

科学发展的 探索与实践

KEXUEFAZHANDETANSUOYUSHIJIAN

市地党委主要负责同志专题研究班研究成果汇编

中共中央组织部全国组织干部培训中心 编

党建读物出版社

科学发展的 探索与实践

KEXUEFAZHANDETANSUOYUSHIJIAN

市地党委主要负责同志专题研究班研究成果汇编

中共中央组织部全国组织干部培训中心 编

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学发展的探索与实践:市地党委主要负责同志专题
研究班研究成果汇编/中共中央组织部全国组织干部学
院编. —北京:党建读物出版社,2009. 5

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0049 - 9

I. 科… II. 中… III. 社会主义建设模式—研究—中国
IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 054062 号

科学发展的探索与实践

KEXUE FAZHAN DE TANSUO YU SHIJIAN

——市地党委主要负责同志专题研究班研究成果汇编
中共中央组织部全国组织干部学院 编

责任编辑:周 韬 封面设计:耀午书装

党建读物出版社出版发行

(北京市宣武区南横东街 6 号 邮编:100052 电话:010 - 58305795)

新华书店经销 保定市 中画美凯印刷有限公司印刷

890 毫米×1240 毫米 32 开本 5.875 印张 147 千字

2009 年 5 月第 1 版 2009 年 5 月第 1 次印刷

印数:1—5000

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0049 - 9 定价:20.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010 - 58305909)



出版说明

自党中央提出科学发展观重大战略思想、特别是在全党深入开展学习实践科学发展观活动以来,各地党政领导班子坚持深化思想认识、努力突出实践特色,不断增强用科学发展观指导实践的自觉性,在推动科学发展上作了大量卓有成效的探索。

《科学发展的探索与实践》作为专题研究培训的成果之一,辑录了参加2008年“市(地)党委主要负责同志专题研究班”学员的23篇调研文章,文章采用“鲜活案例+理论感悟”的形式,从城市规划、产业发展、环境治理、新农村建设、领导班子建设等多个领域,生动再现了这些市(地)党政领导班子在推动地方经济社会科学发展中历经的矛盾与冲突、困境与突破、探索与思考,对各地更好地贯彻落实科学发展观有一定的借鉴意义。

实践探索永无止境,理论创新也永不会停顿。科学发展观作为马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,必将随着实践的探索和创新得到丰富和发展。面对我国发展新的阶段性特征,面对全球金融危机不断蔓延的严峻挑战,中国的发展还面临不少需要解决的新课题新矛盾。如何在解决制约科学发展的突出问题上取得新突破,仍是当前各地党政领导班子亟待攻克的重大课题。相信各地在推动科学发展中会不断有所突破、有所创造、有所思考。我们也将按照部领导要求,依托专题研究培训,力争推出更

多更好的实践成果。

本书涉及面广,政策性强,疏漏之处在所难免,恳请读者批评指正。

中央组织部全国组织干部培训中心

2008年12月

目 录

坚持以高起点规划引领跨越式发展	吕福春(1)
解放思想 改革创新 努力探索区域融合发 展的新模式	
——新疆乌昌经济一体化发展的探索与实践	李学军(9)
以项目建设为主抓手 破解九江发展难题	陈安众(17)
在科学发展观指引下加快古都发展	刘长春(27)
坚持以资源换产业的发展思路 做强做大河 池市有色金属产业	蓝天立(35)
从机械产业发展看科学发展观在龙岩的实践	张 健(43)
一场生动的乡村变革	
——广东省湛江市建设社会主义新农村的 探索与实践	徐少华(50)
做科学发展观的忠实执行者	李国伟(62)
提高科学发展能力 加快推进三亚新农村建设	黄明荣(71)
以“红嘴精神”为动力 弘扬新风正气 加 快四平发展	王克成(78)
欠发达地区贯彻落实科学发展观的实践与思考	刘善桥(85)
实施科学拆迁 破解发展难题	
——重庆市江北城拆迁工作分析	史大平(92)
科学发展 和谐共享	
——甘肃省金昌市科学发展的创新实践	郑玉生(101)

思路决定出路

——关于宁夏中部干旱带人口转移问题的

思考 白雪山(110)

外来农民工社会保险的宁波模式 郭正伟(119)

发展循环经济 促进科学发展 花建慧(127)

贯彻落实科学发展观 建设崇明现代化生态岛

——关于崇明三岛的发展定位 彭沉雷(134)

