

中国共产党 与民主党派关系史

耿丽华 著

辽宁大学出版社

中国共产党

与民主党派关系史

耿丽华 著

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党与民主党派关系史/耿丽华著. —沈阳:辽宁大学出版社, 1998. 5
ISBN 7-5610-3596-9

I. 中… II. 耿… III. 中国共产党-统一战线-民主党派-历史 IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 12812 号

辽 宁 大 学 出 版 社 出 版

(沈阳市皇姑区崇山中路 66 号 邮政编码 110036)

沈阳市第一印刷厂印刷 辽宁省新华书店发行

开本: 850×1168 毫米 1/32 字数: 260 千字 印张: 10.625
印数: 1—1000 册

1998 年 5 月第 1 版 1998 年 5 月第 1 次印刷

责任编辑: 祝恩民 责任校对: 李 佳
封面设计: 邹本忠

定价: 16.00 元

序

中国共产党与民主党派关系史，是研究中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要内容，是中国现代史、中国革命史、中共党史、社会主义建设史的重要组成部分。中国共产党与民主党派关系史经历了七十多年，深刻地回顾这段历史，认真总结经验，对进一步搞好中国共产党与民主党派关系，加强团结合作，充分调动民主党派的积极性，把我国建设成为社会主义现代化强国，实现祖国的统一，具有十分重要的意义。耿丽华同志撰写的这部书是我国出版的第一部研究中国共产党与民主党派关系史的专著，具有开拓性，是崭新的科研成果。专著从体系、结构到内容方法，独辟研究的途径，首次从专门史角度全面、系统、客观地论述了自中国共产党与民主党派产生并发生关系起到现在中国共产党与民主党派正确处理了友党关系，加强了团结合作，共同奋斗的历史过程，填补了共产党领导的多党合作研究领域的一项空白。这不仅具有较高的学术价值，而且对于全面认识中国共产党与民主党派关系的历史发展规律，增强了解共产党领导的多党合作的自觉性，具有重要的现实意义。

我国的政党制度，以及中国共产党和民主党派关系体现了中国特色，与西方两党制、多党制根本不同，这是我国政治制度的特点和优势。因此，它具有极强的生命力。耿丽华同志撰写的这部专著中多方面地论述了这些基本特征，科学地颂扬了

社会主义政党制度的优越性，强调西方资本主义政党制度、两党关系不适合中国国情。这些分析战斗性强，很有说服力。

中国共产党与民主党派关系史经历了七十多年的战斗历程，在形成、发展过程中走过一条曲折、复杂的道路，有许多宝贵经验需要总结。耿丽华同志在论述这些重大问题时认真总结历史经验，进行了两条战线的评述，指出“左”的关门主义错误及其危害，特别像“文化大革命”的“左”倾错误，使中国共产党和民主党派关系几乎全部断送。又强调指出右倾投降主义者错误地处理两方面关系，放弃无产阶级领导权，使革命遭到严重失败。历史是一面镜子，只要认真总结经验向前看，处理好中国共产党与民主党派的关系，我们的事业就能兴旺发达，其胜利是共同的胜利，都有光明的前途。

宋 春

1998年3月

前 言

中国共产党与民主党派的关系，是作者在教学实践中遇到的一个重要课题。这一课题涉及面广，影响力大，政策性强，更具有研究的价值。因此，在教学、研究的基础上，经过了将近两年的酝酿、构思、整理，撰写了《中国共产党与民主党派关系史》一书。本书从关系史的角度来阐述问题，直接涉及到完善和发展有中国特色的社会主义政党制度，这是一个十分严肃且敏感的问题。为此，特邀请中国统一战线理论研究会常务理事、吉林省统一战线理论研究会副会长、东北师大教授宋春先生为本书顾问。他在百忙之中为本书作序，并对本书的体系、部分内容和观点提出了许多有价值的意见。在此，表示最衷心地感谢！

