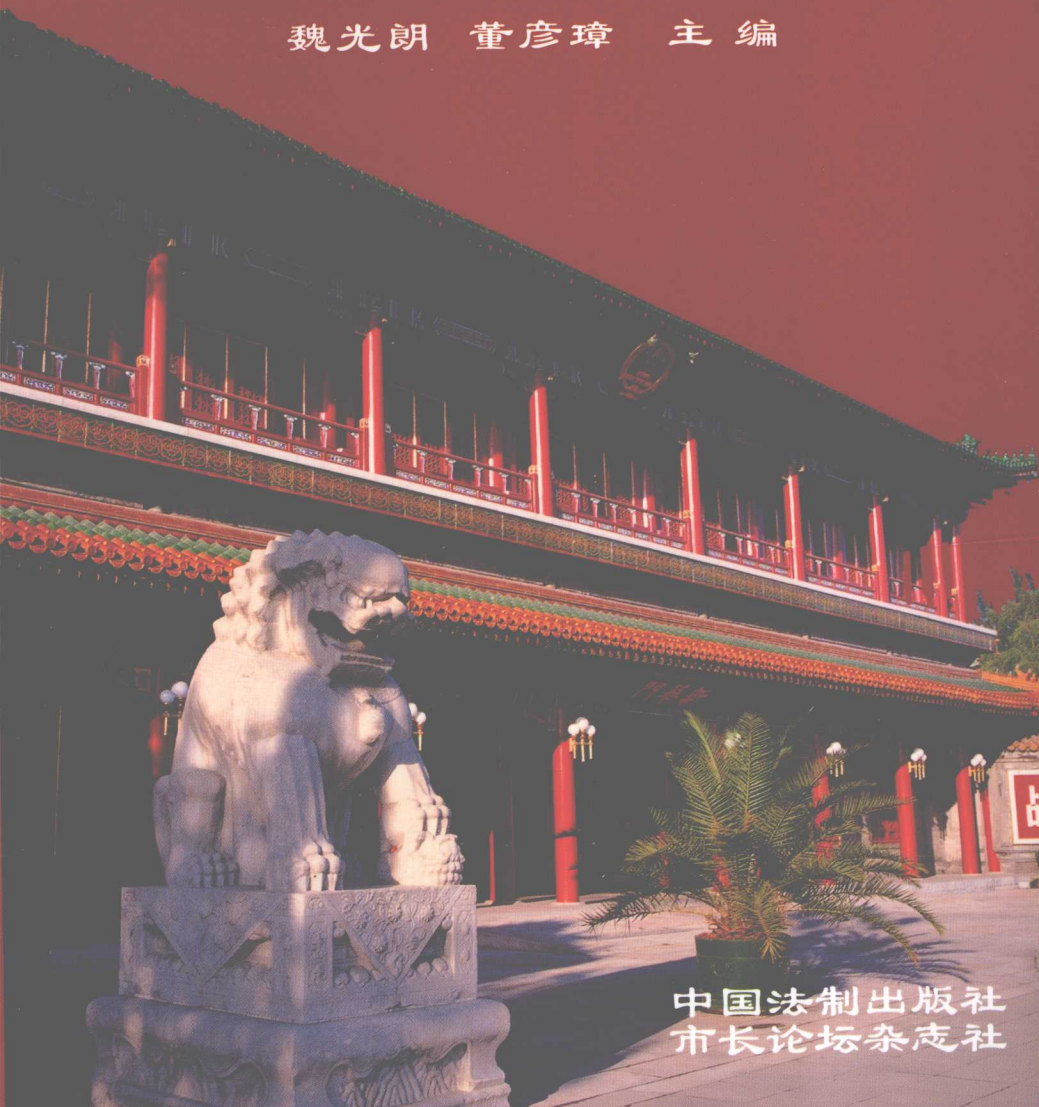


中国政策

魏光朗 董彦璋 主编



中国法制出版社
市长论坛杂志社

中国政策

(第四册)

