

北京应急
BEM

突发事件 典型案例汇编

TUFASHIJIANDIANXINGANLI HUIBIAN

北京市突发公共事件应急委员会办公室
中国人民大学公共管理学院

联合课题组 编

北京应急
BEM

突发事件 典型案例汇编

TUFASHIJIANDIANXINGANLI HUIBIAN

北京市突发公共事件应急委员会办公室
中国人民大学公共管理学院

联合课题组 编

中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

突发事件典型案例汇编/北京市突发公共事件应急委员会办公室,
中国人民大学公共管理学院联合课题组编.

北京: 中国人民大学出版社, 2008

ISBN 978-7-300-09896-8

I. 突…

II. ①北…②中…

III. 紧急事件-案例-汇编

IV. C936

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 167615 号

突发事件典型案例汇编

北京市突发公共事件应急委员会办公室
中国人民大学公共管理学院

联合课题组 编

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com>(人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京雅艺彩印有限公司

规 格 170 mm×228 mm 16 开本

版 次 2009 年 1 月第 1 版

印 张 19.5 插页 1

印 次 2009 年 1 月第 1 次印刷

字 数 305 000

定 价 29.80 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

前 言

随着经济社会的迅速发展，全球化、信息化速度的加快，极端天气的频繁发生，各类突发事件不断增多，危害性不断增大。为此，如何提高政府应对突发事件的能力已经成为各个国家和地区必须面对的经常性课题和重要任务。

2003 年，“非典”疫情的突然袭击，把我国如何应对突发事件的问题提到了前所未有的高度。按照党中央、国务院统一部署，我国应急管理工作不断加强。2004 年，人事部制定了《国家公务员通用能力标准框架（试行）》，明确提出公务员应该具备应对突发事件的能力，并把应对突发事件的能力作为国家公务员的通用能力。2005 年，国务院应急管理办公室成立，并相继颁布了国家和中央各部门的应急预案。2006 年，全国各地应急管理工作全面展开。2007 年，国家颁布并实施了《中华人民共和国突发事件应对法》。同年 10 月召开的党的十七大又进一步指出要完善突发事件应急管理机制。不难看出，近年来，我国应急管理工作已经步入快车道，并取得了巨大成绩。

北京位于华北地区，属暖温带半湿润大陆性季风气候，地处Ⅷ度高地地震烈度地区，水资源短缺，受多种气象灾害影响，存在诸多引发突发事件的自然因素。北京城乡发展不平衡，中心城区人口密集；经济、社会活动集中；城乡结合部流动人口多，管理难度大；远郊地区经济社会发展相对落后，存在诸多引生突发事件的社会因素。与其他城市有所不同，北京是全国政治、文化中心，是世界著名古都和现代特大型国际城市，不仅人口稠密、建筑密集，更是经济要素高度积聚，政治、文化及国际交往活动频繁的地区。这些因素决定了北京的突发事件具有灾害种类多、损失重、影响范围广、连发性强、处置难度大等显著特点。同时，随着奥运会日益临近，北京全面提升应急管理能力更为紧迫、重要。

北京市委、市政府主要领导多次强调，要把增强应对突发事件的能力作为提高执政能力的重要内容；同时也反复指出，人民生命财产高于一切，首都安全责任重于泰山，首都安全工作怎么强调都不过分。近几年，北京市党代会、人代会和政协会议都强调指出提升首都北京应急管理能力，保障首都安全稳定的特别重要性。2005年，北京市成立了突发事件应急委员会和应急委员会办公室，下设13个专项应急指挥部。各区县也相继成立应急委员会和应急委员会办公室，设立了相关专项应急指挥部。随后，北京市各级政府和各个部门陆续制定颁布了应急预案，并成功处置了多起情况复杂、影响较大的突发事件。

近年来，北京市应急委紧紧围绕“一案三制”，扎实推进应急管理工作。全市突发事件的预防和控制取得了明显成效，突发事件总体呈下降趋势，首都政治稳定、社会安定。为了进一步提升应急管理能力，保障首都安全，北京市应急办在对应急管理的信息发布、信息报送、应急预警、应急决策与处置、社会动员、善后评估、技术支撑等七大机制专门研究的基础上，总结梳理近年来国内外发生的各类突发事件，结合北京市的特点，对中外应急管理典型案例进行了广泛研究。

