

辽宁城市规划建设丛书

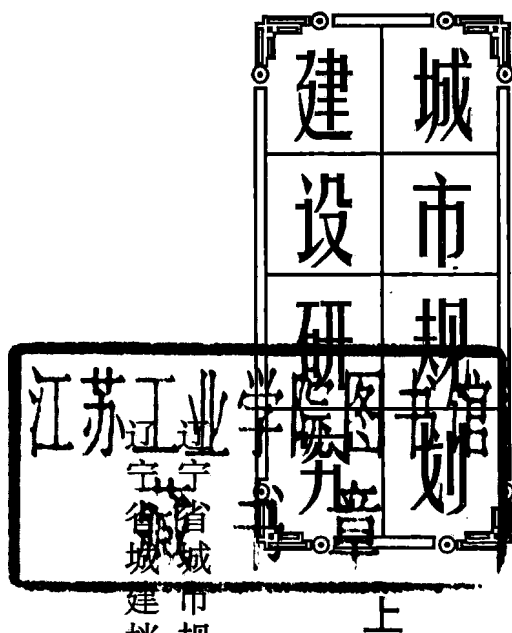
城市规划建设研究

(上)

辽宁省城市规划协会 编
辽宁省城建档案协会



东方出版中心



东方出版中心

说 明

经中央机构编制委员会办公室和中华人民共和国新闻出版署批准,原中国大百科全书出版社上海分社、知识出版社(沪)自1996年1月1日起,更名为东方出版中心。

城市规划建设研究

辽宁省城市规划协会 编
辽宁省城建档案协会

出版:东方出版中心	开本:850×1168 1/32
(上海仙霞路335号 邮编:200335)	印张:4
发行:东方出版中心	字数:100千字
经销:新华书店	版次:1998年4月第1版第1次印刷
印刷:沈阳市宏业印刷厂	印数:1-1000

ISBN 7-80627-029-9/Z36 定价:10元

城市规划建设研究编委会

顾 问:赵俊林

主 任:朱京海

副主任:王俊录 李德森 牛连盛 汤士安

编 委:(以姓氏笔划为序)

王少青	王世平	牛连盛	孔照沂
邓爱平	孙思贤	付志宏	汪太忠
宋忠清	李锦生	李阳坡	李国才
李瀚臣	李广杰	李素勤	李 青
邹 成	吴珍英	孟凡德	武力军
陈万玉	赵新华	都兴刚	梁宝昌
韩春林	陶传林	盛 松	程占元

总 编:朱京海

副总编:汤士安

目 录

实施城市结构优化促进产业结构调整.....	朱京海(1)
浅谈影响城市规划的经济因素和社会因素.....	汪太中(8)
试论大连建设现代化国际性城市的客观必然性 ...	吴 萍(14)
从大连城市的发展阶段看城市可持续发展	潘丽英(22)
浅谈营口市城市特色	朱军军(27)
大连城市环境污染与保护	贺 斌(33)
营口城市规划建设发展历史的回顾与展望	
.....	范应连 宋学芳(41)
论城市设计中的环境与空间因素	陈 伟 李立新(46)
从安波镇总体规划中引发的思考	吴秀英(50)
国信乐园小区规划及建筑新设计	王 鹏 孙玉梅(53)
环境·限制·创造	赵 军 张险峰(57)
谈控详规划的规定性指标之一	吴小六 陶传林(60)
——住宅容积率的确定方法	
谈科学技术与住宅发展的结合	吴秀英(66)
抚顺市住宅房地产业发展的探讨	赵新华(70)
旧城改造的探索	吴 萍 裴 宁(80)
浅谈市内通信管道规划	孔庆义 伊昕阳(83)
突出自然体现民俗延续文脉	任国佳(89)
——本溪水洞风景区杏花苑规划设计	
浅谈金石滩国家旅游度假区的发展思路	白 桦(96)

