

蔡炳金◎著



QIONGSHU TONGTONG

一种探索式的全新改革的构架及其设想

穷书通同

——一种全新的发展模式

针对社会的一场拯救或自救行动
拯救自己，拯救心灵



中国经济出版社

穷书通同

蔡炳金 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

穷书通同：一种全新的发展模式/蔡炳金著. - 北京：中国经济出版社，2009.4

ISBN 978 - 7 - 5017 - 9027 - 2

I. 穷… II. 蔡… III. 农村经济—经济体制改革—研究—中国 IV. F320.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 001683 号

出版发行：中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址：www.economyph.com

责任编辑：刘晨 (电话：010 - 88377716)

责任印制：石星岳

封面设计：巢新强

经 销：各地新华书店

承 印：北京金华印刷有限公司

开 本：32 开

印张：3.25 字数：66 千字

版 次：2009 年 4 月第 1 版

印次：2009 年 4 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 5017 - 9027 - 2/F · 8009

定价：12.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题，由我社发行部门负责调换，电话：68330607

版权所有 盗版必究

举报电话：68359418 68319282 国家版权局反盗版举报中心电话：12390

服务热线：68344225 68341878

前 言

本书主要是对农村通向现代化,并促进城市发展,实现全面小康道路的初探及其方案的创设与解析,它可为中国及世界上很多国家反贫困和发展经济及人类文明建设事业提供可供借鉴及可供参考的途径及方法,也可为广大群众的就业及他(她)们所担忧的社会治安、社会保障及福利问题探索式地寻找到一条或许是行之有效的解决路径。书中所述关乎我们及我们子孙后代的切身利益!

书中所述及的途径和方法能使贫富不均的问题得到较快解决,并有效拉动内需,同时,能较快地提高广大人们的生活质量和生活水平,并促进经济的健康较快发展,使之进入良性循环的发展轨道,它以一种全新的方法和思维,从不同视角阐述了如何才能真正走上和谐发展及共同富裕生活的有效途径及其方法,所以它就正如一副治理有关问题及这些问题所带来的相关“顽症”的模式“药方”一样。

尽管有如上意义,但由于作者能力所限,所以本书可能会在所难免地存在一些不足之处,还望各方能多予指正,谢谢!

内容提示

自 20 世纪(上世纪)70 年代末的二三十年以来,中国经济领域的改革和建设取得了辉煌成就,但仍存在或新出现了不少不容忽视的现象和问题,比如:

就业困难,内需不足,社会治安问题,社会福利和保障问题,城乡发展失衡问题,个别地区与人群的贫困落后甚至返贫的现象,城市化或城镇化过程中出现了一些问题,不少人的生活出现边缘化现象且有扩大之势的问题,人们急需改善和提高生活质量及生活水平的问题,经济发展放缓且后劲不足的问题,社会上出现的拜金主义、道德缺失与沦丧、腐败等等。

这些问题,都是我们在前进道路上要面对和要解决的,是不能回避的,否则将会极大地阻碍经济和社会的进一步持续健康发展,将会极大地削弱我们在总体发展上的持续性及发展的后劲,将会极大地影响我们生活质量及生活水平的进一步提高及严重影响我们的身心健康,甚至殃及子孙后代。而且如果不解决,它们将长期存在,并有可能导致积压的问题越来越多,以致引发其他一系列的问题。以上问题的解决与否,也关乎我们及我们子孙后代每一个人的切身利益!

本书通过对以上问题进行全面深入的分析 and 比较,从中发现和探索到解决以上问题的探索性的突破口(那就是分阶段、有步骤地在农村试行或推行“村小区”与“户庄园”的发展之路),并在这一突破口上通过反复努力,层层深入地进行探求与思索并经过其他各种努力,创意地设定和设计出一系列有机联系起来的各种优化的有效办法、机制及措施等(其中还包含有一些新探索的比较实用的方法、创新的机制和个别简单的数学公式及会计公式,及对该公式功能及用法的阐释与阐述),书中对所创设的一系列办法、机制及措施等进行了有机而细致的阐述和论证(其中还指明或阐明了今后有可能的一些相关的发展之路),从而组成或形成了对解决如上诸种问题的一套相对完整与完美的方案。这一方案使困扰我们已久的如上各种问题的解决有了可能,使我们的现代化建设及全面小康和共同富裕的目标的较快实现有了可能;使我们今后的就业形势将不再那样的紧张,就业也将不再那样困难;使整个社会将越发的文明与健康;使我们的生活质量、生活水平及生活环境都将有一个极大的改善和提高。

