

浙江、江苏、上海两省一市哲学社会科学规划办公室联合招标
“长江三角洲区域经济社会协调发展研究”重大项目（06HZC301ZD）

全球化和长三角一体化背景下

环杭州湾地区战略抉择

◆ 黄勇 傅金龙 朱李鸣 徐伟金 等著

全球化和长三角一体化背景下 环杭州湾地区战略抉择

◆ 黄勇 傅金龙 朱李鸣 徐伟金 等著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全球化和长三角一体化背景下环杭州湾地区战略抉择/黄勇等著. —北京:
中国社会科学出版社, 2008. 12

ISBN 978 - 7 - 5004 - 7571 - 2

I. 全… II. 黄… III. ①地区经济 - 经济发展战略 - 研究 - 浙江省②社
会发展 - 发展战略 - 研究 - 浙江省 IV. F127. 55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 004424 号

责任编辑 宫京蕾

责任校对 韩 聪

封面设计 子 时

技术编辑 李 建

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010 - 84029450 (邮购)

网 址 <http://www.cass.net.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂 装 订 鑫鑫装订厂

版 次 2008 年 12 月第 1 版 印 次 2008 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1 000 1/16

印 张 27.25 插 页 2

字 数 469 千字

定 价 40.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

前 言

长江三角洲是我国综合实力最强、经济活力最盛、发展潜力最大的经济区域之一。随着核心城市——上海建设国际大都市步伐的加快，以及长三角经济一体化进程的推进，这一地区正在成为中国最大的经济增长极和世界第六大城市群。国家发展和改革委员会已着手组织编制长江三角洲区域规划。

环杭州湾地区位于长江三角洲南翼，包括杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴、舟山六市，土地面积占浙江省的45%，2007年人口占浙江省的50.7%，地区生产总值占浙江省的66.5%，人均生产总值达到浙江省平均水平的1.41倍，是浙江经济社会发展最迅速、最具活力的区域之一。近年来，随着浙江省委、省政府“主动接轨上海，积极参与长江三角洲地区合作与交流”重大战略的提出，环杭州湾地区在浙江省现代化进程中的龙头地位和作用更加突出。

浙江省发展规划研究院（前身系浙江省经济建设规划院）作为浙江省内从事区域发展规划的专业机构，一直关注环杭州湾地区的发展。如何研究好、规划好、建设好这一地区，使之成为展现未来几十年中国现代化建设最高成就的长三角“金南翼”，是我们魂牵梦绕的课题。近年来围绕这一地区的总体发展、主要城市和重点区域发展，我们开展了一系列研究。本书就是在这些研究成果基础上编纂形成的。

形成环杭州湾地区整体发展优势是关系浙江国际化进程成功起步和现代化进程顺利进行的首要问题。尤其是在经济全球化、区域一体化和浙江省委、省政府提出把环杭州湾地区打造成为长三角“金南翼”的背景下，探讨加快环杭州湾地区发展的战略定位、战略方针、战略举措意义更为重大。同时，环杭州湾地区也是浙江海洋资源最富集的区域，对这一地区海洋资源的开发和管理必须按照海洋经济强省建设要求，从区域发展全局作出安排。本书的第一部分收录了这方面的两篇研究成果《环杭州湾地区总体发展战略研究》和《杭州湾

海洋功能区划研究》。

中心城市产业发展和布局是环杭州湾地区整体发展的关键环节。随着城市化进程的加速,中心城市在现代区域经济中的地位和作用日益突出。杭州、宁波是环杭州湾地区两大中心城市,杭州的高新技术产业和现代服务业、宁波的临港产业各具特色,在新的发展阶段尤其是在构建环杭州湾产业带的背景下,研究两大中心城市今后一段时期的战略定位、产业发展重点和空间发展框架,对于带动区域整体发展具有重要意义。本书的第二部分收录了这方面的两篇研究成果《环杭州湾产业带杭州区域发展战略规划研究》和《环杭州湾产业带宁波区域发展战略规划研究》。

