

New Village

新农村宣传板报系列

政策法规



New Village

新农村**宣传板报**系列

政策法规

图书在版编目(CIP)数据

政策法规 / 福建美术出版社编. - 福州: 福建美术出版社, 2009.6

(新农村宣传板报系列)

ISBN 978-7-5393-2169-1

I.政... II.福... III.黑板报-图案-中国-图集

IV.J522

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第088539号

责任编辑: 毛忠昕

封面设计: 意思文化 | www.isinc.cn

新农村宣传板报系列

政策法规

※

福建美术出版社出版发行

福州德安彩色印刷有限公司印刷

开本 889 × 1194mm 1/32 3印张

2009年7月第1版第1次印刷

印数: 0001-5000

ISBN 978-7-5393-2169-1

定价: 13.80元

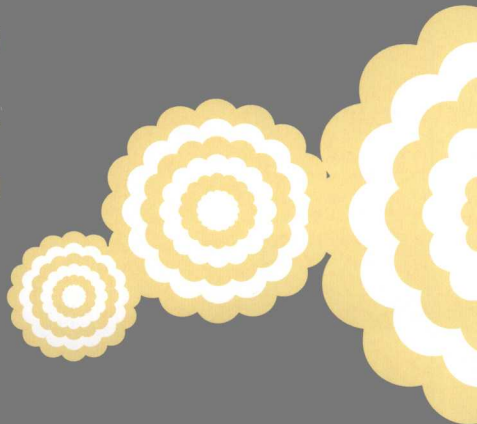


出版前言



本书结合新农村建设精心编辑，充分考虑了农村需求，辑录了大量实用的墙报板报设计，不仅有精美的版面规划，还有丰富的文字内容，方便了使用者在进行板报设计工作的同时还可以借鉴其完整而实用的文字，丰富了板报的内容。该书可供广大的美术工作者和宣传工作工作者使用、参考。

整套书内容贴近农村生活，体现新时代主题，实用性强，精美的版面编排设计，形式多样，构图别致、色彩和谐，颇具时代感。书中的板报设计接近真实使用效果，图样到版面的设计均为全新创作，集时尚与传统于一体。相信能给读者以最有效的帮助。





目 录

科学发展观·····	1
和谐社会·····	7
社会主义新农村·····	17
农村改革发展政策·····	29
新农村土地政策·····	40
农民工政策·····	49
农民持续增收政策·····	53
农村环境政策·····	62
粮食生产和流通政策·····	67
农业生产资料流通法规·····	73
产品质量安全法规·····	77
水产品质量安全法规·····	81
职业技能鉴定管理·····	85
农村最低生活保障制度·····	88



科学发展观在中国特色社会主义事业中的历史地位



科学发展观对中国特色社会主义事业总体布局具有统领作用。胡锦涛总书记在“6·25”讲话中明确指出,要努力使中国特色社会主义道路越走越宽广,奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的前景。因为,科学发展观是对当代中国发展的总的看法和基本观点,因而也是关于当代中国发展的根本理念。我们党提出的科学发展观就是要解决当代中国为什么发展,为谁发展,靠谁发展和怎样发展等一系列根本性的问题。在党的十二大报告中,邓小平确立了建设有中国特色社会主义的主题,从此,党的全国代表大会都是以中国特色社会主义为主题。十六大以来,党中央全面贯彻十六大确立的主题,全面开创中国特色社会主义新局面。包括全面推进小康社会建设,完善社会主义市场经济体制,按照科学发展观全面推进科学发展,开展社会主义和谐社会建设,稳步推进社会主义民主政治建设,全面推进党的建设新的伟大工程。中国特色社会主义建设出现了全新的局面。



社会主义和谐社会的基本特征

科学发展观概括了社会主义和谐社会的基本特征。民主法治,公平正义,诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处是社会主义和谐社会的六个基本特征。“民主法治”是构建和谐社会的制度标杆,“公平正义”、“诚信友爱”是构建和谐社会的核心价值,“充满活力”、“安定有序”是和谐社会的社会目标追求,“人与自然和谐相处”是和谐社会的可持续生态目标追求,它们体现了民主与法治、公平与正义、活力与秩序、科学与人文、人与自然的统一。