“吸纳中外经验，提炼自身精华；汇聚经典案例，促进组织学习”。应急管理是一项专业性很强的综合性工作，仅具备专业应急知识是不够的，仅有具体实践经验也往往有失偏颇，只有把专业的应急管理知识和技巧融入实践的分析中，才能从中寻找出应急管理的一般性规律。为此，要做好预防和控制突发事件工作，就必须研究国内外已经发生的各类事件，结合专业应急管理的知识，认真分析，从中吸取教训，充分借鉴经验。正是基于此种认识，北京市应急办根据相关法律法规和有关应急预案，紧密结合北京市的实际情况，在各区县应急办、各专项应急指挥部和相关部门的大力支持下，从大量的案例中选取了对北京市应对突发事件具有借鉴意义的案例，并进行分析评论。希望通过案例汇编与研究，为北京应急管理工作提供可行的参考和借鉴。

“结合北京、分类编排；案例先导、评议精练；方便读者、形式多样”。为方便不同读者群体，在具体章节安排上，我们根据国家和北京市突发事件总预案的要求，分类编排了北京市可能发生的突发事件。在内容选择上，每一节的案例都以近年来北京发生的突发事件为主线，并辅以外地或国外具有代表性的

案例；在内容编排上，把正文分为三部分，既有直接适用于应急处置实际工作部门的具体案例描述和专业点评，也有可供普通读者查阅的相关知识链接和法律法规；在语言表述形式上，秉承通俗易懂、清新活泼原则，力图把应急管理的专业知识寓于生动的案例中。此外，在每章和每节的案例前插入了导语，从宏观层面分别介绍了北京各类突发事件的实际情况，以便于读者掌握面上内容。具体到各个案例，则突现其具体点上的问题。由此，努力把点和面结合起来，全面而辩证地把握各级各类突发事件。

随着北京奥运会的成功举办，全球目光聚焦北京。“有特色、高水平”奥运会的前提是安全。按照市委、市政府不断增强应急意识，提升应急管理能力的要求，坚持以“一案三制”为核心，以“首都安全”为目标，以“平安奥运”为重点，我们编撰了该案例汇编，以期能给辛苦而紧张奋战在北京市应急管理战线的工作人员和关心北京市应急管理工作的同仁们以帮助，以便能从突发事件具体案例中学习应急管理的经验并吸取教训，把握突发事件的规律，提高预防与应对突发事件的能力。同时需要指出，考虑到应急管理工作涉及面广，案例分析角度多样，应急管理工作人员需求多元化等特性，为理清思路，突出重点，我们在调查、整理、研究的基础上，只选取出我们认为对北京应急工作具有借鉴意义的案例，并着重对每个案例的某一重要维度进行点评。这样必然会有这样或那样的问题，敬请大家多多包涵，批评指正，也期待您提出宝贵意见。

目 录

第一章 自然灾害类突发事件

第一节	水灾类突发事件	3
	北京市“7·10”暴雨案	3
	北京市“7·31”暴雨案	5
	北京市“8·1”暴雨案	8
	北京市北三环安华桥积水案	10
	吉林省“7·31”暴雨案	12
	2007 年淮河抗洪救灾案	14
第二节	旱灾类突发事件	18
	重庆市特大旱灾案	18
	珠江 2007—2008 年度枯水期调水案	20
第三节	地震类突发事件	23
	新疆维吾尔自治区伽师—巴楚 6.8 级震灾案	23
	江西省九江市震灾案	26
	日本阪神 7.3 级地震案	27
第四节	泥石流类突发事件	30
	黑龙江省宁安市沙兰镇泥石流事故案	30

	四川省达县泥石流特大地质灾害案	32
第五节	崩塌类突发事件	35
	湖南省张家界景区岩崩事故案	35
	湖北省宜万铁路岩崩事故案	36
第六节	风类突发事件	39
	浙江省 2006 年抵御台风案	39
	新疆维吾尔自治区 5807 次列车倾翻案	41
第七节	雪类突发事件	44
	北京市“12·7”降雪案	44
	吉林省“3·4”暴雪灾害案	46
第八节	森林火灾类突发事件	49
	北京市房山区周口店镇西山山火案	49
	北京市怀柔区喇叭沟门山火案	51
	北京市房山区大石窝镇森林火灾案	53
第九节	林木草类有害生物突发事件	56
	北京市“美国白蛾”入侵案	56
	甘肃省山丹县草原蝗虫灾害案	58

