



● 独家解析最新题型

● 全面切中考试内容

● 深度点拨答题技巧

● 全面实战模拟训练

GONGAN JICHU ZHISHI

2010年四川省公务员录用考试专用系列教材

公安基础知识

(第一版)

李永新 邓湘树 编著

本书适用于四川省各级

公务员考试

选调生考试

事业单位考试

警察系统考试

司法行政机关考试

法院检察院系统考试



西南财经大学出版社

Southwestern University of Finance & Economics Press

公安基础知识
GONGAN JICHU ZHISHI
2010年四川省公务员录用考试专用系列教材

公安基础知识

(第一版)

李永新 邓湘树 编著



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

图书在版编目(CIP)数据

公安基础知识/李永新,邓湘树编著. —成都:西南财经大学出版社,2009.4

2010年四川省公务员考试辅导用书

ISBN 978-7-81138-005-7

I. 公… II. ①李…②邓… III. ①警察—招聘—考试—中国—教材②公安—工作—基本知识—中国—教材 IV. D631.13

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第031064号

公安基础知识(第一版)

李永新 邓湘树 编著

责任编辑:汪涌波

封面设计:何东琳设计工作室

责任印制:封俊川

出版发行:	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街55号)
网 址:	http://www.xcpress.net
电子邮件:	xcpress@mail.sc.cninfo.net
邮政编码:	610074
电 话:	028-87353785 87352368
印 刷:	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸:	185mm×260mm
印 张:	25.25
字 数:	615千字
版 次:	2009年4月第1版
印 次:	2009年4月第1次印刷
印 数:	1—5000册
书 号:	ISBN 978-7-81138-005-7
定 价:	46.00元

1. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。
2. 版权所有,翻印必究。
3. 本书封底无本社数码防伪标志,不得销售。

主要作者简介

李永新

毕业于北京大学政府管理学院，中公教育首席研究员、资深培训师，曾三十余次参加中央及地方公务员考试，具有极其丰富的公务员考试实战经验，研发出自成体系、独具特色、效果显著的公务员考试辅导教程，在北京、成都、杭州、南京、哈尔滨、重庆等地辅导公务员考试上百次，效果显著。

邓湘树

北京大学政府管理学院博士，中公教育首席研究员、资深培训师，曾在组织部门工作，多次参加公务员考录工作，熟悉公务员考试录用实务。对中央国家机关和四川省公务员考试有博大精深的研究。先后在北京、四川、黑龙江、浙江、天津、江苏、广东、重庆等地授课上百次，讲课条理清晰，重点突出，幽默生动，辅导效果显著，深受广大学员欢迎。

张永生

中公教育首席研究员、资深培训师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究，参与编撰了中央及各省公务员录用考试专用教材，在该领域逐步形成了自己独特的理论，融汇专家团的集体智慧，形成了一整套由基础到深度、由方法到技巧的全方位备考策略，实践中充分体现了培训针对性强、真题命中率高的特点，成为深受考生信赖的实力派讲师！

刘蒙海

中公教育资深培训师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究，尤其擅长于行测科目数学部分。有丰富的公务员考试教学经验，曾多次在北京、四川、山东等地授课，数学功底深厚，授课条理清晰，解题方法简单实用，令人叹为观止。

李国斌

中公教育研究与辅导专家。高校从事数学教学8年，对行政职业能力测验有系统深入的研究，特别擅长逻辑推理部分教学，具有丰富的教学经验和高超的授课艺术，对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性，授课严谨，语言幽默，深受全国各地学生的欢迎，对面试也有系统的研究，所教学生受益匪浅。

朱和华

中公教育研究与辅导专家。毕业于北京大学国际关系学院，曾经在组织部门、政府办公室工作，对中央国家机关和各省公务员招考有深入研究，辅导课程方法多样，思路清晰，深入浅出

出,幽默生动,深受学员欢迎。

王学永

中公教育资深培训师。北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,受到各地学员的欢迎和认可,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在考试过程中得到显著提高。