坚持发展是第一要义

科学发展观坚持发展是第一要义,在新的实践基础上继承前人又突破陈规,开拓了中国马克思主义发展新境界。发展对于进一步深化改革开放,加快社会主义现代化进程具有决定性意义。生产力是社会发展的最终决定力量,解放和发展生产力始终是社会主义的根本任务。进一步深化改革开放和全面建设小康社会是我国社会主义初级阶段中承上启下的重要阶段,在这个阶段中虽然我国的人民生活与生产力状况与改革开放初期相比有了很大提高和发展,但社会的主要矛盾仍然是人民群众日益增长的物质文化需要与落后的社会生产的矛盾。实践证明,要解决好这个主要矛盾,就必须坚持发展是硬道理,抓好发展这个党执政兴国的第一要务,牢牢扭住经济建设这个中心不放松,始终把解放和发展生产力作为社会主义的根本任务,集中力量把经济搞上去,紧紧抓住重要战略机遇,保持经济平稳较快发展,大力提高经济增长的质量和效益,实现国民经济又好又快发展,才能为发展中国特色社会主义打下最坚实的物质基础。



坚持以人为本的本质核心

科学发展观坚持以人为本的本质核心，抓住“为了人、依靠人、尊重人”这个根本问题，把对科学发展的认识提高到新的水平。科学发展观坚持人民群众是历史创造者唯物史观的基本原理，坚持全心全意为人民服务的党的根本宗旨，牢固树立“立党为公、执政为民”的坚定信念，把依靠人民作为发展的根本前提，把提高人作为发展的根本途径，把尊重人作为发展的根本准则，把为了人作为发展的根本目的，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

坚持统筹兼顾的根本方法

科学发展观坚持统筹兼顾的根本方法，找到了实现全面、协调、可持续发展的创新机制，为统筹经济社会发展提供了科学方法。统筹兼顾是我们党进行现代化建设的一个基本方针。所谓统筹兼顾，就是要求我们在工作中要做到总揽全局、协调各方、统筹谋划，兼顾全面，充分调动一切积极因素，妥善处理各种利益关系，着力加强经济社会发展的薄弱环节。现阶段，按照统筹兼顾的思想，特别是要搞好“五个统筹”，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展与对外开放，注重实现良性互动和共同发展。

科学发展观坚持全面协调可持续的基本要求，是对人类发展的客观要求和一般规律的深刻认识和理论升华。

科学发展观坚持全面发展，以经济建设为中心，推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设共同进步，在实现社会全面进步中促进人的全面发展。科学发展观坚持协调发展，统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会协调发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展与对外开放，

推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调，推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相互协调。科学发展观坚持可持续发展，发展循环经济、建设资源节约型国家、建设环境友好型国家，

走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。我们要在发展中正确处理

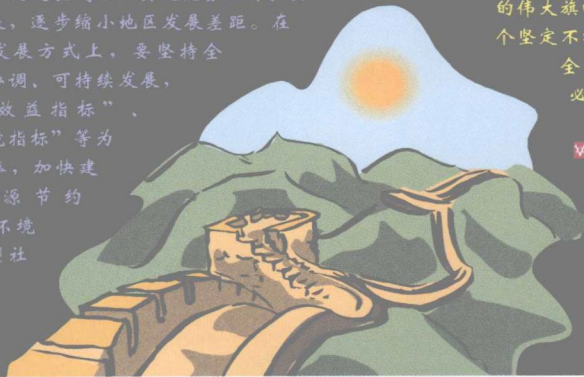
好经济增长速度与结构、质量、效益的关系，正确处理好经济社会发展与人口、资源、环境的关系，正确处理好经济发展、社会发展和人的全面发展的关系，正确处理好社会主义物质文明、政治文明和精神文明的关系，努力实现我国经济社会全面协调可持续发展。

