

主 编：田大余

副主编：李全民 谢大鹏 童荣云

德宏改革开放30年

(下册)

《德宏改革开放30年》编委会



德宏民族出版社

德宏改革开放 30 年

《德宏改革开放 30 年》编委会

(下 册)

德宏民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

德宏改革开放 30 年 / 德宏改革开放 30 年编委会 编著 - 德宏: 德宏民族

出版社, 2008.11

ISBN 978 - 7 - 80750 - 133 - 6

I .德 ... II .德 ... III .改革开放 - 成就 - 德宏傣族景颇族自治州 IV .D619.742

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 175626 号

书 名 德宏改革开放 30 年
作 者 德宏改革开放 30 年编委会 编著

出版·发行 德宏民族出版社
社 址 潞西市勇罕街 1 号
邮 编 678400
电 话 0692 - 2124877
网 址 www.dmpress.cn

责 任 编 辑 童荣云 王稼祥
责 任 校 对 刀继维
封 面 设 计 李全民
印 刷 昆明鹰达印刷有限公司

开 本 大 16 开
印 张 52.5
字 数 1600 千
书 号 ISBN 978 - 7 - 80750 - 133 - 6/D · 13

版 次 2008 年 11 月第 1 版
印 次 2008 年 11 月第 1 次
印 数 1 - 2000
定 价 180.00 元

目 录

上 册

概述	(1)
----------	-----

特 载

改革开放成就辉煌 科学发展风帆正举	赵 金(13)
乘改革开放东风 建德宏美好家园	孟必光(17)

改革开放重大举措

中共德宏州委 德宏州人民政府改革开放重大举措	中共德宏州委政策研究室(29)
中共德宏州委 德宏州人民政府关于改革开放重要文件选编	
中共德宏州委关于进一步加强和完善生产责任制的意见	(39)
云南省德宏傣族景颇族自治州向国内外开放公告	(45)
中共德宏州委 德宏州人民政府关于进一步扩大开放的决定	(47)
中共德宏州委 德宏州人民政府关于放手发展个体私营经济的若干规定	(50)
德宏州人民政府关于瑞丽口岸体制专项改革试点的实施意见	(53)
德宏州人民政府关于进一步加快国有企业改革的意见	(56)
德宏州人民政府关于改革行政审批制度的决定	(61)
中共德宏州委 德宏州人民政府关于深化国有企业改革的实施意见	(62)
德宏州农村税费改革试点方案	(66)
中共德宏州委 德宏州人民政府关于进一步扩大开放的若干意见	(72)
德宏州 2008 年深化改革意见及任务分解	(76)

民主与法制建设

德宏州人大 30 年的光辉历程	德宏州人大常委会(83)
乘改革开放东风 创履行职能佳绩	政协德宏州委员会(88)
热血筑忠诚 正气谱华章	中共德宏州纪律检查委员会(91)
德宏州改革开放 30 年民主与法治建设成就	中共德宏州委政法委(96)
维护社会公正 构建和谐边疆	德宏州中级人民法院(100)
德宏州人民检察院 30 年的改革与发展	德宏州人民检察院(104)
与时俱进抓党建 开拓创新促发展	中共德宏州委组织部(107)
改革开放 30 年的德宏宣传文化工作回顾与展望	中共德宏州委宣传部(112)
为改革开放服务的德宏统一战线工作	中共德宏州委统一战线工作部(117)
沐浴改革开放春风 铸就公安辉煌业绩	德宏州公安局(122)

努力发挥职能作用 积极为党委决策服务	中共德宏州委政策研究室 (128)
德宏州司法行政工作改革开放 30 年回眸	德宏州司法局 (135)
转变政府职能 促进经济又好又快发展	德宏州法制局 (139)
规范建设打基础 立足口岸树形象	德宏州边防支队 (144)
乘着改革的春风奋勇前进	德宏州森林公安局 (146)
坚定不移地为改革开放保驾护航	德宏州国家保密局 (149)

农村改革

改革开放 30 年德宏农业发展情况	德宏州农业局 (155)
改革开放 30 年德宏林业发展概况	德宏州林业局 (162)
德宏畜牧业成就辉煌 任重道远	德宏州畜牧局 (167)
乘改革开放东风 谱德宏治水新篇	德宏州水利局 (174)
履职尽责 30 年 尽心竭力保安全	德宏州粮食局 (178)
德宏扶贫 30 年	德宏州扶贫办 (182)
创新供销体制 一心为农服务	德宏州供销社 (187)
抓实四个文明建设 为德宏经济社会又好又快发展提供优质的气象服务	德宏州气象局 (190)
解放思想 开拓创新 努力开创德宏水文新局面	德宏州水文局 (194)
屯垦戍边 开天辟地 改革开放 再铸辉煌	德宏州农垦分局 (198)
改革激活力 历史证辉煌	遮放农场 (203)
在曲折中前进的国营瑞丽农场	瑞丽农场 (206)
改革开放是发展国有农场的必由之路	畹町农场 (210)
平平仄仄话改革	陇川农场 (213)
盈江农场改革回顾与展望	盈江农场 (218)

经济体制改革

提高计划和投资水平 促进经济和社会又好又快发展	德宏州发展和改革委员会 (225)
工业经济发展成就	德宏州经济委员会 (230)
国有企业改革稳步推进	德宏州经济委员会 (233)
德宏财政成绩斐然	德宏州财政局 (236)
以改革促规范 以保障促发展	德宏州国土资源局 (241)
改革开放 30 年德宏商务工作发展情况	德宏州商务局 (249)
德宏交通改革开放 30 年回顾	德宏州交通局 (262)
改革开放 30 年德宏城乡建设日新月异	德宏州建设局 (265)
大招商 招大商 奠定德宏经济腾飞基石	德宏州招商局 (269)
德宏旅游发展情况	德宏州旅游局 (271)
德宏蔗糖产业改革开放 30 年	德宏州糖办 (276)
不断发展前进的 30 年	德宏州国税局 (288)
求真务实 与时俱进 开创德宏地税事业新局面	德宏州地税局 (296)
德宏州个体私营经济发展 30 年回顾	德宏州工商行政管理局 (305)
充分发挥工商职能 服务德宏经济建设	德宏州工商行政管理局 (307)
忠于职守把国门 服务边疆促发展	德宏州检验检疫局 (311)
德宏州烟草专卖局改革开放 30 年回顾	德宏州烟草专卖局 (315)