宋震

中公教育资深培训师。副教授,兼职律师。北京大学政府管理学院博士,公务员辅导与公共管理课程授课专家。多年从事公务员考试的辅导与研究,具有丰富的公务员面试命题与辅导经验,课程讲授深入浅出、生动幽默,深受学员欢迎。

李琳

中公教育资深培训师。对行政职业能力测验和面试有系统深入的研究,授课严谨、语言幽默,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

吴红民

中公教育资深培训师。北京大学政府管理学院硕士,对申论和面试有系统深入的研究,具有丰富的教学经验和高超的授课艺术,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

刘彦

中公教育研究与辅导专家。北京大学物理学硕士,执教多年,积累了丰富的教学经验,对行政职业能力测验及面试辅导造诣颇深,善于用简单方法解决看似复杂的问题,参与出版了人民日报出版社版公务员考试系列用书,讲授生动、幽默,深受学员推崇和欢迎。

于天笑

法学硕士,副教授。毕业于中国青年政治学院,在高校从事法学教学工作12年,教学经验丰富,注重学生能力培养,知识讲解深入浅出,深受学生欢迎。

邵晓玲

中公教育研究与辅导专家。中公教育资深讲师,对行政职业能力测验和面试有系统深入的研究,教学经验丰富,授课生动幽默,条理清晰,主讲行政职业能力测验、面试理论及面试礼仪。

李国灵

中公教育研究与辅导专家。中公教育资深专家、顶级辅导教师。执教多年,并潜心研究公务

员考试行测部分数载。严密、严谨的科学思维使其在数学、逻辑等方面超人一等,成果丰硕。授课风格也随其本性,严肃而不失人情味,易于为学员创造一个潜心吸取知识的学术学习氛围。

张丽雨

中公教育研究与辅导专家,汉语言文学教育专业从教多年,积累了丰富的教学实践经验,授课严谨,思路清晰,对申论理论、申论课程研发以及面试实战技巧独具见解,深受学员欢迎。

王 娜

中公教育研究与辅导专家。对中央国家机关和地方公务员考试有深入研究,主讲行政职业能力测验、面试理论。注重对学生能力的培养,讲解知识深入浅出,条理清晰,具有丰富的教学经验和独特的授课艺术。

赵金川

中公教育研究与辅导专家,对公务员考试行政职业能力测验部分有深入的研究,具有丰富的教学经验,授课独具特色,参与编写了公务员考试系列辅导用书。

编写说明

随着数以千万计的高校扩招大学生陆续毕业,大学生就业的压力空前增大。毕业以后当公务员已成为很多莘莘学子的第一选择。公务员考试也随之成为中国竞争最激烈的考试之一,难度越来越大。考生必须具备一定的理论知识才能从容应对。然而与越来越难的公务员考试形成鲜明对比的是,国内大部分公务员考试辅导用书知识点、题型过于陈旧,解析过于简单,只是泛泛地讲一下每道题如何解答,而没有上升到理论高度,无法有效辅导考生应对考试。考生在使用这些辅导书后,往往会产生“公务员考试非常简单,不用复习”的错觉,从而采取了错误的备考策略,往往导致痛失考试过关良机。

为了让更多的考生真正找到应对公务员考试的正确方法与策略,避免由于选择辅导书错误而耽误前途,本书编者在深入研究考试题型、反复总结考试经验的基础上,汇集自己最新的研究成果,编写了一系列具备一定理论基础的公务员考试深度辅导教材。本套教材与市面上在售的其他辅导用书有本质的不同。本书编者先后三十余次参加中央和地方公务员考试,并在北京、成都、杭州、天津、上海、哈尔滨、南昌、广州、长沙、济南等地成功培训学员数万名,帮助众多考生顺利通过考试,成为令人羡慕的公务员。在此基础上,编者对公务员考试的每种题型都进行了深入的分析与归纳,找到了应对每种公务员考试题型的理论根源,并对每种题型的应对理论和方法进行深入、全面、透彻的解析,使考生达到“题型任你变,方法我自有”的境界,从而从容地应对公务员考试。