魏光朗 董彦璋 主编

中国法制出版社

市长论坛杂志社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国政策. 4/魏光朗等主编. —北京: 中国法制出版社,
2008. 1

ISBN 978 - 7 - 5093 - 0348 - 1

I. 中… II. 魏… III. 方针政策 - 中国 IV. D601

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 002022 号

封面设计: 洪世佳

责任印制: 杜金红

总发行人: 董 野

中国政策

ZHONGGUO ZHENGCE

主编/魏光朗 董彦璋

经销/新华书店

印刷/北京通达诚信印刷有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

印张/ 32. 25 字数/ 669 千

版次/2008 年 11 月第 1 版

2008 年 11 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版 总策划魏光朗 (版权所有 翻印必究)

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 0348 - 1

定价: 80. 00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfs.com>

编辑部电话: 66010406

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

《中国政策》编委会和撰稿人名单

名誉 主任 马 凯

名誉副主任 司马义·铁力瓦尔地

顾 问 (以姓氏笔画为序)

丁俊发 王梦奎 王茂林 王世明 巴中倓 司马义·艾买提

刘 吉 刘 源 刘平源 陈 元 李景田 李京文 成思危

罗豪才 汪光焘 杨汝岱 邹家华 张思卿 邵华泽 肖兴华

肖灼基 侯云春 胡荣强 唐德华 曹玉书 赵南起 焦焕成

蒋建国 程万琦 程 杨

主 任 郑新立

副主任 祝立明 杜佐东

主 编 魏光朗 董彦璋

编委和中央及国务院有关部门撰稿人名单(以姓氏笔画为序)

丁冬红 马 晶 王忠明 王培英 王宝金 王胜利 王沪生

王胜洪 王培军 王宇飞 王 江 于宪杰 孔令羽 邓德江

边保华 孔繁珠 厉以宁 吕家书 刘先进 刘瑞芝 朱笃美

关锐捷 孙钱章 李永杰 李孝生 李丹丹 沈希明 杨洪常

李梦溪 李光伟 汪 峰 陈国民 陈亚洲 陈 淼 陈 星

吴世勤 吴振海 吴裕章 吴世勋 杨流昌 杨红灿 张春生

张 岩 张西立 张永佑 张志勇 张福昌 张 泓 张 静

张 达 邵 祥 官学平 林滨伟 罗世居 陈书全 范 红

屈照林 金庆培 孟凡君 孟宪忠 郑德金 郑永青 段国华

赵胜轩 俞 源 俞晓松 胡宇舟 胡望林 胡锦星 涂仲林

郭建文 郭四海 唐建国 贾煜虎 龚少林 高文彬 徐庆德

秦 剑 黄凤武 黄寒冰 黄杨慕莲 梁 宏 崔庆录 康建国

程朝俊 鲁秋丽 彭 红 彭真怀 覃清香 董胜美 董永裁

雷炳成 虞晓明 霍 克 戴 军 戴杭生

谨以此书

献给改革开放三十周年

献给全国党政领导干部和广大人民群众

合通集团有限公司 广东合通房地产开发有限公司

广东合通运输发展有限公司 广东湘籍企业家协会

湖南省吉首市恒信房地产开发有限公司

内蒙古鄂尔多斯羊绒产业发展有限公司

湖南高速公路管理局 湖南高速公路建设开发有限公司

吉林省四平市人民政府驻北京办事处 天津梅原宾馆

吉林公主岭经济开发区管委会 香港光华兴业有限公司

中国天诚（集团）总公司 江苏国泰国际集团

广东省工商业联合会 广东省总商会 广东省民营企业商会

湖南株洲市人民政府驻北京联络处 北京华发文化传播中心

北京经典智业集团 北京经典动力房地产开发有限公司

信基房地产开发有限公司 合和贸易发展有限公司

高铁广告有限公司 河北省保定市南市区南大园乡人民政府

序

举世瞩目的党的十七大胜利闭幕了，一个深入学习贯彻党的十七大精神的热潮正在全国兴起。如何深刻领会胡锦涛同志在十七大的政治报告，是摆在全党全国各族人民面前的一项头等重要的任务。党的十七大报告是我们党在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领。把思想统一到党的十七大精神上来，把力量凝聚到实现十七大确定的各项任务上来，正在成为全党全国各族人民的自觉行动。

