

# 政治学

ZHENGZHI  
XUE

● 萧励锋 陈栋成 主编

● 辽宁人民出版社

# 政 治 学

主 编 萧励锋 陈栋成

副 主 编 乔克裕

辽宁人民出版社

1989年 沈阳

# 学 治 政

主 编

主 编

## 政 治 学

Zheng zhi Xue

肖励锋 主编

---

辽宁人民出版社出版、发行

(沈阳市南京街6段1里2号)

锦州日报印刷厂印刷

---

字数: 320千 开本: 787×1092 1/32 印张: 15.25

印数: 1—4600

1989年8月第1版

1989年8月第1次印刷

---

责任编辑: 王丽竹

封面设计: 杨 勇

责任校对: 赵里泽

---

ISBN 7-205-01156-6/D·215(ZF)

定价: 4.85元

# 目 录

|                  |      |
|------------------|------|
| 第一章 绪论           | (1)  |
| 第一节 政治学研究的对象     | (1)  |
| 一、政治的科学涵义        | (1)  |
| 二、政治学研究的对象       | (5)  |
| 第二节 政治学研究的历史与现状  | (9)  |
| 一、我国政治学历史发展梗概    | (9)  |
| 二、国外政治学历史发展梗概    | (11) |
| 三、马克思主义政治学的地位    | (14) |
| 四、政治学研究的现状       | (18) |
| 第三节 政治学研究的任务     | (20) |
| 一、政治学研究的意义       | (20) |
| 二、政治学在社会科学体系中的地位 | (23) |
| 第四节 政治学研究的方法     | (27) |
| 一、政治学研究的特点       | (27) |
| 二、政治学研究的基本方法     | (28) |
| 第二章 政治关系与政治斗争    | (31) |
| 第一节 政治关系的形成与发展   | (31) |
| 一、政治关系的形成与特征     | (31) |
| 二、政治关系的发展及其一般趋势  | (37) |
| 第二节 政治斗争的条件与规律   | (39) |
| 一、政治斗争的动因与作用     | (39) |
| 二、政治斗争与其他阶级斗争形式  | (40) |
| 三、政治革命、政治改革与政治改良 | (42) |
| 四、政治协调与政治妥协      | (45) |

|                            |        |
|----------------------------|--------|
| 五、政治斗争中的力量配置.....          | ( 46 ) |
| 第三节 资本主义国家的政治关系与政治斗争.....  | ( 48 ) |
| 一、资本主义国家的政治关系.....         | ( 48 ) |
| 二、资本主义国家的政治斗争.....         | ( 51 ) |
| 第四节 社会主义国家的政治关系与政治斗争.....  | ( 54 ) |
| 一、社会主义国家的政治关系.....         | ( 54 ) |
| 二、社会主义国家的政治斗争.....         | ( 56 ) |
| 第三章 政治统治的性质.....           | ( 58 ) |
| 第一节 从氏族公共权力到国家权力.....      | ( 58 ) |
| 一、原始氏族组织的公共权力.....         | ( 58 ) |
| 二、国家的产生.....               | ( 60 ) |
| 三、国家的发展与消亡.....            | ( 62 ) |
| 四、国家与氏族组织的比较.....          | ( 64 ) |
| 第二节 国家的阶级本质与职能.....        | ( 65 ) |
| 一、国家的阶级本质.....             | ( 65 ) |
| 二、国家的职能.....               | ( 68 ) |
| 三、评剥削阶级的国家观.....           | ( 70 ) |
| 第三节 国家的历史类型.....           | ( 74 ) |
| 一、奴隶制国家.....               | ( 74 ) |
| 二、封建制国家.....               | ( 75 ) |
| 三、资本主义国家.....              | ( 76 ) |
| 四、社会主义国家.....              | ( 79 ) |
| 第四章 政治统治的形式.....           | ( 82 ) |
| 第一节 政治统治形式在调节政治关系中的作用..... | ( 82 ) |
| 一、政治统治形式及其与政治统治性质的关系.....  | ( 82 ) |
| 二、制约政治统治形式的因素.....         | ( 84 ) |
| 三、政治统治形式的作用.....           | ( 86 ) |
| 第二节 国家管理形式.....            | ( 88 ) |