德宏邮政改革开放 30 年发展历程	德宏州邮政局 (323)
改革开放 30 年 德宏电信发生翻天覆地的变化	中国电信德宏分公司 (328)
移动通信事业 30 年发展回顾	中国移动云南有限责任公司德宏分公司 (331)
中国联通德宏分公司的成功发展源自创新	中国联通德宏分公司 (334)
改革开放是金融支持德宏经济发展的活力之源	中国人民银行德宏州中心支行 (341)
以改革创新精神推动边疆民族地区银行业又好又快发展	德宏州银监局 (348)
工商银行德宏分行改革 30 年	中国工商银行德宏州分行 (351)
在改革开放中发展的农行德宏州分行	中国农业银行德宏州分行 (355)
在改革中诞生 在改革中发展	中国农业发展银行德宏州分行 (361)
与客户同发展 与社会共繁荣 建设美丽孔雀之乡	中国建设银行德宏州分行 (363)
不断壮大发展的中国银行德宏州分行	中国银行股份有限公司德宏州分行 (370)
德宏农村信用社改革开放 30 年成效显著	云南省农村信用社德宏办事处 (378)
改革发展的德宏人寿	中国人寿德宏分公司 (381)
德宏芒市机场建设发展历程回顾	德宏芒市机场 (385)
发展才是硬道理千真万确	芒市公路管理总段 (389)
乘改革春风 做好规费征收稽查工作	德宏州交通规费征收稽查处 (393)

下 册

政府职能转换

德宏州改革开放以来机构改革发展情况	德宏州人事局 (399)
德宏州改革开放以来乡镇体制改革发展情况	德宏州人事局 (402)
改革开放中的劳动和社会保障迈上新台阶	德宏州劳动和社会保障局 (406)
德宏州民政局改革开放 30 年工作成就	德宏州民政局 (416)
改革开放 30 年德宏州环境保护事业的探索与实践	德宏州环境保护局 (425)
改革开放 30 年德宏统计工作成就回顾	德宏州统计局 (429)
改革开放铸就审计辉煌	德宏州审计局 (435)
不断强化安全生产责任意识 努力推进全州安全生产工作持续发展	德宏州安全生产监督管理局 (439)
坚持以人为本 推进全州移民工作	德宏州移民开发局 (442)
加强政府决策咨询工作	德宏州人民政府研究室 (446)
德宏接待工作发展情况	德宏州接待处 (451)
德宏州改革开放 30 年外事工作回顾	德宏州人民政府外事办公室 (455)
履行职责 不负使命 开创德宏人民防空工作新局面	德宏州人民防空办公室 (459)
以人为本 关注民生 在改革开放中扬帆前进	德宏州住房公积金管理中心 (463)
改革开放 30 年德宏州质监事业发展历程	德宏州质量技术监督局 (467)
德宏州食品药品监督管理局改革开放 30 年	德宏州食品药品监督管理局 (469)
发挥统计调查职能 为德宏经济发展做贡献	国家统计局德宏调查队 (472)

社会事业改革

提高认识 加强领导 开拓进取 推动全州人口和计划生育工作不断取得新进展	德宏州人口和计划生育委员会 (477)
---	---------------------

德宏州教育事业改革开放 30 年成绩斐然	德宏州教育局 (481)
回顾德宏 30 年干教事业历程 放眼科学发展未来	中共德宏州委党校 (485)
改革开放 30 年 德宏高等教育实现了大发展	德宏师范高等专科学校 (490)
教苑桃李散芬芳 校园春华繁秋实	德宏州民族第一中学 (493)
改革开放让教育之花在德宏州民族初级中学的枝头绽放	德宏州民族初级中学 (496)
锐意进取 铸就辉煌 改革开放 30 年及创建德宏职业学院历程回顾	德宏州卫生学校 (500)
德宏州农业机械化学学校改革开放 30 年	德宏州农业机械化学学校 (504)
德宏改革开放 30 年科技成就	德宏州科技局 (506)
德宏州防震减灾事业改革开放 30 年	德宏州防震减灾局 (510)
求真务实 勇于创新 共铸德宏文化艺术辉煌	德宏州文化局 (513)
改革开放 30 年《德宏团结报》发展简况	德宏团结报社 (518)
德宏广播电视事业 扬帆在改革开放的历程	德宏电视台 (522)
与时代共奋进的德宏广播事业	德宏州广播电台 (526)
改革开放 30 年来的德宏民族出版社	德宏民族出版社 (530)
与时俱进 开拓创新 不断开创民族宗教工作新局面	德宏州民族宗教事务局 (534)
民族语文指导工作不断取得新成就	德宏州民族语文指导工作委员会 (538)
励精图治 再创辉煌 改革开放 30 年的德宏体育事业成果	德宏州体育局 (542)
快速发展的德宏州卫生事业	德宏州卫生局 (545)
德宏改革开放 30 年卫生监督执法成绩斐然	德宏州卫生监督支队 (548)
改革开放 30 年德宏州医疗集团建设发展历程	德宏州医疗集团 (551)
加强疾病预防控制 保障人民身体健康	德宏州疾病预防控制中心 (555)
改革开放好 发展有依靠	云南省农垦总局第二职工医院 (559)
德宏州档案事业 30 年	德宏州档案局 (564)
汇聚青春力量 坚持科学发展	共青团德宏州委 (568)
改革开放 30 年的德宏妇女工作	德宏州妇联 (575)
春风吹开文艺花	德宏州文联 (578)
繁荣发展社会科学 为德宏经济社会发展服务	德宏州社会科学界联合会 (580)
侨务工作大有作为	德宏州侨联 (583)
蓬勃发展的德宏残疾人事业	德宏州残疾人联合会 (586)
德宏州工商联 (商会) 工作回顾与展望	德宏州工商联 (591)
发展中的红十字会	德宏州红十字会 (596)