四川省公务员考试与中央国家机关公务员考试在题型、题量、难度上都有所差别。如四川省公务员考试行政职业能力倾向测验科目一直是 100 道题,考试时间 90 分钟。申论在选材和具体题目上也与中央国家机关的申论考试有较大区别。但长期以来,由于没有专门针对四川省公务员考试的教材,考生只能被动地使用和参考中央国家机关公务员考试的教材,导致针对性不强,甚至被误导。如有的标明专门针对四川省公务员考试的教材,却说四川省公务员考试行政职业能力倾向测验是 135 道题,考试时间 120 分钟,并据此安排相应的章节和内容。再如,法律知识不是四川省公务员考试的重点内容,而有些教材却照搬中央国家机关公务员考试教材的体系,致使其仍然是重点内容。而很多标明专门针对四川省公务员考试的模拟试卷,其题量也是 135 道题,考试时间也为 120 分钟,而且其题型也和中央考试的一样,如在言语理解与表达部分只有片断阅读,而没有四川省考试所特有的选

词填空和语句表达部分;在常识部分只有法律知识的模拟题,而没有四川省考试所特有的政治、经济、科技、文史等内容。很多考生使用这些复习资料后,对四川省公务员考试的整体把握出现偏差,导致最终不能获得理想的成绩。

为此,2006年9月,我们特别针对四川省公务员考试的具体情况和特点,专门编著了《行政职业能力倾向测验》、《申论》和《四川省公务员考试全真模拟试卷》一套三种四川省公务员考试辅导用书。为满足广大考生备考的需要,2007年本套教材拓展为六种:《行政职业能力倾向测验》、《申论》、《历年真题精解》、《四川省公务员考试行政职业能力倾向测验全真模拟试卷及答案详解》、《四川省公务员考试申论全真模拟试卷及答案详解》和《面试》。为了更好地满足广大考生对辅导教材“深、精、专”的深度需求,在原有六种书的基础上,今年我们决定再新增深度专项教材《数量关系深度专项》、《言语理解与表达深度专项》、《判断推理深度专项》、《资料分析深度专项》、《申论考试热点标准表述》、《申论作答实例与范文点评》、《申论作答误区与策略》和《公安基础知识》八种书,使得本套教材成为市面上最为完整的一套专门针对四川省公务员考试的教材,以飨读者。

本套教材上市后,由于其真正针对四川省公务员考试,题型、题量和难度与四川省公务员考试真题完全一致,受到了广大考生的热烈欢迎,很多书店脱销,一时间洛阳纸贵。很多考生在使用本套教材后,成功地成为了一名公务员。他们纷纷来信来电向我们表示感谢,这是对我们工作的肯定和鞭策!不但如此,作为第一套专门针对四川省公务员考试的专用教材,它也成了后来陆续出版的其他版本四川省公务员考试教材编写时的主要参考书籍,为提升四川省公务员考试辅导教材的整体质量作出了一定的贡献。这让我们甚感欣慰。

本套辅导用书除适用于四川省公务员考试外,也适用于四川省人民警察考试、四川省选调生考试、四川省法院检察院系统考试、四川省司法系统考试、四川省从优秀村(社区)党组织书记及村委会(社区居委会)主任中考试录用乡镇(街道)公务员及四川省各级事业单位招考等考试。

本套辅导用书虽经长期打造、精心准备,但难免有疏漏之处。我们真诚欢迎读者批评指正。联系电话:028-88021112;电子邮箱:scoffen@126.com;地址:四川省成都市科华北路58号亚太广场C座13楼(四川大学西门斜对面)。