|                     |         |
|---------------------|---------|
| 一、国家管理形式及其分类学说      | ( 88 )  |
| 二、剥削阶级国家的管理形式       | ( 90 )  |
| 三、社会主义国家的管理形式       | ( 95 )  |
| 第三节 国家结构形式          | ( 99 )  |
| 一、单一制的国家结构形式        | ( 99 )  |
| 二、复合制的国家结构形式        | ( 101 ) |
| 三、“一国两制”的国家结构新模式    | ( 103 ) |
| 第四节 政治权力制衡          | ( 106 ) |
| 一、奴隶制与封建制国家的权力制衡    | ( 106 ) |
| 二、资本主义国家的权力制衡       | ( 108 ) |
| 三、社会主义国家的权力制衡       | ( 111 ) |
| 第五章 政治统治与管理         | ( 114 ) |
| 第一节 国家的社会政治管理       | ( 114 ) |
| 一、政治统治要以社会政治管理为基础   | ( 114 ) |
| 二、不同社会制度政治管理的社会政治作用 | ( 119 ) |
| 第二节 国家管理机构          | ( 125 ) |
| 一、国家管理机构设置的一般要求     | ( 125 ) |
| 二、剥削阶级国家的机构体制       | ( 127 ) |
| 三、社会主义国家的机构体制       | ( 129 ) |
| 四、社会主义国家的机构改革       | ( 131 ) |
| 第三节 对国家管理人员的管理      | ( 132 ) |
| 一、国家的人事管理           | ( 132 ) |
| 二、中国古代的人事管理         | ( 133 ) |
| 三、资本主义国家的文官制度       | ( 135 ) |
| 四、社会主义国家的人事制度       | ( 137 ) |
| 第六章 政治与法            | ( 142 ) |
| 第一节 政治与法的关系概述       | ( 142 ) |
| 一、政治与法的一般关系         | ( 142 ) |

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| (88) 二、法的阶级实质.....                | (145) |
| (90) 第二节 政治与法的历史类型.....           | (147) |
| (98) 一、奴隶制国家政治与法的关系的基本特点.....     | (148) |
| (99) 二、封建制国家政治与法的关系的基本特点.....     | (150) |
| (99) 三、资本主义国家政治与法的关系的基本特点.....    | (152) |
| (100) 四、社会主义国家政治与法的关系的基本特点.....   | (155) |
| (89) 第三节 社会主义法的政治特点与政治作用.....     | (158) |
| (80) 一、社会主义法的政治特点.....            | (158) |
| (80) 二、社会主义法的政治作用.....            | (161) |
| 第七章 政治党派与政治团体.....                | (165) |
| (81) 第一节 政治党派、政治团体的产生与作用.....     | (166) |
| (411) 一、政治党派、政治团体的产生.....         | (166) |
| (411) 二、政治党派、政治团体的性质、地位与作用.....   | (168) |
| (81) 第二节 资本主义国家的政党制度.....         | (172) |
| (911) 一、资本主义国家政党制度概述.....         | (172) |
| (991) 二、资本主义国家政党制度在政治生活中的作用.....  | (176) |
| (68) 三、资产阶级政党影响国家政治生活的主要途径.....   | (178) |
| (78) 四、资本主义国家政党之间的矛盾斗争.....       | (180) |
| (81) 第三节 社会主义国家的政党制度.....         | (182) |
| (181) 一、无产阶级执政党在国家政治生活中的领导地位..... | (182) |
| (981) 二、无产阶级政党与政治团体的关系.....       | (186) |
| (98) 三、加强与扩大统一战线是中国政党制度的重要内容..... | (187) |
| (88) 四、中国共产党与其他民主党派的合作.....       | (188) |
| (98) 五、无产阶级执政党的建设.....            | (190) |
| 第八章 政治权力与人民.....                  | (193) |
| (81) 第一节 人民的政治地位与作用.....          | (193) |
| (941) 一、人民的社会地位与政治地位.....         | (193) |
| (941) 二、人民的社会政治作用.....            | (195) |