本书在撰写过程中，吸取了国内史学界研究的新成果、新资料；辽宁大学出版社的领导与同志们对本书的出版给予了大力支持，在此一并致谢！

撰写《中国共产党与民主党派关系史》一书，这是一项新的科研项目，由于对其研究不够，加上受资料、时间、作者自身水平所限，本书在体例、观点、材料的选择运用等各方面难免有疏漏不当之处，诚请专家、读者们批评指正。

耿丽华

1998年3月

目 录

绪论.....	1
---------	---

第一编 中国共产党与民主党派关系的开端 中国政党制度的逐步形成与确立 (1921年7月—1949年9月)

第一章 中国共产党与民主党派关系的开端	10
第一节 中国共产党与民主党派关系产生的历史 必然性	10
第二节 中国共产党与民主党派的诞生	11
第二章 中国共产党与民主党派的早期关系	18
第一节 中国共产党与第三党的关系	18
第二节 中国共产党与其他民主党团的关系	29
第三章 中国共产党与民主党派关系趋于联合	33
第一节 中国共产党抗日民族统一战线政策的提出	33
第二节 中华革命同盟的建立及联共反蒋抗日活动	38
第三节 中国共产党与民主党派关系的发展	42
第四章 中国共产党与民主党派关系走向成熟	51
第一节 中国民主政团同盟的建立, 中国共产党 与民主党派关系趋于成熟	51
第二节 中国共产党与民主党派积极合作共同为	

实现联合政府而斗争	57
第五章 中国共产党与民主党派关系的全面展开， 中国政党制度的确立	67
第一节 中国共产党与民主党派共同反对国民党 的独裁与专制	67
第二节 中国共产党与民主党派在政治协商会议 内外的配合与斗争	77
第三节 第三大党运动的失败，民主党派接受中国 共产党的政治主张	85
第四节 民主党派接受中国共产党的领导，新型 党派关系的飞跃发展	98
第五节 具有中国特色政党制度的确立	102

第二编 中国共产党与民主党派关系在 顺利发展中出现失误，使多党 合作关系遭到严重破坏（1949 年10月—1976年10月）

第六章 中国共产党与民主党派关系顺利发展 的新局面	113
第一节 中国共产党与民主党派关系进入新阶段， 多党合作方针的确立	113
第二节 民主党派召开会议，确定工作方针	118
第三节 中国共产党帮助民主党派整顿和发展组织	125
第四节 中国共产党推动各民主党派积极参加各项 社会主义改革运动	133
第五节 中国共产党与民主党派关系的巩固 全国	

政协二次会议，多党合作的加强·····	140
第六节 “长期共存、互相监督”方针的提出	
中国共产党与民主党派关系的发展·····	151
第七章 中国共产党与民主党派关系的艰难发展·····	165
第一节 反右斗争扩大化，使中国共产党与民主党派	
关系出现逆转·····	165
第二节 中国共产党与各民主党派关系的局部调整	
与改善·····	179
第三节 对民主党派、知识分子开展的文化批判运动使	
中国共产党与民主党派关系再度紧张·····	196
第八章 全局性的“左”倾错误，使中国共产党与民主党	
派关系遭到严重破坏·····	200
第一节 多党合作在曲折发展中遭到严重破坏·····	200
第二节 老一辈无产阶级革命家所做的努力 中国共产党	
与民主党派合作关系的障碍被清除·····	209

第三编 中国共产党与民主党派关系进入 新的历史时期，在建设有中国特色 社会主义道路上迎接新世纪的挑战 (1976年10月—)

第九章 中国共产党与民主党派合作关系进入新的历史	
时期·····	217
第一节 中国共产党与民主党派正常合作关系的	
初步恢复·····	217
第二节 十一届三中全会，中国共产党与民主党派	
合作关系重新走上正轨·····	221