本书叙述客观而简要,分析中肯而透彻,论证周到而细致;所创设的办法、措施、方案可操作性强。书中既展现了巧妙化解各种难题的“曲折”过程,又描绘了一幅农村改革与建设的壮丽画卷,还描述了因农村改革与建设所带来整个经济社会全方位发展的美好前景,读来令人耳目一新、心地敞亮,让人颇受启迪且能受益良多!

目 录

前 言	1
内容提示	1
第一章 仍有不少问题在困扰着我们	1
第二章 构想中的未来很多农村的样式及其 优点展示	16
第一节 有两种先进的生产生活方式,值得很多发展中 国家的农村借鉴	16
第二节 构想的未来很多农村发展的样式及其优点展示	20
第三章 全新兴式改革的构架及其设想	23
第一节 全新兴式改革在对象的选择上即“布点”时的 适用步骤	24
第二节 全新兴式改革的构架及其具体设想	27
一、“村小区”建设与土地改造	28
二、买卖的支付方式及生产的组织形式	29
三、人力资源的管理与流动	33

四、	内部“供给制”的买卖形式	35
五、	对外部的经济交往形式	40
六、	“基本建设资金”的筹集、领用和偿还及其相关要点.....	41
七、	农业用地(或责任田)相对科学的“庄园式”划分方法.....	51
八、	一些应补充的注意事项与内容	73
第四章	“村小区”住房配售及价格控制	76
第五章	两种发展之路	82
第六章	对全新兴式改革在纵横两方面的理解	86
第七章	明天更美好	89

第一章

仍有不少问题在困扰着我们

自 20 世纪(上世纪)70 年代末的二三十年以来,中国经济领域的改革和建设取得了辉煌的成就,但仍存在或新出现了不少不容忽视的并还在一直困扰着我们的各种现象和问题。下面将对这些仍存在或新出现的各种现象和问题作一些介绍,并对它们进行某些方面的分析和比较,以便寻找到解决问题的最佳路径。

由于中国人口基数大、人口增长的绝对数多,以及当初农村改革所存留的一些问题,以致当前农村的发展与进展不尽如人意,使农村很多人都不愿意留在农村来发展农村,加上当前的一些政策方面的原因,如机构改革、国企改革等使许多下岗人员纷纷加入到外出打工谋生的行列,还有就是每年几十万、几百万的毕业生需要工作等等,使得大量的人口涌入到各大城市,使这些城市中出现了越来越多的需要就业和欲寻找出路的人,也使得这些城市出现了很多社会治安问题和社会保障及社会福利覆盖不到的现象和问题。

这些大量涌入的人口,并非是城市真正需要的原因造成的,其

中很多是“惯性流入”，带有很大的随机性。随着很多城市当初的一、二次创业及其一些目标的基本完成和实现，随着改革的深入和科学技术的应用和发展，这些城市与当初相对劳动力所需要的相对数量及吸纳能力是越来越小，就好像越来越饱和了一样。这种情况和其在 20 世纪 80 年代末 90 年代初刚刚进入改革阶段时对劳动力的需求方面有很大缺口的情况相比，已发生了很大的不同。但由于人的一种习惯性作用及在进城务工方面人为的带动与扩散效应，以及中国人口多、农村发展不好和大量毕业生要到城市找工作等原因使得“涌入”的现象还在继续，可城市中接近饱和的就业状况又无法承受这么多人来正常就业。过多的人员在城市造成的往往不单是就业的问题，还有在交通、住房、孩子入学、供水供电、社会治安与社会保障等诸多方面的问题。

相反，很多农村却因人口的大量外流出现了另一番景象：它们中很多都显得“门庭冷落”，人气凋敝，了无生机，资源得不到充分的利用和分享，生产和经济都很落后，有的地方还很贫困。在很多农村，人们大都是“出去”了，即使有些人有些时候因条件所限没“出去”而留下来了，那也是“心没留下”，他们一心抱着自己始终还是要“出去”的念头。