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 第二节 人民内部的政治关系              | (198) |
| 一、人民内部关系                   | (198) |
| 二、人民内部关系的转化                | (199) |
| 三、正确处理人民内部矛盾是社会主义国家政治生活的主题 | (202) |
| 第三节 资产阶级的人权学说              | (203) |
| 一、人权学说的形成与发展               | (203) |
| 二、人权问题是现代国际政治斗争的工具         | (206) |
| 三、资产阶级人权学说的实质              | (209) |
| 第四节 社会主义国家的人民              | (211) |
| 一、人民的主人地位                  | (211) |
| 二、人民的权利                    | (213) |
| 三、人民的政治修养                  | (215) |
| 第九章 政治权力与政治家               | (217) |
| 第一节 政治家的政治地位与作用            | (217) |
| 一、政治家及其基本特征                | (217) |
| 二、政治家的社会政治作用               | (220) |
| 第二节 剥削阶级政治家与政治权力           | (226) |
| 一、剥削阶级政治家的基本特征             | (226) |
| 二、剥削阶级政治家的阶级局限性            | (227) |
| 三、当代资产阶级政治家政治活动的特点         | (230) |
| 第三节 无产阶级政治家与政治权力           | (232) |
| 一、无产阶级政治家的社会政治作用           | (232) |
| 二、无产阶级政治家是人民的公仆            | (234) |
| 三、无产阶级政治家的修养               | (236) |
| 第十章 政治决策                   | (238) |
| 第一节 政治决策及其作用               | (238) |
| 一、政治决策的概念                  | (238) |



|       |                                  |       |
|-------|----------------------------------|-------|
| (86)  | 二、政治决策的分类.....                   | (242) |
| (89)  | 三、政治决策在调整政治关系中的作用.....           | (246) |
| (90)  | 第二节 政治决策的原则与体制.....              | (250) |
|       | 一、政治决策的基本原则.....                 | (250) |
| (90)  | 二、政治决策的程序.....                   | (252) |
| (90)  | 三、政治决策的体制.....                   | (258) |
| (90)  | 四、追踪决策.....                      | (262) |
| (90)  | 第三节 政治决策的民主化与法制化.....            | (263) |
| (90)  | 一、政治决策的民主化.....                  | (264) |
| (115) | 二、政治决策的公开化.....                  | (265) |
| (115) | 三、政治决策的法制化.....                  | (266) |
|       | 第十一章 官僚政治.....                   | (268) |
| (91)  | 第一节 官僚政治的形成与实质.....              | (268) |
| (115) | 一、官僚、官僚政治与官僚主义.....              | (268) |
| (115) | 二、官僚政治形成的基础是国家同社会的分离.....        | (271) |
| (115) | 三、奴隶与封建君主专制制是官僚政治最典型的社会存在形式..... | (273) |
| (91)  | 第二节 资本主义国家的官僚政治.....             | (276) |
| (91)  | 一、资产阶级民主制在反对封建官僚政治中的作用.....      | (276) |
| (91)  | 二、资产阶级民主制是官僚政治的新形式.....          | (279) |
| (91)  | 第三节 社会主义国家的官僚主义.....             | (283) |
| (91)  | 一、官僚主义存在的原因.....                 | (283) |
| (91)  | 二、官僚主义的危害.....                   | (288) |
| (91)  | 三、克服官僚主义的主要途径.....               | (291) |
|       | 第十二章 政治与民族.....                  | (297) |
| (91)  | 第一节 民族、民族问题与政治.....              | (297) |
| (91)  | 一、民族的产生、发展与民族问题的由来.....          | (297) |
| (91)  | 二、民族、民族问题与政治.....                | (299) |