洋山港和杭州湾大桥两大战略工程建设对环杭州湾地区发展影响值得特别关注。现代区域发展与区域性重大基础设施建设和布局密切相关,基础设施格局的变化往往带来区域发展格局的变化。洋山港和杭州湾大桥是21世纪初长三角两项最重大基础设施工程,将对区域发展产生重大而深远的影响,对两大工程的建设地点——环杭州湾地区的影响则更为直接和深刻。本书的第三部分收录了这方面的两篇研究成果《洋山港和杭州湾大桥建设对环杭州湾地区发展的影响研究》和《洋山港和杭州湾大桥建设对宁波——舟山港口发展的影响研究》。

形成切合本地实际、各具特色的发展战略是加快环杭州湾地区发展的重要课题。比如在长三角城市群发展中,杭州市如何以市区区划调整为契机,发挥浙江省内龙头、带动、示范作用,推进大都市建设问题;作为最具浙江发展特色的块状经济典型,绍兴如何实现块状经济向国际性产业集群转型,由全国最大纺织品生产基地向国际纺织中心跨越问题;安吉县如何发挥优越的生态环境和邻近长三角几大都市的独特区位优势实施“生态立县”战略问题。本书的第四部分收录了这方面的三篇研究成果《杭州大都市发展战略实施研究》、《绍兴创建“两大中心”战略研究》和《安吉生态立县战略研究》。

适应新型工业化和城市化发展需要,拓展新的发展空间也是加快环杭州湾地区发展的题中之意。比如浙江省内唯一的国家级高新开发区——杭州高新技术产业开发区,如何发挥省内高新技术产业的龙头作用,进一步通过空间拓展实现新发展问题;作为传统产业改造提升新空间——绍兴滨海工业区,如何围绕绍兴建设国际纺织品制造中心和贸易中心,选择合理的战略定位、发展方向和空间布局问题。本书的第五部分收录了这方面的两篇研究成

果《杭州高新技术产业开发区空间拓展研究》和《绍兴滨海工业区发展战略规划研究》。

由于时间和水平所限，我们的研究成果还有很多不成熟的地方，之所以贸然成书，主要是受这一地区的磅礴发展所感召，为进一步深化研究提供“引玉之砖”。不当和错误之处，敬请相关专家和广大读者指正。

作 者

2008 年 12 月于杭州

目 录

第一篇 总体蓝图	(1)
环杭州湾地区总体发展战略研究	(2)
一 区域发展背景和条件	(3)
二 区域发展总体战略构想	(6)
三 构建具有较强国际竞争力的环杭州湾产业带	(11)
四 构建具有重要国际影响力的长三角南翼城市连绵区	(18)
五 构建一体化、现代化的基础设施网络	(24)
六 构建和谐、舒适、优美的生态环境	(30)
七 构建促进开发、开放的体制机制和政策框架	(35)
杭州湾海洋功能区划研究	(43)
一 地理位置、自然环境和自然条件评价	(45)
二 社会经济条件和海洋开发现状分析	(55)
三 功能区划的原则与功能区划分方案	(63)
四 海洋功能分区综述	(70)
五 海洋功能开发与管理	(99)
第二篇 中心城市产业布局	(105)
环杭州湾产业带杭州区域发展战略规划研究	(106)
一 总体思路与目标定位	(107)
二 产业发展重点	(110)
三 空间布局框架	(116)
四 基础设施与环境保障	(120)
五 保障措施	(124)
环杭州湾产业带宁波区域发展战略规划研究	(130)
一 发展条件分析	(130)