第二章 事故灾难类突发事件

第一节	矿山事故类突发事件	63
	北京市平谷区黑水湾村民盗采金矿事故案	63

北京市房山区史家营莲花庵第六	
煤矿事故案	65
黑龙江省七台河市“11·27”	
特别重大爆炸案	66
河南省陕县“7·29”抢险案	68
山东省新泰市华源煤矿淹井案	70
辽宁省鞍山市海城县尾矿库溃坝案	71
山西省临汾市洪洞县煤矿爆炸案	73
辽宁省铁岭市钢水包脱落事故案	75
第二节 危险化学品类突发事件	78
北京市宣武区平原里小区煤气罐爆燃案	78
北京市怀柔区雁栖镇氰化氢泄漏案	80
北京市顺义区木林镇三氧化硫泄漏案	81
重庆市开县井喷事故案	83
江苏省淮安段京沪高速液氯泄漏案	86
四川省九寨沟县危险化学品运输案	87
江苏省射阳县化工厂爆炸事故案	89
辽宁省抚顺市液化石油气泄漏案	91
第三节 建筑施工类突发事件	94
北京市海淀区四道口临时用房倒塌案	94
北京市宣武区民工临时宿舍坍塌案	95
北京市西城区西西工程坍塌案	97
北京市朝阳区三间房乡凿井工程坍塌案	99
第四节 人防工程类突发事件	102
北京市宣武区大栅栏人防工程进水案	102

	重庆市沙坪坝区地下人防工程抢险救灾案	103
第五节	城市轨道交通类突发事件	105
	北京市地铁 4 号线宣武门车站通道坍塌案	105
	北京市地铁 10 号线苏州街车站 重大塌方案	107
	上海市轨道交通 4 号线工程事故案	109
第六节	城市桥梁类突发事件	112
	北京京哈铁路 2 号桥被撞案	112
	北京市西五环杏石口桥货车撞桥案	114
	湖南省湘西自治州凤凰桥垮塌事故案	116
第七节	道路交通类突发事件	118
	北京市八达岭高速撞车案	118
	北京市东三环国贸桥交通事故案	120
	北京市朝阳区机场高速路交通事故案	121
	山西省长治市沁源县特大交通事故案	122
第八节	道路塌陷类突发事件	126
	北京市东三环京广桥路面塌陷案	126
	北京市朝阳区国贸桥路面塌陷案	129
	北京市朝阳区大望桥路面塌陷案	130
第九节	其他交通工具类突发事件	134
	内蒙古自治区包头市客机坠毁事故案	134
	辽宁省长海县船舶翻沉事故案	136

第十节 城市供水类突发事件	138
河北省赤城县铁矿尾矿库塌坝案	138
江苏省无锡市水污染案	140
第十一节 城市供热类突发事件	144
北京市石景山区“12·25”供热事故案	144
北京市朝阳区团结湖供热管线爆裂案	146
第十二节 城市地下管线类突发事件	148
北京市房山区天然气泄漏事故案	148
北京市宣武区白广路冒火花案	149
第十三节 城市供电类突发事件	151
北京市通州区 110 千伏线路 铁塔攀人案	151
北京市朝阳区西大望变电站 设备故障案	152
北京市延庆县停电事故案	154
北京大学体育馆奥运测试赛停电案	155
第十四节 环境污染类突发事件	158
北京市延庆县千家店镇水体污染案	158
北京市有色金属研究总院放射性 物质案	160
北京市丰台区五间楼地区废弃钢瓶案	161
黑龙江省哈尔滨市松花江水污染案	163

第十五节 城市火灾类突发事件	167
北京市京民大厦火灾案	167
北京市“蓝极速”网吧纵火案	169
北京市通州区梨园镇火灾案	170
浙江省温州市温富大厦火灾案	172

第三章 公共卫生类突发事件

第一节 突发传染病疫情	177
北京市突发性流行感冒案	177
陕西省西安市高陵县小学生感染 B型流感案	179
1988年上海甲肝疫情大流行案	180
第二节 突发动物疫情	184
湖南省洞庭湖区鼠害案	184
美国首例疯牛病案	186
2007年禽流感暴发案	188
第三节 食品安全类突发事件	192
北京市“蜀国演义”酒楼福寿螺中毒案	192
北京市朝阳区望京扁豆中毒案	193
北京市房山区史家营乡毒蘑菇案	195
安徽省阜阳市劣质奶粉事件案	196
广东省广州市白云区假酒案	198
广东省韶关市某职业学院断肠草中毒案	200