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 第二节 资本主义国家的民族问题              | (303) |
| (180一、资本主义国家民族问题的实质          | (303) |
| (180二、资本主义国家民族问题的发展          | (304) |
| (180三、资本主义国家民族政策的演变          | (306) |
| 第三节 社会主义国家的民族问题              | (309) |
| (180一、社会主义国家民族问题的根源          | (309) |
| (180二、社会主义国家处理民族关系的原则        | (311) |
| (180三、社会主义国家解决民族问题的政策        | (315) |
| (180四、中国的民族区域自治              | (320) |
| 第十三章 政治与宗教                   | (323) |
| 第一节 宗教的产生与社会政治作用             | (323) |
| (180一、宗教的产生与本质               | (323) |
| (180二、宗教的社会政治作用              | (328) |
| 第二节 宗教与剥削阶级国家的政治             | (333) |
| (180一、宗教与政治结合的主要形式           | (333) |
| (180二、宗教神学与封建专制              | (334) |
| (180三、资本主义国家的宗教与政治           | (336) |
| 第三节 社会主义国家的宗教                | (339) |
| (180一、无产阶级对宗教的基本态度           | (339) |
| (180二、社会主义国家的宗教政策            | (340) |
| (180三、社会主义国家宗教问题的长期性         | (344) |
| 第十四章 政治思想                    | (348) |
| 第一节 政治思想是社会政治经济的反映           | (348) |
| (180一、政治思想、政治思潮、政治学说及其相互关系   | (348) |
| (180二、政治思想、政治思潮、政治学说是社会政治经济的 |       |
| 反映                           | (350) |
| (180三、政治思想、政治思潮、政治学说的特点      | (352) |
| 第二节 政治思想在社会政治生活中的作用          | (358) |

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 一、作用的表现                | (358) |
| 二、作用的性质                | (361) |
| 三、制约进步政治思想作用的因素        | (362) |
| 第三节 坚持与发展马克思主义         | (363) |
| 一、马克思主义在实践中不断发展        | (363) |
| 二、坚持与发展马克思主义是社会主义发展的要求 | (365) |
| 第四节 改进与加强思想政治工作        | (368) |
| 一、新时期思想政治工作的地位与作用      | (368) |
| 二、新时期思想政治工作面临的严峻挑战     | (369) |
| 三、改进与加强思想政治工作          | (370) |
| 第十五章 政治道德              | (373) |
| 第一节 政治道德及其本质           | (373) |
| 一、政治道德及其历史发展           | (373) |
| 二、政治道德的阶级本质            | (376) |
| 三、加强社会主义政治道德建设         | (379) |
| 第二节 政治道德规范             | (382) |
| 一、从政者的国家观念             | (382) |
| 二、从政者的社会服务意识           | (383) |
| 三、从政者的进取开拓精神           | (384) |
| 第三节 政治廉洁               | (386) |
| 一、为政清廉是政治道德的重要内容       | (386) |
| 二、为政不廉现象的原因分析          | (389) |
| 三、加强社会主义廉政建设的措施和方法     | (392) |
| 第十六章 政治心理              | (396) |
| 第一节 政治心理及其社会政治作用       | (396) |
| 一、政治心理的涵义              | (396) |
| 二、政治心理的形成条件            | (397) |
| 三、政治心理的社会政治作用          | (400) |

|                    |       |
|--------------------|-------|
| 第二节 政治心理的基本特征与历史演变 | (402) |
| 一、政治心理的基本特征        | (402) |
| 二、政治心理的历史演变        | (404) |
| 三、现代政治心理的发展趋势      | (409) |
| 第三节 政治心理的冲突与调控     | (411) |
| 一、政治心理与政治制度的关系     | (411) |
| 二、政治心理的冲突          | (414) |
| 三、政治心理的调控          | (416) |
| 第十七章 政治舆论          | (422) |
| 第一节 政治舆论及其社会政治作用   | (422) |
| 一、政治舆论的涵义          | (422) |
| 二、政治舆论的形成条件        | (423) |
| 三、政治舆论的社会政治作用      | (426) |
| 第二节 政治舆论的基本特征与发展趋势 | (429) |
| 一、政治舆论的基本特征        | (429) |
| 二、政治舆论的发展趋势        | (431) |
| 第三节 政治舆论的冲突与调控     | (435) |
| 一、政治舆论与政治制度的关系     | (435) |
| 二、政治舆论的冲突          | (437) |
| 三、政治舆论的调控          | (440) |
| 第十八章 国际政治          | (446) |
| 第一节 国际政治及其历史发展     | (446) |
| 一、国际政治的概念          | (446) |
| 二、国际政治的形成与历史发展     | (447) |
| 三、国际政治的几种主要关系      | (449) |
| 第二节 国际政治体系         | (451) |
| 一、主权国家是国际政治体系的基本成分 | (451) |
| 二、国际组织是国际政治体系的重要成分 | (455) |