企业发展

迅速发展壮大的云南电网公司德宏供电局	云南电网公司德宏供电局 (605)
改革开放 30 年 德宏电力大发展	云南德宏电力股份有限公司 (615)
瑞丽市景成集团有限公司发展情况	瑞丽市景成集团 (620)
浴火重生书华章	德宏宏宇集团 (622)
德宏后谷咖啡有限公司发展情况	德宏后谷咖啡有限公司 (625)
改革开放铸就德宏交通运输事业新辉煌	德宏交通运输集团 (627)
工贸结合排头兵	陇川县工贸 (集团) 股份有限公司 (632)
国境线上崛起的科技型民营企业	云南省盈江星云云有限公司 (633)
盈江县边侨经贸有限责任公司发展情况	盈江边侨经贸有限责任公司 (638)
改革开放 30 年畹町盈益商号发展情况	畹町盈益商号 (639)

县市改革成就

潞西市改革开放 30 年成就	中共潞西市委	潞西市人民政府 (643)
瑞丽改革开放 30 年回顾	中共瑞丽市委	瑞丽市人民政府 (653)
陇川改革开放 30 年回顾	中共陇川县委	陇川县人民政府 (666)
改革开放 30 年 盈江边睡展新颜	中共盈江县委	盈江县人民政府 (682)
梁河县改革开放 30 年发展成就回眸	中共梁河县委	梁河县人民政府 (693)
畹町改革开放 30 年回顾	瑞丽市畹町经济开发区工委	管委 (708)
姐告边境贸易区改革开放回顾与展望	瑞丽市姐告边境贸易区工委	管委 (720)

改革人物

德宏州首届“兴州人才奖”获得者事迹简介	(733)
德宏州首届“突出贡献奖”获得者事迹简介	(744)
1978 ~ 2008 年受省部级以上表彰的英模名册	(753)

附 录

德宏改革开放 30 年大事记	(769)
后记	(797)

政府职能转换

德宏州改革开放以来机构改革发展情况

德宏州人事局

20 世纪 80 年代初，中国改革的总设计师邓小平同志提出，在本世纪末以前的 20 年内要抓紧四件工作，头一件就是进行机构改革，并作出了“机构改革是一场革命”的著名论断。此后的 20 余年里，我们党在连续五届代表大会的报告中，都提出了机构改革的任务，全国人民代表大会也于第五届和第七、八、九、十届代表大会上通过了国务院机构改革方案。德宏州根据中央、省委、省政府有关精神，于 1983 年、1995 年、2001 年、2004 年先后四次在州、县（市）各级党政机关和事业单位进行了大规模的机构改革。

一、1983 年机构改革工作情况

1981 年，德宏州设州直机构 52 个（州委部门 8 个、群团组织 4 个、政府部门 36 个、州人大、州政协、州法院、州检察院）；梁河县设置机构 45 个（县委部门 5 个、群团组织 4 个、政府部门 32 个、县人大、县政协、县法院、县检察院）；潞西县设置机构 49 个（县委部门 7 个、群团组织 4 个、政府部门 34 个、县人大、县政协、县法院、县检察院）；盈江县设置机构 46 个（县委部门 6 个、群团组织 3 个、县政府部门 33 个、县人大、县政协、县法院、县检察院）；畹町镇设置机构 38 个（镇党委部门 5 个、群团组织 3 个、镇政府部门 27 个、镇人大、镇法院、镇检察院），瑞丽县设置机构 43 个（县委部门 5 个、群团组织 4 个、政府部门 30 个、县人大、县政协、县检察院、县法院）；陇川县设置 47 个（县委部门 6 个、群团组织 5 个、县政府部门 32 个、县人大、县政协、县法院、县检察院）。

1983 年，根据中央〔1982〕51 号文件精神，按照“机构设置宜简不宜繁，重叠的一律撤销，业务相近的坚决合并”和“适合改为事业单位或经济组织的就不再作为国家行政机关”的原则，德宏州对州直和各县直部门进行了改革。通过改革，州级设置机构 40 个（党委部门 8 个、群团组织 3 个、政府部门 24 个、州人大、州政协、州法院、州检察院、州纪委）、州政府直属企事业单位 10 个、处级和相当处级的事业单位 14 个；潞西县设置机构 41 个（党委部门 7 个、群团组织 3 个、政府部门 25 个、县人大、县政协、县法院、县检察院、县纪委、县直机关党委）；梁河县设置机构 35 个（县委部门 6 个、群团组织 3 个、政府部门 21 个、县人大、县政协、县纪委、县法院、县检察院）；盈江县设置机构 38 个（县委部门 6 个、群团组织 3 个、政府部门 23 个、县人大、县政协、县纪委、县直机关党委、县法院、县检察院）；畹町镇设置机构 24 个（镇党委部门 3 个、群团组织 1 个、镇政府部门 16 个、镇纪委、镇人大、镇法院、镇检察院）；瑞丽县设置机构 36 个（县委部门 5 个、群团组织 3 个、政府部门 23 个、县人大、县政协、县纪委、县法院、县检察院）；陇川县设置机构 39 个（县委部门 7 个、群团组织 3 个、政府部门 23 个、县人大、县政协、县法院、县检察院、县纪委、县直机关党委会）。