落实科学发展观的新尝试

——山东省德州市发展生态经济的探索与

思考 雷建国(142)

注重环境保护 推进科学发展

——巴彦淖尔“流域限批”事件处理及启示 王素毅(149)

山西吕梁从环境整治入手实现又好又快发展 聂春玉(157)

既要“金山银山” 更要“绿水青山” 王三堂(166)

实行有错无为问责 推动科学发展

——岳阳在领导干部和机关工作人员中实

行有错与无为问责 易炼红(173)

按照科学发展观要求加强领导班子建设 田 杰(179)

坚持以高起点规划引领跨越式发展

吕福春

在发展的重要历史关口,如何科学确立未来发展的基本指向,直接关系一个地区的兴衰成败、前途命运。这是任何一个地区党委和政府都必须面对并回答好的重大课题。汉沽区是位于天津市东部的一个远市区。进入新世纪特别是天津市滨海新区开发提升为国家总体发展战略以后,面对千载难逢的历史性机遇,区委区政府在科学发展观的指引下,按照中央和天津市委的战略决策部署,顺应发展大势,坚持把科学确立高起点的城市战略规划,作为提高领导科学发展能力的首要课题,高瞻统筹、高效运作,为全区上下树立前行坐标,提供基本遵循,在以科学规划促跨越发展的道路上不断迈出坚实步伐。

一、主要做法

新世纪之初,中央从事关全国长远发展的战略全局出发,明确提出了加快滨海新区开发开放,以此带动天津发展,促进环渤海经济振兴的科学决策,滨海新区成了我国继深圳、浦东之后新的增长极。置身全新的历史背景和发展的重要关口,立足于总量小、实力弱的区情实际,着眼于担当带动辐射区域的历史重任,坚持与时俱进,突破原有的规划瓶颈,形成符合时代特征和使命要求的高起点战略蓝图,成为汉沽必然的抉择。

第一,研究发展特征,确立思想基点。一个国家、一个地区的崛起都蕴含着一定的内在规律。我们以科学发展的视角,反复研究了部分地区在短时期内快速实现由弱变强的创新实践过程,特别是深圳、浦东提升为国家总体发展战略区域以后,通过改革创新,闪电崛起、创造奇迹的发展特征和规律。在对比分析中认识汉沽在特殊时空中发展的显著特征:汉沽区正处于千载难逢的战略机遇期;置身国家战略发展区域,其发展不应是寻常发展,而是在科学发展前提下的超常规发展,是能够并且必须赶超先进、创造奇迹的跨越式发展。一个充分体现科学发展观,立足汉沽,面向世界,着眼未来,统筹城乡的高水平城市发展规划,是实现跨越式发展的首要前提。这一认知,为勾画科学的发展蓝图确立了重要的思想基点。我们城市发展战略规划的历次提升,都在立足现实的基础上,紧紧围绕这个基点,始终突出实现跨越式科学发展这个主题,集中体现了全区人民渴求跨越、创造奇迹的强烈愿望,使之成为凝聚民心、鼓舞斗志、奋发进取的感召力量。

第二,找准发展定位,形成完备体系。我们按照天津市滨海新区区域内各区功能分工,主动置身于国际大环境下进行战略思考,站在服务服从于区域发展大局的高度统筹谋划。从找准发展定位入手,力求规划衔接区域,接轨世界。发展经济学认为,经济发展是在经济增长的基础上,一个国家或地区经济结构和社会结构持续高级化的创新过程。其中,城乡结构、产业结构和空间布局及其变动,对于经济社会发展协调有序有着十分重要的影响。持续高级化的创新绝非简单的复制和数量的堆积,而是对原有定位、结构和布局的不断扬弃和优化。我们坚持发挥汉沽枕河滨海,连接曹妃甸和天津港两大港口“黄金节点”的比较优势,明确了服务京津、联动两港,带动唐承、辐射东北,建设生态型现代化宜居滨海城市的发展定位,立足有序开发、持续发展,注重特色,错位发展。围绕这一定位,确立了生态立区、旅游兴区、工业强区三大主导战略;