浅谈阜新市森林城建设规划.....	宋志明	胡成泽	(102)
谈大连人民公园规划设计.....	刘素华		(107)
欣乐公园规划设计简介.....	刘素华		(111)
芬兰旅游度假区简介.....	黎 靛		(114)
建筑创作过程中的目的形态分析.....	赵 军	张险峰	(118)
谈大连市城市规划管理数据库.....	李新玫	王静秀	(124)
浅谈环境卫生与可持续发展.....	窦艳丽	胡成泽	(129)
论营口经济技术开发区的发展条件			
.....	金 丽	刘 杰	周 涛
浅谈城市道路照明的节能问题.....	杨明生		(137)
城镇供水系统应用调速水泵需注意的几个问题			
.....	杨国富	吴 伟	(142)
从城建档案的利用现状看城建档案的发展前景			
.....	肖 弘		(145)
城市建设规划先行.....	汤士安		(149)
——记岫岩县规划处长满晓时			

实施城市结构优化促进产业结构调整

朱京海

为振兴辽宁,省委提出今后五年要重点实施“三大战略”,即结构优化战略、外向牵动战略、科教兴省战略。实践已经证实了它的科学性,证实了它对促进辽宁经济社会发展的现实意义和历史意义。在结构优化、外向牵动和科教兴省三者之间。结构优化是核心,外向牵动、科教兴省都要为结构优化服务,并围绕这个核心来进行。

结构优化具有广泛性,它不只是指产业结构,也涉及组织结构、城市结构。结构优化具有择优性,对任何事情不求最大、追求最优。结构优化具有层次性,结构就是有层次、有布局的、追求适宜性。结构优化具有变革性,所谓“优化”就是要择其优去其劣,就是要改变结构,就是变革。结构优化具有稳定性,结构就是相对稳定的框架,不能朝令夕改。实施结构优化战略,重点是抓好老工业基地的优化,因而,它与城市有着密切的关系。在实施结构优化战略中,城市规划建设应如何具体贯彻呢?

一、城市结构与产业结构密切关联

城市是经济发展到高级程度的产物,经济发展由低级向高级促成了城市的形成和升级。而城市又反过来作用经济发展,城市是产业的发生地尤其是二、三产业的栖息地,离开城市二、三产业就无法形成和发展。城市,几乎是所有高新产业和技术的生长、生存的地方,城市的发展层次,代表着产业的层次,城市的集聚效应发挥的如何,决定着城市经济和产业的发展,城市的资

金、知识、技术集聚的越高，城市经济越发达，产业层次越高。

城市经济与产业有着如此密切的关系，那么，城市结构必然与产业结构有着不可分割的关系。产业结构影响着城市结构，在城市发展的初期甚至决定着城市结构。比如，一个煤矿石油开采引起的城市，它肯定会随着矿井、油井的开采而形成分散的城市布局结构，城市的用地结构也比较单一。但是随着城市的发展，到一定时期，城市结构就会决定产业结构。比如一个城市规模较小，产业单一的城市，就很难发展第三产业；一个城市中心的用地结构以工业为主，即便处于优势位置的城市第三产业的发展，也会受到制约。此外，旧技术的冶金、制造业与高技术相比，大城市中的布局肯定要有变化。所以，产业结构的调整必然伴随城市结构的调整，城市结构的调整也会促进产业结构的调整。在城市中产业结构的变化与城市结构的改变是同步发生的。

城市规划，对城市结构的形成和变化，起着宏观调控的作用。这主要是因为，城市规划的主要任务，是优化配置城市土地资源和空间资源，这一城市用地资源与城市空间资源配置的过程，也是产业结构形成和调整变化的过程。我们注意到了市中心区的工厂搬迁了，变成了大商场、大银行，住宅底层改门了，变成了门市房，这是城市第二产业用地和住宅用地调整给第三产业的过程。城市原来污染的低矮的旧工业厂区，逐渐变成了多层标准厂房，这也是城市工业升级的过程。城市规划必须根据城市的性质、地位和作用以及地理条件，把城市土地和空间资源优化配置给各类产业，才能使产业的生产和经营适应市场经济的变化和要求。城市规划是城市政府通过土地和空间资源的配置从宏观到微观对产业进行调控的重要手段之一。城市政府可以通过城市规划限制某个行业、某个企业的某种生产的发展；也可以通过城市规划鼓励支持某个行业、某个企业的某种生产经营活动。城市政府也可以按照级差地租原理通过城市规划，为某个企业在某个地点寻求到改造的条件和资金。

