

发展党员工作程序

锦州市委组织部
锦西市委组织部 编

辽宁大学出版社

发展党员工作程序

中共锦州市委组织部 编
中共锦西市委组织部

辽宁大学出版社

一九九一年·沈阳

责任编辑 赵光辉
封面设计 邹本忠
责任校对 侯玉田

发展党员工作程序

锦州市委组织部 编
锦西市委组织部

*

辽宁大学出版社出版发行 (沈阳市崇山中路66号)

锦州日报印刷厂印刷

*

开本: 787×1092 1/32 印张: 5.125 字数: 100千

1991年4月第1版 1991年4月第1次印刷

印数: 1—6,000

* .

ISBN 7-5610-1277-2

D·127 定价: 2.80元

(辽)第9号

谨以此书献给伟大光荣正确的
中国共产党诞生七十周年

《发展党员工作程序》编委会

主 编 赵国强 宁培秀
副主编 杨殿权 郑宏伟 王如法
编 委 郑德生 薛中华 赵树权
肖德臣 侯玉田 钟学杰
刘雁祥

坚持工人阶级先锋战士的标准 认真做好发展党员工作

(代序)

赵宗鼎

党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的党中央，为大力加强党的建设，采取了一系列重大措施。一年多来，各级党组织在党的思想建设、组织建设、作风建设，以及马克思主义党建理论的学习和研究等方面，做了大量工作，取得了可喜的成绩。前几天，大家讨论了1991年组织工作的几项主要任务。下面，我就加强党员队伍建设，主要是发展党员工作，讲几点意见。

一、全国党员队伍的基本状况和近几年来发展党员工作情况

到1990年底，全国党员已有5000万名，大约15个成年人中有一名党员。应该说，人数不少了。从党员队伍的社会职业看，工人党员占16.6%，农民党员占37.5%，各类专业技术人员党员占12.4%，国家行政机关和企事业单位管理干部党员占18%，其余为军人、离退休职工、学生，以及个体劳动者等。从党员队伍的文化程度看，具有高中以上文化程度的占

32.4%，小学以下文化程度的占39.1%。建国以前入党的有220多万名，约占党员总数的4.6%；“文化大革命”以后入党的有1800万名，占36.3%。

在新时期加强党员队伍建设，首先要正确分析和估计党员队伍现状。我们党是领导中国革命和建设事业的核心力量，是工人阶级的先锋队，聚集着中国工人阶级和其他劳动群众的优秀分子。在改革开放和社会主义现代化建设中，绝大多数党员认真执行党的路线、方针、政策，在各条战线上团结、带领群众为实现党的任务而奋斗，发挥了先锋模范作用。最近几年来，各地、各部门评选的先进工作者、英雄模范人物中，党员占70%以上。特别是在保卫祖国、抢险救灾，以及人民生命财产遭受损失的关键时刻，共产党员总是冲在最前面。他们的模范行动和无私奉献精神，无愧于共产党员的光荣称号。

十三届四中全会一年多来，各级党组织按照中央的要求，坚持从严治党的方针，加强了党员队伍建设。特别是在党政机关、大专院校和意识形态部门进行的党员重新登记，人数虽然只有375万名，但这些党员中许多人在首脑机关、要害部门工作，不少人还担负着领导职务，提高他们的政治素质关系重大。通过党员重新登记，使广大党员受到了做合格党员的教育，增强了坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化、抵制和平演变的自觉性，进一步纯洁了党的队伍。

同时，也要清醒地看到，党员队伍建设还存在一些不容忽视的问题，主要表现在两个方面：一是，有一部分党员政治素质不高，把自己混同于“老百姓”，甚至有的还不如“老百姓”，不能发挥应有的作用。相当数量的党员入党

