



LAODONGBAOZHANGYUHEXIESHEHUI

劳动保障与和谐社会

劳动保障



和谐社会

李伟民 曹 阳 主编

LAODONGBAOZHANG
YUHEXIESHEHUI
LAODONGBAOZHANG
YUHEXIESHEHUI

辽宁大学出版社

劳动保障与

和谐社会

主 编 李伟民 曹 阳
副主编 刘 明 孙 晶

辽宁大学出版社

©李伟民 曹 阳 2005
图书在版编目 (CIP)数据

劳动保障与和谐社会/李伟民 曹阳主编. - 沈阳:
辽宁大学出版社, 2005.5
ISBN 7—5610—4810—6

I. 劳... II. 李... 曹... III. 劳动就业—社会保障—
研究—中国 IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 042338 号

责任编辑: 窦重山
责任校对: 合 校

封面设计: 邹本忠

辽 宁 大 学 出 版 社 出 版

地址: 沈阳市皇姑区崇山中路 66 号 邮政编码: 110036

联系电话: 024-86864613 http: //www. lnupress. cn

Email: mailer@lnupress. cn

抚顺日报印刷厂印刷 辽宁大学出版社发行

幅面尺寸: 148mm × 210mm

印张: 8½

字数: 250 千字

2005 年 7 月第 1 版
印数: 1 ~ 2 000

2005 年 7 月第 1 次印刷
定价: 20.00 元



序

刘金

序

抚顺市人民政府市长

党的十六届四中全会首次提出了“构建社会主义和谐社会”的执政理念。坚持以人为本,努力构建社会主义和谐社会,体现了科学发展观的本质要求。劳动和社会保障是现代国家最重要的社会经济制度之一。建立健全与经济发展水平相适应的社会保障体系,是经济社会协调发展的必然要求,更是我国构建社会主义和谐社会不可或缺的组成部分,对于我们抚顺来讲,意义尤为重大。



改革开放以来,抚顺市取得了长足的发展,但作为煤炭资源枯竭和老工业基地双重因素叠加的城市,一些长期制约地区发展和影响社会稳定的因素日渐突显,构建和谐抚顺任重而道远。以就业和社会保障为例,截至 2004 年底,全市城区共有离岗失业人员 25.04 万人,未实现就业再就业的达 11.39 万人,占总数的 45.5%。由于就业不充分,导致贫困人口增多,享受城市居民最低生活保障人数 16.4 万,占城市人口的 11.04%,但低保人员每月人均实际领到的“低保金”仅 78 元,是低水平的应保尽保;此外还有 7 万人次享受临时救助。

没有健全有效的劳动和社会保障,就没有和谐社会可言。从抚顺市的实际情况来看,必须突出抓住以下几个环节:一是促进社会充分就业。就业是民生之本。政府作为经济社会的组织者和管理者,既要千方百计加快经济发展、创造更多的就业岗位;又要采取落实扶持政策、加大培训力度、完善援助制度、推进公共就业服务体系建设、延伸劳动力管理服务职能等措施,千方百计促进就业和再就业。二是强化社会



保障“安全网”。目前抚顺市已基本形成了“五险”齐全的社会保险体系,但还不够完善和牢固,需要克服困难进一步强化。只有当人们不再为养老、失业和生病犯愁时;只有当工伤职工及时得到救治与补偿时,社会的动荡系数才会最小,才能体现出社会的和谐。三是坚决维护劳动者的合法权益。政府要坚持以人为本,充分行使公共权力,对那些违法用工的企业和单位,要严肃查处,切实维护劳动者的合法权益。

序

建立健全完善的劳动和社会保障制度是构建和谐社会的工程,绝不是短期行为,需要各个方面长期不懈的努力和探索。抚顺市劳动和社会保障局与社会科学院的有关同志,立足实际,勤于思考,在深入调查研究和理论探索的基础上,撰写了《劳动保障与和谐社会》一书,较为系统地阐述了劳动保障与和谐社会的关系,以及劳动保障工作在构建和谐社会过程中的实践经验和解决问题的有效途径,提出了一些很有见地的观点和建议。我相信,本书不仅对从事劳动和社会保障工作的同志会有所帮助,对其他同志特别是各级领导干



部也会大有裨益。

最后,借《劳动保障与和谐社会》一书的出版发行之际,向全市工作在劳动保障第一线的同志们表示衷心的感谢和崇高的敬意!同时,也殷切希望大家在今后的工作中再接再厉,不懈努力,为全市劳动和社会保障事业的发展、加快构建和谐抚顺的步伐、促进抚顺早日振兴做出更大的贡献。