二、我省进行城市结构优化的必要性

我省的大中城市,大多形成发展于本世纪初,在适应旧工业的情况下构筑了城市结构,这些城市结构有的已不适应现代产业、现代城市布局的要求,客观上要求我们的城市,尤其是大中城市结构进行优化。本世纪后半叶,我省的产业和城市也基本上是在计划经济模式下运行了五十年,计划经济的特点在城市结构上表现的也非常突出。那么,今天我们搞市场经济,城市结构也必须与之相适应,所以经济运作形式的变化,也要求我们的城市结构进行优化。归纳起来,我省城市结构上当前有以下几个问题

一是城市群作用没有很好的发挥。我省有特大城市(超过100万人以上)四个,占全国的八分之一;大城市(超过50万人以上)六个;中等城市(超过20万人以上)六个,小城市(20万人口以下)十五个;县城(5—10万人)24个;此外还有几百个建制镇。这些城市构成的我省城镇体系虽然初步显现了几大城市群体的形态,但是城市群体的地位不确定,作用不显著、形态不完整、经济一体性不突出。比如以沈阳为中心的辽宁中部城市群,在一百公里的半径内集聚了全国十分之一的百万人口特大城市在不到700平方公里的城市土地上聚集了830万城市人口,占全省总人口的五分之一,城市化水平达到60%以上。但是它没有产生象京、津、唐,珠江三角洲,长江三角洲那样的城市群效应,其地位并没有得到国际国内的认可。最近联合国认可的“世界大都市联合会”开始注意到以沈阳为代表的“沈阳大都市区”,曾来函邀请“沈阳大都市区”即辽宁中部城市群参加“世界大都市联合会”,但是我们反应迟钝。辽宁中部城市群,在历史上确实发挥了很好的作用,鞍、抚、本的钢铁、煤炭提供了形成沈阳制造业中心的条件,从而也形成了以沈阳为主的政治、军事、经济、文化、交通中心。改革开放转入市场经济轨道后,城市间的结构链

应随之发生变化,但我们仍然停留在原来的结构层次上。

二是城市性质单一、功能不完善。我省的大中城市,大多是生产型的,以适应组织产品生产而确定的城市结构,城市经济不发达,城市的市场作用没有发挥出来,反映在城市结构上,城市(CBD)中心商务区用地没有,城市用地以工业为主,城市的布局不是围绕城市经济的发展,而是围绕产品生产的组织布署。

三是城市用地结构不适应城市经济和第三产业的发展。反映在城市结构上,城市中心区不发达,城市商业服务用地不足。因而在改革开放后,占道经商,扒门设点矛盾很大,这样客观的反映我们的城市用地和空间结构不适应市场经济的变化,需要变革。

四是城市基础设施结构不适应高新技术产业发展和现代化要求。我省城市的基础设施落后,欠帐较大,在结构形式上也需要优化。比如道路交通,道路上我们大多的大中城市是主干、次干、支路这样结构,按现代城市要求要按快速道路、主干、次干、依次结构成道路体系;交通上要以大运量轨道交通为主体构成城市交通运输结构体系。

三、优化我省的城市群结构

我省大中城市较多、规模较大、分布较密集,要使他们发挥巨大的作用,就必须构筑优化的城市群结构。我省城市化水平目前居全国各省之首(46%)。然而,广东、江苏、山东等省规划在下世纪10—20年间达到城市化水平65—75%,并率先实现现代化。现在以每年2—4个百分点增长,我省城市化进程基本上每年1个多百分点增长,这就向我们提出了严峻的挑战,我省如何实现城市现代化,完成产业结构优化,重要的也是要构筑优化的城市群体结构。为此,我们应尽快地着手编制“辽宁省省域城镇体系规划”,以期实现我省城市群体结构的优化。