编者

2009年3月于成都

前言

本书是各省、市公安机关考试录用人民警察(招警考试)的理想参考教材。作为维护国家、社会、公民和公共安全的武装力量,人民警察的招考在各省、市公职类考试聘用中占有非常重要的地位。各省、市公务员招考职位中人民警察占有相当大的比例。

人民警察的考试作为公职类考试的重要组成部分,其考试在公共科目的考核内容方面基本一致;但是警察职位有其特殊性,所以招考中必须组织一门专业考试,即《公安基础知识》科目考试。

目前各个省、市的《公安基础知识》科目考核的内容较为一致,但是作为专业科目考试,具有一定的难度,尤其对于非公安院校的毕业生和社会考生更是如此。在这种背景下,如何在短时间内有效备考《公安基础知识》考试科目已经成为广大考生的重中之重。

中公教育是公职类考试培训行业的领袖者,一直致力于为考生提供高质量的考前培训。中公教育数位具有多年执教经验的权威老师李永新、张永生、邓湘树、宋震、李琳、刘彦等倾心力作,将多年来对各类招警考试《公安基础知识》科目的深度把握和最新的研究成果编撰成书,为广大考生备战《公安基础知识》科目保驾护航。

本书具有如下特点:

一、专家编著,权威准确

本书是目前公职类考试培训界最具权威影响的数位知名老师精心打造而成的,为正在积极备战人民警察招录考试的考生倾心服务。本书体例科学,内容完整,解析准确。由权威专家领衔编写,使考生能够真正做到掌握规律,融会贯通,胸有成竹。

二、内文释义,独家首发

与市场上仅仅罗列大纲知识点或者“以题解题”的其他辅导书不同,本书针对考试的范围和要求,对每个知识点都进行了详尽的专业释义,使考生全面准确的理解各个知识点。内文的释义由权威专家结合实战经验精心编写,独家首发,助考生金榜题名。

三、重点突出,事半功倍

本书体例新颖,内容丰富,重点突出,思路明晰,可使考生在备考过程中形成全面的知识体系,避免因知识体系混乱而影响答题思路,真正达到事半功倍的复习效果。

四、海量真题,画龙点睛

本书共收录了大量试题,书中的同步练习题对于备考具有重要的参考价值。此外,为了使考生真正把握《公安基础知识》科目考试的形式和内容,我们特附录上两套完整的真题。我们相信:只有研究真题才能洞悉命题思路和命题特点,才能真正地把握住考试。

限于时间的仓促和作者的水平,本书的不足与疏漏在所难免,敬请广大读者不吝赐教。

2009年3月

二、公安机关的政治和社会责任	(37)
三、公安机关的法定职责	(37)
四、公安机关主要警种的职责	(39)
第三节 公安机关的权力	(42)
一、公安机关权力的概念和特点	(42)
二、公安机关的治安行政管理权	(44)
三、公安机关的刑事司法权	(46)
四、警械、武器使用权	(49)
五、紧急状态处置权	(50)
同步练习题	(52)
参考答案及解析	(57)
第三章 公安工作的内容和特点	(60)
第一节 公安工作的内容	(60)
一、公安工作的含义	(60)
二、公安工作的主要内容	(61)
第二节 公安工作的特点	(67)
一、公安工作整体上表现出的特点	(67)
二、公安专业工作的特点	(70)
同步练习题	(72)
参考答案及解析	(75)
第四章 公安工作的根本原则和根本路线	(81)
第一节 公安工作的根本原则	(81)
一、坚持党对公安工作的绝对领导是公安工作的根本原则	(81)
二、坚持党对公安工作绝对领导的必要性	(82)
三、坚持党对公安工作绝对领导的途径	(84)
四、公安机关必须置于党委实际的、直接的领导之下	(86)
五、正确处理党的领导与政府领导的关系	(87)
第二节 公安工作的根本路线	(89)
一、群众路线是公安工作的根本路线	(89)
二、公安工作坚持群众路线的必要性	(90)
三、贯彻公安工作群众路线的途径	(91)
第三节 社会治安综合治理	(93)
一、社会治安综合治理的基本内容	(93)
二、社会治安综合治理的任务	(94)
三、公安机关在社会治安综合治理中的作用	(99)
同步练习题	(100)
参考答案及解析	(106)