学习贯彻党的十七大精神，首先要深刻领会党的十七大的主题。这个主题就是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。这个主题，鲜明地向党内外和国内外庄严宣示，我们举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续开拓奋进。

深刻领会党的十七大主题，必须高高举起中国特色社会主义伟大旗帜。中国特色社会主义伟大旗帜，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。党的十七大以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真总结党的十六大以来的工作和取得的成就，回顾总结改革开放以来党团结带领全国各族人民建设中国特色社会主义的伟大历史进程和宝贵经验，对全面推进我国改革开放和社会主义现代化建设、全面推进党的建设新的伟大工程作出战略部署，进一步动员全党全国各族人民，为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。中国共产党的历史掀开新的篇章，中国特色社会主义迈上新的征程，中

中华民族伟大复兴展现新的前景。

为帮助广大读者深入贯彻落实党的十七大精神,《中国政策》编委会特邀德高望重的部分党政军有关方面领导作顾问,组织中央和国务院有关部门权威人士撰稿,编辑出版了《中国政策》(第四册)。本书由中央和国务院有关部门高层权威人士及各省、自治区、直辖市有关负责人,就党的十七大报告的重大理论观点、重大举措和重大部署,结合实际,对党的十七大报告中的新思路、新内容、新提法、新亮点、新举措等一系列问题逐一进行了精辟解读;对党章和党章修改部分及党内法规政策问题进行权威回答。同时,还编录了党的历史资料和党政军机构资料等。

我们相信,在党的十七大精神鼓舞下,更好地用马克思列宁主义中国化最新成果武装全党、教育人民,对于进一步促进全党思想统一,把广大干部群众的注意力集中到解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,继续全面建设小康社会,经过全党全国各族人民团结奋斗、不懈努力,中国特色社会主义道路必定越走越宽广。

中共中央党史研究室 石仲泉

2008年5月2日

目 录

一、胡锦涛同志重要讲话和文章

坚定不移走中国特色社会主义伟大道路 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗	3
坚持发扬艰苦奋斗的优良作风 努力实现全面建设小康社会的宏伟目标	9
切实做好构建社会主义和谐社会的各项工作 把中国特色社会主义伟大事业推向前进	19

二、党的十七大报告和中共中央 《关于认真学习宣传贯彻十七大精神 的通知》及《人民日报》社论（评论）

高举中国特色社会主义伟大旗帜为夺取全面建设小 康社会新胜利而奋斗	27
中共中央印发《关于认真学习宣传贯彻党的十七大 精神的通知》	65
《人民日报》祝贺党的十七大开闭幕式社论及评论 坚定不移走中国特色社会主义伟大道路	74
在中国特色社会主义伟大旗帜下奋勇前进	77
鲜明的主题 伟大的旗帜	82
非凡的五年 辉煌的成就	85
光辉的历程 宝贵的经验	87

宽广的发展道路 科学的理论体系	90
重大的战略思想 创新的科学理论	93
宏伟的蓝图 不懈的奋斗	96
转变方式完善体制 促进又好又快发展	99
发展民主政治 建设政治文明	101
推动大发展大繁荣 兴起文化建设新高潮	104
加快社会建设 着力改善民生	107
发扬改革创新精神 全面推进党的建设	110
遵守党的章程 实现党的使命	112