第四节 职业中毒类突发事件 202

云南省楚雄彝族自治州砷化物中毒案 202

北京市首钢总公司煤气泄漏事故案 203

吉林省延边朝鲜族自治州一氧化碳中毒案 204

第五节 药品安全类突发事件 207

黑龙江省齐齐哈尔第二制药厂假药案 207

安徽华源药业欣弗注射液案 209

北京市平谷区假冒人用狂犬疫苗案 211

第四章 社会安全类突发事件

第一节 突发群体性事件 215

北京市新疆维族人员上访案 215

吉林省舒兰市万余职工拦车断道上访案 216

宁夏回族自治区银川市出租车司机

集体上访案 217

安徽省池州市“6·26”群众冲击

派出所案 219

美国洛杉矶骚乱案 221

第二节 恐怖事件 223

清华北大校园爆炸案 223

美国“9·11”恐怖袭击案 226

伦敦地铁爆炸案 228

马德里“3·11”火车连环爆炸案 229

第三节	重大突发的刑事案件	232
	重庆客车纵火案	232
	北京大学第一医院幼儿园凶杀案	234
	韩国大邱地铁纵火案	236
	巴厘岛恐怖袭击爆炸案	238
第四节	突发涉外公共事件	241
	北京市顺义区涉外交通事故案	241
	北京市中青旅外籍游客食物中毒案	242
	美国弗吉尼亚理工大学校园枪击案	244
第五节	人员密集场所踩踏事件	247
	北京市密云县踩踏案	247
	重庆市家乐福沙坪坝店踩踏案	249
第六节	旅游类突发事件	253
	北京市门头沟区灵山山难案	253
	云南省香格里拉县哈巴雪山山难案	254
	云南省丽江市导游伤人案	256
	内蒙古库布齐沙漠北京游客遇险案	257

第五章 奥运及大型活动突发事件

第一节	奥运相关突发事件	263
	第 18 届东京奥运会足球外围赛惨案	263
	第 19 届墨西哥奥运会游行案	265

第 20 届慕尼黑奥运会恐怖袭击案	267
第 24 届汉城奥运会大韩航空 KAL858 航班爆炸案	270
第 26 届亚特兰大奥运会爆炸案	271
第 28 届雅典奥运会地震案	272
第二节 其他大型活动突发事件	275
比利时海瑟尔球场足球惨案	275
加纳阿克拉足球惨案	277
附录一：相关法律法规名录	280
附录二：主要应急预案名录	285
附录三：案例主要参考文献	288
后记	297

第一章 自然灾害类突发事件

自然灾害一直影响着人类社会前进和发展的步伐，威胁着人类生命和财产的安全。北京市位于华北大平原的西北部，东南距渤海约 150 公里。北有军都山，西有西山，东南是永定河、潮白河等河流冲积而成的平原。由于枕山面海，地形起伏，因此自然灾害频繁发生。同时，北京市人口集中，经济密集程度高，形成了一个脆弱的、巨大的城市孕灾环境。一旦发生自然灾害，很容易出现连锁反应，形成灾害的放大效应。

北京地区的自然灾害主要包括气象灾害、突发地质灾害、水旱灾害、森林火灾、林木和草类有害生物以及地震灾害六大类。近年来，北京市应急减灾综合防控能力尽管不断得到增强，但受各种因素的制约，自然灾害造成的损失仍然巨大，应对自然灾害类突发事件的形势依然非常严峻。

统计资料显示，2005 年，北京市共发生自然灾害 21 起，其中较大自然灾害 2 起，全市受灾人口 66.5 万人次，直接经济损失 5.9 亿元；2006 年，全市共发生自然灾害 40 起，其中较大自然灾害 2 起，全市受灾人口 57.6 万人次，直接经济损失 5 亿元，同比分别下降 13.3%、15.3%；2007 年，北京市共发生各类自然灾害 41 起，其中较大自然灾害 2 起，受灾人口 59.7 万人次，直接经济损失 6.4 亿元，同比分别上升 3.6% 和 28%。

为更好地了解自然灾害类突发事件的形成机制、影响范围和危害后果，学习和借鉴经验教训，本章选取了国内外自然灾害类突发事件的典型案例，并进行了分析和点评，希望相关人员能从中得到有益的启示，进一步提高综合应急管理的能力。