时间不长，不熟悉马克思主义的基本理论和党的基本知识，缺少党内生活的严格锻炼，尤其在复杂情况下缺乏政治辨别能力和政治坚定性。极少数党员经不起执政和改革开放的考验，有的已蜕化为腐败分子。二是，党员队伍的构成和分布不尽合理，生产一线党员少，青年党员少。1984年以来，大批老工人党员退休，生产一线发展党员又没有引起足够重视，工人党员占党员总数的比重持续下降，没有党员的生产班组逐年增多，目前大约占生产班组总数的37%。许多关键岗位、艰苦岗位和要害部位，党的力量薄弱。在农村，一些党支部十年、二十年不发展党员，党员年龄老化，选一个年富力强的支部书记都很困难。全国还有9300多个行政村没有建立党支部，占行政村总数的1.3%。大学生中党员也少。一些高校，暑期毕业生离校后，大学生中的党员占学生总数的比例还不到1%。

为了保证党的基本路线的贯彻执行，我们必须按照从严治党，提高战斗力的要求，加强党员队伍建设。一方面，要加强对现有党员的教育管理，全面提高党员素质，特别是政治素质。党的先进性和战斗力，最终要通过党员的作用体现出来。每一个党员在政治上都很坚强，忠诚执行党的基本路线，坚定地反对资产阶级自由化，反对和平演变，反对各种腐败现象和一切错误倾向；每一个党员在生产、工作、学习和社会生活中，都能为群众做出榜样，吃苦在前，享受在后，全心全意为人民服务。这样，群众就会从党员身上，看到党的力量，看到社会主义事业的光明前途，就会自觉自愿地跟着党走。傅显忠、严力宾等许许多多优秀共产党员，在平凡的岗位上无私地奉献，关键时刻挺身而出，捍卫党和人

民的利益，他们的高尚品质和模范行动，赢得人们的普遍尊敬。共产党员是工人阶级的先锋战士，是党员就应该象个党员样子。现在有相当一部分党员组织上入了党，思想入党的问题没解决好。各级党组织要切实加强思想建设，这是提高党员素质的根本措施。对那些不合格或不那么合格的党员，要在加强教育的基础上，进行妥善处置。对那些腐败分子和坚持资产阶级自由化立场的人，必须坚决清除。提高现有党员素质，充分发挥他们的先锋模范作用，是党员队伍建设的重点和首要任务。另一方面，要按照发展党员工作的方针，有领导、有计划地培养和发展符合条件的优秀分子入党，不断增加党的新鲜血液，加强党的力量薄弱的地方和部门。进行正常的新陈代谢，才能使我们党更加充满朝气，更富有战斗力。

党的十一届三中全会以来，中央组织部就发展党员工作几次召开专门会议，研究发展工作的指导思想、工作重点和具体措施，使这项工作逐渐走上正常轨道。1984年以后的一段时间内，重点解决优秀知识分子入党难的问题。1988年6月，宋平同志在全国组织工作会议的报告中指出：“鉴于党所面临的任务和党员队伍的现状，根据建国以来的经验，今后一个时期发展党员，应当遵循‘坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展’的方针，使发展党员工作同改革开放和现代化建设的需要相适应。”几年来，各级党组织认真执行发展党员工作的方针，做了许多工作，取得了一定成绩。

——吸收了一大批优秀的工人、农民、知识分子和其他劳动者加入党的队伍。1985年至1990年6月底，全国共发展

新党员963万名，平均每年发展175万名，在吸收新党员时，重视从政治上考察发展对象，把好“入口关”。

——注意改善党员队伍的构成和分布。近几年发展的新党员中，高中以上文化程度和35岁以下的青年，均超过三分之二。现有党员队伍中，具有高中以上文化程度的比重已由1984年的20.3%提高到32.4%。全国2300多万名各类专业技术人员中，党员已占近三分之一。女党员、少数民族党员的数量也有较大增长。

——逐步建立和完善了发展党员工作的有关制度。各地从实际出发，采取了许多行之有效的措施。在总结经验的基础上，中央组织部1989年发出《关于逐步建立积极分子入党前短期集中培训制度的通知》，去年又制定了《中国共产党发展党员工作细则（试行）》，使发展党员工作开始走向制度化、规范化。

