

全国中小学校长“十一五”
专题培训系列教材

校园安全

Xiaoyuan Anquan

教育部人事司 组织编写
教育部基础教育司



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

全国中小学校长“十一五”
专题培训系列教材

校园安全

Xiaoyuan Anquan

教育部人事司 组织编写
教育部基础教育司



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

校园安全/教育部人事司,教育部基础教育司组织编写.
—北京:北京师范大学出版社,2008.11
(全国中小学校长“十一五”专题培训系列教材)
ISBN 978-7-303-09488-2

I. 校… II. ①教…②教… III. 中小学—安全管理—
校长—师资培训—教材 IV. G637.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 132727 号

出版发行:北京师范大学出版社 www.bnup.com.cn

北京新街口外大街 19 号

邮政编码:100875

印 刷:北京京师印务有限公司

装 订:三河万利装订厂

经 销:全国新华书店

开 本:170 mm × 230 mm

印 张:25.75

字 数:384 千字

版 次:2008 年 11 月第 1 版

印 次:2008 年 11 月第 1 次印刷

定 价:45.00 元

责任编辑:倪 花

装帧设计:红十月设计室 
hongshiyue@vip.sina.com

责任校对:李 菡

责任印制:李 丽

版权所有 侵权必究

反盗版、侵权举报电话:010-58800697

北京读者服务部电话:010-58808104

外埠邮购电话:010-58808083

本书如有印装质量问题,请与印制管理部联系调换。

印制管理部电话:010-58800825

《校园安全》编委会

主 任：吴德刚 姜沛民

常务副主任：吕玉刚

副 主 任：王定华 廖文科 刘 钊

成 员：郑增仪 张 文 王光彦

俞伟跃 黄 伟 罗秀华

刘 艳

执 行 编 委：赵守仁 邱红威

序 言

校长是中小学安全工作第一责任人。加强中小学校长安全培训,切实提高中小学校长的安全意识和安全管理能力,是确保师生人身安全和校园财产安全的关键,是贯彻落实《中小学幼儿园安全管理办法》和国务院关于加强中小学管理工作电视电话会议精神的重要举措。部领导高度重视中小学校长安全管理培训工作。2006年年底,人事司和基础司联合印发了《教育部办公厅关于组织实施中小学校长“校园安全”专题培训的通知》,决定在全国范围内开展中小学校长“校园安全”专题培训。同时,将“校园安全”培训列为2007年“中国移动西部农村中小学校长培训项目”的六大培训专题之一,在西部十二省区和新疆生产建设兵团组织开展了面向农村中小学校长的“校园安全”专题培训。校园安全专题培训工作始终受到部领导的高度重视,小娅同志多次对培训工作作出重要批示和指示。

一、基本情况

根据《教育部办公厅关于组织实施中小学校长“校园安全”专题培训的通知》的统一部署安排,2006年12月至2007年12月,各级教育行政部门通过国家级示范培训与地方培训相结合、集中培训与远程培训相结合、专题培训与综合培训相结合等多种方式,对全国中小学校长进行了一次持续的大规模的校园安全培训。此次国家级示范培训的重点是中西部农村中小学校长。人事司与基础司在中部10省选择了部分地市,主动送培下乡,直接面向基层、面向农村、面向管理薄弱学校,先后在江西赣州、湖北宜昌、河南焦作、安徽亳州、山西晋中、河北廊坊成功举办了6期国家级全国中小学校长“校园安全”专题培训,并对黑龙江、吉林、辽宁、湖南4省同时进行了4期国家级远程培训,共培训5831名中部农村中小学校长,以及部分省(区)教育厅主管校园安全的处室负责人和负责校园安全培训的教师。同时,利用“中国移动西部农村中小学校长培训项目”培训农村校长1200名。此次国家级培训组织严密、目标明确、内容丰富、形式新颖,受到广大农村中小学校长的