可在他们“出去”后，又是怎样的一种生活呢？又有多少人得到了机会的垂青呢？据了解，在他们当中，有很多人在“跑出去”后不是没找到工作或找不到工作，就是工作极不稳定。而在有工作的时候，又往往是一天要干十几个小时的活，而且很多工作条件和工作环境都没有达到应有的或说是起码的标准与要求，工资也不

高,还经常遭到各种克扣,尽管是这样的条件,也得做。要是辞工另外再找,又可能会是要长时间地处于失业、待业或无业的状态。失了业不但是没了收入,还得花钱奔波找工作。找工作所花的钱有的是原来有工作时的一些积蓄,有的是从家乡带出来的仅有的一些钱,或是在花完家里带出来的钱及花掉原来有工作时的一点积蓄后花向别人借来的钱,有时还无处可借,吃饭和住宿都无法解决。

因进城觅活的人多,处于失业状态的人也多,所以就导致了激烈的就业竞争和某些雇主较差的用工态度,因而也就有了很多人往往都要经受工作了一段时间就失业、无业及找到了工作后,过一段时间又失业和无业的痛苦。失业之痛之怕夹杂着以往或许有过的工作环境与条件之苦,还有那长时间的超负荷之累等等,这些都严重影响了他们的生活质量和身心健康。

尽管如此,他们中的大部分人宁愿在外面受尽各种紧张、煎熬之苦,也不轻易回到农村,否则会被乡人视为“没出息”(这已经形成了一种习惯)。他们中有很多其实是不想再过城市中这种“被动生活”了的,但又不想回农村被乡人视为“没出息”。所以有的就只好另外想办法千方百计凑足钱“下血本”“当老板”,他们当中有很多人往往都是在“此种病急中”盲目地卷进了恶性竞争与“重复建设”的洪流。可这些在很多时候又使得他们中有很多人不但想追求的东西没得到,反而搞得身心疲惫、苦不堪言,使他们中有很多落得比来城前还要惨的遭遇。比如说,从原来不欠人钱变为负了一身债。还有不少人是因最初的“跑出去”而走上了歪路、邪路

或不归路,给社会带来了不少不安因素与诸多麻烦,给相关家庭及个人带来了不少的痛苦及心理阴影,同时也增加了政府的负担。

对于大多原本是实实在在的、占中国人口七成左右的农村人来说,为什么在这种情况下还要挤向城市呢?虽然原因可能是多方面的,但其中一个很现实的问题就是农村发展得不好及不好发展,而且更重要的是没有人组织起来搞建设,以致农村生活的环境、质量和水平难以得到改善。

对于农村人来说,想走向城市或向城市“进军”无非是为了过上比目前好的日子。因为我国如今的大部分农村,温饱问题已基本解决,人们在很多方面已经开始有了更高层次的追求,他们想在生活方式、甚至在生产方式上向比较现代化的城里人看齐或靠近。可当如上这些潜在的需求或说是追求,在如今的农村较难得到满足或实现时,他们就只好转向城市。

尽管有人说以上的一些现象和问题是我们在城市化过程中所必须经历的“阵痛”,是实现城市化所要付出的“代价”。虽然我们自己也经常犯类似的一种错误(类似于如上的有关说法),但是不能不说这种没有其他解决办法而只好如此“解决”(即如上说),与去想出办法来把问题解决和“是有问题,得想办法解决”的说法和态度相比,可以说是没有看到问题的根源或实质,也是一种不负责任的做法。因为毕竟我们是要让人过上好的生活,在这里城市化只是拿来实现我们要过上好生活这一终极目标的手段或方法,而说要实现城市化是把本应是手段和方法的东西当成了目标。人,毕竟是血肉之躯,过上好生活毕竟是与人的血肉之躯息息相关的,

