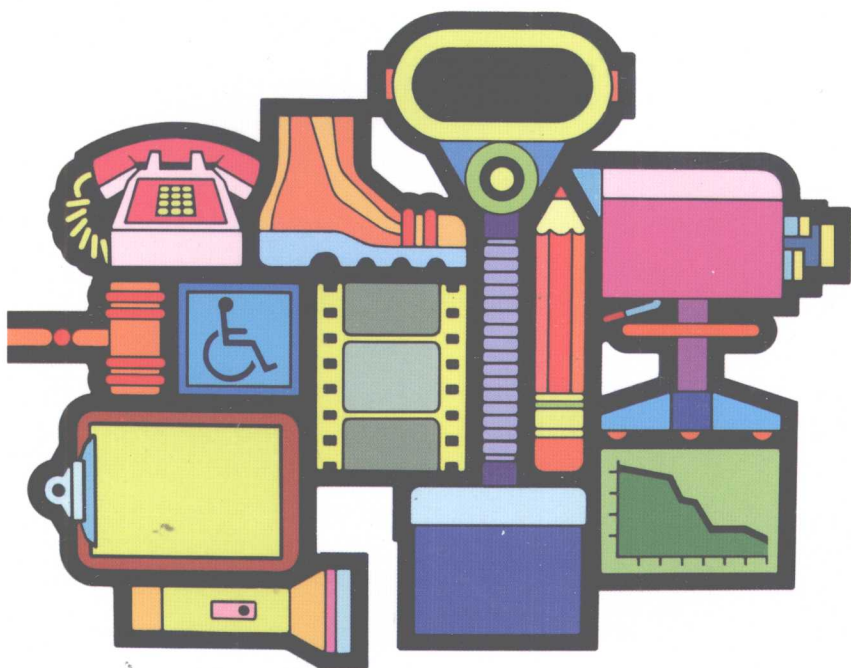


宋大成 编著

安全生产法规 培训教程

A Training Course
in the Laws & Regulations of Work Safety



中國石化出版社

[HTTP://WWW.SINOPEC-PRESS.COM](http://www.sinopec-press.com)

安全生产法规培训教程

宋大成 编著

中国石化出版社

内 容 提 要

本书简明介绍了与安全生产有关的主要法律、行政法规、部分部门规章、若干重要标准的主要内容,并辅以练习题。本书为各领域、系统、地区、企业的安全生产培训工作提供了好的教材。本书最后一章还介绍了企业如何识别、应用适用的安全生产法规。

