

西安市卫生志续篇

1990—2000

西安市卫生局卫生志编纂委员会 编



西安出版社

西安市专业志丛书

西安市卫生志续篇

1990 —— 2000

西安市卫生局卫生志编纂委员会编

西安出版社

图书在版编目(CIP)数据

西安市卫生志续篇/西安市卫生局卫生志编纂委员会编纂——西安:西安出版社,2005.2

ISBN 7-80712-103-3

I. 西... II. 西... III. 卫生志—西安市

IV. R199.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第014121号

西安市卫生志续篇

(1990—2000)

编 纂 者:西安市卫生局卫生志编纂委员会

出版发行:西安出版社

社 址:西安市长安北路56号

电 话:(029)85253740 85234426

邮政编码:710061

印 刷:陕西海兰印务有限责任公司

开 本:787×1092 1/16

印 张:50.25

字 数:1026千

版 次:2004年11月第1版

2004年11月第1次印刷

印 数:1—500

ISBN 7-80712-103-3

定 价:150.00元

△ 本书如有缺页、误装,请寄回另换。

西安市卫生局卫生志编纂委员会第三届委员会

主任委员 张立成

副主任委员 刘顺智 李顺德 陈若安 王改正 何新民

委员 (按姓氏笔画为序)

	王改正	王红艳	刘顺智	刘璐	李顺德
	苏宏	何新民	陈若安	许军政	吴晓刚
	张立成	张翠珍	孟祥东	赵刚信	席根成
	梁玉祥	高振乾	薛增强	解良才	魏建民
顾问	王士民	刘永年	张瑞兰	陈希宝	柏景渊
	高自新	侯新民	赵安志	郝来成	周全福
	秦鸿学	韩荣升			
主审	张立成				
副主审	刘顺智	李顺德	陈若安	王改正	何新民
执笔	解良才				
编修	薛增强	苏宏			

附:西安市卫生局卫生志编纂委员会第二届委员会名单

主任委员 陈希宝

副主任委员 秦鸿学 张立成 周全福 刘顺智 赵安志

委员 (以姓氏笔画为序)

	王宛玉	王改正	王贵杰	刘玉立	刘顺智
	刘璐	闫树立	陈希宝	何新民	苏宏
	周全福	张立成	张翠珍	席根成	高振乾
	赵安志	梁玉祥	秦鸿学	薛增强	解良才
顾问	王士民	申生祯	李波	李智信	刘永年
	张瑞兰	郝来成	柏景渊	侯新民	欧逢水
	党俊才	高自新	董明山	韩荣升	廖允祥

西安市卫生局卫生志编纂委员会第一届委员会人名单

主任委员 韩荣升

副主任委员 侯新民 柏景渊

委员 (以姓氏笔画为序)

万忠	王士民	王儒	王丕耀	王春和
孙有立	孙桂荣	李群章	李祥厚	刘新成
何鼎雄	孟龙韬	杨震	杨百俊	杨建永
单秋韵	张瑞兰	张宝寿	张俊锡	柏景渊
郝亚莉	赵恒毅	赵俊发	郭文芝	侯新民
崇源	高自新	高国栋	游思远	韩荣升
解良才				

顾问	张归仁	赵所明	高统三	刘永年	廖允祥
	杜奇甫	李波	欧逢冰	刘重光	郝来成
	申生楨	刘宏治	张国琨	孙会文	刘印初
	胡明经	彭宪英	丁庆熙	胡正德	张凤翔
	姜树荆	刘敏	王福元		

编辑说明

一、本书是继《西安市卫生志》(西安出版社 1994 年出版)后的又一部卫生专业志书,依志书沿革时序定名为《西安市卫生志续篇》。

二、本书承《西安市卫生志》落笔 1989 年为起点,以 1990 年为上限、2000 年为下限,记述这 11 年间西安医疗卫生事业的发展变化。

三、本书收录了国家和地方人大、政府及部门于 1990~2000 年期间颁布的卫生法规、条例、办法、制度和规定。

四、本书是在西安市卫生局卫生志编纂委员会第二届委员会领导下制定篇目设计大纲、搜集资料、起步撰写,采取按篇目边定稿、边审核的处理步骤,由西安市卫生局卫生志编纂委员会第三届委员会审定成书的。