坚持全面协调可持续的基本要求

转变经济发展方式

实现国民经济又好又快发展，关键是要转变经济发展方式。在经济发展目的上，要坚持以人为本，让经济发展的成果惠及全体人民，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，不断实现人的全面发展。在经济发展道路上，要根据目前我国所处的发展阶段、发展现状和基本国情，摒弃粗放型经济增长方式，把握经济发展规律，避免和克服传统工业化所带来的问题，以科技创新、观念创新、制度创新为突破口，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。在经济发展战略上，要牢记我国现在还处于社会主义初级阶段的基本国情，深入实施科教兴国战略，增强科技自主创新能力，加快经济结构的战略性调整，加强农业基础地位，切实提高经济运行的质量和效益。在经济发展布局上，要全面贯彻区域协调发展战略，实现优势互补、共同发展，逐步缩小地区发展差距。在经济发展方式上，要坚持全面、协调、可持续发展，以“效益指标”、

“环境指标”等为指挥棒，加快建设资源节约型、环境友好型社会。



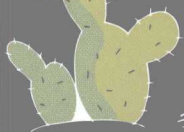
中国特色社会主义事业总体布局

科学发展观提出了中国特色社会主义事业总体布局。建设社会主义新农村，构建和谐社会、建设和谐文化、推动建立和谐世界、加强党的先进性建设、提高党的执政能力等重大命题和战略方针，在中国特色社会主义的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、和平发展、党的建设等方面形成了完整的思想理论、方针原则和政策措施，揭示了在新的历史条件下我国经济社会发展的内在规律，进一步深化了我们党对中国特色社会主义的发展道路、发展战略、发展布局、发展动力、发展目的，以及外部条件、政治保证、战略步骤、领导力量和依靠力量、祖国统一等重大问题的认识，构成了一个关于中国特色社会主义的系统理论体系，在邓小平理论和“三个代表”重要思想的基础上进一步回答了什么是中国特色社会主义、怎样建设中国特色社会主义和建设一个什么样的执政党、怎样建设这样的执政党的问题，丰富和发展了中国特色社会主义理论，把我们党对中国特色社会主义的认识提高到了一个新水平。科学发展观强调，要高举中国特色社会主义的伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，切实做到“四个坚定不移”。科学发展观增强了我们党走中国特色社会主义道路的信念和夺取全面建设小康社会新胜利的信心，新时期坚持和发展中国特色社会主义就必须深入贯彻落实科学发展观。

理论是行动的指南

对科学发展观的精神实质认识越深刻，把握越准确，贯彻落实科学发展观的行动才能越自觉越坚定。各级领导干部都要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，自觉地树立和落实科学发展观，坚持按科学规律谋划发展大计。凡是符合科学发展观的事情，就全力以赴地去做，不符合的就毫不迟疑地去改，真正促使发展的各项工作都经得住历史和人民的检验。

提高人的素质



发展既要依靠人民群众的积极参与，又要不断提高人民群众的整体素质。实践经验证明，一个国家、一个地区即便拥有优越的自然资源或引入先进的技术设备，也不可能自然而然地使这些因素转化为现实的生产力，国民的思想道德素质和科学文化素质在其中起着重要的作用。人的知识、能力、健康等方面的素质的提高，对经济增长的贡献远比物质资本、劳动力数量的增加更重要，而且科学技术越是发达，人的素质的作用就越大。传统发展观仅仅把土地、厂房、机器设备、原材料和燃料等物质生产要素视为资本，这样的资本概念是不完整的，还要看到非物质资本的人力资本。在现时代，人力资源是经济社会发展的第一资源，人才的开发和利用在经济社会发展中起着基础性、战略性和决定性作用。我们要实现经济又快又好的发展，从根本上来说，关键在于提高人的素质，在于人力资源的开发和人力资本的提升。

人与自然的和谐发展

可持续发展不仅是经济的持续发展，也是人与自然的和谐发展。竭林而耕，竭泽而渔，竭草而牧的掠夺式开发和“吃祖宗饭，断子孙路”的短视发展行为，与可持续发展的目标要求是格格不入的。