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| 第三节 调整国际政治关系的基本准则.....            | (459) |
| (一)、基本准则的产生与发展.....               | (459) |
| (二)、和平共处五项原则是当代调整国际政治关系的基本准则..... | (461) |
| 第四节 国际政治战略.....                   | (465) |
| (一)、国际政治战略的概念与实质.....             | (465) |
| (二)、帝国主义国家的国际政治战略.....            | (466) |
| (三)、社会主义国家的国际政治战略.....            | (467) |
| 第五节 国际政治的发展.....                  | (469) |
| (一)、国际社会仍然存在种种矛盾和斗争.....          | (469) |
| (二)、和平与发展是当代国际政治发展的潮流.....        | (471) |
| (三)、建立国际政治新秩序是国际政治发展的趋向.....      | (474) |
| (四).....                          |       |
| (五).....                          |       |
| (六).....                          |       |
| (七).....                          |       |
| (八).....                          |       |
| (九).....                          |       |
| (十).....                          |       |
| (十一).....                         |       |
| (十二).....                         |       |
| (十三).....                         |       |
| (十四).....                         |       |
| (十五).....                         |       |
| (十六).....                         |       |
| (十七).....                         |       |
| (十八).....                         |       |
| (十九).....                         |       |
| (二十).....                         |       |
| (二十一).....                        |       |
| (二十二).....                        |       |
| (二十三).....                        |       |
| (二十四).....                        |       |
| (二十五).....                        |       |
| (二十六).....                        |       |
| (二十七).....                        |       |
| (二十八).....                        |       |
| (二十九).....                        |       |
| (三十).....                         |       |

## 第一章 绪 论

我们研究任何一门学科，首先必须确定它的研究对象、研究任务、研究方法，了解这门学科研究的历史与现状，或者说，只有弄清它是研究什么的，为什么要研究它，如何进行研究，以及研究的历史沿革，才能入门。毛泽东说：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”<sup>①</sup>政治学有着自己特有的研究领域，即政治领域。政治是人们特定的关系，在这种关系的运动中表现出特定的现象，即政治现象，这种特定的关系和现象有着特殊的内在本质联系，具有特殊的规律性。我们研究政治学，就是要研究这一社会现象的特殊矛盾及其运动规律。

### 第一节 政治学研究的对象

#### 一、政治的科学涵义

人是不能离开社会而生存的。社会是人们以共同的物质生产为基础而相互联系的总体。在人们的社会交往中，通过所结成的各种关系的运动，形成各种社会现象：经济现象、政治现象、思想现象。其中，政治现象是一种最重要、最广泛、最复杂的社会现象，它集中地表现着人们的利益。人们时

<sup>①</sup>《毛泽东选集》合订本，第284页。

时处处都同政治发生关系。古今中外，许多政治家、思想家都曾对政治作过种种论述，众说纷纭。不少见解大相径庭；即使是正确的见解，也由于所谈及问题的角度、强调的重点不同，说法有别，造成人们对什么是政治的认识上的差异。

(一) 不同见解的大体归类：

1. 正义道德说。中国古代最著名的政治家、思想家孔子说：“政者，正也。子帅以正，孰敢不正？”（《论语·颜渊》）认为政治就是端正，只要统治者端正，其他人谁敢不端正。古希腊的亚里士多德认为，政治的目的是“优良生活”，“促进善德”，“建立‘正义’”。

2. 国家管理说。孔子还说过：“夫子至是邦也，必闻其政。”（《论语·学而》）又说：“不在其位，不谋其政。”（《论语·泰伯》）这里所讲的“政”，就是政治，指对国家的管理。孙中山也说过：“政治两字的意思，浅而言之，政就是众人的事，治就是管理，管理众人的事便是政治。”①