三、党的十七大报告系列解读

(一) 党的十七大报告解读

为什么说党的十七大是在我国改革发展关键阶段召 开的一次十分重要的大会?	117
如何理解中国特色社会主义伟大旗帜是当代中国发 展进步的旗帜? 是全党全国各族人民团结奋斗的 旗帜?	120
发展中国特色社会主义的思想保证、强大动力、基 本要求和奋斗目标是什么?	122
为什么说党的十一届三中全会开启了改革开放历史 新时期?	124
如何理解改革开放伟大事业是在以毛泽东同志为核 心的党的第一代中央领导集体创立毛泽东思想, 带领全党全国各族人民建立新中国、取得社会主 义革命和建设伟大成就以及艰辛探索社会主义建 设规律取得宝贵经验的基础上进行的?	126
如何理解改革开放伟大事业是以邓小平同志为核心的	

党的第二代中央领导集体带领全党全国各族人民开 创的?	129
如何理解改革开放伟大事业是以江泽民同志为核心的 党的第三代中央领导集体带领全党全国各族人民继 承、发展并成功推向 21 世纪的?	132
如何理解党的十六大以来我们以邓小平理论和“三个 代表”重要思想为指导,在全面建设小康社会实践 中坚定不移地把改革开放伟大事业继续推向前进?	135
我国新时期最鲜明的特点、最显著的成就和最突出的 标志是什么?	138
哪“十个结合”是我国摆脱贫困、加快实现现代化、 巩固和发展社会主义的宝贵经验?	140
为什么说坚持中国特色社会主义道路,就是真正坚持 社会主义?	143
如何理解中国特色社会主义理论体系是马克思主义中 国化的最新成果?	146
为什么说科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚 持和贯彻的重大战略思想?	149
如何理解当前我国发展的阶段性特征是社会主义初级 阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现?	152
如何理解科学发展观第一要义是发展?	154
为什么说科学发展观的核心是以人为本?	156
如何理解科学发展观的基本要求是全面协调可持续?	159
如何理解科学发展观根本方法是统筹兼顾?	161
如何理解党的基本路线是党和国家的生命线,以经 济建设为中心是兴国之要,四项基本原则是立国 之本,改革开放是强国之路?	163
为什么说实现社会公平正义是中国共产党人的一贯 主张?	165
如何理解毫不动摇地坚持改革方向,提高改革决策	

的科学性, 增强改革措施的协调性?	168
如何理解把提高党的执政能力、保持和发展党的先进性, 体现到领导科学发展、促进社会和谐上来, 落实到引领中国发展进步、更好代表和实现最广大人民的根本利益上来?	170
党的十七大报告是根据哪些新的情况和条件对全面建设小康社会奋斗目标提出新要求的?	172

(二) 十七大报告

最重要的新提法新亮点新举措

何谓中国特色社会主义理论体系?	175
党的十七大报告关于中国特色社会主义的新提法是什么?	176
党的十七大报告提出哪两个没有变?	176
中国特色社会主义事业总体布局由哪“三位一体”拓展为哪“四位一体”?	177
与中国特色社会主义道路相配套的五条具体道路是什么?	177
党的十七大报告将什么纳入中国特色的政治制度?	177
党的十七大报告将“翻两番”的目标由“总量”变为什么?	178
什么“文明”首次写入党的十七大报告?	178
党的十七大报告在“必须坚持统筹兼顾”的论述中, 还特别提出了什么统筹内容?	178
党的十七大报告关于“转变经济增长方式”有何新提法?	179
党的十七大报告鲜明地提出了要高举什么样的伟大旗帜?	179

