

构心筑和  
谐宁

张明华 主编

NIB

GOUZHU HEXIE NINGBO ZHI ZHANWANG

宁波出版社

波幅

江苏工业学院图书馆  
藏书章

张明华 主编

NB

GOUZHU HEXIE NINGBO ZHI ZHANWANG

宁波出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

构筑和谐宁波之展望/张明华主编. —宁波:宁波出版社, 2009.6  
ISBN 978-7-80743-400-9

I.构… II.张… III.社会主义建设模式—研究—宁波市  
IV.D675.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 103917 号

**构筑和谐宁波之展望**

---

主 编 张明华

责任编辑 卓挺亚

出版发行 宁波出版社(宁波市苍水街 79 号 315000)

印 刷 宁波报业印刷发展有限公司

开 本 889 毫米×1230 毫米 1/32

印 张 8.5

字 数 156 千

版 次 2009 年 6 月第 1 版

印 次 2009 年 6 月第 1 次印刷

标准书号 ISBN 978-7-80743-400-9

定 价 15.00 元

如发现缺页或倒装,影响阅读,请与承印厂联系调换

## 课题组成员

组 长 张明华(主要执笔)

副组长 国 宇 屠光启

成 员 杨丽华(执笔) 沈蓉丹(执笔)

张 雨(执笔) 林崇俊(执笔)

吴 霞(执笔) 王 巍(执笔)

胡文翔(执笔) 马 蕾(文字工作)

# 序 言

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证。中共中央十六届六中全会站在全局和战略高度,对构建社会主义和谐社会作出全面部署,反映了建设富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家的内在要求,体现了全党全国人民的共同愿望。全会通过的《决定》,是指导构建社会主义和谐社会的纲领性文件,按照《决定》提出的总要求和总目标,构建社会主义和谐社会,必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,坚持发展成果由人民共享,协调推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与社会建设,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化营造良好的社会环境,努力实现民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总体目标。中共宁波市委根据中央《决定》精神,及时提出了《宁波市构建社会主义和谐社会的实施意见》,对宁波市今后十几年构建社会主义和谐社会目标和任务作了具体部署。民建宁波市委会在认真学习中共中央《决定》和中共

宁波市委《实施意见》、深刻领会社会主义和谐社会的基本内涵、重要意义和主要任务的基础上,组织专门的课题小组,对宁波市构筑和谐社会的未来进行展望,通过建立宁波市和谐社会发展系统动力学模型,重点探索至 2020 年宁波市构建和谐社会的目标模式、重点任务、主要途径及相应对策,尝试用量化的方法分析今后十余年构筑和谐宁波的目标和发展走向。

由于我们水平有限,课题内容肯定存在很多不足之处,敬请各位读者朋友不吝赐教!

2009 年 3 月

# 目 录

---

|          |     |
|----------|-----|
| 序言 ..... | (1) |
|----------|-----|

## 第一章 和谐社会的目标内涵及构建社会主义和谐社会的历史必然性分析

|                              |      |
|------------------------------|------|
| 第一节 和谐社会的基本定义及内涵 .....       | (1)  |
| 第二节 社会主义和谐社会的目标内涵分析 .....    | (8)  |
| 第三节 构建社会主义和谐社会的历史必然性分析 ..... | (37) |

## 第二章 构建和谐宁波的系统动力学模型

|                          |      |
|--------------------------|------|
| 第一节 系统动力学基本概念 .....      | (48) |
| 第二节 宁波市和谐社会发展系统动力学模型 ... | (50) |

## 第三章 构建和谐宁波的目标定位及阶段性目标

|                         |      |
|-------------------------|------|
| 第一节 国外构建和谐社会的主要经验 ..... | (64) |
|-------------------------|------|

|            |                             |       |
|------------|-----------------------------|-------|
| 第二节        | 构建和谐宁波的主要预期目标 .....         | (68)  |
| <b>第四章</b> | <b>和谐宁波——经济社会发展展望</b>       |       |
| 第一节        | 经济社会发展与和谐社会的关系 .....        | (78)  |
| 第二节        | 宁波经济社会发展现状分析 .....          | (81)  |
| 第三节        | 宁波经济社会发展未来展望及目标重点<br>.....  | (93)  |
| 第四节        | 构建和谐宁波的主要任务 .....           | (98)  |
| <b>第五章</b> | <b>和谐宁波——城乡统筹发展展望</b>       |       |
| 第一节        | 统筹城乡发展与构建和谐社会的关系<br>.....   | (111) |
| 第二节        | 宁波城乡统筹发展现状及存在的问题<br>.....   | (114) |
| 第三节        | 宁波未来城乡统筹发展模式分析 .....        | (120) |
| 第四节        | 宁波未来城乡统筹的重点任务及对策研究<br>..... | (132) |
| <b>第六章</b> | <b>和谐宁波——教育卫生事业发展展望</b>     |       |
| 第一节        | 宁波教育卫生事业发展现状 .....          | (144) |