五、为本书各篇目提供文字和图片资料的单位及人员名单,列于篇末,并表示感谢。

目 录

图片纪事

农村卫生建设
监督管理执法
医院建设掠影
以人为本奠基
生活丰富多采

概述	(1)
卫生行政篇	(4)
机构处室设置沿革	(4)
局级领导人事变动	(5)
组织工作记事	(7)
宣传工作纪要	(13)
纪监工作记实	(17)
人事制度改革	(21)
计财工作述略	(38)
安全保卫工作	(47)
医政篇	(51)
医疗机构管理	(51)
医院工作管理	(74)
护理工作记事	(100)
医疗用血管理	(124)
临床检验工作	(147)
急救工作述要	(151)
医疗收费管理	(165)
医疗事故管理	(172)
公疗管理篇	(183)
法监篇	(223)
卫生防疫机构	(224)

食品卫生	(241)
公共场所卫生	(301)
学校卫生	(339)
劳动及环境卫生	(344)
药政篇	(354)
中医篇	(387)
科教篇	(425)
管理工作	(425)
人才培养	(463)
科研成果	(474)
妇幼保健篇	(503)
疾病控制篇	(527)
爱国卫生	(527)
计划免疫	(553)
传染病防治	(568)
地方病防治	(595)
农村卫生事业篇	(620)
城市医院篇	(661)
发展综述	(661)
城市医院区域分布	(662)
碑林区	(663)
新城区	(671)
莲湖区	(682)
灞桥区	(686)
未央区	(689)
雁塔区	(691)
闫良区	(694)
蓝田县	(696)
临潼区	(697)
周至县	(698)
户 县	(699)
高陵县	(700)
长安县	(701)

相关医院重要事项备忘录 (702)

西安市第四医院
西安市红十字会
西安军工医院
交通部第二公路工程局职工医院
西安市软组织损伤专科医院
西安市皮肤性病医院
西安市第六医院
西安市第二医院
西安市东郊第四职工医院
西安市中心医院
陕西省商业职工医院
西安市第五医院
西安市按摩康复医院
西安昆仑职工医院
航空航天部远东机械制造公司职工医院
西北有色地质勘察局职工医院
西安惠安化工厂职工医院
西安市妇幼保健所
碑林区红十字会医院
西铁分局西安医院
西安市东郊第一职工医院
西安市东郊第二职工医院
西安市红十字会医院
西安市中医医院
临潼区人民医院
铁道部第一工程局西安中心医院
国营黄河机器制造厂医院
西安市回民医院
西安电力中心医院
西安市东郊第三职工医院
陕西省公路局职工医院
地质部陕西地质矿产勘察开发局职工医院

陕棉十厂职工医院	
国棉五厂职工医院	
民航西安医院	
西北工业大学医院	
西安交通大学医院	
中国航天工业总公司 714 医院	
疗养院	(712)
部分驻军医院	(713)
人物纪事篇	(714)
名人专家	(714)
全国、省级、市级劳动模范名录	(716)
享受国务院颁发的政府特殊津贴专家名录	(718)
突出贡献专家名录	(723)
逝世人物传记	(724)
学术、社会(群众)团体篇	(739)
中华医学会西安分会	(739)
西安市中医学学会	(741)
西安市中西医结合学会	(751)
西安市护理学会	(756)
西安预防医学学会	(764)
西安市红十字会	(769)
省级学会人名录	(777)
《实用放射学杂志》社	(778)
西安市职工医院协会	(782)
西安市卫生产业企业管理协会	(787)

概 述

(1990—2000)

20世纪90年代,西安市医疗卫生事业,处于全市国民经济“八五”和“九五”两个五年计划的历史时期。

这期间,西安市的卫生工作,以《中国卫生发展与改革纲要》为指导,以“建立起基本适应社会主义现代化建设需要的人民‘小康’生活水平的具有中国特色的卫生服务体系,卫生监督体系和健康保障制度,实现人人享有卫生保健,使主要健康指标达到世界上中等发达国家90年代的水平”为发展目标,坚持“预防为主、中西医协调发展、依靠科技进步、动员全社会参与、为人民健康服务”的卫生工作方针,在中共西安市委和西安市人民政府的领导下,通过制定《西安市卫生事业第八个五年计划》《西安市卫生事业第九个五年计划》,实施“综合目标管理责任制”、“院(站、所、校)长负责制”、“国家补助经费定额包干和部分有偿使用制”以及倡导“以城带乡,发展农村卫生事业”、依靠“科技进步,振兴医疗事业”、开展“预防保健有偿服务拓宽防保功能”、实行“国营主渠道进购药品管理办法”、调整“医疗服务项目收费标准”、推行“卫生事业单位人事制度改革”、落实“高科技人员技术劳务政策”、推进“医疗制度和劳保医疗制度改革”、支持“医疗卫生单位兴办第三产业”、试办“医院后勤管理企业化、社会化”等一系列配套举措,深化卫生改革,稳步发展了医疗卫生事业。