我省做为沿海、沿边省份,其城市的群体结构应以沿海、沿

边为特点,构成四大城市群体。从全国或区域的角度看,我省城市是环渤海城市圈的组成部分,在这个城市圈的下一层次上,由我省的三个城市群体组成环渤海的辽宁圈。即辽中、辽南、辽西。从跨国思考,沿黄海构筑辽东跨国城市区域。

1、辽中,建设以沈阳为中心的大都市连绵区。由沈阳、鞍山、抚顺、本溪、辽阳、铁岭六市在一百公里半径内,一小时行程内,形成“大都市连绵区”,这是城市化发展的更高一级层次。城市由村庄到小城市、大城市、城市群,目前国际上已发展为城市连绵区,如大东京都市圈、大巴黎都市区、洛杉矶市由一百五十多个市镇组成。“沈阳大都市连绵区”要在三万平方公里内,首先要实施城乡一体化建设,比如在圈内沿的村镇,都按城市化标准,实行城乡一体化建设。其次要实施连绵区一体化建设,如电话统一为 024 区号,然后升八位,对外打“大沈阳都市区的牌”。

2、辽南,建设以大连为核心的城市带,在城市带大、鞍之间发展一个五十万人口以上的大城市,构筑一批中小城市和城乡一体化的村镇,在 3 万平方公里城市带上首先实现城市现代化、城乡一体化。

3、辽西,建设以锦州为中心的城市群,由锦州、葫芦岛、盘锦、阜新、朝阳五市以及兴城、凌海、凌源、北票、绥中等一批小城市构成辽西城市群。

4、辽东,建设“大丹东城市区域”由丹东、东港、凤城等构成。并考虑对朝鲜的开放,从跨国考虑与新义州市、绸缎岛开发形成一个国际性质的城市区域。

这样,形成我省东、西、南、中的城市群体结构。

四、城市用地结构的优化与布局

我省大中城市的城市布局和用地结构,多数在计划经济体制下以组织产品生产为特点,存在着用地结构与布局上的许多问题,在某种程度上影响了高新技术产业和第三产业的发展,应

按照结构优化战略,与产业结构的优化同步优化城市用地结构和布局。

1、优化城市商务中心区的规划建设。过去计划经济体制下,工厂生产产品,不需要大量的经营活动,往往不需要城市的商务活动区,在市场经济较发达的国家和城市大多生产与经营在空间上是分离的,企业的总部一定要设在商务中心区(CBD),生产和仓储与其分开。随着我们市场经济的发展,也将在市场经济发达的城市形成商务中心区。因此要在城市规划布局上解决好城市商务中心区问题,尤其是大中城市要形成高聚集的金融商务中心区。

2、把城市繁华地区的用地优先配置给第三产业。我省城市第三产业不发达,一是受过去产品生产的影响,二是城市中心用地不足。许多城市繁华中心区,还有一些工厂或者是住宅,因此住宅扒门设点、占道经营、工厂无法改造无法生产。这实际上是城市三产与二产与住宅在用地上的矛盾冲突。要在城市规划的指导下,实施“退二进三”并把住宅用地调整为三产用地,如将高层住宅,统一改造为商业用房。这是产业布局的问题,城市规划要调控好产业用地布局,同时,对产业用地在结构上也做调整,在用地比例上增加城市的第三产业用地比例。

3、搞好城乡结合部的用地资源配置。城乡结合部用地,既是农业生产的好地方,也是城市工业改造扩建、新产业用地的优势地区,也是乡镇企业发展的优势区位,往往产生了众多的碰撞矛盾冲突很大。要通过城市规划合理安排三者的用地,把城市这部分耕地改造成“两高一优”农业,要为新产业用地做好预留,并集中与分散结合地安排好乡镇村企业。沈阳北陵星火技术密集区的规划实践取得了较好的效果。