二、1995 年机构改革工作情况

1995 年，根据党的十四大、十四届二中、三中全会和中发〔1993〕7 号、云复〔1995〕38 号文件精神，按照建立社会主义市场经济体制的目标，遵循政企职责分开和精简、统一、效能的原则，在州级和县级进行了党政机构改革。改革的主要内容是规范设置党政机构，转变职能、调整结构，重新核定人员编制，理顺各种关系，减少管理层次，提高行政管理效率。通过改革，州级设党政机构 37 个（党委工作机构 7 个、政府工作机构 30 个），比原有的 61 个减少 24 个，精简 39.3%，另设部委办管理机构 5 个，州级机关行政编制（不含地税和政法系统编制）精简 23.8%。瑞丽市、畹町市的党政机构改革主要是在加强农村工作的同时，重点按照建立社会主义市场经济体制的需要，认真转变政府职能。根据中央确定的分类标准，瑞丽、畹町市均为三类市。通过改革，瑞丽市设置党政机构 35 个（党委工作机构 5 个、政府工作机构 30 个），比原有的

56个减少21个,精简31.8%;畹町市设置党政机构32个(党委工作机构5个、政府工作机构27个),比原有的50个减少18个,精简36%。潞西、盈江、陇川、梁河四个县的党政机构改革方向是“小机构、大服务”,重点是加强市场在县域经济发展中的调节作用。根据中央确定的分类标准,潞西、盈江县为三类县,陇川、梁河县为四类县。通过改革,潞西县设置党政机构35个(党委工作机构5个、政府工作机构30个),比原有的54个减少19个,精简35.2%;盈江县设置党政机构34个(党委工作机构5个、政府工作机构29个),比原有的56个减少22个,精简39.3%;陇川县设置党政机构33个(党委工作机构5个、政府工作机构28个),比原有的58个减少25个,精简40.4%;梁河县设置党政机构32个(党委工作机构5个、政府工作机构27个),比原有的47个减少15个,精简31.9%。

三、2001年机构改革工作情况

根据党的十五大和中发〔1999〕2号、云发〔2001〕22号、云复〔2001〕53号文件精神,为进一步加强和改善党的领导,转变政府职能,理顺各级党委、政府以及各部门之间的关系,加强基层政权建设,逐步建立结构合理、办事高效、运转协调、行为规范的管理体系和运行机制,建立高素质的专业化公务员和机关工作者队伍,降低行政成本,减轻财政负担,提高工作效率,精简机构和人员编制,2001~2002年,德宏州在州、县、乡三级进行了机构改革。通过改革,州直党政群、人大、政协机关及承担政府职能的事业单位比原有的66个减少5个,精简7.6%。其中,党委改革前设10个(含部门管理机构2个),改革后设10个(含部门管理机构2个);政府改革前设44个(含部门管理机构4个、议事协调机构3个、直属事业8个),改革后设39个(含部门管理机构2个、议事协调机构3个、直属事业单位6个),减少5个,精简11.4%;群众团体改革前8个,改革后8个;人大、政协、法院、检察院机构设置不变。潞西市改革后设市委工作部门7个,政府工作部门25个,议事协调机构1个,政府直属事业单位6个;瑞丽市改革后设市委工作部门7个,政府工作部门25个,议事协调机构1个,政府直属事业单位8个;盈江县改革后设县委工作部门7个,政府工作部门22个,议事协调机构1个,政府直属事业单位6个;陇川县改革后设县委工作部门7个,政府工作部门22个,议事协调机构1个,政府直属事业单位7个;梁河县改革后设县委工作部门7个,政府工作部门20个,议事协调机构1个,政府直属事业单位6个;畹町经济开发区改革后设工委工作部门7个,管委工作部门16个,议事协调机构1个,管委直属事业单位4个。

此次机构改革,州党政群机关行政编制精简20%,县(市)党政群机关行政编制精简14%,法院、检察院和公安、司法行政专项编制精简10%,承担政府行政职能的事业单位编制精简32.9%;机构改革前厅级职数30名,改革后29名,减少1名,精简3.3%;机构改革前处级职数349名,改革后325名,减少24名,精简6.9%;改革前科级职数2067名,改革后1819名,减少248名,精简12.0%。

四、2004年机构改革工作情况

根据中办发〔2003〕15号、云发〔2004〕19号、云政复〔2004〕115号文件精神,按照完善社会主义市场经济体制和推进政治体制改革的要求,坚持精简、统一、效能的原则和决策、执行、监督相协调的要求,紧紧抓住转变政府职能这个关键,调整和完善政府机构设置,科学规范政府部门职能,改进管理方式,提高行政效率,降低行政成本,逐步形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。2004年,德宏州对州和各县(市,含畹町经济开发区)政府进行了机构改革,党群等部门没有进行改革。

改革后,州政府设置工作部门27个(政府办公室、发展和改革委员会、经济委员会、教育局、科学技术局〔挂知识产权局牌子,与州科协合署办公〕、民族宗教事务局、公安局、监察局〔与纪检机关合署办公,列入政府工作部门序列,不计入政府机构个数〕、民政局、司法局、财政局、人事局〔挂外国专家局牌子,州编办与其合署办公〕、劳动和社会保障局、国土资源局、建设局、交通局、水利局、农业局、林业局、商务局、文化局〔挂新闻出版局牌子〕、卫生局、人口和计划生育委员会、审计局、环境保护局、统计局、安全生产监督管理局、外事办公室),部门管理机构1个(粮食局〔由发展和改革委员会管理〕),设议事协调机构的办事机构2个(扶贫开发办公室、人民防空办公室)。

各县(市,含畹町经济开发区)也对政府进行了机构改革。通过改革,潞西市政府设置工作部门25个(政府办公室、发展和改革局〔粮食工作由发展和改革局承担,保留粮食局牌子〕、经济局〔加挂乡镇企业局牌子〕、教育局、科学技术局〔加挂市知识产权局牌子〕、民族宗教事务局、公安局、监察局〔不计机构个

