

2008

郑州农村发展报告

ZHENGZHOUNONGCUNFAZHANBAOGAO

郑州市人民政府

 **中国统计出版社**
China Statistics Press

2008

郑州农村发展报告

ZHENGZHOUNONGCUNFAZHANBAOGAO

郑州市人民政府



中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字041号

图书在版编目(CIP)数据

郑州农村发展报告.2008/郑州市人民政府编.—北京:中国统计出版社,2008.11

ISBN 978-7-5037-5567-5

I.郑... II.郑... III.农村经济-经济发展-研究报告-郑州市-2008 IV.F327.611

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第163698号

郑州农村发展报告·2008

作者/ 郑州市人民政府

责任编辑/ 郑森森

E-mail / yearbook@stats.gov.cn

责任校对/ 易云霞

封面设计/ 段凡

出版发行/ 中国统计出版社

通信地址/ 北京市西城区三里河月坛南街57号 中国统计出版社

邮编/ 100826

电话/ (010)63376907

印刷/ 河南第二新华印刷厂印刷

经销/ 新华书店

开本/ 889×1194毫米 1/16

字数/ 580千字

印张/ 21.75印张

印数/ 1~1000册

版别/ 2008年11月第1版

版次/ 2008年11月第1次印刷

书号/ ISBN 978-7-5037-5567-5/F·2783

定价/ 260.00元

中国统计版图书,版权所有,侵权必究。

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

《郑州农村发展报告·2008》

编委会

主 任：王林贺

副主任：姜现钊 李德耀

主 编：孙玉平 张晓英

副主编：孟玲武 牛满仓 司奎生

委 员：(按姓氏笔画)

马锁文	王广灿	王保明	王春山	王济昌
王顺生	王继曾	王铁良	王 鹏	计承江
付迎栓	史广敏	司福亭	石迎军	刘 东
刘建峰	刘炳辰	朱是西	齐岸青	吴忠华
吴福民	宋加利	张文田	张延明	张建国
张 亮	张春阳	张曼如	李刚良	李喜安
杨虎臣	陈军安	陈松林	林 勇	法建强
郑福有	赵中祥	赵争平	赵 君	赵新中
赵福军	党普选	姬瑞朝	徐鸿飞	郭庆宽
顾建钦	黄 卿	韩绍林	蔡仲友	

《郑州农村发展报告·2008》

编辑部

总编辑：牛晓薇

副总编辑：刘宇 易云霞 王志勇 纪灿离 蒙晓泽

编辑：(按姓氏笔画)

万书红	马琳	孔庆羽	王二朋	王子帅	王文宏
王长喜	王兴厚	王丽培	王更田	王秀婵	王岩
王建岭	王威风	王锋	邓德邻	仝尚贺	卢京艳
卢景塘	司红军	龙洲洋	乔文轩	刘小刚	刘阳
刘季科	刘杰	刘剑君	刘峰山	刘嵩峰	孙东亮
孙伟杰	孙英	孙钰	安建新	朱戎	闫明
闫惠芳	吴凤喜	宋俊英	宋晓燕	张天伟	张伊南
张华	张劼	张孟丽	张明洁	张枫云	张奎峰
张宪军	张根发	张莉荣	张淑敏	李万勇	李东旺
李冉冉	李宁	李军	李军永	李国亮	李明
李炼	李珂	李健	李浩	李朝锋	李新月
杜智辉	杨万友	杨春	杨培英	沈建宏	肖洒
谷秋芳	陈卫东	陈旭	陈阳	陈建敏	陈剑锋
陈振武	尚建国	房红圣	林勇	武宏波	武勇军
苗松发	郑方燕	姚学勤	姚德军	柳志亮	胡小平
胡丹华	胡金文	贺军钊	赵江	赵树青	赵浩
郜雪萍	徐群堂	徐翠萍	效献忠	柴向阳	柴怀厚
栗晓飞	耿朝阳	耿雯	高莉	商广智	黄俊峰
智改宪	蒋艳	韩黎民	路漫	臧伟锋	樊宏颜
樊博	薛建	衡志学	魏祥		

统计制图：赵浩

积极推进城乡一体化 建设社会主义新农村

(代序)

□ 郑州市人民政府副市长

王林贤

党的十七大报告在阐述和部署社会主义新农村建设任务时明确指出,要建立以工促农、以城带乡的长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局。这是党中央对统筹城乡发展提出的新方针和新要求,是破除城乡二元结构、加快农业和农村发展、促进农民富裕的根本途径,为我们解决农业、农村、农民问题指明了方向。