|                             |                               |       |
|-----------------------------|-------------------------------|-------|
| 第二节                         | 宁波教育卫生事业发展存在的问题 .....         | (151) |
| 第三节                         | 国外教育卫生事业发展借鉴 .....            | (155) |
| 第四节                         | 宁波教育卫生事业发展的目标 .....           | (166) |
| 第五节                         | 宁波教育卫生事业发展的主要任务和对策建议<br>..... | (170) |
| <b>第七章 和谐宁波——社会保障体系建设展望</b> |                               |       |
| 第一节                         | 社会保障体系的基本内涵 .....             | (184) |
| 第二节                         | 和谐宁波呼唤完善的社会保障体系 .....         | (189) |
| 第三节                         | 宁波社会保障体系的框架 .....             | (196) |
| 第四节                         | 宁波社会保障体系尚需健全 .....            | (204) |
| 第五节                         | 宁波社会保障体系的发展目标 .....           | (211) |
| 第六节                         | 完善宁波社会保障体系的思路对策<br>.....      | (213) |
| <b>第八章 和谐宁波——人与自然和谐展望</b>   |                               |       |
| 第一节                         | 人与自然和谐的基本内涵 .....             | (222) |
| 第二节                         | 影响人与自然和谐关系的因素分析 .....         | (229) |
| 第三节                         | 宁波人与自然和谐相处的目标 .....           | (238) |
| 第四节                         | 人与自然和谐相处的实现途径 .....           | (247) |
| 第五节                         | 实现人与自然和谐相处的保障措施 .....         | (251) |

# 第一章

## 和谐社会的目标内涵及构建 社会主义和谐社会的历史必然性分析

### 第一节

#### 和谐社会的基本定义及内涵

##### 一、构建和谐社会命题提出的时代背景

构建社会主义和谐社会理论，是以胡锦涛同志为总书记的党中央总结历史经验教训，在我国经济社会转型、社会出现了深刻变化以及面对国际环境的挑战和风险的大背景下提出来的，它具有极强的时代性。

第一，我国现处于矛盾多发的社会转型阶段。

西方社会已经完成传统农业社会向现代工业社会的转型，目前正向知识社会过渡。我国的现代化要经历从农业社会向工业社会的转型，也要经

历从工业社会向知识社会的转型,体现为农业社会—工业社会—知识社会“三分范式”的“双重社会转型”,包括市场经济发展、现代化、改革等种种任务。这一过程中国不能一步一步按部就班来完成,否则中国的发展就无法赶超世界先进国家,所以我们要采取跨越式发展模式。这就要求我国在社会主义初级阶段 100 年左右的时间里,走完西方发达国家 200—300 年才走完的工业化、城市化历程,同时还要向知识社会努力发展,防止与发达国家之间的差距进一步扩大。西方国家的工业化进程是一个循序渐进的过程,是由其内部自然经济发展壮大从而产生市场经济的因素。社会变革从旧制度的内部引发,并经过长期渐进性的发展,逐渐完善,实现过渡,这种转型对社会的冲击力小,人们易于接受,而中国的社会转型有一种突发式发展轨迹,不是来源于社会内部自然转变,多来自于外力,本身社会基础薄弱、接受能力差,再加上短时期内要完成,种种矛盾和危机就会以更剧烈的方式表现出来。速度过快,经济社会结构变化所带来的震荡、矛盾就会激增。西方国家搞现代化,其物质文化的增进、制度和文化的适应性变革也是循序渐进、逐步改善的,而我国的现代化是与工业化同步的,往往与较低的生产力水平不相适应,加上我国人口快速增长带来的就业、社会保障等诸多社会问题,现代生产方式更加难以建立起来。

可见,我们不仅要实现发达工业国家早已达到的历史目标,还要适应发达国家当前的发展趋势,适应经济全球

化的趋势。国际国内两大系统同时变化所带来的矛盾和冲击,是西方国家走向现代化的过程中没有遇到的,而发达国家在工业化过程中造成的能源危机、生态危机、环境污染等严重后果,我国都得同样分担。种种原因,使得我国社会转型阶段会面临多方面的矛盾和问题。