第五章 公安工作的基本方针和基本政策	(112)
第一节 公安工作的基本方针	(112)
一、公安工作基本方针的概念	(112)
二、“专门机关与广大群众相结合”的内涵	(112)
三、建立专门机关与广大群众相结合的社会工程	(113)
第二节 公安工作的基本政策	(114)
一、公安政策的概念和作用	(114)
二、几项基本的公安政策	(115)
同步练习题	(120)
参考答案及解析	(124)
第六章 公安刑事司法和行政执法	(127)
第一节 公安刑事司法	(127)
一、公安机关在刑事诉讼中的地位	(127)
二、公安刑事司法的基本原则	(127)
三、公安刑事司法的主要措施	(131)
第二节 公安行政执法	(147)
一、公安行政执法的概念和特征	(147)
二、治安管理处罚	(149)
三、几种公安行政强制措施	(167)
同步练习题	(176)
参考答案及解析	(187)
第七章 公安执法监督	(196)
第一节 公安执法监督概述	(196)
一、公安执法监督的概念	(196)
二、公安执法监督的分类	(197)
三、公安执法监督的意义	(198)
第二节 公安机关内部执法监督	(200)
一、督察制度	(200)
二、法制部门监督制度	(203)
三、公安行政复议制度	(205)
四、公安赔偿制度	(206)
第三节 公安机关外部执法监督	(211)
一、国家权力机关监督制度	(211)
二、行政监察制度	(212)
三、检察监督制度	(213)
四、行政诉讼制度	(216)
五、社会监督制度	(217)

同步练习题	(222)
参考答案及解析	(228)
第八章 公安队伍正规化建设	(238)
第一节 公安队伍正规化建设概述	(238)
一、公安队伍正规化建设的涵义和内容	(238)
二、公安队伍正规化建设的途径	(241)
第二节 公安机关人民警察的素质和职业道德	(243)
一、人民警察的素质	(243)
二、人民警察的职业道德	(247)
第三节 公安机关人民警察的义务和纪律	(250)
一、人民警察的义务	(250)
二、人民警察的纪律	(252)
第四节 公安机关人民警察的人事管理	(255)
一、人民警察的录用	(255)
二、人民警察的辞退	(258)
三、人民警察的警衔制度	(260)
四、人民警察的奖惩制度	(263)
第五节 公安机关人民警察的内务制度	(267)
一、公安机关人民警察内务的含义	(267)
二、公安机关人民警察内务建设的任务	(268)
三、公安机关人民警察内务建设的方针、原则和基本要求	(269)
四、《内务条令》的基本内容	(270)
同步练习题	(273)
参考答案及解析	(278)
第九章 真题汇编精解及心理素质测试题	(285)
2007 年四川省县级以上公安机关统一录用人民警察考试《公安基础知识》试卷 及答案详解	(285)
2008 年 10 月四川省公安机关录用人民警察考试《公安基础知识》试卷 及答案详解	(309)
2008 年 12 月四川省县级以上公安机关统一录用人民警察考试《公安基础知识》试卷 及答案详解	(327)
心理素质测试题	(342)
附录	
中华人民共和国人民警察法	(354)
中华人民共和国治安管理处罚法	(359)
中华人民共和国行政处罚法	(372)
中华人民共和国行政许可法	(378)

第一章 公安机关的性质、职能和宗旨

表 1-1 公安考试考纲结构表

公安机关的建立与发展	警察的含义、起源、职能
	古近代警察区别
	近代警察的管理体制和建立
公安机关的性质	人民民主专政的重要工具
	国家的治安行政机关和刑事执法机关
	具有武装性质
公安机关的基本职能	专政职能
	民主职能
	专政职能与民主职能的关系
公安机关的宗旨	公安机关性质的必然要求
	实践全心全意为人民服务宗旨的要求
	坚持一切从人民群众的利益出发