热烈欢迎，取得明显成效。培训主要有以下突出特点：

一是培训组织严密，确保培训工作顺利开展。此次培训由人事司和基础司负责制订培训计划、开发培训课程、组织实施培训，并邀请基础司、体卫司、法制办和公安部治安局、交管局、消防局等中央部委相关部门长期从事中小学安全管理与政策研究的司局长和处长，以及国内一流中小学安全管理与教育理论专家前往培训地授课。各省（区、市）教育行政部门负责本辖区内专题培训的组织管理工作，并由具有中小学校长培训相应资质条件的教育干部培训机构负责实施。此次“校园安全”培训内容纳入了中小学校长培训规划，作为学校管理培训的重要内容。培训后经考核合格，计入中小学校长培训规定学时。

二是把提高中小学校长安全管理能力作为重要培训目标。此次培训坚持以科学发展观统领培训工作全局，把进一步提升中小学校长的安全意识、法制意识和安全管理能力，规范中小学安全管理行为，切实提高学校安全管理水平和应对各类突发公共事件的能力，作为培训的重要目标。

三是培训针对性强，贴近学校安全工作实际。此次培训针对交通、溺水、火灾、突发公共卫生事件、拥挤踩踏、学生斗殴、刑事案件和自然灾害等常见的学生伤害事故，采取专家报告、典型案例光盘播放、地方经验交流、专家在线解答等多种方式，深入分析了各类事故发生的规律和特点，全面解读了中小学幼儿园安全管理政策法规，对如何制定安全预案、完善学校安全与卫生管理制度、应对和处置学校突发公共事件，以及如何提高中小学生学习安全教育实效性中小学习安全管理中的实际问题进行了系统讲解。培训内容贴近实际、贴近学校、贴近问题，使校长们在获得知识的同时，也进一步提高了解决实际问题的能力。

四是创新培训模式，利用现代远程通信技术开展培训。在总结前6期全国中小学校长“校园安全”专题培训取得的成功经验基础上，为进一步扩大培训规模，提高培训效益，与全国中小学教师继续教育网合作，主动创新培训模式，采取现代远程培训方式，对黑龙江、吉林、辽宁和湖南4省80个项目县的4000名农村中小学校长进行了为期10天的远程培训。远程培训通过班级化管理、专家视频课堂、专家在线答疑、案例研讨、互动交流等形式，将分散学习与网上网下集中学习相结合，依托网络平台进行学习、管理与互

动研讨。通过实施远程培训，极大地激发了学员们学习的主动性，促进了专家与学员之间、学员相互之间的交流与互动，进一步提升了培训质量。

五是以点带面，全面推进全国各地中小学校长“校园安全”培训工作。此次培训充分利用了国家级培训的示范和带动作用，在国家级示范培训中对中西部各省级培训团队进行种子培训，从而带动中西部各省全面开展中小学校长“校园安全”培训工作。另外，将国家级培训中形成的一系列精品课程制作成视频光盘，向中西部各省教育行政部门和中小学免费发放，在促进优质培训资源共享的同时，进一步扩大了培训规模，提高了培训效益。

二、取得成效

各地参训农村中小学校长普遍认为此次培训层次高、内容丰富、贴近实际、信息量大、形式新颖，能够在家门口直接与教育部和公安部有关司局领导进行面对面的或在线互动交流，并聆听到国内高水平专家的报告，学习收获很大。

一是通过培训，校长们增强了做好安全工作的紧迫感和责任感。各地参训校长普遍认为，当前开展全国中小学校长“校园安全”专题培训非常及时，非常必要。通过培训，校长们进一步全面把握了当前我国中小学、幼儿园安全工作面临的基本形势和存在的主要问题，对各类学生安全事故的危害性有了更加深刻的认识，进一步提高了安全意识，牢固树立起了“预防为主，安全第一”的思想。

二是通过学习进一步提高了依法加强学校安全管理的能力。校长们系统学习了《义务教育法》《未成年人保护法》《学生伤害事故处理办法》《中小学幼儿园安全管理办法》《中小学公共安全教育指导纲要》和《学校食堂与学生集体用餐卫生管理规定》等重要法规文件，普遍认识到了依法维护学校安全稳定和保障学校正常教育教学秩序的重要性，进一步增强了法制意识，切实提高了依法加强学校安全管理的能力。