第二,我国仍处于计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的阶段。

我国是采取渐进改革方式走向市场经济的,这种改革符合中国国情,给我们带来了巨大的成就,但也造成了双重体制长期并存的局面。原有的计划经济体制已经不能有效运转,新的市场经济体制虽然已建立起来但还极不完善,市场的整合作用还很有限,市场经济的各种弊病开始产生,社会失范也开始产生。首先,经济体制的深刻变革使我国的社会结构进入多样化发展阶段,社会经济成分、组织形式、就业方式、分配方式日益多样化,使得利益关系多样化,呈现出利益多元化的格局。其次,随着社会主义市场经济的发展,出现了民营科技企业人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主等新的社会阶层。他们同样被党和国家肯定为“中国特色社会主义事业的建设者”,这就从根本上确定了这些新的社会阶层的政治地位。社会阶层的分化带来的是利益分化问题。多元利益主体的产生,导致不同地区、不同部门、不同职业、不同群体的利益出现了很大差别,不同利益主体追求利益的欲望,必然引发大量复杂的社会矛盾。再者,经济体制的转轨带来我

国社会生活的深刻变化,随着市场经济的发展,社会利益迅速分化,利益的均衡态势逐渐被打破,人民由于获取利益的方式及多少的差异,不少利益矛盾开始凸显出来,利益矛盾已成为当前人民内部矛盾的主要内容。与此同时,计划经济和市场经济双重体制造成的空隙助长了腐败的蔓延,影响了人们对社会共同价值取向的认同,政治上导致人民对执政党和政府权力认同度降低,思想上导致核心的价值理念受影响,从而有可能产生政治和精神的危机。改革进程越是深化,这些矛盾可能越会突出,经济上的贫富两极分化,政治上的民主建设不尽完善,文化上不同思想观念的碰撞震荡,都使人民利益矛盾呈现复杂性、长期性的特点。

第三、改革开放以来,我国一直把主要精力集中在经济建设上,一定程度上忽略了各种社会问题,使社会问题有增多、积压的趋势,形成了诸多社会不稳定因素。根据世界各国现代化发展的实践,人均 GDP 处于由 1000 美元向 3000 美元发展的阶段是个特殊阶段,既是黄金发展期,又是矛盾凸显期。“拉美教训”,就是一些拉美国家在实现了人均 GDP1000 美元后,未能深刻把握随之出现的经济、消费结构升级和社会矛盾复杂的局面,从而导致经济长期停滞,社会两极分化,甚至出现政治动荡。我国在 2003 年人均 GDP 达到 1000 美元,涉及社会各方面的矛盾和问题也日渐突出,导致社会不稳定、不和谐的因素增多。主要体现在城乡之间、区域之间经济和社会发展很不平衡,有些方

面甚至出现了严重的不和谐；就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房、安全生产、社会治安等关系群众切身利益的问题比较突出，领导干部和社会成员存在着素质不高、诚信缺失、道德失范、作风不正等严重问题引起了广大群众的极大不满。

第四、我国在当今复杂多变的国际形势中面临着来自国际上的各种挑战和风险。概括起来主要有四点：一是由于世界力量失衡的局面在短期内难以根本改变，世界多极化发展的趋势不会一帆风顺，围绕多极还是单极的斗争将长期存在，美国企图称霸世界和世界各国人民反对称霸的斗争还要反复较量；二是由于国际经济旧秩序没有根本改变，经济全球化趋势在推动世界经济发展的同时，也给各国特别是发展中国家带来挑战和风险，比如金融危机的风险、经济危机的风险、垄断集团控制弱小和落后国家经济命脉的危险等；三是由于传统安全威胁和非传统安全威胁的因素互相交织，民族宗教矛盾和边界领土争端导致的局部冲突时起时伏，恐怖活动依然猖獗，地区和国际形势仍然很严峻；四是美国等西方国家加紧在意识形态领域“打没有硝烟的战争”，企图向发展中国家特别是社会主义国家输出自己的政治制度、意识形态、价值观念和生活方式，继续对我国施行“西化”、“分化”战略，动摇我们的理论基础和理想信念。在这样复杂多变的国际形势下，我们党要有力地应对外部的各种挑战和风险，就必须把国内的事情办好，始终保持国家统一、民族团结、社会稳定的和谐局面。