本书的读者对象是所有与安全生产有关的人员。

图书在版编目(CIP)数据

安全生产法规培训教程 / 宋大成编著. —北京:中国石化出版社, 2009
ISBN 978 - 7 - 80229 - 850 - 7

I. 安… II. 宋… III. 安全生产法 - 中国 - 技术培训 - 教材 IV. D922.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 071543 号

中国石化出版社出版发行

地址:北京市东城区安定门外大街 58 号

邮编:100011 电话:(010)84271850

读者服务部电话:(010)84289974

<http://www.sinopec-press.com>

E-mail:press@sinopec.com.cn

金圣才文化发展(北京)有限公司排版

北京宏伟双华印刷有限公司印刷

全国各地新华书店经销

*

787 × 1092 毫米 16 开本 17.5 印张 445 千字

2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

定价:45.00 元

前 言

本书简明介绍了与安全生产有关的主要法律、行政法规、部分部门规章、若干重要标准的主要内容，并辅以练习题(带*号的为多选题)。

本书为各领域、系统、地区、企业的安全生产培训工作提供了好的教材。

本书最后一章介绍了企业如何识别、应用适用的安全生产法规。

目 录

第一章 安全生产法律基础知识 /1

第二章 中华人民共和国安全生产法 /7

第一节 安全生产法的立法目的、适用范围 /7

第二节 总则 /9

第三节 生产经营单位的安全生产保障 /13

第四节 从业人员的权利和义务 /21

第五节 安全生产的监督管理 /25

第六节 安全生产法律责任 /30

第三章 安全生产单行法律 /39

第一节 中华人民共和国消防法 /39

第二节 中华人民共和国道路交通安全法 /45

第三节 中华人民共和国矿山安全法 /51

第四章 安全生产相关法律 /56

第一节 中华人民共和国职业病防治法 /56

第二节 中华人民共和国劳动法 /63

第三节 中华人民共和国刑法 /66

第四节 中华人民共和国行政处罚法 /71

第五节 中华人民共和国突发事件应对法 /76

第五章 安全生产行政法规 /84

第一节 生产安全事故报告和调查处理条例 /84

第二节 建设工程安全生产管理条例 /94

第三节 危险化学品安全管理条例 /101

第四节 特种设备安全监察条例 /110

第五节 安全生产许可证条例 /117

第六节 煤矿安全监察条例 /124

第七节 国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定 /129

- 第八节 民用爆炸物品安全管理条例 /135
- 第九节 烟花爆竹安全管理条例 /142
- 第十节 工伤保险条例 /147
- 第十一节 国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定 /151
- 第十二节 铁路交通事故应急救援和调查处理条例 /154

第六章 安全生产部门规章 /158

- 第一节 劳动防护用品监督管理规定 /158
- 第二节 生产经营单位安全培训规定 /163
- 第三节 关于职业病的部分规章 /167
- 第四节 安全生产违法行为行政处罚办法 /187
- 第五节 安全生产检测检验机构管理规定 /191
- 第六节 注册安全工程师管理规定 /194
- 第七节 安全生产领域违纪行为适用《中国共产党纪律处分条例》若干问题的解释与安全生产领域违法违纪行为政纪处分暂行规定 /199

第七章 安全生产标准 /204

- 第一节 安全生产标准概述 /204
- 第二节 重大危险源辨识 /207
- 第三节 工作场所卫生限值或卫生要求标准 /213
- 第四节 与危险化学品有关的几个标准 /219
- 第五节 与消防安全有关的几个标准 /228

第八章 安全生产法规的识别与应用 /235

- 第一节 适用安全生产法规清单 /235
- 第二节 适用安全生产法规小册子 /237
- 第三节 适用安全生产法规的融入 /241
- 第四节 企业职工伤亡事故分类 /244
- 第五节 企业职工伤亡事故原因——定义、分类、判定 /252
- 第六节 企业职工伤亡事故经济损失 /263

练习题答案 /269

参考文献 /272



第一章

●安全生产法律基础知识

一、法的本质、效力、特征和分类

1. 法的本质

法的最本质的属性是统治阶级的意志，而不是任何个人的意志，更不是超阶级的共同意志。

统治阶级的意志决定于统治阶级的物质生活条件。

统治阶级的意志体现在意志内容的一般性、客观性和统一性。

社会主义法的本质在于它是工人阶级领导下的广大人民的意志，以国家意志形式的法律体现。社会主义法具有鲜明的阶级性和广泛的人民性，是阶级性和人民性的统一。

2. 法的效力

(1) 关于人的效力

有三种情况：属人主义，属地主义，属人主义和属地主义相结合。

我国社会主义法对人的效力，采用属人主义和属地主义相结合的原则，即：凡居住在我国领土内者，无论中国人还是外国人，原则上一律适用我国法律；但在某些问题上，对外国人仍要适用其本国法律。

(2) 关于地域的效力

有三种情况：全国范围有效，局部地区有效，一定条件下效力超出国境。

(3) 关于时间的效力

有三种情况：自公布之日始，另行规定生效时间，规定法律公布后到达一定期限时生效。《安全生产法》2002年6月29日公布，2002年11月1日生效。

3. 法的特征

(1) 法是由特定的国家机关制定的。

有权制定和修订的国家机关：

宪法——全国人大；

法律——全国人大常委会；

行政法规、法令——国务院；

地方性法规——省级人大及其常委会；
经济特区法规——经济特区人大及其常委会；
民族自治法规——民族自治地方人大及其常委会；
部门规章——国务院部委和直属机构；
地方政府规章——省级人民政府。

(2) 法是依照特定的程序制定的。

法的制定程序要依照《立法法》的相关规定。

(3) 法具有国家强制性。

这是法本身的属性，但法本身的属性与它获得实现的方式，是既有联系又有区别的两个问题。社会主义法的实现，在多数情况下依靠人民群众自觉地遵守和执行，在法律实现过程中遇到阻碍或者被破坏的情况下，才通过国家强制措施使法获得实现。