提出了“以河为轴,东扩西进北拓,改造提升老城区;重心南移,靠岸拥海发展,建设临海新城区;构筑一轴四区两廊一环五带全新空间布局”的战略设想。基于此并通过科学论证,制定了城市发展大格局、产业布局、城乡体系和基础设施等重点规划,形成了总体与专项、当前与长远、城区与农村、地方与驻区大企业有机衔接、完善配套的规划体系。在这一过程中,始终把“以人为本,全面协调可持续发展”作为保证规划科学性和检验规划成果的重要标尺,始终把坚持“国际领先、国内一流”和“生态优先、统筹兼顾、持续发展”作为最高要求,使规划具备了站在高起点、构筑科学发展新格局,抢占制高点、培育率先发展新优势,追求高水平、打造和谐发展新亮点的时代特色和功能优势。

第三,坚持借智借力,确保争创一流。根据全新的发展定位,我们以提升城市发展规划的整体配套能力为重点,注重规划的统筹性、严肃性,力求实现规划的前瞻性、科学性、权威性和可操作性。建立了政府倡导、业内参与、权威论证、人大通过“四位一体”的制定机制。坚持开门规划,加强对比分析研究,借鉴创新国外城市规划的先进理念和成功经验,依托权威机构谋篇布局,诚请名家高手科学论证。同时,积极推进规划民主,广泛倾听群众意见,使专家和公众意见成为科学决策的重要依据。2006年5月,我们聘请天津市城市规划研究院,编制了《天津市汉沽新城城市总体规划》。同时,邀请在国内对区域规划有深入研究和建树的清华大学城市规划研究院与美国六东方圣(北京)国际工程设计咨询公司联合修订编制了《天津市汉沽区发展战略规划》。2007年初,邀请国务院发展研究中心制定了《汉沽区产业和功能区规划》。随后,又聘请了江苏城市规划研究院,从经济发展和城市建设角度继续对汉沽城市发展规划进行了研究。2007年5月,又聘请新加坡(雅思柏设计事务所)国际规划大师刘太格先生在国际视野下,对汉沽战略规划特别是城市定位进行了更为深入的研究设计。在深

化城市总体规划的基础上,我们加快完善提升汉沽区产业发展规划,并根据小城镇发展实际,先后编制了茶淀镇、杨家泊镇、大田镇总体规划及镇区详细规划,完成了生态型高新技术园、滨海国际物流城、汉沽新城区等功能区和行政区的概念规划、总体规划及控制性详规,有些项目已顺利展开实施。从城市总体规划到产业规划,从功能区到行政区,从城市到城镇,实现了规划的全覆盖,为区域经济社会有序开发、科学发展提供了前提和保障。

二、初步成效

不断提升和实施城市规划的过程,是我们对科学发展观的认识逐步深入的过程,是我们不断提升落实科学发展观能力的过程,也是汉沽比较优势和集聚效应日益凸现、国内外知名度和群众满意度不断提高、城市可持续发展能力显著增强的过程。目前,汉沽已成中外客商投资置业的热土,呈现出了科学发展、和谐发展、率先发展、跨越赶超的良好态势。

第一,产业结构向高端“羽化”。好的规划引领好的项目。着眼于打造临海经济、高新技术产业和现代服务业,坚持“选大取优”,注重“亲水性”特征,实现好项目与资源特性的最佳结合。投资 260 亿元的国家首批循环经济示范项目北疆电厂、211 亿元的滨海航母主题公园、70 亿元的天津中心渔港、11 亿元的现代物流产业园等一批重大项目相继快捷摆进开发建设,成为促进产业结构优化升级、跨越赶超的撬动支点和强力引擎。与此同时,按照生态立区、环境友好和加速优化产业结构等要求,我们痛下决心,先后否决了经济效益较高但有污染的项目 20 多个;依法关停并转了一批高耗能、重污染企业。比如,投资数十亿元的蛋氨酸项目,不仅曾经填补了国内化工领域的技术空白,更为地方财政带来了丰厚收入,但因污染严重,经过多方研究论证,最终停产下马。高水

平的规划引领高科技项目的跟进集聚,创造了可塑优化的发展空间,由此以“羽化”的方式快速形成了高端化、高质化、高新化的产业结构,实现了多点支撑,多极增长。

第二,资源要素向更佳配置。坚持把一切资源要素向有利于跨越发展的方向配置,特别是将最具比较优势的沿海资源置于区域协调发展的最佳平台上进行优化整合,实现了吸纳外来要素与开发自身资源的有机结合。着眼于推进集约集聚发展,坚持把加快科学规划的功能园区建设,作为开发开放的重要载体和新的经济增长点。泰达现代产业园、津滨科技工业园、汉沽生态高新技术产业园、滨海新区现代物流园等载体的建设全面启动,有力地提高了土地集约利用水平,更加优化了投资环境。依据城市空间布局规划,分步拆迁,连片置换;撤村并点,集中入区,为可持续发展开辟了广阔空间。