总的来说，近几年发展党员工作的进展是健康的，成绩应当肯定。同时也要看到，当前在发展党员工作中还存在问题。一是一些地方和单位降低标准、忽视质量。有的只看业务能力、致富本领或社会声望，不注重考察政治素质；还有的拿入党送人情，将不具备党员条件的人拉入党内。据统计，1985年至1989年五年中，预备党员被延长预备期和取消预备党员资格的有16.5万名，占发展党员总数的1.8%。二是发展的党员中工人、农民相对来说偏少，企业、农村生产一线党的力量比较薄弱。三是少数地方制定发展党员计划简单化，只是以党员总数或人口的一定分指标、卡比例”，结果，使一些已经具备党员条件的人被拒之党外，一些不具备党员条件的人反倒入了党。四是一些软弱涣散的基层党组

织，没有人去做工作，入党积极分子很少，发展党员工作处于停滞状态。

产生这些问题的原因是多方面的。前几年，在淡化党的领导、削弱基层党组织作用的错误影响下，党的建设被忽视。另外，我们的工作也有不足，对新形势下发展党员工作的新情况、新问题研究不够，特别是对如何制定和实施发展党员工作计划，缺乏检查和指导。我们要认真总结前几年发展党员工作的经验教训，纠正工作中的缺点，解决存在的问题。

二、今后一个时期发展党员工作应着重解决的几个问题

发展党员工作总的要求，中央关于加强党的建设的通知中已讲得很明确。针对当前发展党员工作的实际情况，应着重解决以下三个问题：

（一）严格坚持党员标准，把保证质量放在第一位

重视党员质量，是马克思主义建党学说的一条基本原则，也是无产阶级政党自身建设的特有要求。列宁早就深刻指出：“徒有其名的党员，就是白给，我们也不要。世界上只有我们这样的执政党，即革命工人阶级的党，才不追求党员的数量，而注意提高党员的质量和清洗‘混进党里来的人’。”在革命战争年代，入党意味着吃苦，甚至要流血牺牲。艰苦的斗争环境起着大浪淘沙的作用，一些不坚定分子、投机分子难以在党内存在下去。夺取政权以后，情况

有了很大变化。在一些人看来，入党不仅不要担什么风险，还可以捞到某种“好处”。因此，防止不合格的人进入党内来，保证新党员的质量，是各级党组织始终要重视解决的一个问题。

我们讲的党员质量，首先是指政治质量。具有坚定的共产主义信念，对维护党的执政地位，坚持社会主义道路，在任何情况下都不动摇；具有坚定的无产阶级立场，坚决贯彻执行党的路线、方针、政策，勇于同一切违背党的原则的错误倾向作斗争；具有献身精神，全心全意为人民谋利益。这样的党员党性强，一个就能影响一大片，带动一大片，团结周围群众为实现党的任务而斗争。反之，如果我们只发展一些老好人，或者只看业务能力，而不看政治倾向，不按照党章规定的党员标准来衡量，党就不能成为工人阶级先锋队，就没有战斗力，如果让一些政治投机分子和企图“改造”党的阴谋分子钻进来，那就会给党造成损害，将是十分危险的。

不断扩大入党积极分子队伍，把工作的着力点放在对入党积极分子的培养教育上，是保证新党员质量的基础。各级党组织尤其是基层党组织，要对群众进行马列主义、毛泽东思想的教育和党的基本知识教育，启发和引导他们正确地认识我们党，对每一个提出入党申请的人，党组织都要热情关怀，及时找他们谈话，提出希望和要求。要采取多种形式，对入党积极分子进行培养、教育和考察，使他们尽快在政治上成熟起来。