(4) 法是调整人们行为的社会规范。

4. 法律规范的构成

规范分技术规范和社会规范两大类。法律规范是社会规范的一种。

法律规范由假定、处理和制裁3个要素构成：a. 假定：适用某一法律规范的必要条件；b. 处理：行为规范的基本要求，规定人们应当做什么、允许做什么、禁止做什么；c. 制裁：违反法律规范将导致的法律后果。

5. 法的分类

(1) 按照法的创立和表现形式，可分为成文法（有权制定法律规范的国家机关依照法定程序所制定的规范性法律文件，如宪法、法律、行政法规、地方性法规等）和不成文法（未经国家制定、但经国家认可和赋予法律效力的行为规则，如习惯法、判例、法理等）。

(2) 按照法律地位和法律效力的层级划分，法包括宪法、法律、行政法规、地方性法规和行政规章。

地方性法规高于地方政府规章。部门规章适用于全国，地方政府规章适用于其行政区域。

(3) 按照法的内容和效力强弱，可分为宪法（根本法、母法）和普通法律，后者又分为基本法律（全国人大制定、通过）和基本法律以外的法律（全国人大常委会制定、通过）。

(4) 特殊法和一般法（普通法）

特殊法适用于特定地区、非常时期、特定公民、特定调整对象，一般法适用于全国、平时、全国公民、一般调整对象。



二、安全生产立法的必要性和意义、安全生产法及执法的原则

1. 安全生产立法的必要性

- (1) 是依法加强监督管理, 保证各级安全监督管理部门依法行政的需要;
- (2) 是依法规范安全生产的需要;
- (3) 是制裁安全生产违法行为, 保护人民群众生命和财产安全的需要;
- (4) 是建立健全我国安全生产法律体系的需要(安全生产法是安全生产法律体系中的基本法律即母法)。

2. 安全生产立法的意义

《安全生产法》的贯彻实施, 有利于:

- (1) 全面加强我国安全生产法律法规体系建设;
- (2) 保障人民群众生命和财产安全;
- (3) 依法规范生产经营单位的安全生产工作;
- (4) 各级人民政府加强对安全生产工作的领导;
- (5) 安全生产监管部门和有关部门依法行政, 加强监督管理;
- (6) 提高从业人员的安全素质;
- (7) 增强全体公民的安全法律意识;
- (8) 制裁各种安全违法行为。

3. 安全生产法的基本原则

- (1) 人身安全第一的原则;
- (2) 预防为主的原则;
- (3) 权责一致的原则;
- (4) 社会监督、综合治理的原则;
- (5) 依法从重处罚的原则。

4. 安全生产执法的基本原则

- (1) 有法必依、执法必严、违法必究;
- (2) 合法、公正、公开;
- (3) 惩戒和教育相结合;
- (4) 联合执法;
- (5) 依据事实、尊重科学。

三、我国安全生产法律体系的基本框架

1. 上位法和下位法(法的不同层级)

上位法是指法律地位、法律效力高于其他相关法的立法。相对于上位法而



言，下位法是指法律地位、法律效力较低的立法。

(1) 宪法(规定“加强劳动保护，改善劳动条件”)

(2) 法律

专门法律：安全生产法，消防法，矿山安全法，海上交通安全法，道路交通安全法等；

相关法律：劳动法，职业病防治法，刑法，行政处罚法，突发事件应对法，建筑法，煤炭法，工会法，矿产资源法，铁路法等。

(3) 法规

行政法规，如《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》；

地方性法规，如《安徽省劳动保护条例》。

(4) 规章

部门规章；地方政府规章。

(5) 法定安全生产标准

国家标准；行业标准。

此外，经全国人大常委会批准的关于职业安全卫生的国际劳工公约也属于我国安全生产法律体系的范畴。

2. 普通法和特殊法(同一层级的法的效力)

在安全生产领域内，《安全生产法》是普通法，《消防法》、《道路交通安全法》等是特殊法。

在同一层级的安全生产立法对同一类问题的法律适用上，特殊法优于普通法。

3. 综合性法和单行法(法的内容)

综合性法与单行法的区分是相对的。例如，在安全生产法律体系中，《安全生产法》、《矿山安全法》、《煤矿安全监察条例》三者比较，靠前的相对于靠后的是综合性法，靠后的相对于靠前的是单行法。