3. 权力斗争说。孔子在《论语·季氏》中说：“天下有道则政不在大夫。”这里所讲的政是指权力。美国的拉斯韦尔认为，权力是政治学的基本概念，对政治的研究，即对势力及拥有势力的研究。

4. 权威决策说。德国十九世纪70—90年代被称为铁血宰相的俾斯麦认为：政治就是当政者运筹帷幄的活动。当代美国政治学学者伊斯顿认为：政治研究首要的乃是企图对一个社会中从事价值分配的权威政策作一系统了解。日本田中康

①《孙中山选集》人民出版社版1981年版，第2卷，第692—693页。

1982年，本台台《孙中山选集》①

夫认为，政治就是对稀少资源进行权威性分配的行动的总体。

5. 政客权术说。中国古代政治思想家申不害、韩非认为，政治是一种权术。意大利的马基雅维里提出：“但问目的，不择手段”的权术思想。

6. 英雄功业说。资产阶级革命时期英国的统治者克伦威尔和法国的拿破仑都认为，政治是英雄人物远征近伐、耀武扬威的壮举。

7. 人间罪恶说。英国无政府主义者葛德文、俄国无政府主义者巴枯宁认为：政治是人间的罪恶，是一种肮脏的勾当。在中国有人把政治叫做“厚黑学”。

上述种种说法，反映了不同时代或阶级的政治代表人物或思想家，从不同的利益和立场出发，对政治的各自见解。其中一部分是完全错误的，有的则部分地反映了政治现象的某些特征。

(二) 马克思主义对政治的科学解释：

1. 政治是经济的集中表现，这是政治最本质的特征。这不仅深刻地揭示了政治与经济的关系，而且揭示了政治的本质和作用。任何政治行为都是维护一定的利益，离开经济利益的政治是不存在的；在由经济基础决定的上层建筑中，唯有政治处于核心地位，它不仅反作用于经济基础，而且对上层建筑的其他部分以举足轻重的影响；在肯定经济基础决定上层建筑的前提下，政治同经济相比又不能不占首要地位。因为在阶级社会，一个阶级如果不从政治上处理问题，就不能维护和巩固自己的统治；一切经济问题或其他问题一旦以集中的形式来表现，就成为政治问题；各个阶级、阶层或社会集团的经济利益必然集中地表现为政治要求，其矛盾必然要发展



为政治斗争，并在政治斗争中求得矛盾的调整 and 根本解决。

2. 政治是一种社会联系，表现人们之间的关系，即政治关系。在阶级社会，政治不仅表现着同一阶级内部阶层或社会利益集团的关系，这一部分人同另一部分人的关系，而且表现为根本利益对立的对抗阶级之间的关系，以及根本利益虽非对立，但存在某种利益差别的阶级之间的关系。阶级之间的斗争或处理这些关系是政治活动的内容。

3. “国家问题”是“关系全部政治的主要的和根本的问题”<sup>①</sup>。在阶级社会，政治关系和政治斗争的中心问题始终是围绕政治统治进行的。这是因为统治阶级必须利用国家来调节各阶级、阶层、社会利益集团的关系，以维护有利于统治阶级所需要的政治关系和社会秩序。所以，原有的统治阶级要维持其统治，新兴阶级则要争得统治。

4. 政治是从事社会和国家的管理。在国家存在的条件下，“政治就是参与国家事务。给国家定方向，确定国家活动的形式、任务和内容。”<sup>②</sup>执政的党派或政府制定路线、方针、政策，都是为了实现对国家的治理。因此，政治在一定时期的主要内容可以随着国家所从事的主要任务的变化而变化，当国家的主要任务是进行经济建设时，就提出了“从事国家建设的政治”问题。

5. 具有阶级性质的政治，不是从来就有的，也不会永久存在。恩格斯说：“随着城市的出现也就需要有行政机关、警察、赋税等等，一句话，就是需要有公共的政府机构，也就是说需要政治。在这里居民第一次划分为两大阶

①《列宁选集》第4卷，第42页。

②《列宁文稿》第2卷，第407页。