城乡一体化是城市发展的一个新阶段,是随着生产力发展而促进城乡居民的生产方式、生活方式和居住方式改变的过程,是城乡人口、技术、资本、资源等要素相互融合,互为资源,互为市场,互相服务,逐步达到城乡在经济、社会、文化、生态上协调发展的过程。

根据发达国家的现代化和城市化发展经验,当城市化水平低于30%时,城市文明基本上固定在城市里,农村远离城市文明;当城市化水平超过30%时,城市文明开始向农村渗透和传播,城市文明普及率呈加速增长趋势;当城市化水平达到50%时,城市文明普及率可能达到70%左右;当城市化水平达到70%以上时,城市文明普及率将接近或达到100%。因此,推进城乡一体化,实行工业反哺农业、城市支持农村,让广大农民共享改革发展成果,逐步建立起以工补农、城乡良性互动、协调发展的新型城乡关系,是城市化进程的必然选择。

党的十六届五中全会提出了按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村

容整洁、管理民主”的目标要求建设社会主义新农村的重大历史任务。通过统筹城乡经济发展一体化,可以实现以工补农、以城带乡、城乡产业优势互补的良性互动,可以促进农村的生产发展、农民生活宽裕;通过统筹城乡两个文明建设和空间布局一体化,可以促进农村的乡风文明和村容整洁;通过统筹城乡社会事业发展一体化,可以推进农村管理民主、社会事业得到快速发展。因此,推进城乡一体化又是建设社会主义新农村的重要内容。

当前,我市推进城乡一体化的条件基本成熟。首先,统筹城乡发展的新机制正在形成。近年来,按照党中央、国务院和河南省委、省政府的部署要求,我市着力推进以农村税费改革为核心的国民收入分配关系改革,减免了农业税;着力推进以促进农村上层建筑变革为核心的农村综合改革,精简了乡镇机构、实行了真正意义上的农村义务教育、完善了乡财县管乡用制度;着力推进城乡户籍、就业、财税、金融、社保等方面改革,加大了对“三农”的支持和保护力度;今年又出台了《关于规

范土地流转加快发展适度规模经营的意见》,在推进土地管理和使用制度改革方面迈出了重要一步。其次是全市综合实力明显增强。2007年全市国内生产总值已超过2400亿元,人均生产总值突破4000美元,地方财政收入达到277.6亿元。这为我们不断加大工业反哺农业、城市支持农村的力度,深入推进城乡一体化提供了有力保障。第三是农业和农村经济持续快速健康发展。主要农产品产量持续增长,农业综合生产能力稳步提高。现代农业加快发展,农业现代化进程加快。新农村建设扎实推进,农村整体面貌正在发生深刻变化。2007年全市农林牧渔业增加值达到79.4亿元,比上年增长2.1%。农民人均纯收入达到6594元,比上年增长18.6%。

城乡一体化,是一项重大而深刻的社会变革。不仅是思想观念的更新,也是政策措施的变化;不仅是发展思路和增长方式的转变,也是产业布局和利益关系的调整;不仅是体制和机制的创新,也是领导方式和工作方法的改进。我们要正确认识城乡一体化与新农村建设的关

立统筹城乡发展的思想,抓住机遇,坚定信心,深入推进城乡一体化,切实加快社会主义新农村建设。

首先在指导思想上,应当坚持以人为本和科学发展观,消除体制障碍,打破城乡壁垒,整合各类资源,提高城市化水平。

其次在改革目标上,应当以工业化的思路调整农业、提升农业、发展农业,以城市化的思路改造农村、建设农村、繁荣农村,以社会化的思路转移农民、保障农民、富裕农民,逐步缩小城乡差别,最终实现城乡经济、社会、文化的完全融合。简单而言,就是实现农民市民化、农业产业化、城乡一体化。

第三在推进的措施上,坚持规划先行,以新农村建设规划为龙头,统筹城乡规划建设,形成功能协调的城乡一体

化规划框架;坚持发挥产业支撑作用,按照现代农业的发展要求,加大对龙头企业和示范园区的扶持力度,同时加快城乡产业转移和承接,促进城乡产业融合;坚持推进城乡基础设施建设一体化,完善覆盖城乡、互连互通的各种网线,实现城乡基础设施建设有效对接和资源共享;坚持推进城乡社会事业发展一体化,建立完善农村教育、文化、卫生、就业、社保等制度,优化城乡社会事业布局,形成覆盖城乡、均衡发展、同步提高的社会事业体系,逐步让城乡居民共享优质服务;坚持推进城乡社会管理一体化,着眼于打破城乡二元结构,制定完善城乡一体的户籍、治安、财政、金融制度,逐步消除城乡分割的体制性障碍。