数)、民政局、司法局、财政局〔将市财政局的国有资产监管职能交由州国有资产管理委员会承担〕、人事局、劳动和社会保障局、国土资源局、建设和环境保护局、交通局、水利局、农业局、林业局、商务局〔加挂市人民政府口岸办公室牌子〕、文化体育局、卫生局、人口和计划生育局、审计局、统计局、安全生产监督管理局), 设议事协调机构的办事机构 1 个(扶贫开发办公室)。

瑞丽市政府设置工作部门 25 个(政府办公室、发展和改革局〔承担粮食工作, 保留粮食局牌子〕、经济局〔加挂市招商局牌子〕、教育局、科学技术局〔加挂市知识产权局牌子〕、民族宗教事务局、公安局、监察局〔不计机构个数〕、民政局、司法局、财政局〔将市财政局的国有资产监管职能交由州国有资产管理委员会承担〕、人事劳动和社会保障局、国土资源局、建设和环境保护局、交通局、水利局、农业局、林业局、商务局〔加挂市人民政府口岸办公室牌子〕、文化局、卫生局、人口和计划生育局、审计局、统计局、安全生产监督管理局、外事办公室), 设议事协调机构的办事机构 1 个(扶贫开发办公室)。

盈江县政府设置工作部门 24 个(办公室、发展和改革局〔加挂粮食局牌子〕、经济局〔加挂县乡镇企业局牌子〕、教育局、科学技术局、民族宗教事务局、公安局、监察局〔不计机构个数〕、民政局、司法局、财政局〔将县财政局的国有资产监管职能交由州国有资产管理委员会承担〕、人事劳动和社会保障局、国土资源局、建设和环境保护局、交通局、水利局、农业局、林业局、商务局〔加挂县人民政府口岸办公室牌子〕、卫生局、文化体育局、人口和计划生育局、审计局、统计局、安全生产监督管理局), 设议事协调机构的办事机构 1 个(扶贫开发办公室);

陇川县政府设置工作部门 24 个(政府办公室、发展和改革局、经济局〔加挂县乡镇企业局牌子〕、教育局、民族宗教事务局、公安局、监察局〔不计机构个数〕、民政局、司法局、财政局〔将财政局的国有资产监管职能交由州国有资产管理委员会承担〕、人事劳动和社会保障局、建设和环境保护局、交通局、农业局、林业局、水利局、商务局、科学技术局、卫生局、人口和计划生育局、审计局、统计局、国土资源局、文化体育局、安全生产监督管理局), 设议事协调机构的办事机构 1 个(扶贫开发办公室)。

梁河县政府设置工作部门 22 个(办公室、发展和改革局、经济局〔加挂县乡镇企业局、商务局牌子, 不再保留县对外贸易经济合作局牌子〕、教育局、民族宗教事务局、公安局、监察局〔不计机构个数〕、民政局、司法局、财政局〔将县财政局的国有资产监管职能交由州国有资产管理委员会承担〕、人事劳动和社会保障局、国土资源局、建设和环境保护局、交通局、水利局、农业局〔将原县发展计划局承担的生物资源创新的发展规划、项目申报、项目实施的职能交由县农业局承担, 不再保留县生物资源开发创新办公室的牌子〕、林业局、安全生产监督管理局、卫生局、人口和计划生育局、审计局、统计局、科学技术局), 设议事协调机构的办事机构 1 个(扶贫开发办公室)。

畹町经济开发区管理委员会设置工作部门 16 个(办公室、发展改革和经济局〔加挂安全生产监督管理局牌子〕、科教文化局、民政民族宗教事务局、公安分局、监察局〔不计机构个数〕、司法局、财政局〔将财政局的国有资产监管职能交由州国有资产管理委员会承担〕、人事劳动和社会保障局、国土资源局、建设和交通局、农林水局、商务局、卫生和人口与计划生育局、审计局、统计局、外事侨务办公室), 设议事协调机构的办事机构 1 个(扶贫开发办公室)。

责任编辑: 谢大鹏

德宏州改革开放以来乡镇 体制改革发展情况

德宏州人事局

改革开放以来,德宏州的乡(镇)体制改革大体分为四个阶段,即1980~1989年的“社改乡”和“乡政村治”体制建立改革,1995~2000年的充实基层、理顺关系、稳定和完善党在农村的各项政策改革,2001~2004年的乡(镇)综合改革试点和建立健全农业社会化服务体系改革,2005年至今的农村税费改革和乡(镇)管理体制创新改革。

一、1980~1989年“社改乡”与“乡政村治”体制建立的改革

1981年,德宏州共设人民公社58个,其中:梁河县9个(平山、小厂、杞木寨、勐养、大厂、河西、芒东、囊宋、遮岛),潞西县14个(城关、遮放、江东、勐戛、风平、法帕、中山、西山、东山、五岔路、轩岗、三台山、象滚塘、芒市镇)、畹町2个(芒棒、混板)、瑞丽县6个(勐卯、姐勒、姐相、弄岛、勐休、户育)、陇川县10个(王子树、章凤、户撒、景坎、城子、清平、护国、邦外、邦瓦、拱瓦)、盈江县17个(城关、平原、太平、芒允、铜壁关、昔马、勐弄、卡场、苏典、姐帽、弄璋、旧城、油松岭、新城、芒璋、盏西、支那),办事处1个(畹町城关办事处),335个村公所。1983年,根据中共中央、国务院《关于实行政社分开建立乡政府的通知》“当前的首要任务是把政社分开,建立乡政府。同时按乡建立乡党委,并根据生产的需要和群众的意愿逐步建立经济组织。”和“省、直辖市、自治区的人民政府决定乡、民族乡、镇的建制和区域划分。乡的规模一般以原有公社的管辖范围为基础,如原有公社范围过大的也可以适当划小。在建乡中,要重视集镇的建设,对具有一定条件的集镇,可以成立镇政府,以促进农村经济、文化事业的发展。村民委员会是基层群众性自治组织,应按村民居住状况设立。”的规定,德宏州对58个人民公社和335个村公所进行了改革。

