

谋变

谋变之思
谋变之基
谋变之行

谋变

思
基
行

变之
变之
变之

谋
谋
谋

3793

广东省出版集团
广东人民出版社
· 广州 ·

图书在版编目 (C I P) 数据

谋变 / 谭君铁主编. —广州: 广东人民出版社, 2009. 1
ISBN 978-7-218-06047-7

I. 谋… II. 谭… III. 中国共产主义青年团—共青团工作—文集 IV. D297-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第191418号

出版监制	卢家明
责任编辑	钟 菱
封面设计	友间文化
责任技编	周 杰 黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	佛山市浩文彩色印刷有限公司
开 本	787毫米×1092毫米 1/16
印 张	21.5
字 数	320千字
版 次	2009年1月第1版 2009年1月第1次印刷
印 数	5000册
书 号	ISBN 978-7-218-06047-7
定 价	32.00元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社(020-83795749)联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdp-ph.com> 电子邮箱: sales@gdp-ph.com

图书营销中心: 020-83790604 34075206】

序

郝杰英

当今世界，经济全球化深入发展，科学技术日新月异，思想文化激荡交融。当代中国，改革开放三十年，取得巨大发展，呈现深刻变化：经济转轨，社会转型，人民群众包括青年的物质、文化生活不断得到提高和丰富；但同时，社会分层明显，利益格局多元。在这样的背景下，不论是组织还是个人，其思想观念都必须与时俱进，才能深刻反映和适应社会物质生活领域的变迁。担负着重要政治职责和社会职能的共青团，正处在一个新的历史起点。从工作思路到工作布局，从组织方式、动员方式到工作内容，都需要冲破旧观念、旧模式、旧体制的束缚，用创新去解决改革发展提出的新课题，满足广大团员青年的新期待，完成党的新要求。目前，全团上下都在认真贯彻党的十七大和团的十六大精神，积极探索新的发展路径。广东是改革开放的前沿，南粤青年历来有开风气之先的优良传统。在新的历史条件下，广东共青团顺应时代变化，勇立潮头，认真贯彻落实省委的要求，以解放思想谋变改革创新的理念，以敢为人先的魄力抒写新时期共青团的多彩篇章，对青少年和共青团工作进行了深层次的思考和可贵的探索。由共青团广东省委编撰的《谋变》一书，正是近年来广东各级团组织创新实践成果的集中体现。

坚持解放思想是推动共青团工作创新的强大动力。社会实践永无止境，解放思想也永无止境。没有思想的领先，就没有发展的领先；没有观念的超越，就实现不了发展的跨越。共青团工作的环境在不断变化，青年对各种物质文化的需求也在不断增长。而共青团工作跨度很大，涉及社会生活的各个领域，政治性、全局性、思想性强，充满创造，富有挑战。因此，共青团只有以变应变，确立新的理念，才能更好地谋略大

局，策划细节。《谋变》一书从经济全球化的国际特点着眼，从经济转轨、社会转型的国内背景入手，从科学发展的现实要求出发，深入探讨了广东共青团承载的历史责任、时代使命，以及新时期共青团职能的拓展。事实上，如果没有宏观的眼光，没有新的视角、方法，团的创新是无从谈起的。当然，创新不等于蛮干，创新是在掌握客观规律的前提下解放思想，充分发挥人的主观能动性，突破细枝末节的干扰，迅速把握事物的本质、创新思路，解决问题。

创新工作思维是谋划共青团发展的切入点。思维决定思路，思路决定出路，出路决定成败。在社会主义市场经济条件下，共青团要创新工作思维，必须体现超前性、独特性、开放性和整体性。强化超前思维，加强对当代青少年特征和发展趋势的研究，有利于实现共青团的工作由被动向主动的转变。注重独特性，凸显不同领域不同行业特别是基层团组织的个性特点和比较优势，有利于实现共青团工作和组织建设的全面活跃。坚持开放性，以青年为本，尊重青年的主体性，尽力吸纳、服务青年的各种社团，以共青团为核心，把组织延伸到社会的每一个角落，有利于实现共青团对全体青年的有效覆盖。突出整体性，积极推动各级、各地区、各系统团组织和其他青少年组织的工作联动、信息交流、资源共享，有利于形成共青团服务青年、服务大局的合力。广东共青团围绕广大青少年的多样化需求，不断加强组织体系和工作项目建设，在创新工作思维方面做了大量的有益探索。而工作思维的创新则进一步要求各级团组织探索创新途径和创新措施，善于在继承的基础上发展，在总结的基础上提高，在学习的基础上借鉴，不断把工作推向新的高度。