第一节 公安机关的建立与发展

一、警察的起源和发展

(一) 警察的起源

1. 警察的含义

“警察”一词英文为 Police, 它源于希腊语 Politician, 最初的含义是指都市的统治方法或都市行政。在现代, 警察的含义一般是指具有武装性质的维护社会秩序、惩治犯罪、保卫国家安全的国家行政力量。

【释义】

“警察”最初的含义有两个方面: (1) 都市的统治方法; (2) 都市行政。现代警察需从三个方面理解: (1) 警察是“国家行政力量”; (2) 警察“具有武装性质”; (3) 警察具有三项职能: ①维护社会秩序; ②惩治犯罪; ③保卫国家安全。

警察的本质是阶级统治的工具, 是国家机器的重要组成部分。自有阶级以来, 警察普遍存在于各个历史时期的各种类型的国家。现今世界上的各个国家和地区, 不论其大小、贫富、强弱和社会制度如何, 有的国家甚至不设军队, 但都毫无例外地建有自己的警察机构, 设置专职的警察力量。

【释义】

警察的本质有两个方面: ①是阶级统治的工具; ②是国家机器的重要组成部分。自有阶级

以来,各种类型的国家都有警察。现今世界上有的国家不设军队,但都有自己的警察机构,设置专职的警察力量。

2. 警察的起源

马克思主义认为,警察是一个历史范畴,是人类社会一定历史阶段的产物。警察和警察机关不是从来就有的,也不是永世长存的,它随着国家的产生而产生,也必将随着国家的消亡而消亡。

【释义】

警察是一个历史范畴,有它产生、发展、灭亡的过程,警察不是从来就有,也不是永世存在的,是人类社会一定历史阶段的产物。那么自然就存在警察何时产生、如何产生的问题。首先警察的产生和消亡与“国家”密切相关:它随着国家的产生而产生,也必将随着国家的消亡而消亡。

在原始公社时期,社会结构是以血缘亲族为基础的氏族公社。在经济上,由于生产力水平低下,生产资料归全体氏族成员所有,人们共同劳动,平均分配劳动产品,没有剩余产品和私有财产,没有盗窃财物的犯罪行为,因而也就没有必要设置保护财物的警察。在政治上,氏族公社的首长实行选举制或禅让制,首领是在同自然斗争中享有威信的人们中形成的,因而也没有必要设置保护统治关系的警察。

【释义】

原始社会没有警察,警察的产生主要有经济和政治两方面的原因:①在经济上,生产力水平低下,生产资料实行公有制,人们共同劳动,平均分配,没有剩余产品和私有财产,没有盗窃财物的犯罪行为,因而也就没有必要设置保护财物的警察。②在政治上,氏族首长实行选举制或禅让制,首领是在同自然斗争中享有威信的人们中形成的,因而也没有必要设置保护统治关系的警察。

警察是随着国家的产生而产生的。原始社会末期,由于生产力的发展出现了私有制,氏族社会逐渐瓦解,社会分裂为对立的阶级。在阶级矛盾发展到了不可调和的时候和地方,就产生了国家这样一种维护阶级统治的政治形式。有了国家,同时也就有了警察。国家是维护统治阶级利益的暴力组织,而警察则是这个组织中执行国家专政职能的工具。当然,警察的产生还与社会的多种矛盾相联系,如统治阶级内部,当权者为了对付政敌也直接需要警察力量。所以,决定警察必要性的直接因素是由社会矛盾引起的犯罪、对抗冲突和社会秩序问题。总之,警察是伴随着国家的产生而产生的。正如恩格斯所指出的:“警察是和国家的产生一样古老的。”

综上所述,警察的产生需要具备如下条件:

第一,生产力的发展、私有制的产生,是警察产生的经济条件。

第二,阶级矛盾和统治阶级内部矛盾的不可调和性,是警察产生的阶级条件。

第三,维护统治秩序与惩罚犯罪的客观需要,是警察产生的社会条件。

第四,国家机器的形成,是警察产生的政治条件。

【释义】

警察是随着国家的产生而产生的。有了国家,同时也就有了警察。国家的产生过程是:原始社会末期生产力发展有了剩余产品——出现了私有制——以公有制为基础的氏族社会逐渐瓦解——社会分裂为对立的阶级——阶级矛盾不可调和——产生了国家以维护阶级统治的政治形式。警察是执行国家专政职能的工具。

警察的产生除了与国家的产生密切相关外,还与社会的多种矛盾相联系。如统治阶级内部,当权者为了对付政敌也直接需要警察力量。决定警察必要性的“直接因素”有三个:由社会矛盾引起的犯罪、对抗冲突和社会秩序问题。

“警察是和国家一样古老的。”这句话是正确的,它的核心含义就是“警察是随着国家的产生而产生的。有了国家,同时也就有了警察”。

警察的产生有四个条件:①经济条件,生产力的发展、私有制的产生。生产力是人类改造和征服自然的能力,是个经济问题。②阶级条件:阶级矛盾和统治阶级内部矛盾的不可调和性;③社会条件,维护统治秩序与惩罚犯罪的客观需要;④政治条件,国家机器的形成。

(二)警察的发展

由于警察所赖以生存的社会条件是不断发展的,并呈现出一定的阶段性,警察的发展也随之显现出一定的阶段性。警察的发展一般分为萌芽期的警察、古代警察和近代警察。

【释义】

警察之所以会发展是因为其赖以生存的社会条件是不断发展的,警察的发展之所以出现阶段性,也是因为社会条件的发展呈现阶段性。警察的发展分为三个阶段:①萌芽期的警察;②古代警察;③近代警察。

1. 萌芽期的警察

从氏族公社向奴隶制国家过渡的过程中,氏族武装从全民不脱离生产的武装,逐渐向着职业的、听命于首领或贵族的、不参加生产的独立武装力量转化,氏族武装力量被用于干预本族内部关系的功能逐渐增强,这就意味着警察力量的萌生和逐渐强化。在警察的萌芽时期,同时伴生的有监禁行为、审判行为的萌芽。

【释义】

警察萌芽期的时间是“从氏族公社向奴隶制国家过渡”这段时间。警察萌芽的表现是:“氏族武装从全民不脱离生产的武装,逐渐向着职业的、不参加生产的独立武装力量转化,”这种氏族武装力量逐渐“听命于首领或贵族”,“被用于干预本族内部关系的功能逐渐增强”,意味着警察力量的萌生和逐渐强化。

在警察的萌芽时期,同时还伴生着两种行为的萌芽:①监禁行为;②审判行为。

2. 古代警察

古代警察经历了奴隶社会和封建社会两种不同社会形态的漫长时期。在奴隶社会和封建社会中,警察职能是由军队、审判机关、行政机关的官吏分别掌握的。在奴隶社会和封建社会中执行警察职能的机构和官吏,称为古代警察。古代警察有如下特点:一是军警不分,警政合一。警察的职能尚未集中于一个统一的专门机关,是由军队、行政机关、审判机关分别掌握的。二是古代警察行使职权在法律上是极不严格的,神权、皇帝或长官的意志起决定作用。三是私刑、私狱普遍存在。奴隶主对奴隶、庄园主对农奴、族长对同宗族的人有权使用私刑。

【释义】

古代警察经历了“奴隶社会”和“封建社会”两种“不同社会形态”的漫长时期。古代警察的职能还没有专门化,警察职能是由“军队、审判机关、行政机关的官吏”分别掌握的。古代警察就是指在奴隶社会和封建社会中执行警察职能的“机构”和“官吏”。注意既包括“机构”又包括“官吏”。