改革开放以来，我国经济取得了长足发展，但在发展过程中，一些地方也不同程度地出现了环境恶化、生态危机等“工业化病症”，并成为经济进一步发展的严重障碍。党的十六大报告提出全面建设小康社会的一个重要目标就是：可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。这就要求我们自觉矫正人与自然的关系，高度重视生态文明建设，确立人与自然平等对待、和谐共生的新型关系；提高人的整体素质，增强资源意识和环境意识，以人与自然的和谐发展，促进经济社会的可持续发展。

尊重人的权利

首先，要尊重人的生命、人的需要和人的价值。人的生命弥足珍贵，人的需要与生俱来，人的价值高于一切。尊重人的生命，满足人的需要，实现人的价值，是尊重人的基本要求。其次，要尊重人的创造性的本质、才能和力量。能动创造是人的本质属性，是人之所以为人、人之所以区别于世间其他一切事物的显著标志，也是人类社会发展的强大动力。坚持以人为本，树立和落实科学发展观，促进我国经济社会和人的全面发展，应始终坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的原则，形成尊重一切有益劳动的新观念，创设鼓励、支持、保护一切有益劳动的新机制，放手让一切有益劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，以造福于人民。再次，要尊重人权，切实维护 and 保障公民的经济、政治、文化以及其他一切正当的与合理的权利。不仅要尊重人的生存权，还要尊重人的发展权。



发展是硬道理

我们要坚持发展是硬道理的战略思想,坚定不移地坚持以经济建设为中心,促进社会主义经济建设、政治建设、文化建设与和谐社会建设全面发展,不断增强我国的经济实力、科技实力、国防实力和民族凝聚力,不断满足人民日益增长的物质文化需要,继续开创中国特色社会主义事业新局面。党的十六届五中全会关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议,这对于指导全党全国紧紧抓住和用好重要战略机遇期,立足科学发展,着力自主创新,完善体制机制,促进社会和谐,推动经济持续快速协调健康发展和社会全面进步,具有十分重大的意义。

构建社会主义和谐社会

构建社会主义和谐社会既是我们党对改革开放和现代化建设经验的科学总结,也是在新的国际国内形势下提高党的执政能力,贯彻落实科学发展观、更好地推进我国经济社会发展的战略举措。发展既包括经济、政治、文化的发展,又离不开社会和其他方面的发展。科学发展观强调不仅要推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展,而且要适应社会的深刻变化,努力构建社会主义和谐社会。构建社会主义和谐社会战略任务的提出,使我国现代化建设的总体布局由发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化三位一体,扩展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体,使中国特色社会主义事业的总体布局更加完善。

创业环境建设

在环境建设方面,政府负有主导责任。针对创业者面临的“融资难、场地缺、障碍多、培训少、服务弱”等共性问题,政府应当出台一整套有针对性的对策和措施,强化创业培训,改善创业环境,努力建设一个有利于创业的舆论环境、文化环境、制度环境和公共服务平台,加快形成政策扶持、创业培训、创业服务“三位一体”的工作机制,不断激发人们的创业激情,吸引更多的有志者在设施齐全,政策配套、服务到位的创业园区中,踊跃投身创业实践。

建立完善的科学评价指标体系

建立完善的科学评价指标体系，需要解决现有指标体系中不客观、不完善、不系统的问题。科学评价方法体系，包括如何确定评价主体即参评人员和采取何种方法进行评价两个方面。不同的评价主体对评价结论的公认度将产生不同效果，不同的评价方法同样也会产生有差异的评价结论。必须在科学归类和系统整合基础上，确保同一类评价主体参与和运用同一种方法来评价同一类对象，从而构建形成科学的评价方法体系。建立完善科学评价程序体系，还要在评价的程序、步骤上加以约束和规范。只有把科学评价体系所包含的指标体系、方法体系和程序体系等内在价值调动起来，充分发挥三者的客观性、互动性和规范性的作用，才能真正确保评价体系更加科学。