第三,交通框架向快捷转变。积极实施以快速道为主的城市主要交通发展战略,以快速路为区域骨架道路,保证不同区域之间和整个城市各类功能区之间的便捷畅通。依据综合交通系统规划,构筑了“一环九射”的交通框架,形成了区内与外埠有机衔接、四通八达的道路网络和立体交通大格局,“城市血脉”顺畅,城市交通效率大幅度提高,生态型现代化滨海城市布局首先在便利快捷的交通格局上得到了集中体现。

第四,经济社会向和谐共进。坚持以人为本,从建设生态文明的高度,强化规划在生态保护、生态恢复、生态建设中的引领作用,工业向园区、人口向城镇、居住向社区加速集中,使人口增长与生产力发展相适应、经济建设与资源环境相协调,有力地促进了资源节约型、环境友好型社会建设。投资 780 亿元的中新天津生态城项目,以先进科学的生态理念,按照“能复制、能操作、能扩大”的模式,建设“社会和谐、经济高效、生态良性循环的居住形式”;在更高层次上实现人与人的和谐、人与经济活动和谐、人与环境和

谐,对于汉沽经济社会和谐发展产生了全局性、根本性和持久性的带动提升作用。抓住这一契机,我们坚持汉沽生态城市建设与中新生态城建设同一标准,同步推进,打造生态文明的新亮点。“生态宜居”已成为汉沽和谐发展的最强音符和扬名国内、走向世界的一张“闪亮名片”。与此同时,加快社会事业发展布局优化,相继建成了高档次的网球场、综合医院门诊大楼、汉沽大剧院、广播电视中心、板画刻字艺术展览馆等一批科教文卫体设施,基本夯实了社会事业跨越发展的物质基础。

三、几点启示

在借鉴发达地区和国家先进理念和成功经验,加快推进天津滨海新区开发开放,以高起点规划促进跨越发展的实践中,我们深刻认识到,处于国家重点战略发展区域的相对后进地区,要从本地实际出发,求真务实,把科学发展观扎扎实实落在各项工作实际中。

第一,推动跨越发展,必须始终坚持解放思想、锐意创新。思想是行为的先导,跨越发展必须以跨越的理念来引领。制定实施高起点战略规划的实践,使我们更加认识到,发展的落后源于思想观念的滞后。我们敢于正视思想观念与形势新变化、发展新要求的差距,力促一切思想观念,向科学发展观的要求加速转变、彻底转变,牢固树立起敢想敢干、敢闯敢试、奋起直追、奋勇争先的全新理念,为跨越发展提供了思想动力。后发地区实现跨越式发展,必须坚持以科学发展观为指导,探索创新富于时代特征、地方特色的发展新路子。在这一过程中,我们既尊重经济社会发展的一般规律,又认真学习借鉴深圳、浦东、闵行等先进地区的成功经验,积极探索实践重点战略区域跨越的特殊规律。从发展定位的明确到跨越路径的选择,从总体发展思路的形成到战略构想的确立,从高起

点战略规划的提升实施到呈现跨越赶超的空前态势,完全是一个不断解放思想、创新探索的过程。

第二,推动跨越发展,必须始终坚持规划先行、高瞻统筹。规划是未来发展的蓝图,是一个城市的基石和灵魂。科学的规划是最大的财富、最大的节约。我们始终把高起点规划作为落实科学发展观的重要途径,通过制定实施既适应长远发展又满足近期建设需要,既符合汉沽区情和跨越要求,又体现国际一流水准的战略规划体系,确立了我区的发展指向、奋斗方向、工作志向和遵循守则,为实现可持续发展奠定了基础,为引领跨越式科学发展发挥了先导作用。