创新组织方式和动员方式是增强共青团凝聚力、战斗力的有效途径。组织和动员广大团员青年投身于中国特色社会主义各项事业的建设，不断扩大和巩固党执政的青年群众基础，是共青团的根本职责。通过灵活多样的方式有效地组织青年、动员青年，是共青团开展各项工作的重要前提。在计划经济条件下，共青团组织主要是依托单位体制和行政区划来设置，管理体制是垂直纵向的，组织动员大多依靠行政力量和政治号召。在经济全球化、信息化以及社会主义市场经济的背景下，青年的思想日益多样，流动更加频繁，要求不断增长和丰富。如何根据青年喜欢的沟通、交流、联络和聚集的新方式创新共青团工作，是

各级团组织面临的共同课题。广东共青团创新组织方式、动员方式的一个重要方向是，建立一种基于网络、覆盖广泛、使用便捷、互动性强以及与传统组织动员方式互为补充的社会动员和响应机制，全方位“拉近”组织上下之间、组织和青年之间的距离，推动团的组织体系从单线联系的纵向型向扁平化的网络型转变。

当然，谋变是一项艰苦而复杂的创新工程，是一个永无尽头的探索过程。从团组织核心竞争力的提升到青年动态评价机制的完善，从协助政府管理青少年事务到服务青少年需求平台的搭建，从“两新”组织的团建到县域资源的整合，都还存在着巨大的发展空间。我们期待着在广东共青团事业发展中，《谋变》一书能够起到积极的推动作用；期待着在450万共青团人的共同奋斗下，广东共青团工作再上一个新台阶！

（本文作者系中国青少年研究中心主任、研究员）

谋变之思

第一章

001	序/郝杰英
第一章 谋变之思	
002	改革创新
004	科学发展观与广东当代大学生成长发展 /谭君铁
022	新的历史进程中共青团工作面临着艰巨任务 /曾锦华
024	新时期广东共青团履行基本职能的途径 /袁 剑 刘 扬 赵冰冰 王 兵
029	社会转型与共青团职能拓展 /王晓亮
034	新时期共青团组织变革的基本取向 /庄晓东
037	社会建设与青年工作转型 /谭建光 蒋 巍 何 刚
042	解放思想 推动共青团的工作创新、实践探索、理论探讨 /曾锦华
048	青年工作项目创新 /谭建光 蒋 巍 何 刚
055	建立青少年工作预警机制的思考 /曾锦华
063	共青团组织团内民主的思考 /易莉莉 王 琛 阮思余
068	制度建设
069	“前科学”跨越的必经之路——构建反映青年动态与青年评价制度体系 /李文波
076	广东青年动态与青年评价制度体系的构成 /李文波
083	提升共青团组织的核心竞争力 /庄晓东
087	履行职责与管理青少年事务 /符策良
091	共青团组织协助政府管理青少年事务的工作方式与基本制度 /符策良
096	广东需要建立专业的青少年事务社会工作者队伍 /王 博 刘晓钰 冯永忠
100	建立青少年社会工作者队伍层面分析 /魏伟新 陈宏宇 谢建社
106	打造专业的青少年事务社工队伍 /王 博 刘晓钰 冯永忠
111	探索发展中的深圳青少年社会工作 /张 文
119	借鉴启示
120	全球化背景下广东青年工作发展探索 /李 辉 廖浩文 练庆伟

- 124 英国志愿服务的发展情况及其启示 / 谭君铁
- 133 美国纽约的青少年工作及与广东的启示 / 曾颖如
- 141 战略·策略·技术——英国“新公共管理”与民间慈善组织运作对志愿者工作的启示 / 杜敏琪