在发展经济的问题上,让人们过上好的生活是我们的终极目标,而当城市化这一只不过是用来实现我们要过上好生活这一终极目标的手段和方法有悖于它所要实现的目标或与它的目标有冲突,而且主要是这一冲突和这一手段有悖于其目的的现象要长时间地持续时,我们说这一手段和方法从很大程度上来说在当前条件下可能是不合适宜的,而在此时若单纯用它或单纯依靠它那就更不适合了,因此就得暂时另寻他途来作为我们实现目标的主要手段和方法,等到以后条件发展变化到适合利用城市化这一手段和方法时,再把它变成为主要的手段和方法。而今暂时就算要用它也只能把它作为辅助性的手段或方法。

这十几年以来,由于国内各生产行业生产能力大大提高,加上对外开放,国外产品对国内市场的冲击,使得市场竞争变得越来越激烈,各处经常出现产品“卖不出去”的现象和产品相对过剩、购买力不足等,这些使得各生产厂家在扩大再生产方面总保持着谨慎的态度。结果是“卖不出去”导致投资需求不旺,而这又使得整个社会提供的就业岗位和机会不多甚至是缩减,但另一方面社会却因各方面原因需就业的人数在不断增加,如此就导致了就业竞争的日趋激烈。这种就业前景的不乐观,又使得人们不爱也不敢消费,在消费上显得很谨慎很保守,即便生活水平很低有较强的需求欲望,也因为对未来预期无法乐观而不愿花钱去购买需要的东西,而如此一来,又进一步导致了产品的“卖不出去”。

在社会没有提供较好的经济保障或说是福利及人们之间普遍存在、有了一种过重的“自危”意识与对未来预期无法乐观的情况

下,及社会贫富差距出现一种愈趋加大的背景下,人们自然就会出现有一种普遍的不安心态,转而就会以追求金钱上的满足甚至会以存钱、守财的方式来填补心灵上的空虚与不安,或是以此来求得心理上的满足与平衡及为自己以后增加更多的保障等。在这些因素的影响和相互作用下,金钱的魔力自然就会变得越来越大,从而使一些原有的、宝贵的精神及道德方面的东西在金钱魔力的重压下出现不断地滑坡,并显得是那样苍白与无力,甚而是倒退和最后的完全沦失。

20世纪90年代中后期以来的十多年里,我国很多高校都一直在扩大招生的规模,因为这一举措能够普遍提高国民的受教育程度及大学生所占全国人口的比率,同时也因为是收费教育及学生在校期间的消费,所以能以此部分地带动国内需求,促进内需。不过“高校扩招”同时也会带来两个负面效果:一是增加了部分国民的负担,减少了他们在其他方面的部分消费;二是加大了以后失业阶层的身心受创程度,这是因为既然是扩招,那么以后自然会有很大一部分人是受了高等教育却无法得到正常工作,或是因为就业竞争太激烈而失业或无业,情形正如一些乡亲所说的:“花了那么多钱去念大学,可连个工作都没有,真是越读越输!”,这种情形不仅起到了“毕业后就业难”在示范上消极的一面,而且无疑加剧着人们对整个就业前景无法乐观起来的悲观局面,而这种局面的发生说到底是不利于社会的发展与进步的。当然,如果国民的生活水平都达到了一定的水准,都过上了不必为谋生而承受要工作、要就业的痛苦的一种较为有保障的安逸的生活时,也许就不会存在

有如上两个负面效果及这两方面的担忧了。

这几年来,为了启动内需、增加就业和改变低收入者的收入状况以不同程度地缩小贫富差距,也为了拉动经济增长和加大政府转移支付的力度,由国家投资进行基础设施建设,主要是公路、铁路、机场、港口设施、城市工程,及其他一些公共设施与工程。虽然如上一些基础设施的面貌有了很大的改观,但这些工程在改变低收入者的收入状况、缩小贫富间的差距、增加就业、拉动内需方面的效果似乎不是很明显,这些问题及其他很多问题依然没有得到解决,依然存在。再说花这么多的资金做这些事很难缩小贫富差距,做这些事也不是那么迫切,也不是老百姓最需要的,目前也不是缩小贫富差距、拉动内需、增加就业和促进经济发展最有效的方法,对如上提到的一些问题的解决作用不大。