二 总体思路与目标	(134)
三 产业发展	(137)
四 空间布局	(142)
五 基础设施建设和要素资源平衡	(157)
六 政策保障	(175)
第三篇 重大工程影响	(179)
洋山港和杭州湾大桥建设对环杭州湾地区发展的影响研究	(180)
一 本研究的总体框架	(180)
二 总体影响分析	(183)
三 重点区域和领域影响分析	(188)
四 若干对策建议	(197)
洋山港和杭州湾大桥建设对宁波—舟山港口发展的影响研究	(213)
一 研究背景	(214)
二 对宁波—舟山港口集装箱运输的影响分析	(230)
三 对策建议	(252)
第四篇 典型区域战略取向	(265)
杭州大都市发展战略实施研究	(266)
一 杭州大都市发展战略的提出和本课题的研究思路	(266)
二 杭州大都市发展战略的实施背景	(269)
三 杭州大都市发展的功能定位与实施目标	(274)
四 杭州大都市功能建设	(275)
五 杭州大都市与周边地区协同机制建设	(279)
六 杭州大都市发展战略实施的对策建议	(281)
绍兴创建“两大中心”战略研究	(286)
一 绍兴创建“两大中心”的背景与条件	(286)
二 创建“两大中心”基本内涵与战略目标	(292)
三 创建“两大中心”的战略方针与主要任务	(297)
四 推进“两大中心”建设的对策措施	(300)
安吉生态立县战略研究	(308)
一 提出生态立县战略的依据	(309)
二 生态立县战略的框架构想	(316)
三 改善生态环境	(320)

四 发展生态经济	(323)
五 打造生态家园	(333)
六 实施生态立县战略的主要措施	(340)
第五篇 拓展新空间	(345)
杭州高新技术产业开发区空间拓展研究	(346)
一 研究背景	(346)
二 杭州市高新技术产业布局现状	(347)
三 国内外高新技术产业开发区空间布局规律及启示	(351)
四 杭州高新技术产业开发区空间拓展的若干要素	(359)
五 空间拓展方案的设想	(363)
绍兴滨海工业区发展战略规划研究	(371)
一 设立滨海工业区的背景	(371)
二 开发条件分析	(375)
三 总体目标与基本原则	(379)
四 产业定位与竞争策略	(389)
五 空间布局框架构想和首期开发区块选址	(398)
六 需要引起重视的若干重大基础设施项目	(407)
七 推进滨海工业区合理开发的对策建议	(412)
后记	(425)

第一篇 总体蓝图

环杭州湾地区总体发展战略研究

- 一 区域发展背景和条件
- 二 区域发展总体战略构想
- 三 构建具有较强国际竞争力的环杭州湾产业带
- 四 构建具有重要国际影响力的长三角南翼城市连绵区
- 五 构建一体化、现代化的基础设施网络
- 六 构建和谐、舒适、优美的生态环境
- 七 构建促进开发、开放的体制机制与政策框架

杭州湾海洋功能区划研究

- 一 地理位置、自然环境和自然条件评价
- 二 社会经济条件和海洋开发现状分析
- 三 功能区划的原则与功能区划分方案
- 四 海洋功能分区综述
- 五 海洋功能开发与管理

环杭州湾地区总体发展战略研究^①

本研究分析了环杭州湾地区面临的机遇与挑战,确立了新的背景条件下环杭州湾地区发展的战略定位:在浙江省,环杭州湾地区是现代化建设先行区、接轨上海扩大开放前沿区、先进制造业基地核心区、民资和外资融合投资集聚区、城乡一体化示范区。在长三角,环杭州湾地区是以上海为核心的长三角世界第六大城市群重要组成部分,是上海国际航运中心的重要组成部分,也是长三角重要的国际先进制造业基地、游憩休闲基地、现代农业基地。并提出加快环杭州湾地区发展的五大战略举措,即构建具有较强国际竞争力的环杭州湾产业带,构建具有重要国际影响力的长三角南翼城市连绵区,构建一体化、现代化的基础设施网络,构建和谐、舒适、优美的生态环境,构建促进开发、开放的体制机制和政策框架。