第二章 谋变之基

- 154 区域发展
- 156 整合县域资源，区域化推进农村青年工作 / 张 硕 成东锋 朱瑞峰
- 162 “两新”组织团建工作的制度性思考 / 王晓亮 邓小强 廖一川
- 166 “两新”组织团建工作措施新思 / 姚健建 贺立平 黄瑞珍
- 173 学校团队一体化分层教育体系的实践途径 / 黄学超 郑 航 冯 晓 吴元发
- 181 谈共青团工作的时尚化 / 武一婷 陈 序
- 186 组织服务
- 188 对青年自组织的思析 / 曾锦华
- 196 搭建平台 服务青年自组织 / 黄志勇 曾昆滨 周 雨
- 200 构建青少年组织体系的原则 / 刘社欣
- 205 共青团与青少年组织 / 刘社欣
- 210 青少年组织的构建途径 / 刘社欣
- 215 青少年需求
- 216 广东省中小学生参加团队活动需求研究 / 池志雄 周丽华 吴宏志
- 222 青少年心理健康服务对策研究 / 何进军 梁富鸣 齐 力
- 226 营造健康网络环境，促进青少年健康成长的需求 / 谭建光 向 欣 赵冰冰
- 232 广东城市青少年社会教育之需求 / 廖根深

第三章 谋变之行

240 党建带团建

- 241 河源市党建带团建工作实施目标量化考核 / 共青团河源市委员会
244 “党建带团建” 巩固基层团组织 / 共青团台山市委员会
246 强化农村团建工作的实践探索 / 共青团广州市番禺区东涌镇委员会

248 组织建设

- 249 探索实施“团籍双管理”制度 / 共青团佛山市南海区委员会
251 选拔任用镇（街道）团干部 / 共青团东莞市委员会
253 团代表直接推选团市委副书记 / 共青团梅州市委员会
255 校村联建，活跃农村团工作 / 共青团惠州市惠城区马安镇委员会
257 民主选举激活了农村团支部 / 佛山市南海区桂城街道东区村团支部
259 “部长负责制”——创新层级工作网络 / 共青团佛山市地方税务局委员会

261 凝聚青年

- 262 青春奋进 服务为本 / 广州市海珠区素社街道团工委
264 用服务打造共青团的吸引力和凝聚力 / 东莞市虎门镇大宁社区团委
266 “青年之家”联系卡凝聚农村青年 / 汕头市澄海区溪南镇东社村团总支
268 西畔村渔船流动团支部 / 共青团南澳县委员会
270 探索农村青年行业协会建团 / 共青团高州市委员会
272 “团支部 + 协会” 必背镇的探索 / 共青团乳源瑶族自治县委员会

274 服务外来务工青年

- 275 龙岗区“两新”组织建团率达100% / 共青团深圳市龙岗区委员会
277 尊重创新主体 推动团建发展 / 广州汽车工业集团有限公司团委
279 建立流动团支部 服务外来务工团员 / 共青团佛山市顺德区容桂街道委员会
281 “鸿雁计划”——南庄镇外来务工青年发展计划 / 共青团佛山市禅城区南庄镇委员会

283 企业团工作

- 284 岗位练兵 岗位成才 与企业同发展 / 中建三局钢结构公司广州分公司团委

286	致力创新“青年文明号” / 佛山市卫生局团工委
288	和谐企业文化 促进团建工作 / 东莞市供电局团委
290	和谐企业建设与特色青年文化 / 共青团粤电集团公司委员会
292	特色纷呈
293	建设阵地 服务青年 / 共青团江门市新会区大泽镇委员会
295	富有特色的青年中心 / 中山市小榄镇永宁社区团总支
297	选好当家人 凝聚青年心 / 共青团佛山市南海区狮山镇委员会
299	探索购买志愿服务新模式 / 共青团佛山市委员会
301	“12355”青少年综合服务中心 / 珠海市青年志愿者协会
303	专业 特色 创新 / 广州市海珠区启创社会工作发展协会团支部
305	保护母亲河——仁化县设立全国首个县级“放生节” / 共青团仁化县委员会
307	搭建心灵沟通的彩虹——汕头海关党团对话制度 / 汕头海关团委
309	《南航青年论坛》——电子杂志 / 南方航空股份公司团委
311	暨南大学成立全国高校首个青联组织 / 共青团暨南大学委员会
313	激扬青春热情 服务检察发展——汕头市检察机关成立青年联合会 / 汕头市检察院团委
315	青少年教育
316	探索思想政治教育新路径 / 共青团广东工业大学委员会
318	在感恩中成长——探索大学生思想政治教育的新途径 / 广州美术学院设计学院团总支
320	社区雏鹰 快乐争章 / 共青团广州市越秀区委员会
322	雏鹰争章与“班队双轨制” / 广州市越秀区东风西路小学
324	构建农村留守儿童儿童帮助机制 / 共青团云浮市委员会
326	“青苹果的困惑”——大沥镇未成年人思想教育项目 / 共青团佛山市南海区大沥镇委员会
328	新兴社区预防未成年人违法犯罪五项工程 / 河源市源城区上城街道新兴社区
330	后记