目 录

新农村建设篇

新农村建设	3
概 述	3
县域经济	5
农村基础设施	9
农村社会事业	10
农村基层组织	15
农村改革	17

现代农业篇

现代农业	23
基本态势	23
农业发展与国民经济	24
农业产业化	31
农业标准化	34
农产品质量安全管理	36
农产品流通	38
农业机械化	39
农业科技	41
生态与环保	43

农民生活篇

农民生活·····	47
农民收入与生活消费·····	47
职业技术教育·····	47
农民文化生活·····	49
农民体育·····	51

政策评价

农业与农村政策执行评价·····	55
综合评价·····	55
农村土地承包·····	55
农民补贴政策·····	58
减轻农民负担·····	60
农村集体财务与资产管理·····	62
村务公开·····	65
小城镇建设·····	66
农民专业合作社·····	69
粮食购销·····	71
烟叶产销·····	72
农业综合开发·····	73
扶贫开发·····	75
农业立法与行政执法·····	76

县(市)区篇

中牟县·····	83
巩义市·····	90

荥阳市·····	98
新密市·····	106
新郑市·····	113
登封市·····	120
中原区·····	128
二七区·····	132
管城回族区·····	137
金水区·····	141
上街区·····	147
惠济区·····	150
高新技术开发区·····	156
经济技术开发区·····	159

专题篇

切实加强农产品质量安全监管 努力提升郑州现代农业发展水平·····	163
郑州市农村社会保障问题研究·····	168
郑州市建设社会主义新农村经济发展运行机制·····	176
农民心目中的和谐社会·····	183

专 栏

——郑州农村改革发展三十年

改革开放三十周年 郑州农业铸就辉煌·····	193
统计图表·····	200
表1 1978-2007年郑州市农林牧渔业总产值、增加值·····	205
表2 1978-2007年郑州市农民收入支出情况·····	206
表3 1978-2007年郑州市农作物播种面积·····	207
表4 1978-2007年郑州市农作物产量·····	209
表5 1978-2007年郑州市畜牧业生产情况·····	211

表6	1995-2007年郑州市水产品产量	212
表7	1999-2007年郑州市农户固定资产投资	212
	农村新貌	213

资料篇

表1	郑州市所辖乡镇	233
表2	郑州市农业自然资源	234
表3	郑州市农村基层组织情况	235
表4	郑州市农村经济主要指标	236
表5	郑州市社会经济发展比例、效益主要指标及主要指标人均水平	237
表6	河南省各市主要经济指标排序	238
表7	郑州市与中部暨周边省会城市主要经济指标对比排序	241
表8	郑州市农业四化情况	243
表9	郑州市农作物播种面积及构成	244
表10	郑州市农作物产品产量	245
表11	郑州市水果产量与果园面积	246
表12	郑州市林业生产情况	247
表13	郑州市畜产品生产情况	248
表14	郑州市牲畜年末存栏情况	249
表15	郑州市水产品产量和养殖面积	250
表16	郑州市农林牧渔业分项产值及构成	251
表17	郑州市各县(市)区农林牧渔总产值及构成	252
表18	郑州市农林牧渔业增加值	253
表19	郑州市农村收益分配情况	254
表20	郑州市城乡居民家庭人均收入对比	255
表21	郑州市城乡居民人均支出对比	256
表22	郑州市农村居民家庭人均食品消费量	257

表23 郑州市城乡居民家庭平均每百户主要耐用消费品年末拥有量·····	258
表24 郑州市农户固定资产投资·····	259
表25 郑州市农业科技成果·····	260

特 辑

王文超同志在市委农村工作会议上的讲话（摘要）·····	263
赵建才同志在省会全民义务植树暨林业生态市建设工作会议上的讲话（摘要）·····	272
马懿同志在全市农业产业化经营暨农业结构调整工作会议上的讲话（摘要）·····	278
王林贺同志在全市加快发展农民专业合作社经验交流会上的讲话（摘要）·····	284
中共郑州市委 郑州市人民政府《关于积极发展现代农业推进社会主义新农村建设的实施意见》·····	293
郑州市人民政府《关于加快发展现代畜牧业的意见》·····	306
郑州市人民政府《关于培育和发展农村经纪人进一步搞活农产品流通的意见》·····	314
工作大事记·····	317