环杭州湾地区地处长江三角洲南翼,邻近中国的经济中心上海,是浙江省经济社会发展最迅速、最具有活力的区域之一。这一区域包括杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴、舟山六市,国土面积占浙江省的45%,2007年人口占浙江省的50.7%,GDP占浙江省的66.5%,财政收入占浙江省的72.6%,人均GDP达到浙江省平均水平的1.4倍、全国平均水平的2.8倍。省委、省政府提出主动接轨上海,积极参与长江三角洲的合作与交流,要以环杭州湾地区为先导,从基础设施和信息化建设、产业分工、能源开发利用、环境保护等多方面进行合作,积极推进长江三角洲地区经济一体化发展,这是顺势应时的重大战略决策。开展环杭州湾地区总体发展战略研究,进一步明确环杭州湾地区的战略定位,合理布局与组织环杭州湾地区产业和城市群,建立一体化的产业结构、基础设施与政策环境,有利于环杭州湾地区通过接轨上海,承接国际产业梯度转移,找准自己在国际分工体系中的位置,成为浙江省开放型经济的高地;有利于环杭州湾地区更快地走上新型工业化道路,提升环杭州湾地区在国际分工体系中的地位,率先完成工业化,提升产业国际竞争能力;有利于发挥环杭州湾地区的先导作用,形成产业带动效应和城市群的辐射作用,带动欠发

^① 本报告系浙江省人民政府下达、浙江省发展和改革委员会委托课题成果,在本书出版过程中对部分数据作了更新,主要完成人黄勇、朱李鸣、朱磊、何垒、魏李鹏、张颖、阎逸、陈文杰等。

达地区的经济发展,进而推进城乡一体化和浙江省区域经济快速协调发展。

根据浙江省十届人大一次会议通过的《政府工作报告》和省委、省政府《关于主动接轨上海,积极参与长江三角洲地区合作与交流的若干意见》,开展本次战略研究的目标:一是提出环杭州湾地区发展的总体构想,明确战略定位、目标及基本方针;二是提出环杭州湾地区产业带、城市连绵区、基础设施与生态环境建设设想;三是提出环杭州湾地区发展战略规划的实施机制与政策措施。

本次战略研究的基本期限为2003—2010年,战略定位则从更长远的时间尺度加以考虑。

一 区域发展背景和条件

(一) 环杭州湾地区面临十分难得的历史性机遇

1. 从国际背景看,经济全球化与以信息化为标志的新技术革命为环杭州湾地区推进经济国际化进程和实现跨越式发展提供了重要机遇。随着经济全球化的加速和中国加入WTO,中国在新一轮国际产业调整重组过程中,日益融入国际产业分工体系。跨国公司正以并购与新建等方式加快对华战略投资步伐。据商务部近期的投资报告显示,长三角已超过珠三角成为跨国公司投资的重点地区。世界500强企业有400多家在此落户,合同利用外资总值已经超过1500亿美元。长三角地区制造业占全球比重正在持续上升,有利于环杭州湾地区打造先进制造业基地,更好地吸纳国际产业转移;以信息技术、生物技术为代表的新技术革命加快了全球产业结构的调整和新兴产业的崛起,更为环杭州湾地区实现跨越式发展提供了难得的历史性机遇。

2. 从国内背景看,全面建设小康社会的战略部署为环杭州湾地区加快发展提供了广阔的市场空间。党的十六大提出,我国要在21世纪头二十年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,更加注重城乡协调发展和社会全面进步,同时要走新型工业化道路。由此,国内消费需求将面临新的扩张,多层次、多样化消费结构将有新的升级优化,同时新型工业化进程的加快也将带来装备工业的发展高潮。随着潜在市场转化为巨大的现实市场,环杭州湾地区的发展面临更为广阔的市场空间,当然也将面临激烈的市场竞争。

3. 从长三角背景看,上海国际大都市的崛起和长三角一体化进程的加快为环杭州湾地区提升国际竞争力提供了难得的契机。国际上大都市区、城市群已成为城市竞争的基本空间单元,城市的国际竞争力表现为相互分工协作的城市

群之间的竞争。当前,以上海为龙头的世界第六大城市群加速形成,长三角一体化发展进程也在加速,今后5—10年是上海加速培育国际大都市功能,基本形成与周边省市分工协作格局的关键时期。充分利用上海要素市场、现代物流、科技教育与现代生产型服务业的优势,与之形成合理的产业与城市分工格局,对于提升环杭州湾地区城市功能和区域国际竞争力至为关键。