4、优化城市道路交通结构

国际上较发达的国家和城市,都把快速交通引进城市,提高城市运行效率。我省大中城市的道路结构,一般是主干道、次干

道、支路、街坊路的结构,在新一轮城市总体规划中应优化道路结构,将快速干道引入城市,形成快速道路,主干、次干的道路结构。百万人口以上的特大城市,本世纪末要基本形成快速道路体系。为产业结构升级创造条件。

在我省实施结构优化战略中,伴随产业结构优化,城市结构的优化,还有许多工作要做,我们要解放思想、转变观念、认真学习和借鉴国外市场经济发达国家,在城市规划中的先进思想理论、先进技术和先进经验,结合我省实际情况科学应用,为实施三大战略、振兴辽宁,在下世纪上半叶实现我省城市现代化、城乡一体化,发挥城市规划应有的作用。

浅谈影响城市规划的经济因素和社会因素

汪太中

城市规划在城市建设中的重要作用早已被人们所公认。然而现实的城市建设中,能充分发挥城市规划“龙头”作用的还不多,城市规划成果在实施过程中难以落实的现象并不少见,就连城市规划师自己也为“美好的蓝图”与现实之间竟有如此大的反差而遗憾着。

在长期的遗憾和思考中,我们逐渐明白了这样的现实:城市规划受各种复杂因素的影响和作用,其中经济因素和社会因素的影响最为突出,可以说,它是驱动和操作一个城市的规划设计与实施的主要“程序”,是影响城市规划的构思与现实之间对话的重要客观存在。

一、概念的认识

城市的经济因素和社会因素对城市规划及实施的影响由来已久,这一点我们可以借助城市的文字含义来理解:早期的“城”和“市”是两个不同的概念,表现为两个不同的环境形态。“城”是防御性的概念,是为社会的政治、军事等目的而兴建的,边界鲜明,其形态是封闭的。而“市”则是贸易、交易的概念,是生产活动、经济活动所需的,边界模糊,其形态则是开放的,外向的。这两种初始的空间形态随着社会的进步和经济发展变得丰富和扩大,并互相渗透,界限模糊,杂陈在一种新的环境形态之中,最终形成了内容多样、结构复杂的聚合形式——城市。

就城市的形成过程而言,城市的形成大体上有“自上而下”

和“自下而上”两种,无论是“自上而下”还是“自下而上”的城市,或是两者兼有的城市,在形成过程中主要受着经济因素和社会因素的影响,所不同的是,在不同过程中两个因素的作用程度不同。在“自下而上”的城市经济因素起主要作用,而“自上而下”的城市中社会因素起主要作用,其它城市则是两种因素作用下的矛盾统一体。

在生产力不高、城市发展缓慢的历史阶段,对城市的规划和实施影响较大的是社会因素,即社会制度、政治信仰等。在城市现代化发展的今天,城市规模日趋扩大,城市的经济活动异常活跃,经济因素强烈地冲击着城市的规划和实施。我们在进行城市规划设计的同时,必须对经济因素和经济因素的影响程度“刮目相看”,给予足够的重视。

我们多年来习惯于在计划经济条件下进行城市规划和实施,即“城市规划是在一定时期内城市发展的目标和计划,是城市建设的综合部署,也是城市建设的管理依据”,城市规划的侧重点是物质环境空间规划和建设选址,希望规划不折不扣地按图实现。城市建设过程纯粹表现为一种高度的“自上而下”的政府行为,社会因素作用一直处于影响城市建设的主导地位,土地和建设资金无偿配给,建设项目的确定按国家标准和定额套用执行,城市规划设计处于硕理成章的被动状态中,当然,这种思维模式为当时的城市建设起了一定的积极作用。