截止2000年底,全市卫生事业的基本状况:

卫生机构3019个,设床位31690张,有工作人员53111人,其中卫生技术人员41836人。与1990年比较,卫生机构(扣除个体诊所后)减少了50个,床位增加了3932张,卫生技术人员增加了2411人。全市平均每千人口有床位4.65张,卫生技术人员6.14人,居全国15个副省级城市的中上水平。

反映全市人口健康水平的7项指标变化与1990年比较,人口出生率下降了7.48‰;人口死亡率上升了0.24‰;孕产妇死亡率下降了 $58.89/10^5$;婴儿死亡率下降了22.42‰;7岁以下儿童保健系统管理率上升了34.11%;传染病发病率下降了 $197.65/10^5$;1999年城区人口平均期望寿命71.01周岁,其中男性69.32周岁,女性73.36周岁。

农村卫生事业“三项建设”(乡镇卫生院、县级防疫站、县级妇幼保健院)取得成效,从1991年至2000年,为208所项目机构(其中乡镇卫生院190所、县级防疫

站7所、县级妇幼保健院11所)累计筹资6975万元,完成基建建筑面积154758平方米,装备病床、X光机、B超、心电图机等医疗设备1105台(件),用于人才培养累计投资37万元。

1996年3月,经陕西省农村初级卫生评审团评定:西安市农村初级卫生保健基本达标。1999年3月,经陕西省政府组织进行农村初级卫生评审,认定西安市农村初级卫生保健提前两年达到国家《规划目标》。

截止2000年10月,全市农村3074个行政村的卫生所(室)服务覆盖率达到100%,其中设置医疗点的村3019个,医药费实行减免制度的村2041个,占64.67%,村级卫生机构有乡村医生4492人,卫生员1422人,农村接生员950人。

90年代初期,西安市卫生事业费财政拨款占全市财政年度总支出的比重,1990年是3.36%,1991年是3.34%,与国务院同期要求执行标准(6%—8%)相比,平均偏低2.65%—4.65%;1991年全市人均享有卫生事业费5.51元,低于同期全国人均(7.57元)和陕西省人均(6.15元)水平。“八五”至“九五”十年期间,西安市卫生事业费财政拨款金额逐年增长,以“九五”期间(1996—2000)财政拨款累计金额与“八五”期间(1991—1995)比较,增长了87.51%。2000年全市人均卫生事业费14.81元,比1991年的5.51元增长了9.30元。从卫生事业费占全市财政年度总支出比重看,反呈逐年降低状态,2000年(2.15%)比1990年(3.31%)下降1.21%,比“八五”期末的1995年(3.96%)下降1.81%。排在全国15个副省级城市的末位,代表了西部省会城市卫生事业经费的偏低水平。

1990年以来,西安市多次进行了卫生技术人员的职务评定工作。截止2000年10月,全市卫生机构中,具有中、高级(主治、主管;副主任、主任中,西医、护、药、技)技术职务的总计13394人,占全市卫生技术人员总数的32.02%,其中高级(正、副主任)职务的3484人,占8.33%;中级职务(主治、主管)的9910人,占23.69%。中、高级人员所占比重比1990年上升了5.59%。

截止2000年10月,全市县及县以上医院166所,设床位23065张,有工作人员33203人,其中卫生技术人员25361人。全市各级各类医院全年完成诊疗人次共计13498千人次;住院病人实际占用总床日共计4856千床日;病床使用率54.05%;病床周转次数13.32次;出院者平均住院日13.88日;平均治愈率62.39%。其水平居全国15个副省级城市第3位。

西安拥有两所驰名中外的医科大学(第四军医大学、西安医科大学)及其四所大型的综合医院,其设立病床占到全市各级各类医院病床总数的14.93%。教学基地规模大,临床专业学科健全,带动起西安地区医药科研事业蓬勃发展,成果显著。1990至2000年,西安地区医疗卫生系统累计获得市级医药科技进步奖和科研成果奖122项;新技术项目奖114项;省级科技进步奖65项;部级及国家级重大医药卫生科技进步奖17项。载入《西安年鉴》的重大医药科技成果累计达89个条目。数以千计人次的医学专家、教授频频出席各类国际医学学术会议,发表学

术论文,出版医学著作,使西安成为国内外医药学术交流的重要城市。

1990至2000年,全市一岁儿童计划免疫(“卡介苗”、“百白破”、“脊灰”、“麻疹”)接种率平均稳定在98.69%。相关传染病预防效果十分显著,其中白喉自1996年连续15年,脊髓灰质炎自1992年连续9年全市无一例发病。百日咳发病率由1989年的 $3.08/10^5$ 下降到2000年的 $0.1/10^5$,呈逐年下降趋势;麻疹由1989年的 $4.26/10^5$ 下降到2000年的 $1.76/10^5$ 。