到1989年5月,全州共设立63个乡镇(潞西县15个:芒市镇、城郊乡、遮放镇、风平乡、法帕乡、江东乡、勐戛镇、轩岗乡、西山乡、东山乡、中山乡、五岔路乡、三台山乡、象滚塘乡、芒海镇,梁河县10个:九保乡、遮岛镇、河西乡、囊宋乡、芒东乡、勐养乡、平山乡、小厂乡、大厂乡、杞木寨乡,盈江县18个:平原镇、旧城镇、支那乡、盏西乡、芒璋乡、新城乡、油松岭乡、岗勐乡、弄璋乡、姐帽乡、太平乡、莲花山乡、芒允乡、勐弄乡、卡场乡、苏典乡、铜壁关乡、昔马乡,陇川县12个:王子树乡、护国乡、清平乡、邦瓦乡、勐约乡、赛号乡、姐乌乡、户撒乡、弄马镇、章凤镇、景罕镇、城子镇,瑞丽县6个:勐卯镇、弄岛乡、户育乡、姐相乡、姐勒乡、勐秀乡,畹町市2个:芒棒乡、混板乡),1个街道办事处(畹町市街道办事处),341个村公所(办事处),乡(镇)行政编制数按原核定的实行。至此,社改乡工作顺利完成。

二、1996~2000年的充实基层、理顺关系,稳定和完善党在农村的各项政策改革

从1989~1995年,德宏州乡(镇)机构改革一直处于持续却无法深入的停滞状态。1996年,根据中发〔1993〕7号、云发〔1995〕6号、云复〔1995〕38号文件精神,德宏州对乡(镇)进行了机构改革。这次改革主要是充实基层,理顺关系,稳定和完善党在农村的各项政策,进一步理顺县(市)与乡(镇)之间的关系,对县(市)派驻乡(镇)的各类机构,明确主管与业务指导的关系,明确县(市)、乡(镇)的职责权限。根据省委云发〔1990〕28号、云办发〔1990〕55号和中编委《关于地方各级党政机构设置的意见》,对全州65个乡(镇)进行分类测算,全州共有一类乡(镇)4个(遮放镇、勐戛镇、风平乡、城郊乡),二类乡(镇)50个(芒海镇、法帕乡、轩岗乡、江东乡、西山乡、东山乡、中山乡、三台山乡、五岔路乡、

象滚塘乡、姐勒乡、姐相乡、弄岛乡、勐秀乡、户育乡、城关镇、混板乡、芒棒乡、平原镇、旧城镇、弄璋乡、莲花山乡、卡场乡、昔马乡、支那乡、苏典乡、蛮允乡、芒璋乡、油松岭乡、太平乡、姐冒乡、新城乡、盏西乡、城子镇、景罕镇、陇把镇、章凤镇、户撒乡、护国乡、清平乡、王子树乡、邦瓦乡、赛号乡、遮岛镇、平山乡、九保乡、囊宋乡、河西乡、芒东乡、勐养乡)，三类乡（镇）11个（芒市镇、勐卯镇、那邦镇、勐弄乡、铜壁关乡、岗勐乡、姐乌乡、勐约乡、小厂乡、大厂乡、杞木寨乡）。一类乡（镇）可设党政、财经、文教、社会事务、乡（镇）建设等4至5个综合性办公室；二类乡（镇）可设置党政、财经办公室，并配备民政、科教文卫、乡村建设、计划生育等助理员；三类乡（镇）不设置机构，党委设组织、宣传、纪检等委员，政府设民政、财政、生产、科教文卫、计划生育、乡村建设等助理员；乡（镇）不强调党政分开，不搞一事一职，可以交叉兼职。经济较发达、规模大的乡（镇），人员编制控制在30人左右，经济发展水平和规模大小居中的乡（镇），人员编制控制在26人左右，经济不发达和规模小的乡（镇），人员编制控制在21人左右。全州共设乡属村公所279个、镇属办事处63个。

三、2001~2004年的乡（镇）综合改革试点和建立健全农业社会化服务体系改革

2001年，根据中发〔1999〕2号、中办发〔2000〕30号、云发〔1999〕11号、云发〔2001〕22号、云复〔2001〕53号文件精神，德宏州对乡（镇）进行了机构改革。此次改革的目标是：以发展农村经济为主，强化为农业、农村和农民服务的功能，发展和完善农业社会化服务体系，规范乡（镇）政府和村级组织的工作职能和事权范围，发挥村委会的作用；精简压缩各类由行政收费供养的人员，切实减轻基层和农民负担，减少财政供养人员；清理各类临时人员和超编人员、加强和巩固农村基层政权建设，促进农村经济的健康发展。

此次乡（镇）机构改革机构设置和人员配备是：乡（镇）党委和政府原则上只设1个综合性办公室，经济较发达、规模较大的乡（镇），可设置财经、社会事务等2~3个综合性办公室；其他乡（镇）根据工作需要一般配备机关助理员；乡（镇）党委人员包括书记、副书记、纪检书记、组织委员、宣传委员、统战委员、团委书记、妇女主任等；乡（镇）政府人员包括乡（镇）长、副乡（镇）长、秘书以及统计、会计、民政、司法、农业生产、国土资源、村镇建设规划、科教文卫、计划生育等助理员；凡设立相应管理职能站所的，不再设助理员；乡镇党政机关人员提倡交叉任职。