(二) 环杭州湾地区的比较优势和当前凸现的主要问题

1. 五大比较优势

——地理位置毗邻上海。环杭州湾地区北接中国经济中心上海。具有南北海运交通便利的优越地理位置,水陆运输网络密集,沪杭、杭甬、浙赣铁路与全国各地相通,沪杭、杭甬、乍嘉苏高速公路,以及新近规划将建成4条高速公路5个口子26—28个车道与上海相接,四条高速公路4个口子22个车道与江苏相连。杭甬运河、舟山大陆连岛工程和已经开工建设的杭州湾大桥、规划中的沪杭高速铁路,形成连接上海、沟通长三角的综合交通网络,使这片区域的交通和物流更加便捷畅通。

——经济基础比较厚实且富有特色。2007年,环杭州湾地区实现国内生产总值12394亿元,完成财政收入2126亿元,分别占浙江全省的66.5%和72.6%;人均GDP达52418元,相当于浙江省平均水平的1.4倍,人均可支配收入高于长三角北翼各主要城市;吸引了浙江省超过2/3的全社会固定资产投资份额。根据国家统计局农调队对全国2000多个县(市)的2001年社会经济发展情况综合评价,列出的全国县(市)社会经济综合百强县中,环杭州湾地区就有19个县名列其中。

更具特色的是几乎每个市县(区)都有年销售额超10亿元乃至上百亿元的特色产业,在经济的发展中占有举足轻重的地位。以杭州为中心,沿杭州湾两岸向绍兴、宁波和嘉兴两翼辐射,遍布了上千家IT企业,集聚了浙江省70%以上的微电子企业,信息产品制造业规模已占浙江省80%以上,软件产业规模占浙江省90%以上。单在2002年,杭州湾电子产业带信息产品制造业产值已超过2000亿元,成为国内居北京、上海等地之后的新兴IT产业基地;宁波市不仅拥有鄞州服装、余姚塑料、慈溪家电等特色产业,而且凭借自身的化工行业基础和港口优势,吸引了埃克森美孚、英国石油、美国道化学等化工行业巨头投资,成为浙江省乃至全国最重要的化工生产基地之一;嘉兴市的海宁皮革、平湖服装、秀洲丝织、桐乡羊毛衫、嘉善木业、海盐标准件;绍兴市的绍兴化纤面料、诸暨大唐袜业、嵊州领带、新昌医药、上虞精细化工;湖州市

的织里童装、德清生物化工、安吉竹业等特色产业经济，为打造先进制造业基地提供良好基础。

——港口和滩涂资源得天独厚。环杭州湾地区具有得天独厚的港口航道资源，拥有宁波港、舟山港、嘉兴港等深水港口群。宁波港 2007 年货物吞吐量已达 3.45 亿吨，居全国第二位。舟山港货物吞吐量也达到 1.28 亿吨，两港合计已接近上海港。宁波港集装箱吞吐量已达 935 万标箱，在中国内地各港口中排列第 4 位，跻身世界前 50 名，并呈持续快速发展的良好态势；环杭州湾地区又是浙江省滩涂资源分布最集中的地区之一，后备资源达到 100 万亩左右，为土地占补平衡创造有利条件，加之土地的开发成本较低，从而为环杭州湾两岸的开发建设提供了扎实基础。此外，秦山核电站、嘉兴电厂、北仑电厂等大型企业为这一地区的发展提供了有力的能源支撑，钱塘江和太湖水系为区域经济发展提供水资源保障。

——市场主体充满活力。环杭州湾地区伴随着改革开放，合理定位政府角色、积极培育市场主体、大力促进市场体系发育，市场化进程领先全国，民营企业活力充沛，民间资金充裕，民间市场兴旺，形成了充满创新活力的微观体制基础。该地区的上市公司占到浙江省的 85% 以上，其中绍兴县的浙江玻璃股份有限公司成为在香港发行 H 股的首家内地民营企业。总投资 118 亿元的杭州湾大桥项目，民间资本就以占资本金 50.26% 的比例在项目公司中占主导地位。利用信息技术，通过有形和无形市场的互促，已建立了一批融入国内统一大市场的金融、技术、商品等要素市场，形成了一批年成交额超过百亿元的商品市场。