三是进一步明确了中小学安全工作的重点和关键环节，切实提高了解决问题和化解各类风险的实际能力。通过培训校长们全面了解了当前学校安全管理中存在的薄弱环节和容易导致事故发生的关键环节，并进一步学习和掌握了科学制定学校安全预案的方法，以及应对各类突发事件的制度、措施和办法，切实提高了预防、应对和处理各类突发安全事件的能力。

四是进一步促进了各地经验交流和相互学习。此次培训选择了部分教育行政管理干部和中小学校长以面对面或远程在线等方式进行了深入的经验交流,促进了不同地区和学校之间的经验共享,积极推广各地在学校安全工作方面的成功做法和先进经验。校长们普遍反映对兄弟学校的做法深受启发,操作性强,对今后改进学校安全工作具有很强的借鉴意义。

五是切实将学习成果落实到学校安全管理工作实际中。培训内容对学校加强和改进安全工作具有很强的指导性,许多办法、理论和知识点都是校长们非常渴望又很难获得的。培训结束后很多校长立即把学到的知识与本校实际相结合,创造性地应用到学校安全管理实际中去,取得了很好的实际效果。

通过实施 2007 年全国中小学校长“校园安全”专题培训,积累了更多的培训经验,培训的成效也进一步证明了加强中小学校长安全管理培训对于提高学校安全管理水平,降低中小學生安全事故发生数量,确保中小學生安全具有重要的现实意义。为此,在总结 2007 年培训工作经验的基础上,2008 年,教育部人事司、基础教育司联合组织专家,编写了全国中小学校长“十一五”校园安全专题培训教材,供中小学校长学习和校园安全培训工作参照。

《校园安全》编委会

2008 年 8 月

前 言

党的十七大对加强干部教育培训工作作出了重大战略部署。明确提出要继续大规模培训干部，大幅度提高干部素质。这为我们深入做好教育系统大规模培训干部工作指明了方向。中小学校长是教育系统大规模培训干部工作的重要组成部分，校园安全培训是中小学校长培训的重要内容。做好中小学安全工作，维护校园安全稳定，确保学生安全健康成长，是一切教育教学活动的前提和基础。

根据《教育部办公厅关于组织实施中小学校长“校园安全”专题培训的通知》（教人厅函〔2006〕37号）文件精神，为贯彻国务院召开的全国加强中小学管理工作电视电话会议精神，切实加强中小学校长“校园安全”专题培训工作，2006年12月至2007年12月，人事司与基础教育司通过国家级示范培训与地方培训相结合、集中培训与远程培训相结合、专题培训与综合培训相结合等多种方式，对中小学校长进行了持续、大规模的校园安全培训。先后在江西赣州、湖北宜昌、河南焦作、安徽亳州、山西晋中、河北廊坊成功举办了6期国家级全国中小学校长“校园安全”专题培训班，并对黑龙江、吉林、辽宁、湖南4省同时进行了4期国家级远程培训，共培训5831名中部农村中小学校长，以及部分省（区）教育厅主管校园安全的处室负责人和负责校园安全培训的教师。同时，利用“中国移动西部农村中小学校长培训项目”培训农村校长1200名。

此次国家级培训组织严密、目标明确、内容丰富、形式新颖，受到广大中小学校长的热烈欢迎，取得明显成效。通过培训，进一步提升了中小学校长的安全和法制意识，切实增强了中小学校长的安全防范和治理能力，规范了中小学校园安全管理行为。

为充分发挥国家级培训的示范、引领作用，推进全国中小学校长校园安全培训工作的开展，帮助中小学校长深刻认识做好学校安全管理任务的重要意义和肩负的重大责任，不断提高管理水平，切实保证学校的安全，教育部

人事司和基础教育司组织有关专家，将以往国家级校园安全培训资源进行了提炼和整理，汇编成了《中小学校长“十一五”专题培训教材——校园安全》一书。

本教材由法律法规篇、理论专题篇和案例分析篇三部分组成。法律法规篇汇集了国家有关校园安全方面的重要法律、法规，对启发校园安全管理思路，借鉴校园安全管理办法，具有很强的权威性和指导性。理论专题篇根据专家报告录音整理而成，保持了专家语言的原汁原味。案例分析篇邀请相关专家对各类典型安全案例做了详细分析和点评，对校长应对校园安全的各种问题提供了指导性、操作性强的方法，具有很强的借鉴价值。