此次乡（镇）机构改革对派驻乡（镇）的各类事业站所人、财、物的管理进行了调整、理顺，精简压缩了乡（镇）事业单位和人员，将为农服务、职责任务相近的农机站、农技推广站、畜牧兽医等农业站所合并，设立农业综合服务机构；按照生源的数量和分布，优化教育资源配置，因地制宜合理规划和调整农村教育和学校布局，实施教师资格准入制度，辞退不具备教师资格的人员，逐步清退代课人员；制定了相应的政策措施，安排符合教师条件的机关富余人员到基层任教，优化乡村教师队伍结构，提高教师队伍素质；在清理各类临时人员和超编人员的基础上，严格控制乡（镇）机关和事业单位人员的增长，乡（镇）党政机关坚持“凡进必考”和公开、公平、公正的原则，乡（镇）事业单位的人员严格实行聘用制，对全州65个乡（镇）的行政编制按10%进行了精简。

四、2005年至今的农村税费改革和乡（镇）管理体制创新改革

2005年，根据国务院国发〔2005〕24号和云发〔2004〕27号文件精神，按照农村税费改革和深化及完善乡（镇）机构改革的有关要求，德宏州对乡（镇）进行了机构改革，此次乡（镇）机构改革的主要做法是：

（一）适度撤并了乡（镇）

此次乡（镇）机构改革前，德宏州共有65个乡（镇），此次改革共撤销了15个乡（镇），减少23.1%。具体为：潞西市4个（撤销城郊镇、象滚塘乡建制并入芒市镇，撤销法帕镇建制并入风平镇，撤销东山乡建制并入遮放镇），瑞丽市3个（撤销姐勒乡建制并入勐卯镇，撤销畹町经济开发区混板乡、芒棒乡建制并入城关镇，将城关镇更名为畹町镇），盈江县4个（撤销莲花山乡、岗勐乡建制并入平原镇，撤销芒允乡建制并入太平乡，撤销姐帽乡建制并入弄璋镇），梁河县1个（撤销杞木寨乡建制并入芒东镇），陇川县3个（撤销姐乌乡建制并入城子镇，撤销赛号乡建制并入景罕镇，邦瓦乡已于2003年撤销）。

（二）合理设置乡（镇）领导职数和机关内设机构

乡（镇）领导职数一般不超过8名。一类乡（镇）配6~8名，二类、三类乡（镇）配6~7名；乡镇领导不搞一事一职，提倡干部交叉任职。乡（镇）党委和政府原则上设2个办公室，即综合办公室、经济和社会事

务办公室。一类乡（镇）人员编制控制在 28 人以内；二类乡（镇）人员编制控制在 25 人以内；三类乡（镇）人员编制控制在 20 人以内。各乡（镇）工勤编制控制在 3 人以内。以乡（镇）为单位设立公安派出所、司法所、劳动和社会保障所、财政所、国土资源管理所、统计站，实行县、乡两级共管，以县为主的管理体制。

（三）精简、整合乡（镇）站所事业单位

全州各乡（镇）直属事业单位，均综合设置为“农村经济服务中心”、“宣传文化服务中心”，规模较大的乡（镇）可增设“村建环卫服务中心”。乡（镇）事业单位除计生服务站、林业站（林管所与林业站合并，组建为林业站）、畜牧兽医站实行县级管理外，其他站所组建为“服务中心”。“中心”均由乡（镇）管理，人权、物权、财权一并下放到乡镇。“中心”主任由乡（镇）党委、政府任命。“中心”经费列入乡级财政预算，实行“单独预算、核定收支、定额补贴、包干使用”。乡（镇）政府不再新设自收自支事业单位。

2007 年 11 月，根据国务院国发〔2006〕30 号、省政府云政发〔2007〕85 号文件精神，将全州各乡（镇）农业服务中心的农科、农机、水利管理职能上收到县（市）农业局和县（市）水利局管理，职能上收后在各乡（镇）成立农业技术综合服务中心、水管站，为县（市）农业和水利部门的派出机构；撤销乡（镇）农业服务中心，成立农村经济经营管理办公室，由政府授权或委托履行农村经济经营管理职能。一类乡（镇）事业编制控制在 45 人以内，二类乡（镇）事业编制控制在 40 人以内，三类乡（镇）事业编制控制在 35 人以内。

（四）做好乡（镇）机关、事业单位定编定岗工作

此次乡（镇）机构改革，对各乡（镇）编制进行了重新核定。编制核定给各县（市）后，各县（市）一是将编制逐一核定到每一个乡（镇）和每一个单位，并将各乡（镇）每一个单位的编制核定情况向社会张榜公布。二是全员实行先离岗再上岗，采取双向选择、竞争上岗。公务员岗位一律使用行政编制，非公务员身份的人员不可参与竞争。竞争上岗工作人员、分流人员在乡（镇）政府政务公开栏及原所在单位分别进行不少于 7 天的公示。对在职人员进行了逐一定编、定岗、定人，进行了“实名制”台账管理，即“一人一编一卡”的管理办法。三是垂直管理部门按机构性质实行身份管理，人事关系在 2006 年春节前全部上划到县（市）主管部门，杜绝了过去单位混编、混岗、一个单位职工中有多种身份和一个职工多头人事管理关系混乱的问题。

（五）做好乡（镇）类别重新确定工作

此次乡（镇）机构改革，以 2005 年底各乡（镇）的四项指标（人口、土地面积、工业产值、农业产值）为基数，对撤并后全州 50 个乡（镇）进行重新测算类别。经测算，全州共有 19 个乡（镇）需重新确定类别，具体为：由二类乡（镇）变为一类乡（镇）13 个；由三类乡（镇）变为二类乡（镇）5 个；由二类乡（镇）降为三类乡镇 1 个。重新测算后，德宏州一类乡（镇）有 24 个（芒市镇、风平镇、遮放镇、勐戛镇、江东乡、轩岗乡、芒东镇、囊宋乡、勐养镇、平原镇、太平镇、弄璋镇、旧城镇、章凤镇、城子镇、景罕镇、陇把镇、户撒乡、勐卯镇、姐相乡、弄岛镇、勐秀乡、户育乡、畹町镇），二类乡（镇）有 25 个（中山乡、三台山乡、五岔路乡、西山乡、芒海镇、遮岛镇、河西乡、九保乡、平山乡、小厂乡、大厂乡、昔马镇、卡场镇、盏西镇、油松岭乡、芒璋乡、支那乡、苏典乡、新城乡、铜壁关乡、勐弄乡、清平乡、护国乡、勐约乡、王子树乡），三类乡（镇）有 1 个（那邦镇）。