古代警察有三大特点:①军警不分,警政合一。警察的职能“尚未集中于一个统一的专门机关”,是由“军队、行政机关、审判机关”分别掌管的。②古代警察行使职权“在法律上”是极不严格的,“起决定作用”的是“神权、皇帝或长官的意志”。③私刑、私狱“普遍存在”。奴隶主对奴隶、庄园主对农奴、族长对同宗族的人“有权使用私刑”。

3. 近代警察

近代警察是适应资本主义经济、政治和社会的需要而建立起来的专门执行警察职能的机构和官吏。近代警察发端于西欧,是资本主义发展的产物,是社会生产力迅速发展和社会分工日益细化的必然结果。近代警察之所以在西欧国家最早产生,其原因在于:一是在这些国家,资本使社会形成无产阶级和资产阶级两大对立的阶级,资产阶级为了维护自己政治上的统治和经济上的残酷剥削,必然要强化警察职能。二是资本主义商品经济的发展,使城市经济生活和社会生活复杂化,城市需要专业警察的有效管理。三是资本主义的生活方式毒化了社会风气,社会犯罪空前增长,城市贫民的赤贫化扩大了铤而走险者的队伍。为了维护社会秩序,对付犯罪,需要建立专职的警察队伍。四是资产阶级人权思想和法制观念、平等要求排斥古代的私刑制度,要求人身强制统一地应由国家的警察力量依法施行。基于上述原因,建立集中的、统一的、强大的国家警察行政力量就成为历史的必然。较早建立近代警察制度的国家是法国和英国。1789年法国资产阶级革命推翻了国王路易十六的统治,建立了资产阶级政权,根据制宪会议的决定,建立了保安官制度,即实行了资产阶级共和国的警察制度。在每个县设置了保安官,负责辖区的治安秩序。这时,警察不但与军队有了区别,而且与审判机关也有了区别。1790年法国根据《人权宣言》建立了市政警察。1801年拿破仑执政,建立了巴黎警察总局。英国在中世纪就建有治安法官制度。针对资本主义社会阶级矛盾的日益尖锐和治安问题的严重化,1829年英国首相威宁顿公爵说:“一个政权要依靠军队来维护国内秩序是很危险的,应组建一支不同于军队的、集中的、有力的警察队伍。”同年通过了《警察法》,并由罗伯特·皮尔建立了首都伦敦警察厅。此后,资本主义国家纷纷实行警察行政,美国仿效英国,日本仿效法国建立了本国的近代警察制度。世界各国警察,由于受英、法两国警察制度的影响,形成了两种不同的警政管理体制:地方自治制和中央集权制。地方自治制以英国为代表,警察受地方政府领导,中央政府只起监督作用;中央集权制以法国为代表,警察由中央政府统一领导。

【释义】

“近代警察”是适应资本主义经济、政治和社会的需要而建立起来的“专门执行警察职能”的机构和官吏。近代警察的一大特点就是具有“专门性”,其职能是独立的,警察职能“主要”(注意:不是全部集中)集中于警察机关。

近代警察“发端于”西欧,是“资本主义发展”的“产物”,是两方面的“必然结果”,即“社会生产力迅速发展”和“社会分工日益细化”。

近代警察之所以“发端于”西欧,“在西欧国家最早产生”,建立了集中的、统一的、强大的国家警察行政力量有其历史的必然性。其原因有四个方面:其中前三个原因可以看作是消极的原因,是由资本主义社会本身故有的矛盾导致的;第四个原因可以看作是积极原因,资产阶级先进的思想和观念要求克服古代警察,尤其是古代私刑的弊端。

(1)阶级原因,在西欧的这些国家,资本使社会形成“无产阶级”和“资产阶级”两大对立的阶级,资产阶级为了维护自己“政治上的统治”和“经济上的残酷剥削”,必然要强化警察职能;

(2)经济原因,资本主义“商品经济的发展”,使“城市经济生活和社会生活复杂化”,城市需