第三节	新时期中国共产党与民主党派关系的巩固和加强·····	237
第十章	中国共产党与民主党派通力合作建设有中国特色的社会主义·····	256
第一节	中共十二大, 党派关系新方针的确定·····	256
第二节	民主党派为建设有中国特色的社会主义服务纲领的制定·····	261
第三节	中国共产党与民主党派为建设两个文明和实现祖国统一服务·····	276
第十一章	中国共产党与民主党派为实现初级阶段基本路线和建立社会主义市场经济体制而努力·····	289
第一节	中共十三大, 社会主义初级阶段理论与基本路线的提出·····	289
第二节	中共十四大提出社会主义市场经济的蓝图, 民主党派和全国人民为建立社会主义市场经济体制而努力·····	298
第十二章	高举邓小平理论的伟大旗帜 贯彻中共十五大精神, 共同迎接新世纪的挑战·····	304
第一节	中国共产党与民主党派和全国人民盼望早日在台湾实施“和平统一、一国两制”·····	304
第二节	高举邓小平理论的伟大旗帜, 贯彻中共十五大精神, 共创二十一世纪辉煌·····	313
第三节	中国共产党与民主党派团结合作, 共同迎接新世纪的挑战·····	320
主要参考文献	·····	328

绪 论

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是符合我国国情的具有中国特色的社会主义政党制度。通过对中国共产党与民主党派关系史的阐述，希冀能够对完善和发展这一制度奉献一点绵薄之力。

一、中国共产党与民主党派关系的由来

关于在无产阶级革命进程中，无产阶级政党与资产阶级民主政党团结建立关系的思想，是马克思列宁主义所一贯倡导的。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“共产党人到处都努力争取全世界的民主政党之间的团结和协议。”^①列宁发展了马克思和恩格斯的这一思想，认为这“对于无产阶级夺取政权以前和以后的时期，都是一样适用的。”^②列宁分析在殖民地、半殖民地国家，民族资产阶级在一定条件下能够支持本国的无产阶级反对帝国主义，无产阶级则有必要在这时与资产阶级建立联盟；而无产阶级在夺取政权后，“在各种活动领域中，不同非党员结成联盟，就根本谈不上什么顺利的共产主

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社，1972年5月版，第285页。

② 《列宁选集》第4卷，人民出版社，1972年10月版，第226页。

义建设。”^① 中国共产党人三代领导集体，经过长期的革命斗争和建设实践，发展了马克思列宁主义，建立了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。这个制度的萌芽、形成、确立和发展，伴随了中国共产党与民主党派关系发生、发展的漫长过程。

自从产生了中国共产党和相继建立了各民主党派之后，就发生了中国共产党与民主党派的关系问题。中国共产党是无产阶级政党；民主党派是以民族资产阶级、上层小资产阶级及其知识分子为主体，包括其他爱国人士和进步分子参加的具有阶级联盟性质的政党。在社会主义建设的新时期，我国的各民主党派“已经成为各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟，都是在中国共产党领导下为社会主义服务的政治力量。”^② 无论是在新民主主义革命时期，还是在社会主义革命和建设时期，中国共产党与民主党派都有过风雨同舟、患难与共、互相支持、互相帮助、互相监督的亲密友党关系。

中国共产党与民主党派关系的产生是由中国国情所决定的。中国国情决定其关系的主流只能是团结、合作、互相支持，而不能是相互对抗、相互拆台的敌对关系。近代中国社会的基本国情有二：一是半殖民地半封建的中国社会阶级关系是“两头小、中间大”，“两头强、中间弱”。二是半殖民地半封建的中国社会，代表中间势力的民主党派没有力量实现自己的政治理想的和平民主环境。这就决定了中国共产党与民主党派都有反帝反封建的强烈要求和实现联合的共同愿望。中国共产党与民主党派的关系，从中国共产党与民主党派相继建立以后，

① 《列宁全集》第33卷，人民出版社，1957年8月版，第198页。

② 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年10月版，第186页。

就不是对立关系。中国共产党早在1922年7月召开的第二次全国代表大会上通过的《关于民主联合战线的决议案》中，就提出了建立联合战线的思想。1923年6月，在中国共产党第三次全国代表大会上，又提出了与孙中山为首的改组后的国民党实行合作。这标志着中国共产党关于民主联合战线思想的形成。