党的十七大报告明确提出什么理论体系?	180
党的十七大报告对“改革开放”作出哪些新的高度 评价?	180
党的十七大报告是如何全面系统阐述“科学发展观” 的?	181
党的十七大报告提出经济发展必须贯穿哪两条“红 线”?	181
党的十七大报告首次提出“转变经济发展方式”, 对 此如何理解?	182
党的十七大报告关于“政治体制改革”增添了哪些 新内容?	183
党的十七大报告在文化方面的新亮点有哪些?	184
党的十七大报告首次单列篇章阐述“民生问题”有 何重要意义?	184
党的十七大报告关于“初次分配”有何新提法?	185
首次在党代会报告中写入“廉租房制度”有何新举措?	185
党的十七大报告关于两岸关系和平发展有何新提法?	185
海峡西岸经济区建设首次写入党代会报告有何重要意义?	186
党的十七大报告是如何全面阐述中国与世界的关系?	186
党的十七大报告关于党建突出强调“改革创新精神” 有何新意?	187
党的十七大报告关于“党内民主”有何新提法和 新举措?	188
党的十七大报告的五大民主新意是什么?	188

(三) 党的十七大记者招待会问答

教育部部长和科技部部长介绍我国科技和教育发展情况 党的十六大以来教育系统重点做了哪八个方面的工作?	191
--	-----

如何理解建设人力资源强国和创新型国家是我国两 大新目标?	192
要实现党的十七大报告提出的奋斗目标,我国教育 发展要着重做好哪三个方面工作?	192
我国将如何创造良好工作环境吸引海外人才为祖国 服务?	193
为什么要把促进教育公平作为国家基本教育政策?	193
为什么要把立德树人作为整个教育的最重要的工作?	195
党的十六大以来我国科技发展情况如何?	195
科技为解决我国民生问题发挥了哪些重要作用?	196
中组部副部长介绍中国共产党的建设和干部队伍建设情况	
十六大以来党的组织工作取得哪七大新进展?	198
党的组织工作将如何坚持扩大民主的方向不动摇?	201
为什么说政治体制改革是我国改革发展的重大任务?	202
培养选拔非中共党员干部是我党的一贯方针吗?	203
党的十七大后将如何尽快明确党委专职副书记职责?	203
是否只有共产党员才有权利管理国家事务?	204
为什么有那么多人愿意加入中国共产党?	205
党代会常任制的试点取得了哪些明显效果?	205
党的十六大以来组织工作的主要成就是什么?	206
党的十六大以来非公企业党员人数增长多少?	207
国家发改委副主任介绍我国经济和社会发展情况	
党的十六大以来我国经济社会发展情况如何?	208
CPI 上涨等于通货膨胀吗? 为什么说稳定粮价就能稳 定物价?	209
为什么说解决收入分配问题一靠发展、二靠改革、 三靠调节?	210
目前就得出我国经济过热的结论吗?	211
我国如果要提高成品油价格将取决于哪四个因素?	212
党的十七大报告哪“两字之差”反映了党对经济发	

展认识的深化?	212
我国要转变经济发展方式将如何加快提高第三产业 比重?	214
为什么说在 GDP 核算中计入环境资源成本是我们的 努力目标?	214
如何理解实现节能减排目标虽有难度但决心不变?	214
卫生部、教育部、民政部、劳动和社会保障部负责人解 读民生与和谐问题	
我国要建成城乡医疗卫生服务体系要做好哪四方面 工作?	216
我国有没有特殊的享受完全免费医疗的人群?	217
新型农村合作医疗制度对不同地区实行不同标准的 筹资有哪些政策措施?	217
为什么说我国医疗事业要立足我国国情而不走美国 的发展道路呢?	218
为什么说我国高等教育成本分担制度是一次成功改 革?	219
2007 年底我国进入农村低保人数将达到多少万?	220
我国研究出台哪些一系列政策提高复转军人待遇?	221
我国政府将采取哪四大措施解决低收入人群住房问 题?	221
我国将如何加大对企业办理工伤保险的督查力度?	222

(四) 党政军有关负责人解读党的十七大报告

国务院部门有关负责人解读党的十七大报告: 马列 主义中国化新理念	223
中央财经高官解读党的十七大报告: 发展成果人民 共享	260
各省、自治区、直辖市书记解读科学发展观: 马列	