第一章
Chapter I

思之谋变

学习实践科学发展观，就是要用科学的眼光看发展。必须紧密地围绕两条基础主线：其一，努力把握人与自然之间关系的平衡，寻

求人与自然的和谐发展及其关系的合理性存在。其二，努力实现人与人之间关系的协调。通过舆论引导、伦理规范、道德感召等人类意识的觉醒，更要通过法制约束、社会有序、文化导向等人类活动的有效组织，去逐步达到人与人之间关系（包括代际之间关系）的调适与公正。全球所面临的“可持续发展”宏大命题，从根本上体现了人与自然之间和人与人之间关系的总协调。有效协同“人与自然”的关系，是保障可持续发展的基础；而正确处理“人与人”之间的关系，则是实现可持续发展的核心。

广东的共青团干部在解放思想的学习讨论中针对新的历史进程中共青团工作面临的艰巨任务，提出要推动共青团的工作创新、实践探索、理论探讨，要从思考广东共青团履行基本职能的途径入手，改进共青团组织的团内民主建设，寻求社会转型时期共青团的发展。

科学发展观与广东当代大学生成长发展

■ 谭君铁

很高兴参加中山大学青年马克思主义者培养工程启动仪式暨“解放思想与青年担当”首场主题讲座。实施“青年马克思主义者培养工程”，事关党的事业后继有人和国家的兴旺发达，是共青团组织的重要政治任务，具有重大而深远的意义。借此机会，我对这项工程的启动表示热烈祝贺，对中山大学的盛情邀请表示衷心感谢！作为一名青年工作者，今天借这个机会和大家面对面地进行交流沟通，就科学发展观与广东大学生成长发展谈几点想法，并把自己对如何学习践行科学发展观的一些思考和大家一起交流、分享。

一、如何认识科学发展观

胡锦涛总书记在十七大报告中指出，思想理论建设是党的根本建设，党的理论创新引领各方面创新。这深刻揭示了加强理论武装的必要性和重要性。不学习理论、不与时俱进创新理论，我们就很难认识现在，把握未来。要成为青年马克思主义者，首先就要用马克思主义中国化的最新成果也就是科学发展观来武装头脑。所以说怎样认识科学发展观，对大家来讲至关重要。我们先看一下国外关于发展的理论演变。国际上关于发展的理论研究流派纷呈，观点各异，形成了具有不同特点的发展观。

一是发展经济学引出的发展观——经济增长论。这种发展观源于“二战”后发展经济学的兴起，是发展经济学早期的发展观。这种发

展观在理论和认识上将发展等同于经济增长，GDP的增长成为衡量一个国家或地区经济发展的重要标尺。在这种发展观的指导下，在战后50多年的时间里，人类创造了历史上前所未有的增长奇迹。但是，由于经济增长并不能体现收入分配的改善和社会结构的完善，并没有给人们带来所期望的福祉。相反，却出现了高增长下的分配不公、两极分化、社会腐败、政治动荡、环境污染和生态破坏。学术界将这种现象归纳为“有增长无发展”“无发展的增长”。