练习题及考点

1*. 以下哪种说法是错误的？

- a. 法的最本质的属性是统治阶级的意志
- b. 社会主义法以国家意志形式体现了工人阶级的意志，不体现其他阶层的意志
- c. 法的最本质的属性是全体人民的意志
- d. 社会主义法以国家意志形式体现了工人阶级领导下的广大人民的意志



考点：“一、1. 法的本质”。

2. 以下哪种说法是正确的？

- a. 居住在我国领土内的外国人，必须无例外地遵守我国全部法律的规定
- b. 居住在我国领土内的外国人，只需遵守其本国法律
- c. 《安全生产法》2002年6月29日公布，2002年11月1日生效
- d. 《安全生产法》自公布之日起生效

考点：“一、2. 法的效力”。

3. 关于法的特征的理解，以下哪种有误？

- a. 法是由特定的国家机关制定的，如行政法规由国务院而不是其部委制定
- b. 法是依照特定的程序制定的，如法律的制定程序要依据《立法法》的相关规定
- c. 法具有国家强制性，多数情况下社会主义法的实现靠国家强制措施
- d. 《道路交通安全法》通过规定与道路交通安全有关的人和社会组织的权利、义务、责任，调整他们之间的行为规范

考点：“一、3. 法的特征”。

4. 法律规范由_____、处理和_____ 3个要素构成。

- a. 假定，处罚 b. 条件，处罚 c. 条件，制裁 d. 假定，制裁

考点：“一、4. 法律规范的构成”。

5. 成文法是指有权制定法律的国家机关依照法定程序制定的_____文件。

- a. 处罚性 b. 完整性 c. 特定性 d. 规范性

考点：“一、5. 法的分类”。

6. 以下选项中不属于安全生产执法基本原则的是_____。

- a. 联合执法 b. 合法、公正、公开
- c. 宣传和教育相结合 d. 有法必依、执法必严、违法必究

考点：“二、4. 安全生产执法的基本原则”。

7. 安全生产法的基本原则是贯穿于_____中的指导思想和基本思路，安全生产执法的基本原则是指行政执法主体在_____中应遵守的基本准则。

- a. 立法，安全监察 b. 立法和法律实施，日常管理工作
- c. 法律实施，立法 d. 立法和法律实施，执法活动

考点：“二、3. 安全生产法的基本原则；4. 安全生产执法的基本原则”。

8. 以下不属于安全生产法基本原则的是_____。

- a. 人身安全第一
- b. 预防为主
- c. 依据事实、尊重科学
- d. 社会监督、综合治理

考点：“二、3. 安全生产法的基本原则；4. 安全生产执法的基本原则”。

9*. 以下哪种说法是错误的？_____

- a. 除宪法和由全国人大常委会批准的国际劳工公约外，我国安全生产法律体系的基本框架包括安全生产的法律、法规、规章、标准
- b. 相对而言，规章是上位法，法规是下位法
- c. 在消防安全问题的法律适用上，《安全生产法》优于《消防法》
- d. 相对而言，《矿山安全法》是综合性法，《煤矿安全监察条例》是单行法

考点：“三、我国安全生产法律体系的基本框架”。

10. 以下哪种说法是正确的？_____

- a. 《工会法》是法规
- b. 《危险化学品安全管理条例》是规章
- c. 《行政处罚办法》是法律
- d. GB/T 13816—1992《生产过程危险和危害因素分类与代码》是标准

考点：“三、我国安全生产法律体系的基本框架”。

11. 部门规章是由_____制定的规范性文件。

- a. 国务院有关部委
- b. 国家行政机关
- c. 地方权力机关
- d. 国家权力机关

考点：“三、我国安全生产法律体系的基本框架”。

12*. 以下哪种说法是错误的？_____

- a. 地方性法规由省级人大及其常委会制定
- b. 地方性法规由省级人民政府制定
- c. 在法律地位、法律效力上，地方性法规高于地方政府规章
- d. 在法律地位、法律效力上，国务院部委制定的规章高于地方性法规