地方病防治效果持续巩固,发病区县(甲状腺肿13、克汀病4、麻风病13、布氏杆菌病13)均达到“基本控制县”的要求标准。地方性氟中毒(水型)8个病区县有5个达到“基本控制县”的要求标准。

1990至2000年全市食品卫生检查检测共计72336件,平均合格率86.41%,比1989年的合格率上升了13.81个百分点。2000年发生食物中毒人数394人,比1999年减少了680人。

2000年全市采血92851人次,比1999年增加了17907人次,共采集全血21863升,比1999年增加了446.6升,其中公民无偿献血18204升,占全年采血总量的83.26%,比1999年上升了37.86%。2000年全年实际用血21701升,全年采用量略有节余储备。

1990年12月全国爱卫办公布《全国城市卫生检查评比结果》的通报,西安市被评为全国卫生城市,之后的1992年、1995年接连三次被评为全国卫生城市。在此期间,全国爱卫会于1990年11月命名西安市城区为灭鼠先进城区。1993年全国爱卫会、中国民用航空总局联合命名西安咸阳国际机场为全国卫生机场;命名中国西北航空公司2309号—A300型、2310号—A300型客机为全国卫生客机。

卫生行政篇

[机构处室设置沿革]

1990年年初,西安市卫生局按市政府卫生行政部门独立设局的市级机构职能,呈上年局机关设立医政、卫防、药政、中医、科教、妇幼、人事、保卫、计财、干部保健共10处和局办公室、爱卫办、公疗办、地病办及劳动服务公司。市编委定编人员111名。局址:西大街125号。1995年9月7日迁至粉巷114号办公。

按西安市监察局市监发字(1989)004号文件《关于市监察局派出监察室编制数额的通知》,市卫生局编制人数:4名。本局于1990年设立西安市卫生局纪监室。

按西安市审计局市审人字(1989)076号文件《关于分配审计派出机构编制指标的通知》规定,市卫生局人员编制:5名。市审字(90)52号文任命审计处副处长朱淑萍,于1990年设立西安市审计局驻市卫生局审计处。

1997年7月2日,根据西安市人民政府批准的市卫生局“三定”方案,撤销市卫生局审计处机构,其工作任务并入计财处。

按西安市编制委员会市编发(1990)037号文件规定,恢复后的西安市卫生局党委设办公室(与行政办公室合署办公)、组织部、宣传部、纪检委(与监察室合署办公)办事机构。返还1989年收回的人员编制5名。本局于1990年设立组织部、宣传部。

根据西安市人民政府办公厅(1997)58号文件《西安市人民政府办公厅关于印发西安市卫生局“三定”方案的通知》,1997年7月2日经局长办公会议研究,局机关处室设置变动的是:取消局党委组织部、宣传部,组建政治工作处(含纪委、监察室)。1997年11月14日,启用“西安市卫生局政治工作处”印章。原“中共西安市卫生局委员会组织部”、“中共西安市卫生局委员会宣传部”二枚印章停止使用。1997年7月2日设立局机关离退休人员服务管理所。

截止2000年底,局机关处室设置为:

处 室 编 制	领导职数
办 公 室	2名
政治工作处 (纪委、监察室)	3名 (不含团委书记)
人 事 处	2名
保 卫 处	1名
计 财 处	2名

医 政 处	8 名	2 名
妇 幼 处	3 名	1 名
中 医 处	4 名	1 名
药 政 处	4 名	1 名
卫生防疫监督处	8 名	2 名
(市地方病防治办公室)		
科 教 处	4 名	1 名
干部保健处	5 名	1 名
(市公费医疗办公室)		
市爱卫会办公室	7 名	2 名
局机关离退休人员		
服务管理所	5 名(事业编制)	1 名

[局级领导人事变动]

1990 年年初,呈上年(届)继任局级领导:

原局党委书记:李智信

局 长:韩荣升

副 局 长:侯新民

副 局 长:柏景渊

顾 问:张 时

调 研 员:郝来成

1990 年 2 月市政发(1990)11 号文:

王士民任西安市卫生局副局长

张瑞兰任西安市卫生局副局长

1990 年 5 月 30 日张时同志因病逝世。

1990 年 7 月市组干 210 号文:

郝来成同志离休。

1990 年 8 月市政发(1990)169 号文:

免去侯新民西安市卫生局副局长职务。

1990 年 9 月市组干 209 号文:

李智信同志离休。

按 1990 年 6 月 21 日市发(1990)24 号文件《中共西安市委关于恢复政府部门党组(党委)的通知》,市卫生局党组织属于“恢复党委”的部门之一。同年 7 月 21 日中共西安市委组织部市组干(1990)298 号文:

市委决定:

韩荣升同志任西安市卫生局党委书记;

赵安志同志任西安市卫生局党委副书记;

柏景渊同志任西安市卫生局党委委员；

王士民同志任西安市卫生局党委委员；

张瑞兰同志任西安市卫生局党委委员。

1992年12月中共西安市委组织部文：

高自新同志任西安市卫生局副局级调研员。

1996年1月26日中共西安市委组织部文：

周全福同志任中共西安市卫生局委员会委员、纪委书记。

1996年2月中共西安市委组织部文：

李庚乾同志任西安市卫生局副局长。

1996年3月中共西安市委组织部文：

免去柏景渊同志市卫生局党委委员职务。

1996年3月西安市人民政府文件：

免去柏景渊西安市卫生局副局长职务。

1996年9月28日西安市政府文件：

免去高自新市卫生局副局级调研员职务。

1996年12月26日中共西安市委组织部干字156号文：

市委决定：

陈希宝同志任西安市卫生局党委书记、局长职务。

李庚乾同志任西安市卫生局党委副书记、副局长职务。

1996年12月中共西安市委组织部文：

免去韩荣升同志西安市卫生局党委书记、局长职务。

1996年12月27日市政发(1996)202号文：

市人民政府决定：

韩荣升任西安市卫生局巡视员(正局级)。

张立成任西安市卫生局副局长。

1998年2月免去韩荣升正局级巡视员职务。同意退休。

1998年免去王士民市卫生局副局长职务。任命为正局级巡视员。

1999年9月免去张瑞兰副局长职务。退休。

2000年1月免去王士民巡视员职务。同年1月3日市委同意王士民同志退休。

截止2000年底,市卫生局局级领导成员：

陈希宝:局长、党委书记。

李庚乾:副局长、党委副书记。

赵安志:党委副书记。

张立成:副局长、党委委员。

周全福:党委委员、纪委书记。

[组织工作记事]

按中共西安市委市发(1990)24号《中共西安市委关于恢复政府部门党组(党委)的通知》,市卫生局属于“恢复党委”的政府部门之一。市卫生局党委恢复后,“市卫生局所属基层单位党组织归市卫生局党委管理。”

1990年7月21日西安市卫生局党委恢复工作后,于同年10月31日召开党委会议决定了局级领导分工。

党委书记、局长韩荣升同志负责全面工作,同时分管中医处、干部管理,政策研究、计财处、审计处、爱卫会等职能部门及中医学会、中西医结合研究会、信访等方面的工作。

党委副书记赵安志同志负责处理党委日常党务工作。同时分管组织部、宣传部、老干部工作及纪律检查委员会等职能部门的工作。

副局长柏景渊同志分管医政处、药政处、妇幼处、干部保健处、公费医疗工作办公室等职能部门及药品监督办公室的工作。

副局长王士民同志分管卫防处、地方病办公室、局劳动服务公司、爱卫会办公室等职能部门及红十字会、中华医学会办公室、外事、职称改革等工作。

副局长张瑞兰同志分管办公室、人事处、保卫处、科教处、监察室、机关党委等职能部门工作。

1990年8月25日,制定出局党委会议制度提交党委会议通过。“制度”明确党委会是对各项工作实行集体领导的主要形式,凡党、政重大问题,均应提交党委会讨论决定。“制度”还确定除召开党委会外,根据实际情况和工作需要可以召开书记碰头会和党委扩大会。

市卫生局党委坚持一年一度考察局直单位领导班子的制度。1992年8月改革考察干部工作办法,组织局机关和局直单位有经验的干部参加,对局直单位的领导班子76名干部,采取本人述职、群众评议、信任投票,上下内外相结合的方式进行了考察。通过考察,留任68人,离退休8人,提拔16人,初步解决了基层单位领导年龄老化、职数不齐等问题。

1994年,局机关党委对因干部调动机关一、二支部支委缺员进行了及时补选充实。各支部对17名申请入党的同志分别确定了培养联系人。同年发展预备党员2名。

1995年6月局党委会议研究作出表彰先进基层党组织、优秀共产党员和优秀党务工作者的决定。

先进基层党组织、优秀共产党员、优秀党务工作者名单

先进基层党组织

市中心医院党委

市第一医院党委