——高素质人力资源相对富集。环杭州湾地区有着良好的文化传统，集中了浙江省大批高素质人才。该地区文化底蕴深厚，名人辈出。以浙江大学为旗舰的 40 多所高校组成的人才舰队，到 2007 年底拥有在校大学生 60 多万，占浙江省的 76%。该地区还集中了浙江省大部分科研院所和科技人才，2007 年从事科技活动人员数达 20.2 万人，约占浙江省的 67%。与此同时，近几年环杭州湾地区的迅猛发展势头又吸引了大量来自全国以及海外的高素质人才，原有的国有经济和发达的民营经济也造就了大批高素质的企业家。就浙江省而言，环杭州湾地区是高素质人才的富集地区，其中企业家资源在整个长三角地区也具有一定优势。

2. 三个主要问题

——对外开放尤其是引进外资相对滞后。环杭州湾地区对外开放程度不

高,在与长三角北翼区域的横向比较中,差距特别是外贸出口和利用外资的差距尤为明显。2007年,长江三角洲地区外贸出口6604.7亿美元,而环杭州湾地区的外贸出口仅为997.69亿美元;环杭州湾地区实际利用外资89.92亿美元,占长江三角洲地区的22.4%,仅及苏州市的1.25倍。

——科技创新能力相对薄弱。环杭州湾地区存在技术创新投入不足、不少企业技术创新能力缺乏、技术创新体系与运行机制不完善等问题,而且智力支持系统相对滞后,尤其是缺乏善于把高技术成果转化为生产力的企业家,以及把握国际科技发展趋势、具有很强研究开发能力的学术带头人。2006年专利申请受理量仅占长三角地区的23%,专利申请授权量仅占27%。

——行政区划分割仍然比较严重。环杭州湾地区区域分工协作不够紧密,低水平重复建设依然存在。目前整个区域基础设施与生态环境建设缺乏统筹规划,环境恶化趋势未得到有效控制,已经成为我国酸雨多发区和水环境严重污染区域。随着环杭州湾地区加快开发,区域内各类开发区若不能解决各自为政的问题,将进一步加剧经济社会发展与人口、资源、环境之间的矛盾。

二 区域发展总体战略构想

(一) 战略定位

1. 在浙江省的定位

——现代化建设先行区

环杭州湾地区整体而言是浙江经济发展水平最高的区域,有条件成为浙江省现代化建设先行区。应大力提升工业化,加快信息化,推进城市化,深化市场化,走向国际化,率先实现全面建设小康社会,进而提前基本实现现代化的奋斗目标。

——接轨上海扩大开放前沿区

充分发挥与上海地缘相连、人缘相亲、经济相融、文化相通的优势,全方位接轨上海,充分借助上海的国际商务平台优势,积极参与上海四个中心建设,更快、更好地融入国际经济竞争;力求实现与上海的要素接轨、资源共享、优势互补、错位发展,融进大上海经济圈,推进长三角一体化进程,使环杭州湾地区成为浙江接轨上海扩大开放的前沿阵地和领头羊。

——先进制造业基地核心区

加快先进制造业基地建设是浙江抓住国际产业重组转移机遇,推进产业国际竞争力提升的战略举措。环杭州湾地区要充分发挥比较优势,坚持走新型工

业化道路，以信息化带动工业化，工业化促进信息化，探索一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的路子，培育若干具有国际竞争优势的产业基地，奠定浙江先进制造业基地核心区的地位。

——民资和外资融合投资集聚区

环杭州湾地区民间投资和民营企业比较活跃，但要成为浙江参与国际竞争的先导区域，必须营造优越的发展环境，使之进一步成为外商投资的热土。区域特色经济是浙江也是环杭州湾地区经济发展的一张“王牌”，内生机制相当强，但发展中也暴露出开放性不够的特点。面对经济全球化大趋势，区域特色经济需要突破封闭性发展壁垒，实现与外资和国外先进技术管理经验的嫁接。另一方面，也应探索外商投资企业的专业化集聚问题，要充分利用区域特色经济优势，在人力和产业配套上创造条件，促进外资企业的本土化发展。使环杭州湾地区成为民资和外资融合投资的集聚区。