坚持教育公平、教育公益的原则

教育是民生之基。坚持教育公平、教育公益的原则，积极推进教育优先发展战略，切实保障人民受教育的权益。坚持义务教育均衡发展，巩固和发展“两基”攻坚成果，深入实施“两免一补”政策，进一步完善贫困家庭学生多元资助体系，绝不让一个孩子因家庭贫困而失学。加大教育基础设施建设投入，抓好农村中小学校舍维修改造、特殊教育学校建设等项目工作，推进农村中小学校舍标准化和示范高中建设。大力开展职业教育攻坚，加强职业院校建设，促进高等教育科学发展，提高教育质量，不断满足社会各阶层的教育需求。

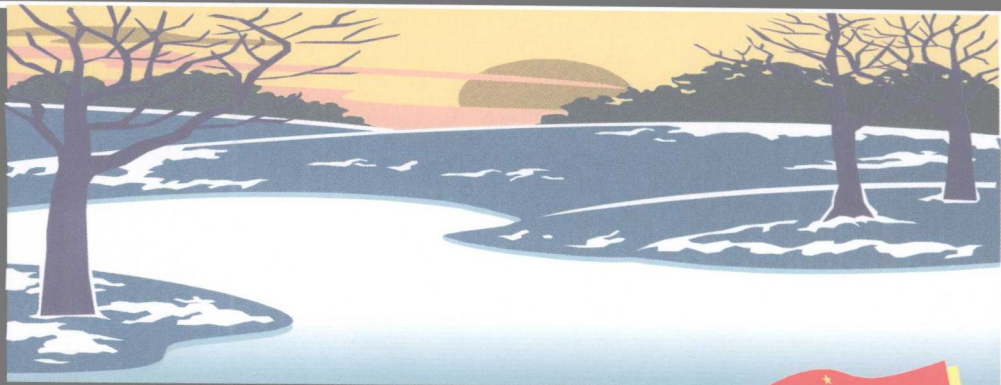


改善民生 扩大内需

改善民生，扩大内需，既是应急之策，更是长远战略。当前，国际金融危机进一步激化了我国经济生活中尚未解决的深层次矛盾和问题，消费结构失衡被进一步放大，居民收入水平较低，社会保障发展滞后等问题日益成为了制约消费增加的主要因素。有强烈消费愿望的多数群体尤其是数量庞大的城乡低收入群体消费能力不足。这就需要通过采取促进就业和收入增长，完善社会保障体系和提高教育、卫生、保障性住房水平等措施，减少居民消费的后顾之忧，改善居民消费预期，不断提高人民群众的消费能力，使我国经济社会在新的需求结构、需求增长中持续快速发展。

以科学发展观 为指导

构建社会主义和谐社会必须以科学发展观为指导。科学发展观是全面建设小康社会和推进社会主义现代化建设始终坚持的重要指导思想,构建社会主义和谐社会是全面建设小康社会的重要内容。在新的历史时期,我们要坚持以科学发展观为指导,不断提高构建社会主义和谐社会的能力,实现全面建设小康社会的奋斗目标。



和谐社会 是中国特色社会主义的本质属性



和谐社会是人类自古以来追求的理想社会,不同国家、民族都曾有人用各自的语言对这样一种理想社会作出各种各样的描述。空想社会主义者明确使用了“和谐社会”这个概念。他们的学说得到马克思、恩格斯的高度评价,成为马克思主义的三个理论来源之一。马克思、恩格斯的伟大贡献,在于把这一美好的社会理想建立在了科学的基础之上。他们创立了唯物史观和剩余价值学说,又在这个基础上创立了科学社会主义,揭示了人类社会发展的必然规律,指明了通向和谐社会的现实可行的道路,

并对其基本特征作了合乎逻辑的科学描述。他们指出,人类社会是一个不断从低级走向高级的自然历史过程,最终要实现共产主义。共产主义社会将在生产力高度发展的基础上,消除阶级、城乡、脑体之间的对立和差别,极大地调动全体劳动者的积极性,使社会物质财富极大丰富、人民精神境界极大提高,实行各尽所能、各取所需,实现每个人自由而全面的发展,在人与人之间、人与自然之间都形成和谐的关系。