这些不稳定、不和谐因素的增长,对我国经济社会的各个方面都提出了新的要求和挑战。在这样的背景下,提出构建社会主义和谐社会,可谓适逢其时,意义重大。

## 二、“和谐社会”的广义和狭义概念

在思想和文化的范围里,现代决不可和古代脱节。任何一个现代的新思想,如果与过去的文化完全没有关系,便犹如无源之水、无本之木,绝不能源远流长,根深蒂固。“和谐社会”这一概念与中国传统文化关系密切、渊源甚深。在我们中华文化传统中有着关于“和谐”的丰富遗产。自古以来,和文化就是东方文化的精髓和中华优秀传统文化的核心。“和”不仅是中国人自古以来为人处世的准则,更是历代政治家秉持的治国理念。《论语·学而》中的“礼之用,和为贵”;《左传》中的“八年之中,九合诸侯。如乐之和,无所不谐”;孟子的“天人合一”等等,在中国人看来,有“和”则“谐”。“政通人和”被视为理想的政治生态和社会生态。张岱年先生更是明确地指出,中国优秀传统文化有两个最主要的基本思想:一是人伦和谐;二是天人协调。人伦和谐是说人与人之间、人与社会之间的关系;天人协调是说人与自然、社会与自然的关系。可见,追求政治和谐、社会和谐、人际和谐、人与自然的和谐一直是中国传统文化的重要组成部分。

从关于和谐的传统观点中可以看出,“和谐社会”这一概念有广义和狭义之分。广义上的“和谐社会”主要指社会

同一切与自身相关的事物保持一种协调的状态,包括社会与自然环境、经济、政治、文化之间的协调,社会各子系统之间以及各子系统内部的和谐,社会各阶层之间的和谐,城乡之间、区域之间的和谐,民族之间的和谐,以及中央与地方关系的和谐,各部门之间关系的和谐,外部环境的和谐,代与代之间的和谐,人自身的和谐等等。实际上,广义上的“和谐社会”几乎就是科学发展观所关注的全部内容。狭义上的“和谐社会”主要指社会本身各个环节、各种因素、各种组织以及各种机制之间的协调,即社会管理体系能有效运行,社会的各阶层能和谐相处、共同发展以及人与自然之间的和谐等等,狭义上的“和谐社会”是社会学研究中的一个相对局部但又十分重要的问题。我们现阶段所讨论的主要指狭义上的和谐社会。

狭义上的和谐社会,至少要具备以下条件:第一,在文化上,社会倡导的核心价值观、道德观念被大多数社会成员所接受和认同。第二,在经济上,不同的利益群体能得到恰如其分的、有所差别的、相对公平的、最低是能保证其生存和发展的回报。第三,在社会结构上,社会成员具有流动的途径,社会各阶层之间是相互开放的。一个社会尽管在政治、经济、文化等领域存在等级序列,但这种等级序列不是凝固的,社会中不存在着群体性的排斥制度,这种弹性的社会结构不仅使社会更加稳定,而且使社会充满活力。第四,在管理上,社会的管理体系能有效运行。它既指政府是有权威的,政府的主要方针、政策、制度得到大多数

社会成员的拥护,也指政府的各部门和各级组织运行有效,对社会有较强的整合力。

## 第二节

### 社会主义和谐社会的目标内涵分析

#### 一、和谐社会的基本特征

多数学者认为,和谐社会是社会资源兼容共生的社会,它应当给各类人谋取一定的物质利益、提供生存与发展的条件,从而把各类社会资源整合起来,形成合力;是社会结构合理的社会,就是在社会的各个组成部分亦即子系统之间有一个比较匀称、比较均衡、比较稳定的关系;是行为规范的社会,就是形成了包括法律法规和道德习惯等在内的系统的社会规范,并且社会成员能够自觉地遵守;是社会运筹得当的社会,就是在调节社会不同群体的利益时,手段不仅丰富多样,而且互相衔接、互相配合、互相依存、相得益彰。和谐社会的基本特征主要有:

第一,充满活力是社会主义和谐社会发展的力量源泉。社会充满活力是社会进步、协调、和谐的基础和条件。社会活力不断增强,是现代社会的标志。社会活力的构成大体包括三个层面:一是社会主体的活力,表现为人的能动性、积极性、创造性的充分发挥;二是作为社会生产和生活直接构成要素和资源的活力,如自然资源的合理利用,环境条件的控制和改善,新的知识、思想、文化的形成