——城乡一体化示范区

继续推进城市化，进一步增强城市的集聚、辐射和带动功能，进而统筹城乡发展，形成以城带乡、以工补农、城乡一体化发展格局，这是推进城市化新的战略要求。环杭州湾地区拥有省域两大中心城市和众多富有活力的大中城市，是浙江省城市人口最为集中，城市基础设施整体水平最高的城市连绵区，应率先消除城乡壁垒，以城带乡，成为城乡一体化发展的示范区。

2. 在长三角的定位

——以上海为核心的长三角世界第六大城市群重要组成部分

环杭州湾地区以杭州、宁波为中心的城市群，要借助杭州湾大桥、高速公路与铁路等交通工程与国际航运中心建设的契机，强化与上海的产业合理分工、城市功能互补发展，明确城市群中有利的分工定位，与核心城市上海及北翼城市群共同打造世界第六大城市群，发挥重要的城市功能。

——上海国际航运中心重要组成部分

上海正建设东北亚最大的国际航运中心集装箱枢纽港。上海国际航运中心的培育，也需要分工明确、运转协调的江浙腹地包括港口群的支撑。浙江要借助与上海共同建设洋山深水港区的契机，加快宁波、舟山港域一体化进程，尽快把宁波、舟山两港建设成国内最大的大宗散货中转基地和国际远洋集装箱中转基地，嘉兴港则要强化仓储保税、集装箱分拨中心等与洋山港配套功能，成为上海国际航运中心的有机组成部分。

——长三角重要的国际先进制造业基地

以上海为龙头、江浙为两翼的长江三角洲正成为国际制造业转移的重心，国际跨国公司生产基地的拓展与长江三角洲地区制造业的升级改造，使长江三角洲地区迅速成为高速公路沿线国家级高新技术产业带、临港重化工业基地、国际重要的轻工产品制造基地。环杭州湾地区应该进一步加大开放力度，积极培育具有国际竞争能力的传统特色优势产业基地、以电子信息和新医药为主体的高新技术产业基地、以石化和钢铁为主体的临港型产业基地，共同构建长江三角洲国际先进制造业基地。

——长三角重要的游憩休闲基地

长江三角洲是国内重要的游憩休闲基地，上海都市、南京古都、苏杭山水园林，共同构建了黄金游憩休闲风景线。环杭州湾地区要充分发挥生态环境好、风景名胜多和历史文化积淀厚的有利条件，营造适宜的游憩休闲环境，努力打造长江三角洲重要的游憩休闲基地的核心区。

——长三角重要的现代农业基地

顺应长江三角洲工业化、城市化进程中都市型、出口导向型的现代农业崛起趋势，环杭州湾地区要充分发挥传统的资源与经营优势，积极运用现代农业技术与产业化经营手段，大力发挥现代农业及农产品加工业，构建农产品营销网络，力争成为长江三角洲现代农业基地的重要组成部分。

3. 阶段性目标

到 2010 年，环杭州湾地区发展阶段性目标是：

——经济持续快速发展。GDP 年均增长 11% 左右，到 2010 年达到 12000 亿元以上，人均 GDP 达到 6000 美元以上；财政收入年均增长 15%，到 2010 年达到 2000 亿元以上；出口总额年均增长 15%，到 2010 年达到 700 亿美元以上。

——基本完成工业化。到 2010 年三次产业结构调整为 5 : 50 : 45，高新技术产业增加值占工业增加值比重达到 28% 以上，环杭州湾产业带基本形成。

——基础设施达到全国先进水平。建立外接内联、便捷高效的现代化综合交通运输网络，信息网络建设水平进入全国先进行列，主要城市接近或达到发达国家水平。电话普及率达到 90% 以上，有线电视入户率达到 90%，数据与多媒体用户普及率高于全国平均水平，拥有国际化、网络化、高效率的物流配送体系，安全稳定可靠的城市给排水设施和能源供应设施网络。

——城市群功能显著提高。杭州和宁波两大中心城市对区域经济发展的带