（六）结合实际情况，妥善分流超编人员

德宏州在这次乡镇机构改革工作中，针对人员分流数量大，任务十分艰巨的实际，为妥善分流乡（镇）超编人员，结合实际，制定了以下分流渠道和措施：

1. 办理退休

男年满 55 周岁，女年满 50 周岁，且工作年限满 20 年，或工作年限满 30 年的工作人员，本人提出申请，按主管权限，由任免机关批准，可以办理提前退休手续。

已完全丧失工作能力，达不到退休条件和提前退休条件的人员，经县（市）级以上医院证明，并经州级以上劳动鉴定委员会鉴定，可办理提前退休手续。

2. 实行离岗退养

男年满 55 周岁，女年满 50 周岁，且工作年限满 20 年以上，任科级职务 5 年以上的工作人员（含非领导职务），经本人申请，按主管权限批准后可以实行离岗退养。离岗退养人员，不占单位编制，纳入退休

人员管理,达到退休年龄时再办理退休手续。离岗退养人员在未办理退休手续期间与其所在单位的在职人员享受同等待遇;离岗退养的人员,在离岗退养期间,工资按在职人员对待。男满55周岁、女满50周岁的科级人员,不再担任领导职务。

3. 辞职从事个体、私营经济

本人申请辞去公职从事个体、私营经济的,经批准,可一次性发给相当于本人3年工资的辞职金。辞职后,公务员身份不再保留,终止其与国家行政机关的任用关系,事业单位人员即解除与原单位的聘用关系。辞职金按本人办理辞职手续当月的职务工资(岗位工资)、级别工资、技术等级工资及奖金、基础工资、工龄工资、警衔津贴及按省、州统一规定的政策执行的各项补贴之和计算。在机构改革期间未报组织或人事部门审批擅自离岗的人员,视同旷工,并按机关工作人员和事业单位工作人员有关管理规定予以处理。

4. 选派参加禁毒防艾工作

为了加强农村基层禁毒工作的力量,对乡(镇)富余人员,以竞聘上岗的方式可选派到戒毒农场(所),参加帮教工作。

5. 围绕党和政府中心工作,切实加强农村基层组织建设

(1)为切实加强党委、政府中心工作,县(市)可根据工作需要,将乡(镇)富余人员,以竞聘上岗的方式选派到任务重、人手紧的岗位工作。

(2)根据农村基层工作需要,将乡(镇)富余人员,以竞聘上岗的方式选派到村委会工作,加强和充实基层的领导力量和技术骨干,加强基层政权建设,直接把党的方针政策宣传到基层,把社情民意直接反映给乡(镇)党委和政府。

竞聘到戒毒农场(所)和村委会或其他岗位工作的人员,无论其聘用期限长短,其在单位的行政和工资关系不变,享受原职级工资福利待遇,在职期间,按照国家有关规定符合晋升工资条件的给予晋升,每年可回原单位或缺编单位竞聘上岗,也可通过人才市场择业,到企业、事业单位工作。机改期间达到提前退休条件的,可向原单位提出申请,办理提前退休手续。

6. 切实加强各级各类学校

根据《教师法》规定,对符合担任教师条件的人员,经过培训,取得教师资格证的,可以调到各级各类学校担任教师。符合评聘专业技术职务条件的,其在机关从事技术或管理工作的年限和业绩,视为专业技术职务的履职年限和依据,可直接申报相应专业技术职务。

7. 离岗学习培训

年龄在40岁以下,还未取得专科以上学历的人员,鼓励他们离岗接受专科以上学历和知识教育。参加培训的人员,其在单位的行政和工资关系不变,享受国家规定的工资福利待遇,所需培训费由县(市)财政适当补助,培训期间,按照国家有关规定符合晋升工资条件的给予办理晋升。学习、培训结束后,可回原单位或缺编单位安排工作,也可通过人才市场择业到企业、事业单位工作。

(七) 各项配套改革措施整体推进,出现许多工作亮点

在此次机构改革过程中,各县(市)积极探索和研究各项配套改革措施,大胆尝试和不断完善综合改革办法,工作中出现了许多新的亮点。如在财政体制改革方面,各县(市)对财政体制改革进行了积极探索、大胆改革,收到了良好效果。潞西、盈江、陇川等县(市)按照“乡财县管乡用”的管理方式,对乡(镇)财政所进行了改革,改革后根据其地理位置就近就便的原则将乡(镇)财政所撤销,改设为“核算站”、“核算中心”。潞西市将原11个乡(镇)财政所撤并为3个核算站,陇川县将原9个乡(镇)财政所撤并为1个核算中心,盈江县将原15个乡(镇)财政所撤并为5个核算站。这样既打破了地域限制,精减了机构和人员,节约了行政成本,又提高了办事效率。同时,在遵循预算管理权不变,资金所有权、使用权、审批权不变,债权债务关系不变的前提下,妥善处理了“乡财县管乡用”改革办法与“一级政府、一级财政”之间的关系,强化了财政监督,规范了财务管理,提高了资金使用透明度,充分调动了乡(镇)政府发展经济、培植财源、加强管理、统筹安排、加快发展的积极性。

责任编辑:谢大鹏