2005年7月



目 录

总 论 劳动保障与和谐社会

第一节 构建社会主义和谐社会的重要意义/1

第二节 正确把握劳动保障与和谐社会的
关系/8

第三节 开拓进取为构建和谐社会而奋斗/21

目
录

就业是民生之本 第一章

第一节 就业是民生之本/29

第二节 就业难题与矛盾/35

第三节 解读就业政策/42

第四节 解决就业路在何方/47



第二章 完善社会保险制度

- 第一节 完善养老保险制度/55
- 第二节 完善失业保险制度/60
- 第三节 完善医疗保险制度/67
- 第四节 完善工伤保险和生育保险制度/74

构建和谐劳动关系 第三章

- 第一节 劳动关系的新变化及特点/82
- 第二节 劳动关系面临的新形势和
问题/88
- 第三节 和谐劳动关系的内涵/95
- 第四节 构建和谐劳动关系的意义和
途径/101

第四章 劳动者的合法权益

- 第一节 劳动者的资格和义务/108
- 第二节 劳动者的合法权益/115
- 第三节 劳动争议及其处理/122
- 第四节 劳动者合法权益的维护/126



第五章 社区劳动保障工作

- 第一节 社区与劳动保障的关系/133
- 第二节 构筑社区劳动保障平台/137
- 第三节 社区劳动保障平台运作管理模式/143
- 第四节 加强社区劳动保障工作与构建和谐
社会/147

劳动力资源开发 第六章

- 第一节 劳动力资源开发的内涵与
性质/155
- 第二节 劳动力资源开发的意义/158
- 第三节 劳动力资源的合理配置/166
- 第四节 劳动力资源开发的对策/173

第七章 职业技能培训

- 第一节 职业技能培训概述/181
- 第二节 职业技能培训与鉴定/187
- 第三节 职业技能培训与就业/194
- 第四节 职业技能培训应以人为本/199



第八章 劳动保障法制建设

- 第一节 劳动保障法制建设的历史进程和基本要素/206
- 第二节 劳动保障法制建设与劳动力市场的法制化/211
- 第三节 劳动保障行政执法与行政许可/216
- 第四节 劳动保障行政监督和行政救济/225

提高劳动保障执政能力 第九章

- 第一节 劳动保障执政能力/233
- 第二节 劳动保障干部要在执政能力建设中发挥作用/241
- 第三节 提高劳动保障执政能力的途径和方法/247
- 第四节 加强劳动保障执政能力建设/252

后 记/259



总 论

劳动保障与和谐社会

总
论

劳
动
保
障
与
和
谐
社
会

党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出“坚持最广泛最充分地调动一切积极因素,不断提高构建社会主义和谐社会的能力。要适应我国社会的深刻变化,把和谐社会建设摆在重要位置,注重激发社会活力,促进社会公平正义,增强社会的法律意识和诚信意识,维护社会安定团结。”我们要充分认识构建社会主义和谐社会的重要意义,正确把握劳动保障工作与构建和谐社会的关系,开拓进取为建设和谐社会而奋斗。

·第一节·

构建社会主义和谐社会的重要意义

和谐社会是各种社会群体和社会组织充满创造活力,不同利益关系得到有效协调,社会管理和组织方式有条不紊,社会秩序稳定有序、人际关系融洽和谐的社会。基本特征是:民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。民主法治,就是社会主义民主得到充分发扬,依法治国基本方略得到切实落实,各方面



积极因素得到广泛调动;公平正义,就是社会各方面利益得到妥善协调,人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理,社会公平和正义得到切实维护 and 实现;诚信友爱,就是全社会互帮互助,诚实守信,全体人民平等友爱,融洽相处;充满活力,就是能够使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重,创造活力得到支持,创造才能得到发挥,创造成果得到肯定;安定有序,就是社会组织机制健全,社会管理完善,社会秩序良好,人民群众安居乐业,社会保持安定团结;人与自然和谐相处,就是生产发展,生活富裕,生态良好。面对我国社会结构和社会生活深刻变化的新情况,党中央提出要最广泛最充分地调动一切积极因素,不断提高构建社会主义和谐社会的能力,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