主义中国化新成果	265
各省、自治区、直辖市（省长、主席、市长）解读 党的十七大报告	275
各省、自治区、直辖市纪委书记解读党的十七大报 告：党与腐败水火不容	285
中央军委三位副主席热议党的十七大报告	295
中央军委领导谈国防和军队现代化建设	297

四、党章及其党内法规条例解读

（一）党章及党章（修正案）决议 和党章（修正案）诞生记

《中国共产党章程》	309
中国共产党第十七次全国代表大会关于《中国共产党 章程（修正案）》的决议	336
《中国共产党章程（修正案）》诞生记	340

（二）党章（修正案）解读

党的十七大修改党章的必要性和基本考虑有哪些？	349
这次党章修改工作的主要特点是什么？	351
修改后的党章是如何体现科学发展观这一重大战略 思想的？	352
怎样理解党章修正案增写的关于改革开放以来我们 取得一切成绩和进步的根本原因的论断？	353
把中国特色社会主义事业总体布局的内容写入党章 有什么重大意义？	354
党章修正案对论述党的基本路线的内容作了哪些充	

实和调整？	355
党章修正案对军队建设、民族工作、宗教工作、统 战工作和外交工作等方面的内容作了哪些修改？ 有什么意义？	356
党章修正案对党的建设和党的领导提出了什么新要 求？	357
党章修正案对党员和党的干部提出了哪些新要求？	358
党章修正案在党的组织制度方面作出了哪些新规定？	358
党章修正案对党的中央组织和地方组织的工作制度 作出了哪些新规定？	359
党章修正案对党的基层组织提出了哪些新要求？	360
“一观三制”写入党章	362
中国共产党历次党章的制定及修正简况	365

（三）党内法规条例及解读

《党政领导干部职务任期暂行规定》	375
《党政领导干部交流工作规定》	377
《党政领导干部任职回避暂行规定》	383
《关于党员领导干部述职述廉的暂行规定》	386
《中国共产党党员权利保障条例》	388
《中国共产党纪律处分条例》	396
《中国共产党纪律处分条例》解读	
为什么要修订颁布《中国共产党纪律处分条例》（以 下简称《党纪处分条例》）？	437
中央纪委是根据什么样的精神开展《党纪处分条例》 修订工作的？	438
中央纪委是如何开展《党纪处分条例》修订工作的？	439
《党纪处分条例》与《党纪处分条例（试行）》有 哪些创新？	440

各地有关部门党委在党纪处分政策标准方面，结合本地区、本部门或者本系统的实际情况，发布实施了一些规定，《党纪处分条例》发布后，怎样看待这些规定？	442
中央纪委对贯彻《党纪处分条例》有什么具体要求？	442
《中国共产党党内监督条例（试行）》	444
《中国共产党党内监督条例》（试行）解读	
《中国共产党党内监督条例（试行）》（以下简称《条例》）出台的有关背景和起草过程是什么？	456
《条例》的主要内容是什么？	457
对《条例》的主线起草时是如何考虑的？	458
《条例》在解决哪些重要问题方面作了探索？	458
《条例》规定了党内监督的重点对象和重点内容，基于什么考虑？	459
《条例》关于监督制度部分占了很大篇幅，如何处理好继承和创新的关系？	460
《条例》如何正确处理监督制约与保护支持相辅相成的关系？	460
《条例》颁布实施以后如何抓贯彻落实？	461

五、最新法律法规和政策问答

《人事争议处理规定》（以下简称《规定》）的主要制度和内容是什么？	465
贯彻落实《规定》有哪些考虑？	467
《行政机关公务员处分条例》（以下简称《处分条例》）的精神实质和主要特点是什么？	468
《处分条例》主要规定了哪些内容？	469
《处分条例》对处分的设定权是如何规定的？	470
高校毕业生就业见习制度的主要内容是什么？	470