发展是最好的继承

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央明确提出、系统阐述了构建社会主义和谐社会的战略思想，强调要形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会。这体现了我们党作为马克思主义执政党与时俱进、求真务实的作风和品格，表明了当代中国共产党人正视现实、面向未来的勇气和智慧，为党和国家工作的指导思想注入了新的内涵，进一步巩固和发展了全党全国人民继续团结奋斗的共同思想基础。



和平与发展

仍是当今时代的主题

和平与发展仍是当今时代的主题，但国际形势继续处于深刻复杂的变化之中。世界政治格局处于向多极化过渡的重要时期，经济全球化趋势不断深入发展，科技进步突飞猛进，区域经济一体化进程加速。我国既面临着发达国家在经济、科技等方面占优势的压力，又面临着敌对势力实施西化、分化政治图谋的压力。机遇与挑战并存，动力和压力共生。在这样的历史条件下，我们党明确提出构建社会主义和谐社会，适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求，体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。

构建社会主义和谐社会，既体现了社会主义的本质要求，又具有新的历史起点和时代特点。我国利益关系、经济结构和社会生活出现了一系列新变化，进入了“黄金发展期”与“矛盾凸显期”并存的特殊发展时期。在这样的历史条件下，如何构建社会主义和谐社会，是需要认真研究的一个大问题。党中央提出树立和落实科学发展观的时候，强调了三个重要理念：一是发展，这是科学发展观的第一要义；二是以人为本，这是科学发展观的核心；三是统筹兼顾，达到全面、协调、可持续，这是科学发展观的根本要求。这就告诉我们，只有坚持科学发展观，才能建设社会主义和谐社会。科学发展观指出了构建社会主义和谐社会的根本途径。

科学发展观指出了构建社会主义和谐社会的根本途径

加强农村义务教育

教育是现代文明的基石。提高国民素质，必须大力发展教育。加强义务教育特别是农村义务教育，必须强化政府的保障责任。要对农村学生免收学杂费，对贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活补助费，认真解决城市低收入群众的子女就学困难问题。加大教育投入，建立有效的教育资助体系，进一步采取措施，坚决制止教育乱收费。

扎实推进社会主义 新农村建设

我国是农业大国，农业是弱势产业，农村是困难群体比较集中的地方。“三农”问题，始终是构建和谐社会的重要问题。发展农业、繁荣农村、富裕农民，是一项长期的历史任务。我们要认真贯彻工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针，坚持一体化发展的思路，扩大公共财政覆盖农村的范围，加快建立有利于改变城乡二元结构的体制机制，促进农村

经济
发展、增
加农民收入，保持农村稳定
贯穿始终，以产业化提升农业，以城市化带动农村，以工业化富裕农民。要控制生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，大力发展农村各项社会事业，扎实推进社会主义新农村建设。



积极发展文化事业 和文化产业

积极发展文化事业和文化产业，才能丰富人民群众精神文化生活。发展文化事业和文化产业，是建设和谐社会的重要任务。要按照文化事业和文化产业的特点，采取不同的政策。加大政府对文化事业的投入，逐步形成覆盖全社会的比较完备的公共文化服务体系。采取措施，形成以公有制为主体、多种所有制共同发展的文化产业格局和民族文化为主体、吸收外来有益文化的文化市场格局。

完善公共卫生和 医疗服务体系

加大政府对卫生事业的投入力度，完善公共卫生和医疗服务体系，才能提高人民群众健康水平。要加大政府对卫生事业的投入，提高疾病预防控制和医疗救助服务能力。深化医疗卫生体制改革，合理配置医疗卫生资源，整顿药品生产和流通秩序，建立新型农村合作医疗制度，完善城市社区卫生医疗卫生服务体系。认真研究并逐步解决群众看病难看病贵的问题。

构建和谐社会

构建社会主义和谐社会作为经济建设、政治建设、文化建设和社会建设全面发展的伟大实践，必然伴随着社会精神领域的深刻变化。构建和谐社会的过程，不仅是创造和增加物质财富的过程，也是树立和塑造精神形象的过程。当代中国的精神形象，既有历史的深厚积淀，又是时代精神的展现。