考点：“三、我国安全生产法律体系的基本框架”。

13. 对同一安全生产事项的技术要求，行业安全生产标准_____国家安全生产标准。

- a. 可以高于
- b. 不得高于
- c. 应当高于
- d. 必须等于

考点：“三、我国安全生产法律体系的基本框架”。



第二章

●中华人民共和国安全生产法

第一节 安全生产法的立法目的、适用范围

一、安全生产法的立法目的

加强安全生产监督管理，防止和减少生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全，促进经济发展。

二、安全生产法的适用范围

1. 空间的适用：在中华人民共和国领域内(陆地、海域和领空的范围内)从事生产经营活动的单位的安全生产。

说明：港澳除外，因安全生产法未列入两个基本法的“附件三”中。

2. 主体和行为的适用

主体适用：生产经营单位。指所有从事生产经营活动的基本生产经营单元，具体包括各种所有制和组织形式的公司、企业、社会组织、个体工商户、公民个人。

行为的适用：生产经营活动。包括：资源开采，产品加工制作，工程建设，商业，娱乐业，服务业等。不属于生产经营活动中的安全问题，如公共集会、正在使用中的民用建筑物垮塌等，不属于本法的调整范围。

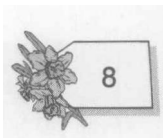
3. 排除适用

“……有关法律、行政法规对消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全、民用航空安全另有规定的，适用其规定”。即：

(1)《安全生产法》确定的安全生产领域基本的方针、原则、法律制度和新的法律规定，是其他法律、行政法规无法确定并且没有规定的，它们普遍适用于消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全、民用航空安全；

(2)消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全、民用航空安全现行的有关法律、行政法规已有规定的，不适用《安全生产法》；

(3)有关法律、行政法规对消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上



交通安全、民用航空安全没有规定的，适用《安全生产法》；

(4) 今后制定和修订有关消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全、民用航空安全的法律、行政法规时，也要符合《安全生产法》确定的基本的方针原则、法律制度和法律规范，不应抵触。

练习题及考点

1. 安全生产法的立法目的是_____。
- a. 加强安全生产监督管理
 - b. 防止和减少生产安全事故
 - c. 保障人民群众生命和财产安全
 - d. 促进经济发展
 - e. 以上均正确
 - f. 以上前三项

考点：“一、安全生产法的立法目的”。

2. 重视和保障从业人员的_____，是贯穿《安全生产法》的主线。
- a. 知情权
 - b. 生命权
 - c. 健康权
 - d. 批评检举权

考点：“一、安全生产法的立法目的”。

3. 《安全生产法》所称生产经营单位，是指从事生产经营活动的_____。
- a. 公司
 - b. 工厂
 - c. 基本生产经营单元
 - d. 个体工商户

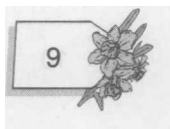
考点：“二、2. 主体和行为的适用”。

4. 以下诸项中属于安全生产法调整范围的是_____。
- a. 香港某造船企业的生产活动
 - b. 江苏某个体独资纺织厂的生产活动
 - c. 北京某正在使用中的住宅楼垮塌
 - d. 天津举行的庆祝申奥成功的公共集会的安全问题

考点：“二、1. 空间的适用；2. 主体和行为的适用”。

- 5*. 以下诸项中属于安全生产法调整范围的是_____。
- a. 广东科龙集团的生产经营活动
 - b. 浙江温州某个体鞋厂的生产经营活动
 - c. 北京大成这边科技发展有限公司(个体)的管理咨询服务活动
 - d. 澳门某葡属企业的生产经营活动
 - e. 松下 PANASONIC(中国)的生产经营活动

考点：“二、1. 空间的适用；2. 主体和行为的适用”。



6*. 以下诸项中适用安全生产法的是_____。

- a. 《中华人民共和国消防法》中已做出规定的消防安全问题
- b. 已发现的《中华人民共和国水上交通安全法》中未做出规定的水上交通安全问题
- c. 未发现的《中华人民共和国民用航空安全法》中未做出规定的民用航空安全问题
- d. 已发现的《中华人民共和国铁路交通安全法》中未做出规定的铁路交通安全问题

考点：“二、3. 排除适用”。

第二节 总 则

一、安全生产管理的方针

安全第一、预防为主、综合治理。（“综合治理”是后来增加的）

二、生产经营单位的安全生产责任

生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立、健全安全生产责任制度，完善安全生产条件，确保安全生产。

三、生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作的责任

生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作全面负责。

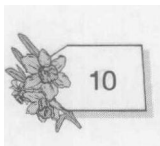
生产经营单位主要负责人应当是直接领导、指挥单位日常生产经营活动、能够承担单位安全生产工作主要领导责任的决策人。