本教材经教育部相关专家审核，已列入中小学校长“十一五”专题培训系列教材，供各地开展不同层次、类型的校园安全管理培训使用。由于编写时间紧，不足之处还望各级各类教育部门和中小学校长多提宝贵意见。

专题培训教材编写组

2008年8月

目 录

法律法规篇

一、基本法律规定	(3)
中华人民共和国义务教育法 (节录)	(3)
中华人民共和国教师法 (节录)	(6)
中华人民共和国消费者权益保护法 (节录)	(8)
中华人民共和国教育法 (节录)	(9)
中华人民共和国食品卫生法 (节录)	(12)
中华人民共和国消防法	(15)
中华人民共和国道路交通安全法 (节录)	(25)
火灾事故调查规定	(27)
学生伤害事故处理办法	(33)
中华人民共和国传染病防治法 (节录)	(40)
中华人民共和国治安管理处罚法 (节录)	(43)
中华人民共和国未成年人保护法	(47)
中小学公共安全教育指导纲要	(57)
中小学幼儿园安全管理办法	(65)
二、学校安全及周边治安管理	(76)
教育部、公安部关于进一步加强学校安全保卫工作的意见	(76)
机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定	(80)
教育部办公厅关于加强中小学幼儿园校车安全管理的紧急通知	(91)
教育部关于进一步加强中小学安全工作, 预防学生拥挤踩踏 事故的通知	(93)

教育部关于加强学校体育活动安全防范工作的紧急通知	(96)
关于进一步加强中小学校交通安全工作的通知	(98)
教育部办公厅关于做好预防中小学生溺水事故工作的通知	(102)
教育部关于切实落实中小学安全工作的通知	(104)
教育部、公安部、国家安全监管总局关于加强农村中小學生幼儿上 学乘车安全工作的通知	(108)
教育部办公厅关于禁止学校非法组织或介绍未成年学生外出 务工的通知	(111)
教育部办公厅 国家发展改革委办公厅关于进一步加强中西部农村 初中校舍改造工程质量管理的通知	(112)
教育部关于切实防范洪涝等自然灾害确保中小學生安全的 紧急通知	(115)
教育部 住房和城乡建设部关于做好学校校舍抗震安全排查及有关 事项的通知	(117)
三、学校卫生防疫与食品安全卫生	(119)
学校卫生工作条例	(119)
学生集体用餐卫生监督办法	(125)
食物中毒事故处理办法	(128)
学校食堂与学生集体用餐卫生管理规定	(132)
学校食物中毒事故行政责任追究暂行规定	(138)
学校和托幼机构传染病疫情报告工作规范（试行）	(142)
国务院办公厅转发教育部、卫生部关于加强学校卫生防疫与食品 卫生安全工作意见的通知	(146)
卫生部、教育部关于做好入托、入学儿童预防接种证查验工作的 通知	(150)
教育部办公厅关于印发《学校食堂从业人员上岗卫生知识培训 基本要求》的通知	(153)
卫生部、教育部关于印发《中小學生健康体检管理办法》的 通知	(159)

四、未成年人犯罪 (165)

- 最高人民法院关于未成年人盗窃财物被劳动教养受害人要求
其监护人承担赔偿责任人民法院能否作为民事赔偿案件受理
问题的复函 (165)

- 最高人民法院关于 15 岁的未成年人过失致人重伤是否应负刑事
责任的批复 (166)

- 最高人民法院关于办理少年刑事案件的若干规定 (试行) (167)

- 最高人民法院研究室关于已满 14 岁不满 16 岁的未成年人
过失杀人是否应负刑事责任问题的复函 (174)

- 最高人民法院研究室关于未成年人犯罪案件法定代理人出庭及
上诉问题的电话答复 (175)

- 附:天津市高级人民法院关于未成年人犯罪案件法定代理人出庭
及上诉问题的请示 (176)