后 记

新农村建设篇

XINNONGCUNJIAN SHEPIAN



新农村建设

概 述

2007年,郑州市把新农村建设工作作为“三农”工作的总抓手,以产业发展和村容整治为重点,继续推进“百村示范,千村整治”工程,建成了一批示范村,有效地激发了农民建设新农村的积极性,全市新农村建设取得新的进展。

一、新农村建设的主要做法

(一)突出重点,强化示范

2006年,全市围绕“五通、四改、三有、两建、一强”的工作目标,强力推进示范村建设,取得了明显成效。2007年,提出了集中力量,突出重点,整村推进,强化示范带动作用的工作思路。确定了20个重点示范村,以产业发展和村庄建设为重点,在规划指导下,全面硬化村内道路,建设完善给排水和垃圾处理设施,以改厨、改厕为重点进行庭院改造,结合村庄整治和产业发展需要对农民进行素质培训,通过集中力量综合整治,迅速使村庄面貌和农民的

精神面貌焕然一新,为全市新农村建设树立了鲜活的典型。一些基础条件较好的村不再等待观望,筹集资金加快新农村建设,新密市郭岗村、巩义市张庄村等7个村通过自主建设达到了重点示范村的标准。

(二)分类指导,整体推进

2006年全市提出了城中村抓规划,城郊村给政策,纯农村抓产业,贫困村抓扶贫的分类指导策略。2007年,出台了《进一步规范城中村改造的若干规定》,143个城中村将在三年内完成城市化改造任务。近郊村则发挥城乡结合部的区位优势,积极引入社会资金参与新村建设和产业结构调整,高标准、高起点建设新型农村社区,金水区马渡村、荥阳市洞林湖周边五个村等已经开始试点。纯农村以建设“一村一品”专业村为抓手,积极发展现代农业,促进产业发展和农民增收。同时,加大对农村贫困人口和贫困乡村的扶持力度,提高扶贫标准,2007年完成整村推进11个村,

完成脱贫1.02万人。

(三) 创新机制, 增强活力

为了克服新农村建设中存在的“等、靠、要”思想, 全市学习借鉴赣州、武汉的经验, 研究制定了《关于进一步加快新农村建设加强示范村管理的意见》和《2007年重点示范村建设村庄综合改造基本要求》等文件。对示范村实行“奖先汰后, 能进能出”的动态管理机制; 建立了旨在充分发挥农民主体作用的村民理事会制度; 在专项资金使用上实行“公开标准, 以奖代补”, 有效地激发了广大农民参与新农村建设的积极性, 增强了新农村建设的动力和活力。管城区张华楼村村民理事会挨家挨户动员群众拆除危房、空心房和残垣断壁, 短短一个月, 全村就拆除危房、空心房110间, 解决了长期存在的一户多宅问题, 为村庄整治打下基础。

(四) 部门联动, 社会帮扶

注重发挥有关部门的指导帮扶作用, 增强了部门参与新农村建设的责任意识; 有效整合各部门的支农项目和资金, 放大了部门支农项目和资金使用效应, 保障了项目建设任务的落实和工程进度, 为部门直接参与新农村建设积累了工作经验。同时, 积极倡导社会帮

扶。新密市开展的“村企共建新农村”活动, 实施“一企一事一业”以工支农模式, 在新农村建设的3.75亿元资金中, 仅民营企业就投资1.79亿元, 占总投资的近一半。“政府主导、农民主体、社会帮扶”的投资机制正在形成。

(五) 培训农民, 提高素质

高素质的农民是农村对产业发展、民主管理、健康文明新风尚形成的根本。为此全市结合产业发展和村容村貌整治, 开展了多种层次的农民培训, 努力提高农民素质。如, 登封市组织部、宣传部、农业局、妇联、文明办、爱卫办在三里庄村轮流给村民上好“五堂课”: 生活宽裕“必修课”, 生产发展“科技课”, 乡风文明“道德评议课”, 村容整洁“美容课”, 管理民主“示范课”, 开展各类培训、学习、咨询等活动40余场次, 受教育群众达3300余人次。二七区侯寨乡樱桃沟村围绕发展观光休闲农业, 免费为有意愿的农民在北京饭庄统一进行厨艺培训, 并在村里组织厨艺大赛, 提高了农民的创业能力, 目前全村已发展农家乐20家。

二、新农村建设取得的成效

(一) “百村示范, 千村整治”工程深入推进