发掘和利用中华民族深厚的精神文化资源，就是要在历史与现实的结合上找到建设和谐社会深层的精神定位和文化根基，展示中国人民独特的精神风貌和创造活力。在传承历史中开创未来，这是思考和谋划社会发展应有的文化眼光和精神境界。

和谐社会具有四个主要特征

社会主义和谐社会具有四个主要特征。第一，社会主义和谐社会是一个以人为本、经济社会全面发展的社会；第二，社会主义和谐社会是一个把公平和正义作为核心价值取向的社会；第三，社会主义和谐社会是一个创造活力得到充分激发的社会；第四，社会主义和谐社会是法制健全、管理有序的社会。

三个标志

首先，社会阶层之间的相互开放和平等进入，任何阶层特别是具有较高社会位置的阶层都不应以任何理由人为地设置障碍，来排斥其他阶层的社会成员进入本阶层，以达到维护本阶层特有利益的目的；其次，各个阶层应当得到有所差别的并且是恰如其分的回报，这就必须按照贡献进行分配；再次，社会各个阶层之间应当保持着一一种互惠互利的关系，这就必须在其相互之间实现互惠互利的公正规则。一个社会只有同时具备了这三个标志，方称得上是一个和谐社会。



构建社会主义的和谐社会 是一项重大战略任务



提出社会主义和谐社会建设，表明我们党对社会主义的认识达到了一个新的高度。改革开放以来，我们党抓住“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这一基本问题进行不懈的探索，对社会主义的认识越来越深入。从贫穷不是社会主义，社会主义社会是共同富裕的社会，到没有民主就没有社会主义，再到社会主义必须要有高度的精神文明。现在，我们党进一步认识到，社会主义社会应该是和谐的社会，构建社会主义的和谐社会是一项重大战略任务。

协调好各阶层利益关系

构建和谐社会，最迫切的任务是协调好各阶层利益关系，竭力避免个别的局部利益冲突转化为整体的社会冲突。从社会结构理论来说，要在今后的实践中，继续深化改革，创新和制定恰当的经济社会政策，推进户籍、就业、人事、社会保障等方面体制的改革，调整城乡、区域和就业结构，使该缩小的农业劳动者阶层逐渐缩小，使该扩大的社会中间阶层的规模逐渐扩大。引导培育形成一个合理、开放的现代社会层结构，形成构建社会主义和谐社会的坚实基础，这是我们今后要特别加以重视并做好的任务。

以人为本 是和谐社会的根本特点

和谐社会就是一个“政通人和、经济繁荣、人民安居乐业、社会福利不断提高”的社会。这些特点包括：一是经济持续增长，人们生活逐步改善；二是社会各阶层人们互相尊重，平等友爱，融洽和谐；三是实行和谐的可持续发展的科学发展观，协调各方利益；四是精神文化生活丰富多彩，人们素质大大提高。五是法制逐步健全，社会管理规范有序。



构建和谐社会必须解决几个重大课题

一是整合社会关系，重点是整合社会阶层之间的相互关系；二是解决社会矛盾，重点是正确处理人民内部的利益矛盾；三是关心困难群众的生产生活，切实保障所有社会成员分享改革发展的成果；四是推进社会公平，当前重点是解决收入分配差距过大的问题。

构建社会主义和谐社会同 全面建设小康社会是有机统一的

构建社会主义和谐社会，既是全面建设小康社会的重要内容，也是全面建设小康社会的重要条件。十六大关于全面建设小康社会“六个更加”的标志要求，内在地包含了社会更加和谐的要求。而构建社会主义和谐社会比全面建设小康社会的要求更高、时间更长、任务更重，我们在完成了全面建设小康社会的宏伟目标之后，还要为构建社会主义和谐社会继续长期奋斗。

稳定是和谐的前提和基础

推进和谐社会建设，就必须保持社会的安定、稳定、有序。没有稳定，构建社会主义和谐社会就无从谈起。惟有稳定才能发展经济，才能达到社会和谐。构建和谐社会，需要做很多方面的工作，而保持安定有序、维护社会稳定，是最重要的工作。