这是因为这些工程项目一方面是大多采用竞争招投标及有些是层层发包的办法,鉴于当前社会上的种种原因,造成不少相关的掌握有项目发包权的人,在当中会有中饱私囊的情况。而另外一方面是全国有那么多农民、那么多的低收入者,当中很少有人能在这些项目工程中得到就业来提高收入,尽管他们中有很多人很希望能在这些项目中出份力分杯羹,可没有一定的渠道、人际关系网络是只能够徒羡慕的。很多时候就是当苦力也得要有一定的关系,否则这苦力是当不成的。而有一定的组织网络或人际关系网络的人,却可以一包再包、一做再做、一赚再赚。

所以尽管出发点是好的,这种投资方式却因为造成的结果有违原来的初衷,比如说可能是在扩大贫富及收入状况的差距,如此

就可能说明这种投资方式有缺陷,是不合适宜的。这种投资不是最迫切的,也不是最有效的,有可能存在浪费,必须找到最有效的能够解决如上各种问题的方法。

而之所以如上所说的投资方式会在目前对解决问题不那么有效是因为如下一些原因:一是穷人或说是低收入者在社会中确实还有很多;二是如今这种就业紧张的现状和一些相关的社会环境及这几年以来的改革所带来的负面效果即国民过重的“自危”意识并由此而导致的自私、自保及过度追求金钱、对未来无法乐观等方面的状况,已令很多“有机可趁”的人有时会不惜铤而走险捞一把再说,所以要让那些大大小小的掌握着工程项目发包权的人都不去从中得好处,那是很困难的。而在他们贪得的或说是所得的好处当中,有不少本应是民工该得的、用来缩小贫富差距的血汗钱,而像这样的事有很多我们是看不到的;三是在我们如今这样的一种国情下,若真要是为了启动内需、增加就业和改变低收入者的收入状况以不同程度地缩小贫富间的差距、拉动内需和经济增长及政府的加大转移支付力度而进行的这样的工程项目的投资,可能是目的与手段之间过于间接,也可能是因为没有找到其他更有效的方法和途径从中来起支撑或起主导的作用,从而改善使用这种投资方式的适用条件。

当前还有一个困扰我们的问题就是我国反腐工作的形势依然严峻,在这方面依然任重而道远。为什么在反腐败的问题上会出现不但屡禁不止,而且大有愈演愈烈之势,令人很是头疼呢?相比在某些发达国家及一些相对富裕的国家及福利较好的一些西欧国

家在“贪”的事例方面相对好像不是有那么多和那么明显。这是为什么呢？应该说其中的原因除了一般的普遍的人具有的自身私欲或者说是“利益”、“人情”等方面因素的影响之外，在我国应还有其他一些更重要的深层次原因在里面，而其中很重要的一个原因就是：社会上还存在有不少渴望摆脱生活困境，渴望着较好的生活状况出现的人，这些渴望快点摆脱生活困境过上较好生活的人，极有可能成为腐败产生的动力源之一，或为腐败的滋长提供了适合的土壤条件。如此就使得钱与权在一个社会中因为没有较好的社会经济条件和福利保障功能而增强了其魔力与诱惑力。这或许就是反腐工作一直以来为什么出现屡禁不止，让政府要在这方面长时间花费大量人力、财力、物力的很重要的一个原因。

因此，要是我们能从经济层面上进行有效的改革，让如上所说的那些“为生活所迫”的人的生活水平都通过经济改革被提升到另外一个比较高的层次，都摆脱生活的困境；要是国家与社会能为如上的“为生活所迫”的及那些渴望快点摆脱困境的人设法创造有相关保障功能的有关的社会经济条件，让社会上没了这些“为生活所迫”及那些渴望快点摆脱困境的人（其实就相当于切断了腐败产生的一个动力源和腐败滋长的一块土壤），那么腐败的问题不就容易于治理了吗？整个社会不就会变得更加健康和文明了吗？

在整个社会中，如果以构建起、发展了普遍的一种“利”（这种“利”起码的标准是社会上的人都不会为生活所迫，都摆脱了生计的困境）而来保障、发展属于社会的“义”，那么在“义”与“利”两者中，它们就可能达到了一种有利于人类文明发展的平衡状态，属于