- 最高人民法院关于审理未成年人刑事案件具体应用法律的若干
问题的解释 (177)

五、学生伤害事故处理与损害赔偿 (181)

- 最高人民法院、最高人民检察院、司法部、公安部人体重伤
鉴定标准 (181)

- 最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部人体轻伤
鉴定标准 (试行) (192)

- 人体轻微伤的鉴定标准 (197)

- 最高人民法院关于审理触电人身损害赔偿案件若干问题的解释 ... (203)

- 最高人民法院关于确定民事侵权精神损害赔偿责任若干问题的解释 (206)

- 国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定 (209)

- 北京市中小学生人身伤害事故预防与处理条例 (214)

- 最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释 (220)

教育部、财政部、中国保险监督管理委员会关于推行校方责任保险 完善校园伤害事故风险管理机制的通知	(227)
--	-------

理论专题篇

六、专题	(233)
专题一 切实做好中小学安全管理工作	(233)
专题二 做好中小校园消防安全工作	(241)
专题三 学校卫生安全的预防和突发公共卫生事件的 处置与对策	(246)
专题四 解读《学生伤害事故处理办法》	(258)
专题五 加强中小校园交通安全教育和校车管理工作	(273)
专题六 做好中小校园及周边治安工作	(286)
专题七 中小校园风险识别与危机管理 ——校园意外伤害风险及其防范对策的探讨	(294)

案例分析篇

七、案例	(317)
------------	-------

交通安全案例

案例 1 江苏扬州一小“一日实践”活动途中发生车祸造成 4 人死亡	(317)
案例 2 山西沁源货车撞上晨练学生致 21 人死亡	(319)
案例 3 广州公交车与超载校巴相撞至少 6 名小学生受伤	(323)

消防安全案例

案例 4 莫旗欧肯河农场中心小学 4·2 火灾事故	(327)
案例 5 北京一中学宿舍起火，消防知识助学生逃离火场	(329)

学校卫生防疫案例

- 案例 6 山西曲沃一小学百余名住校生食物中毒 (333)
- 案例 7 发生在校园内一场传染病引发的思考 (336)

心理防护案例

- 案例 8 抑郁少年离校自杀引起的思考 (338)
- 案例 9 高三学生地震阴影挥不去急需心理干预 (340)

自然灾害防范案例

- 案例 10 洪水突袭 黑龙江沙兰水灾 (344)
- 案例 11 汶川奇迹：中学校长花 40 万元加固劣质教学楼
——致地震无伤亡 (346)
- 案例 12 重庆开县一小学遭雷击 7 名小学生死亡 39 人受伤 ... (349)

中小学及周边安全案例

- 案例 13 学校集会造成学生被挤死挤伤案 (351)
- 案例 14 一件发生在校园的教师财物失窃案 (352)
- 案例 15 在化学实验室上课，学生中毒案 (353)
- 案例 16 学校安全忧思录——运动员骨折风波 (355)
- 案例 17 重庆江津发生溺水事件 6 名学生遇难 (356)
- 案例 18 四川宜宾一所小学郊外野炊酒精泼洒烧伤 3 女生 (358)
- 案例 19 连刺 6 同学，致 2 死 4 伤 17 岁凶手自首 (360)
- 案例 20 江西宜春发生校园枪击案，一名学生身亡 (363)

网络安全案例

- 案例 21 网瘾导致失学，谁之过？ (366)

附 录

- 附录一：教育部办公厅关于组织实施中小学校长“校园安全”专题
培训的通知 (371)
- 附 件：中小学校长“校园安全”专题培训计划 (372)
- 附录二：中共教育部党组关于印发《全国教育系统干部培训“十一五”
规划》的通知 (375)
- 附 件：全国教育系统干部培训“十一五”规划 (376)
- 附录三：关于组织实施中小学校长“校园安全”国家级远程专题培训的
通知 (387)
- 附 件：中小学校长“校园安全”国家级远程专题培训实施方案 (389)
- 附录四：关于进一步加强中小学校长校园安全培训工作的通知 (395)

法律法规篇

Falu Faqui Pian