为了确保发展新党员的质量，必须严格执行党章的规定，按照发展党员工作细则的要求去办。这里，我想强调四点：一是入党积极分子要经过一年以上培养教育，才能列为

发展对象；发展对象不经过入党前短期集中培训，一般不能发展入党。二是要把入党积极分子组织起来，开展活动，交给他们做群众工作和思想政治工作的任务，并进行检查帮助，使他们在实际工作中经受锻炼和考验。三是要全面考察入党积极分子的政治觉悟、思想品质和入党动机。对发展对象要进行政治审查，防止那些敌视党和社会主义制度的人、顽固坚持资产阶级自由化立场的人、入党动机不纯的人混入党内。四是要加强对预备党员的教育、考察，教育他们自觉地按照党员标准严格要求自己，克服入党后“松口气”的思想。

我再讲一下私营企业主不能入党的问题。这个问题中央已有明确规定。但是，从最近反映的情况看，有些地方并未很好地执行，甚至连文件都不认真传达。这是不对的。私营企业主不能入党，是由我们党的工人阶级先锋队性质所决定的。不能因为现阶段允许私营企业在一定范围内发展，就不承认他们客观存在的剥削行为，甚至把他们看成劳动者中的先进分子。在执行“私营企业主不能入党”的规定时，不能把个体劳动者与私营企业主混为一谈，随意扩大范围。有的私营企业主申请入党，党组织要做好思想工作，欢迎他们在政治上的进步要求，同时向他们解释不能吸收私营企业主入党的理由。个别特殊情况，具体对待，已经是私营企业主的党员，情况很不相同，有的只顾自己“捞钱”，忘了党员的责任；有的带头勤劳致富，还在生产和生活上帮助周围群众；有的只领取作为经营管理者收入，把企业税后利润的绝大部分用作生产发展基金；还有的真心实意地表示，随时准备把企业交给集体或国家。党组织要从实际出发，慎重对

待和处理。对已经蜕化变质的，要开除出党，对不合格的，要劝其退党或除名。

（二）加强在企业、农村生产一线的发展党员工作

前面我已讲到，企业、农村生产一线党员少，青年党员少，是当前党员队伍建设中的一个突出问题。中央关于加强党的建设的通知指出：要“重视培养、吸收生产第一线的工人、农民、知识分子中的优秀分子入党，特别要加强在产业工人中发展党员的工作。”根据这个精神，我们起草了《关于加强在企业、农村生产一线发展党员工作的意见》。文件中讲到了解决这个问题的重要性、工作目标和具体要求，请大家进一步提出修改意见。

在这里，我讲一下注重在青年中发展党员的问题。我国现在有三亿青年，他们是各项事业中朝气蓬勃、奋发向上的活跃力量。现在二三十岁的青年人，是跨世纪的建设人才。我们要想到10年、20年以后，30年、50年以后，我们的党会怎么样，中国的社会主义事业会怎么样。重视发展优秀青年入党，直接关系到我们党的事业后继有人、代代相传。各级党组织要把这项工作提到战略高度来认识，悉心发现和培养，及时把具备党员条件的优秀青年吸收到党内来。近几年来，由于忽视政治思想教育，一些青年受社会上错误思潮的影响，在价值观、人生观上发生偏差，认为入党无实惠、不自由，或者只看到党内存在的某些腐败现象，思想认识陷入片面性，没有入党要求。党组织要根据青年的特点，有针对性地加强对青年的教育和思想政治工作，提高他们对党的认识，激发他们的政治热情，帮助他们树立为共产主义事业奋

斗的世界观。现在一些地方，共青团的组织不健全，团员很少。党组织要关心共青团组织的建设，加强对共青团的领导，支持他们积极主动地开展工作，壮大团的队伍。共青团推荐优秀团员作党的发展对象，实践证明是个好办法，要坚持和完善这个制度。二十岁左右的青年，正是世界观形成的时期，可塑性很大，只要我们的工作做好了，广大青年在政治上要求进步的积极性，一定会焕发出来。一些地方的经验，已经证明了这一点。