二、中国共产党与民主党派关系史研究的主要内容

中国共产党与民主党派关系史，是研究在中国革命和建设进程中，中国共产党与民主党派关系的产生、发展、完善的历史规律的科学。在半殖民地半封建的近代中国社会，帝国主义和中华民族的矛盾，封建主义和人民大众的矛盾，是中国社会的主要矛盾。中国共产党与新民主主义革命时期的基本纲领是反帝、反封建、反对官僚资本主义。此时，民族资产阶级、城市小资产阶级及广大知识分子也深受帝国主义、封建主义、大地主、大资产阶级的压迫，这决定了民主党派政治斗争的首要任务是反帝、反封建、反对国民党的独裁统治。为了战胜强大的敌人，中国共产党与民主党派关系开始走向联合，正如毛泽东所说的只有“争取尽可能多的能够同我们合作的民族资产阶级分子及其代表人物站在我们方面，或者使他们保持中立”，才能“向帝国主义者、国民党、官僚资产阶级作坚决的斗争，一步一步地去战胜这些敌人。”^①这是中国共产党与民主党派共同的政治需要。建国后，中国共产党与民主党派共同致力于社会主义革命和建设事业，共同前进，共同经受考验。同时，中国共产党与民主党派共同创立了共产党领导的多党合作的政

① 《毛泽东选集》第四卷，人民出版社，1966年7月版，第1366页。

治制度。

中国共产党与民主党派关系史研究的主要内容是：

（一）中国共产党与民主党派关系的形成发展过程、伟大成就及其基本特征和经验；

（二）中国共产党与民主党派关系的主要内容、相互关系及其实践意义；

（三）中国共产党与民主党派关系存在的主要问题、产生的原因，以及完善关系的方法与途径；

（四）中国共产党与民主党派关系的重点、与西方政党之间相互关系以及与台湾当局所谓“民主自由”的关系的根本区别；以及中国共产党在处理与民主党派关系问题上左的偏差；

（五）中国共产党在加强与民主党派的联系、充分发挥民主党派的作用、如何处理好与民主党派关系方面的重大突破。

三、中国共产党与民主党派关系的基本特征

中国共产党与民主党派关系扎根于中国土壤，来源于我国丰富的社会实践。把握这一关系，就要把握其在政党制度中的地位、作用。政党制度主要是两个方面的关系，一是政党与政权之间的关系；一是政党与政党之间的关系。具有中国特色的社会主义政党制度中的政党间关系与西方资本主义国家的政党制度中的政党间关系具有本质上的区别。西方资本主义国家政党制度中的政党间关系为了执掌政权处在相互竞争，彼此倾轧的状态。一个或几个党在朝执政，一个或几个党就在野反对。而在我国的具有中国特色的社会主义政党制度中，中国共产党与民主党派之间的关系具有与资本主义国家间不同的政党关系。其基本特征在于：

第一，从政党与政权的关系看，中国共产党是社会主义国

家的领导核心，是执政党；各民主党派参加国家政权，参与国家大政方针的制定和国家领导人选的协商，参与国家法律法规的制定和执行，是参政党。

第二，从政党与政党的关系看，我国的多党合作和政治协商制度是以中国共产党为领导，以坚持四项基本原则为政治基础。中国共产党对各民主党派实行政治领导，各民主党派接受中国共产党的领导，与中国共产党是通力合作的友党关系。

第三，中国共产党与各民主党派共同致力于社会主义事业，以统一祖国、振兴中华、建设有中国特色的社会主义为共同奋斗目标。

第四，中国共产党与各民主党派都得到宪法的保护，都享有在宪法规定的权利和义务范围内的政治自由，组织独立与法律地位平等。其活动范围也非常宽广，并有一套具体制度、组织和措施保证。

中国共产党与民主党派关系的基本特征，反映了我国社会主义政治制度的本质与核心。只有坚持发扬这些特征，我国的社会主义政党制度才能巩固与完善。偏离这些特征，中国共产党与民主党派关系同时要受到损害。因此，我们必须处理好中国共产党与民主党派的关系。历史反复证明，坚持巩固和发展这种密切合作关系，就有共同的光明前途。