1. 建设和谐社会是树立和落实科学发展观的迫切需要。为了抓住本世纪头 20 年这个重要战略机遇期,加快全面建设小康社会的步伐,以胡锦涛同志为总书记的党中央基于对社会发展规律的科学认识,总结了国内外在发展问题上的经验教训,吸收人类文明进步的新成果,站在历史和时代的高度,提出了坚持以人为本,树立全面、协调、可持续发展观。科学发展观是我们党坚持解放思想,实事求是,与时俱进,进行理论创新的重大成果,是我们党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化,体现了“三个代表”重要思想关于发展的要求,体现了我们党立党为公、执政为民的本质。以人为本是科学发展观的本质和核心。坚持以人为本,就是要坚持把人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点,不断满足人们的多方面的需求,促进人的全面发展。科学发展观要求实现全面、协调可持续发展。全面发展,就是要以经济建设为中心,全面推进经济、政治、文化建设,实现经济发展和社会全面进步;协调发展,就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,推进生产力和生产关系、经济基础与上层建筑相协调,推进经济、政治、文化建设的各个环节,各个方面的相协调;可持续发展,就是要促进人与自然的和谐,实现经济发展和人口、资源、环境相



协调,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

建设和谐社会是科学发展观的重要内容。当前,我国已处在一个重要的发展阶段,我国的人均国内生产总值已经突破 1000 美元,现正在向人均 3000 美元的新阶段跨越。许多国家的发展进程表明,在这样一个发展阶段,有可能出现两种结果:一种是进入“黄金发展时期”,因为政策把握得当,经济社会协调发展,顺利实现工业化和现代化;另一种是进入“矛盾凸现时期”,因为经济社会发展脱节,各种矛盾差距扩大,社会矛盾加剧,导致经济社会发展徘徊不前,甚至出现社会动荡和倒退。党中央正是在这关键时刻提出了坚持科学发展观,党的十六届四中全会又把构建社会主义和谐社会作为我们党的执政目标,在党的文件中第一次把和谐社会建设放到同经济建设、政治建设、文化建设并列的突出位置,从而使我们党关于全面建设小康社会、开创中国特色社会主义新局面的奋斗目标,由发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化这样三位一体的总体布局,扩展为包括社会主义和谐社会在内的四位一体的总体布局。这对我们更好地树立和落实科学发展观,实现经济社会协调发展,实现党的执政目标,实现国家的长治久安,意义十分重大。

2. 建设和谐社会是加强党的执政能力建设提高执政水平的重要方面。党的执政能力,就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略,领导制定和实施宪法和法律,采取科学的领导制度和领导方式,动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业,有效治党治国治军,建设社会主义现代化国家的本领。加强党的执政能力建设,是我们党对新的历史方位和历史使命所做出的清醒认识和科学判断,是党的建设与时俱进的重大举措。我们党从建国前的无产阶级革命党转变为领导中国人民进行现代化建设的执政党,其所处的社会环境和历史使命、职能作用发生了重大变化。我们党深刻汲取了包括前苏联、东欧国家的共产党在内的外国政党兴衰成败的经验教训。上个世纪 80 年代末、90 年代初,世界上一批大党、老党相继失去政权,当时的苏联是世界上第一个社会主义国家,却在



一夜之间国家解体,政权垮台;当年的苏共是一个拥有 88 年历史、1500 多万党员的大党,却被解散。前苏联和东欧国家的共产党员丧失执政地位,尽管有多方面的原因,但很重要的一条是在长期执政条件下,执政体制僵化,执政能力衰退,执政成绩不能令人民满意,严重脱离了人民群众。进入新的世纪,机遇与挑战并存。从国际上看,随着世界多极化和经济全球化趋势的发展,国家间经济实力、科技实力、综合国力的竞争日趋激烈。从国内看,我们党执政已逾半个世纪,我们取得一系列巨大成就的同时,也面临不少困难和问题,提高党的执政水平,构建和谐社会尤为紧迫。尤其是当前改革触及到深层次矛盾、社会发生剧烈转型的历史条件下,化解社会矛盾、和谐社会关系、稳定社会秩序的能力是一种极为重要的社会整合能力,是执政党不可或缺的执政能力。因此,调动一切积极因素,增强全社会的创造活力,协调好各种利益关系,创造稳定、有序的社会秩序,完善各种社会管理体制,以建设社会主义和谐社会,实现、维护、发展最广大人民的根本利益,既是中国共产党执政能力的具体体现,也是中国共产党执政能力建设的目的。

3. 建设和谐社会是实践“三个代表”重要思想的重大举措。和谐兴国、和谐创业,构建社会主义和谐社会是我们党全心全意为人民服务的根本宗旨所决定的,也是实践“三个代表”的重大举措。党的十六大报告提出:“坚持党的思想路线,解放思想、实事求是,与时俱进,是我们党坚持先进性和增强创造力的决定性因素。”坚持党的先进性,不是抽象的,也不是自封的,而是具体的、历史的,必须放到推动当代中国先进生产力和先进文化的发展中去考察和落实,放到维护和实现最广大人民根本利益的奋斗中去考察和落实,归根到底要在推动历史前进的实际作用中去考察和落实。坚持执政为民,是实践“三个代表”重要思想的本质,也是执政条件下坚持党的全心全意为人民服务宗旨的新概括。江泽民同志曾指出,历史和现实都表明,一个政权也好,一个政党也好,其前途和命运最终途径取决于人心向背,不能赢得最广大群众的支持,就必然垮台。我们党的最大政治优