加强企业、农村生产一线和青年中发展党员工作，既是一项紧迫任务，又是一项战略措施。要在摸清情况的基础上，把适当发展同充实、调整生产一线的党员分布结合起来，保持生产一线有一定数量的党员。必要时把其他岗位适宜于在一线工作的党员调到一线去。要特别注意防止盲目发展，不能降格以求。要采取积极的态度，通过扎扎实实的工作，逐步解决一些生产班组没有党员的问题，但不要轻易提消灭“空白”班组等不适当的口号。

现在强调在生产一线发展党员，是由于前些年在这一方面有所忽视，并不是说，其他的就不发展了。比如，高等学校也要注意在大学生中发展党员。1989年那场政治风波之后，许多大学生经过总结反思，提高了政治觉悟，涌现了一批要求入党的积极分子，有的自觉组织了党章学习小组、“马列”学习小组，许多高校的党校发挥了很好的作用。高校党组织要因势利导，加强工作，及时把那些具备党员条件的青年学生吸收到党内来。在社会主义现代化建设的各条战线、各个岗位上的优秀分子，只要具备党员条件，并自愿提出申请，党的大门是开着的。

（三）正确制定和实施发展党员工作计划，改变简单地“分指标、卡比例”的做法

壮大党员队伍，改善党的组织状况，必须有领导、有计划地进行。这是由我们党的性质和所担负的历史使命决定的。建国以来的经验告诉我们，发展党员的数量大起大落，给党的建设带来许多问题。党的十一届三中全会以后，发展党员工作逐步有计划地进行。实践证明，加强对发展党员工作的宏观指导，有助于改变过去那种“年初不知道，年终看报表”的被动局面，减少随意性和盲目性，对于保证发展党员工作方针的落实，起到了积极作用。

制定发展党员工作计划，是一项严肃、细致的工作，必须实事求是，从实际出发，不能采取简单化的做法。从一些地方的经验和我们的调查分析看，要注意这样几点：

第一，制定发展党员工作计划的主要依据，是党的事业的需要和入党积极分子队伍的状况。发展党员要做到每年大致均衡，保持适当的数量。

第二，制定发展党员工作计划，不只是确定发展数字，应着重提出工作上的要求和措施。

第三，制定发展党员工作计划，不能由上面主观地规定一个数字或比例，层层往下套到基层单位，而要采取自上而下、自下而上、上下结合的办法。所谓自上而下，就是上级党组织要通过总结实践经验，根据需要与可能，对发展党员工作提出指导性的意见。所谓自下而上，就是从支部开始，根据入党积极分子的数量和成熟程度，逐级提出计划发展的数字。所谓上下结合，就是县以上党委要在综合下面情况的

基础上，提出本地区发展党员工作计划。

第四，发展党员工作计划是指导性的，可以根据实际情况进行调整。既不能机械地执行计划，也不能降低质量，盲目发展。

以上四点，是各地经验的总结，请大家讨论。我们党处在执政地位，担负着领导全国人民建设有中国特色的社会主义的历史重任，党员人数已经超过五千万。这支队伍如何建设，如何有领导、有计划地发展，是一个重大课题，我们还需要在实践中同大家一起继续研究。

三、加强对发展党员工作的领导和具体指导

当前，加强党的建设任务繁重，要做的工作很多。县级以上党委及其组织部门要统筹安排。发展党员工作要列入党委的议事日程，经常分析要求入党的积极分子队伍状况，督促检查计划的执行情况，并针对存在的问题，进行分类指导，提出解决办法。地（市）、县委对发展党员工作每半年要检查一次，省、自治区、直辖市党委每年要检查一次，检查结果要及时上报和向下通报。

党委组织部门要善于运用典型指导工作，总结推广好的经验，严肃查处不坚持原则、违反党章规定的有关责任者。对违反规定而被吸收入党的，不予承认；混入党内的要除名。

要进一步建立、健全组织员制度。实践证明，恢复组织员制度，对于促进发展党员工作有领导、有计划地进行，加强入党积极分子队伍建设，严格入党手续，保证新党员质