四、工会的维权责任

工会依法组织职工参加本单位安全生产工作的民主管理和民主监督，维护职工在安全生产方面的合法权益。

五、安全生产综合监管部门与专项监管部门的职责分工

“国务院负责安全生产监督管理的部门依照本法，对全国安全生产工作实施综合监督管理；县级以上地方各级人民政府负责安全生产监督管理的部门依照本法，对本行政区域内安全生产工作实施综合监督管理。国务院有关部门依照本法和其他有关法律、行政法规的规定，在各自的职责范围内对有关的安全生产工作



实施监督管理；县级以上地方各级人民政府有关部门依照本法和其他有关法律、法规的规定，在各自的职责范围内对有关的安全生产工作实施监督管理”。

六、安全生产中介机构的规定

“依法设立的为安全生产提供技术服务的中介机构，依照法律、行政法规和执业准则，接受生产经营单位的委托为其安全生产工作提供技术服务”。

(1) 安全生产中介服务机构和安全专业人员的权利

a. 依法从事的安全生产中介服务工作受法律保护，具有不受侵犯和追究的权利。任何单位和个人均无权干预、剥夺、阻碍其合法活动的权利；

b. 有权依照法律、法规和规章、标准的规定，从事授权范围内的有关安全生产业务；

c. 接受政府、部门的委托和生产经营单位的聘请，按照委托和约定的有关事项从事安全生产中介服务；

d. 有权拒绝从事非法或者服务范围以外的安全生产中介服务；

e. 有依法收取中介服务报酬和费用的权利。

(2) 安全生产中介服务机构和安全专业人员的义务

a. 具备法定条件，依法取得安全生产中介服务资质；

b. 在法律、行政法规规定的行业、领域和业务范围内，按照执业准则，从事合法的、真实的中介服务，不得从事欺诈和虚假的服务；

c. 严格按照政府、部门和生产经营单位的委托或者约定，完成所承担的安全生产中介服务事项；

d. 接受政府有关主管部门对其进行的检查监督；

e. 合理地确定服务报酬和收费标准，不得非法牟利。

(3) 安全生产中介服务机构和安全专业人员的责任

a. 对其承担的服务工作的合法性、真实性负责；

b. 对其违法犯罪行为承担相应的法律责任。

七、生产安全事故责任追究的规定

“国家实行生产安全事故责任追究制度，依照本法和有关法律、法规的规定，追究生产安全事故责任人员的法律责任”。

事故责任主体是指对发生生产安全事故负有责任的人员。按照安全生产的生产主体和监管主体划分，事故责任主体包括发生生产安全事故的生产经营单位的责任人员和对发生生产安全事故负有监管职责的有关人民政府及其有关部门的责任人员。



生产安全事故责任者所承担的法律责任的的主要形式包括行政责任和刑事责任。

八、总则中的其他内容

总则中还有关于以下内容的条款：各级人民政府的安全生产职责；安全生产标准；安全生产宣传教育；安全生产科技进步；安全生产奖励。

练习题及考点

1. “安全第一、预防为主、综合治理”是我国_____的方针。

- a. 劳动保护；
- b. 职业安全卫生；
- c. 安全生产；
- d. 安全生产管理。

考点：“一、安全生产管理的方针”。

2. “安全第一”的含义是：在处理安全与生产经营活动的关系上，_____。

- a. 把安全放在首位，在确保安全的前提下，努力实现生产的其他目标
- b. 确立安全比生产重要的理念
- c. 保证不进行存在不安全因素的生产经营活动
- d. 要确保在生产经营活动中不发生任何事故

考点：“一、安全生产管理的方针”。

3. “预防为主”的含义是：_____。

- a. 采取措施，以确保在生产经营活动中不发生任何事故
- b. 在事故发生后，找出事故发生的原因并采取纠正措施以避免事故重演，而不是把对责任人的处理放在首位
- c. 把工作重点放在对可能导致事故发生的风险的控制上，而不是放在事故发生后的调查处理上
- d. 在事故发生后，不仅要采取纠正措施以避免事故重演，还要采取预防措施以避免类似事故发生

考点：“一、安全生产管理的方针”。

4. 生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作_____。

- a. 负最终责任
- b. 全面负责
- c. 主要负责
- d. 负全部责任