势是密切联系群众,党执政后最大危险是脱离群众。在任何时候任何情况下,都必须坚持党的群众路线,坚持全心全意为人民服务的宗旨,把实现人民群众的利益作为一切工作的出发点和归宿。构建社会主义和谐社会,就是坚持立党为公,执政为民,把人民群众的利益实现好、维护好、发展好。当前,社会“热点”、“难点”问题很多,人民群众最关注的切身问题,是影响党群关系的突出问题,也是对党执政水平的重大考验。如果解决得好,群众就会切实体会到我们党是以实际行动实践“三个代表”重要思想,是为人民利益而奋斗的党,是有能力有办法解决各种错综复杂矛盾的党。人民群众就会衷心地支持和拥护党,才能构建社会主义和谐社会。

4. 建设和谐社会是全面实现小康社会的必要条件和重要目标。党的十六大报告明确提出了党在新世纪头二十年全面建设小康社会的奋斗目标,并从经济、政治、文化等方面勾画了宏伟蓝图。这个目标,是以“三个代表”重要思想为指导,在正确判断国际国内形势和发展趋势,全面把握我们在前进中具备的有利条件和面临的矛盾问题,深入分析我国现实国情和加快推进现代化建设的客观要求,综合考虑各种因素的基础上提出的。这个目标的内涵很丰富,既包括实现经济总量的增长,也包括经济体制的完善;既着眼于促进人的素质的提高,也包括人的全面发展;既涉及物质文明的发展,也涉及政治文明、精神文明的发展;既强调社会的和谐与全面进步,也强调人与自然和谐和可持续发展能力的增强。

在建设小康社会的历史过程中,关键在于发展。在前进道路上,我们面临的问题和困难还很多。我国生产力和科技、教育还比较落后,实现工业化和现代化还有很长的路要走;城乡二元经济结构还没有改变,地区差距扩大的趋势尚未扭转,贫困人口还为数不少;人口总量继续增加,老龄人口比重上升,就业和社会保障压力增大;生态环境、自然环境和社会发展的矛盾日益突出;我们仍面临发达国家在经济科技等方面占优势的压力;民主法制建设和思想道德建设等方面还存在一些不容忽视的问题。解决我国经济和社会发展过程



中的各种矛盾和困难,从根本上说,都必须靠发展。全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化,也要靠发展。同时,也必须清醒地认识到,如果上述各种矛盾和问题得不到及时化解,没有一个和谐稳定的社会环境,改革和发展的措施就无法实施,全面建设小康社会就是一句空话。我国正处在社会主义初级阶段,社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾。随着改革开放的深入进行,社会利益格局发生大的调整,社会矛盾集中表现为各种利益冲突,有的甚至激化为群体性事件,成为影响社会稳定的突出问题。这是新时期一个需要认真研究和正确解决的重要政治课题。当前,要千方百计帮助下岗失业人员实现就业、再就业,注重理顺收入分配关系、维护和实现社会公平,注重完善社会保障体系,做到确保退休人员的退休金和下岗人员的生活费及时足额发放,要搞好社会治安,坚决同腐败现象作斗争。因此,构建和谐社会,既是实现小康社会的重要条件和保证,也是小康社会的重要目标。

5. 建设和谐社会是进一步加强社会管理和社会服务的需要。随着经济发展和改革深化,我国的经济体制已经实现了从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变。政府的主要职能是经济调节、市场监管、社会管理和公共服务四个方面。社会管理,就是通过制定社会政策和法规,依法管理和规范社会组织、社会事务、化解社会矛盾,调节收入分配,维护社会公正、社会秩序和社会稳定,加强社会治安综合治理,保障人民群众生命财产安全,保护和治理生态环境。必须认识到,由于我国社会管理体制不能很好地与经济发展相适应,跟不上社会发展的需要,从而导致各类事故频发,造成人、财、物的巨大损失,反过来又影响了国民经济的持续快速健康协调发展。这些年来来的血吸虫病等疫病死灰复燃,艾滋病、吸毒、赌博等现象呈现蔓延之势,特别是2003年发生的SARS疫情、2004年北京上海等大城市发生的水灾等,已经给了我们许多深刻的教训。因此,构建社会主义和谐社会,必须加强社会管理,推进社会管理体制创新。要全面履行政府职能,继续改进经济调节和市场监管方式,更加重视履行社会管理