改革开放给我国经济体制所带来的变化是根本性的,就对城市建设的影响而言有以下两个方面:一是建设资金由原来的国家单渠道投放变为由国家宏观调控,集体、个人、外资和合资等的多渠道资金投入;二是城市土地的有偿使用,建筑做为商品进入流通市场,城市建设率先步入了市场化阶段。城市规划活动受经济因素的影响越来越大;建设资金要靠筹集和吸引,土地要预测经济效益,确定建设项目要研究市场,开发过程中要法律保障……传统的设计思维模式面临着市场经济、公众意识全面冲

击与挑战。

在社会主义市场经济的大环境下,越来越多的规划工作者在思考如何迎接改革的时代,如何使城市的规划和建设引入正确的轨道已迫在眉睫了。

二、历史的经验

简要的回顾一下历史,可以看到在中国历史上由于政治、经济的转变对城市的建设与规划的影响是很多的。

夏朝、奴隶制国家的诞生,出现了私有制,也随之有了城市。据《礼记》记载:“今大道即隐,天下为家,货力为己,城廓沟池以为固”。“筑城以卫君,造国以为民”,城市出现的原因就在于私有制。

春秋战国时期,根据一般说法是正值奴隶社会向封建社会过渡时期,政治制度在变化,生产力在发展,这样也影响到城市,据《战国策·赵策》记载,在春秋时期,“古者四海之内,分为万国,城虽大,无过三百丈者;人虽众,无过三千家者”。而到了战国时期已形成“今千丈之城,万家之也相望”的局面,说明在社会变革的过程中,城市规模加大了,城市数量增多了,城市密集了。这是社会变革带来的结果。

明朝中叶以后,在中国出现了资本主义萌芽,手工业的大量出现,来往贸易增加,反映到城市上可以清楚地看到变化。如:苏南地区集镇有很大发展,江苏的一些集镇,现在经济上很活跃有些是明中叶之后出现或在原有基础上进一步发展起来的,社会经济上的发展影响到城市结构形态的变化。

鸦片战争之后,中国被迫开放了,一系列的港口、城市开放了,近代资本主义因素进来了,商业有了很大发展。近代工业在城市中出现了,这引起了城市结构上的变化,出现了新的港口、码头、工业、商业服务等新的要素。也带来了城市形体上的变化。我国旧的城市没有大工业,是作坊式的手工生产,对厂房没有特

殊要求,城市建筑是在“同一屋檐下”的。而随着近代工商业的发展,大型建筑出现了,城市开始有了分区等等。

建国后,城市经历了更多的变化,一五期间的发展;大跃进中的盲动;十年动乱中对城市的否定;直到今,我们又重新认识城市、重视城市,城市化进程步伐在加快,城市的数量在增加,城市的结构在发生变化,城市的生活节奏在变化,城市的外部形态也在发生变化。

通过这一简单的回顾,我们清楚的看到,是社会政治变革和经济转变,深刻的影响着城市的规划和建设。城市规划、建设与城市的经济因素、社会因素是紧密相连的。

三、思考的问题

通过上述讨论,使我们明确这一点,这就是:城市规划设计从它被明确提出到现在,无论是概念和内涵,都已发生了根本的变化,城市经济因素与社会因素的影响是其中最重要的推动力。因此,鉴于历史的经验和现在改革开放的国情,城市规划设计应跳出原来计划经济条件下形成的思维模式,把城市规划设计与市场经济的环境、与社会进步紧密结合起来,这样才能使城市规划设计成果真正起到促成、引到和操纵以经济利益为主要目的城市开发建设活动,使开发建设活动达到经济效益和公众利益的有效平衡,取得经济效益、社会效益和环境效益的统一。

以下,仅侧重考虑经济因素和社会因素对城市规划设计的影响,提出几个值得思考的问题。

(一)城市规划的超前意识

1、对物质环境空间规划的理解

物质环境空间规划是城市规划的一个重要组成部分。它的意义在于、也只在于用物质的空间布局方式体现对城市的历史、现状和未来的多学科的全面、深入的研究和有关单项规划的综合成果。因此,物质环境空间规划不是城市规划的全部,而且