第三,推动跨越发展,必须始终坚持好字优先、好快统一。天津滨海新区被纳入国家总体发展战略和中新生态城项目在汉沽落位,为我们科学发展,实现赶超跨越提供了空前机遇。胡锦涛同志对天津提出“两个走在全国前列”和“一个排头兵”的总体要求,也为我们解放思想,率先发展提供了强大动力。所有这些极大地鼓舞了汉沽广大干部群众干事创业,科学发展,跨越发展的积极性。面对发展大势,我们必须抢抓机遇,加快发展,乘势而上,跨越发展。但我们清醒地认识到,绝不能以浪费资源和牺牲环境为代价,仅在经济数字上盲目追速、片面求快,必须坚持好字优先,实现好与快的有机统一。以科学规划促进跨越式发展的关键是要始终牢牢把握并全面贯彻科学发展观。只要坚持解放思想,以科学发展观为统领,积极探索经济特区经济发展的一般规律,并严格按照经济发展规律办事,就一定能够实现汉沽经济社会在好的基础上,超高速跨越式发展。

第四,推动跨越发展,必须始终坚持开放带动、项目驱动。大力推进改革开放是振兴崛起的必由之路。近年来,我们始终坚持开放带动战略,不断拓展对外开放的广度和深度,把不懈地引进资金、争取项目作为实施高起点规划、力促跨越的第一任务来抓,重

点瞄准世界 500 强、国内大型企业集团,不断编制、储备了一批大项目,实施建设了一批好项目,实现了以项目带动为支撑的新格局,发挥了对经济社会跨越发展的拉动导向作用,快速地扩充了经济总量,增强了综合实力。

(吕福春同志为中共天津市滨海新区
工委副书记、汉沽区委书记)

解放思想 改革创新

努力探索区域融合发展的新模式

——新疆乌昌经济一体化发展的探索与实践

李学军

一、背景

经济发展理论和实践告诉我们,现代经济是一种集群式、组团化、集约型的经济发展模式,区域经济组织之间的联系越来越密不可分,并逐步向经济一体化的方向发展。在推进经济一体化发展方面,国际上有欧盟、欧佩克、亚太经合组织等经济一体化组织。国内近年来出现了长三角与珠三角、京津唐大都市圈、长株潭经济圈等经济联合体。这些都是在区域经济融合发展上的创新举措,也为我们提供了有益的借鉴、参考和启发。

乌鲁木齐市和昌吉回族自治州同属天山北坡经济带率先发展的核心区域,是新疆经济社会发展的重要组成部分。乌鲁木齐市是新疆维吾尔自治区首府,下辖7区1县,总面积1.2万平方公里,人口208万。乌鲁木齐市具有较强的经济基础和财政实力,科技、人才优势明显。但是受自然环境与地理条件制约,乌鲁木齐市缺乏支撑经济发展的纵深腹地,发展空间相对狭小,城市人口、交通、环境压力过大,特别是水、土地等资源的缺乏已成为制约乌鲁

木齐市可持续发展的“瓶颈”。

昌吉回族自治州下辖2市5县,州域总面积9万多平方公里,总人口150万人。昌吉州从东、西、北三面环抱自治区首府乌鲁木齐市,州府城市昌吉市距离乌鲁木齐市中心只有35公里,有四个县市距离乌鲁木齐都在百公里以内,经济总量和经济实力在新疆处于靠前位置。昌吉州地域广阔,具有资源丰富的优势,却由于行政区划的阻隔,无法承接乌鲁木齐市的资金、技术、人才、项目等优势辐射。

乌鲁木齐和昌吉州虽然地理位置上紧密相邻,资源条件上各有所长,但由于行政区划的分割,双方多年来一直是“单打独斗”,各自优势都没有最大限度发挥出来,严重制约了两地经济社会的大发展、快发展。

二、决 策

从国内外区域经济融合发展的实践来看,由于不能突破现有行政区划的限制,参与融合发展的区域经济组织之间缺乏统一的领导体制、运行机制、资源整合、产业衔接和利益分配等具体措施,在实际运行过程中,很多区域经济一体化发展并没有取得实质性的突破。如何通过深层次、实质性的融合,实现乌鲁木齐市和昌吉州强强联合、加快发展,进而发挥区域核心带动、辐射作用,已成为新疆在新的历史起点上掀起新一轮大发展的迫切任务。

鉴于乌鲁木齐市和昌吉州的实际情况,借鉴国内外区域经济融合发展的经验和教训,2004年12月初,新疆维吾尔自治区党委、人民政府作出了乌昌经济一体化的重大战略决策。这一重大战略决策有“两大创新”。

1. 领导体制创新。就是在乌鲁木齐市委和昌吉州党委之上,成立了中共乌鲁木齐市昌吉州委员会,负责推进乌昌经济一体化