四、中国共产党与民主党派关系史的分期

历史分期问题，主要是历史发展的阶段性问题，政党的历史发展一般都要受到社会的历史条件、社会矛盾、革命形势和革命任务发展变化的制约，政党之间的关系史也是这样。因此，研究中国共产党与民主党派关系史的分期问题，主要应考察社会历史条件的变化，社会主要矛盾的演变。同时，也要注意

意到中国共产党与民主党派自身的重大变化。据此，笔者认为中国共产党与民主党派关系史依其演变过程可分为三个时期十二个阶段。

第一个时期：从1921年7月到1949年10月，是中国共产党与民主党派相继诞生，彼此关系的发端，由相互误解、对立到达成共识，逐步走向联合。各民主党派经历了新民主主义革命长期实践的考验之后，拥护中国共产党的政治主张，接受了中国共产党的领导，正是由于中国共产党与民主党派在战胜了国内外敌人的共同战斗中发展了彼此关系，使中国新型政党制度得以形成和确立。这个时期可以分为四个阶段。

第一阶段：从1921年7月中国共产党产生、1927年冬中华革命党的筹组到1935年7月，是中国共产党与民主党派关系的发端。

第二阶段：从1935年8月到1940年民盟成立前，是中国共产党与民主党派关系开始加强，共同致力于抗日民主运动阶段。

第三阶段：从1941年3月到1945年8月抗战胜利，中国共产党与民主党派，共同为实现联合政府和抗战胜利而斗争。

第四阶段：从1945年9月抗战胜利后到中华人民共和国成立，是中国共产党一方面与民主党派联合反对国民党内战、独裁、卖国政策；另一方面与民主党派关系有了新发展，共同夺取新民主主义革命胜利，建立人民政权，确立有中国特色的新型政党制度。

第二个时期：从1949年10月到1976年10月，中国共产党与民主党派关系的发展变化，经历了顺利、曲折发展和严重挫折的三部曲过程。在这27年的历程中，中国共产党与民主党派关系出现顺境和逆境，都与中国共产党的方针、路线、政策正确与否有直接联系。前期，顺利发展，中、后期经受严峻

考验。特别是后期，中国共产党与民主党派的关系陷入谷底，处于瘫痪状态。中国共产党与民主党派共同经受了最严峻的考验。这个时期可分为三个阶段。

第一阶段：从1949年10月中华人民共和国建立到1956年底社会主义改造基本完成。这个阶段是中国共产党与民主党派关系顺利发展阶段。中国共产党提出了与民主党派处理好关系的“长期共存，互相监督”的方针，进一步巩固了中国共产党领导的多党合作制度。

第二阶段：从1957年初民主党派帮助中国共产党整风、6月反右派斗争开始到1966年5月“文化大革命”发动前，是中国共产党与民主党派关系曲折发展阶段。1957年反右斗争严重扩大化，使中国共产党与民主党派关系出现逆转。1961年中国共产党开始调整党派关系，为被打成右派的民主党派成员作了甄别平反工作，使关系得到改善。

第三阶段：从1966年5月“文化大革命”发动，到1976年10月粉碎江青反革命集团，这个阶段是中国共产党与民主党派关系遭到严重破坏阶段。“文化大革命”期间，中国共产党与民主党派共同经受了最严峻考验。老一代无产阶级革命家为维护中国共产党与民主党派正常关系作出了最大的努力。

第三个时期：从1976年10月“文化大革命”结束至今，这一时期，是中国共产党与民主党派关系开始恢复特别是中共十一届三中全会以后，完成了党派关系的拨乱反正，使中国共产党与民主党派关系走上正轨，进入新的历史时期。在20年改革开放的进程中，具有中国特色的政党制度，不断发展完善。中共十五大以后，中国共产党与民主党派的关系得到了长足的发展。中国共产党与民主党派高举邓小平理论的伟大旗帜，共同迎接新世纪的挑战。这个时期可分为五个阶段。

第一阶段：从1976年10月“文化大革命”结束到1978