二是《增长的极限》表达的发展观——增长极限论。20世纪70年代初美国麻省理工学院的梅多斯等人提出了增长极限论。其中心论点是，人口增长、粮食生产、投资增长、环境污染和资源消耗具有按指数增长的性质。如果按这个趋势继续下去，世界的经济增长在今后100年内的某个时期将达到极限。因为地球上的资源是有限的，吸纳消化污染的能力也是有限的。增长极限论认为人类应制止增长和技术对生态环境的破坏。增长极限论相对于经济增长论来说是一种进步，关于人与自然关系的观点逐渐被世人接受。然而它将人置于完全被动的地位，忽视了人类把握自己命运和行为的能动作用，忽视了技术进步对经济社会发展的巨大促进作用。

三是人与客观世界相协调的发展观——综合发展观。20世纪70年代以后，人们对发展有了新的认识，即增长不等于发展，发展是经济社会各方面综合协调发展的系统工程。美国学者率先发动了一场“社会指标运动”，1983年联合国推出《新发展观》一书。综合发展观强调经济与政治、人与自然的协调，将人与人、人与环境、人与组织、组织与经济的合作作为新的发展主题，把发展看作是以民族、历史、文化、环境、资源等内在条件为基础，包括经济增长、政治民主、科技水平、文化观念、社会转型、自然协调、生态平衡等各种因素在内的综合发展过程。这种发展观的局限性在于强调了当代发展的各种综合协调，但没有考虑到后代的发展空间问题。

四是生态型资源循环利用——循环经济的发展观。“循环经济”是指人在人、自然资源和科学技术的大系统内，在资源投入、企业生产、产品消费及其废弃的全过程中，把传统的依赖资源消耗增长的经济，转变为依靠生态型资源循环来发展的经济。循环经济最重要的操作原则是“减量、再用、循环”。循环经济体现了新的经济观，强调自然资源也应该形成循环，在生产中不断提高自然资源的利用效率，循环使用资源，提倡建立循环生产和消费的观念。

五是围绕选择、权利与福利的发展观——以自由看待发展的发展观。以

1998年度诺贝尔奖获得者A·K·森为代表的发展经济学家，提出了一个围绕选择、权利与福利的发展理论体系。这种新的发展观强调经济自由是发展的核心，经济发展的一个基本的指标就是人们所享有的经济自由是否充分。经济自由主要包括几种在经济发展中发挥直接作用的基本自由，即政治自由、公民权利、经济设施、社会机会、社会透明度和安全性。这几种基本自由被经济主体运用的结果是发展的重要内涵。

六是面向后代与未来的发展观——可持续发展观。1980年3月，联合国大会第一次使用了可持续发展的概念，随后这个概念逐渐被全球持不同发展理念的各类国家所普遍认同。可持续发展是为未来发展创造条件的。它一是肯定了发展的必要性，认为只有发展才能使人们摆脱贫困，提高生活水平，才能最终打破因贫困加剧和环境破坏而造成的恶性循环；二是强调环境保护的好坏是衡量发展质量的指标之一，发展的可持续性取决于环境和资源的可持续性；三是提出了代际公平的概念，当代人必须留给后代人生存和发展所需要的必要资本，保护和维持地球生态系统的生产力；四是提出了代内公平的概念，这是在全球范围内实现向可持续发展转变的必要前提，发达国家在发展过程中已经消耗了地球上大量的资源和能源，应该承担更多的环境修复责任。

对于西方主流发展理论，我们既不能全盘接受和照搬，也不能一概加以抹煞和全盘否定；既要加以认真研究，吸收、借鉴其理论精华和有益成果，也要用马克思主义的立场、观点和方法进行分析，以更加宽广的世界眼光进一步丰富我们的发展理论。

我们党对于发展的认识也是不断发展和更新的。从第一代领导核心毛泽东同志强调发展是基础，到第二代领导核心邓小平同志强调发展是主题，是硬道理，再到第三代领导核心江泽民同志强调发展是“我们必须始终坚持的一个战略思想”，是党执政兴国的第一要务。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体，进一步深化了对发展主题的认识，明确提出了科学发展观。

科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。科学发展观，简单地说就

是“用科学的眼光看发展”。其中，坚持以人为本，就是要以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民。全面发展，就是以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化建设，实现经济发展的社会全面进步。协调发展，就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调，推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调。可持续发展，就是要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调；坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代地永续发展。如何全面、完整地理解“发展是第一要义”？实现以人为本的、统筹兼顾的、全面协调可持续的发展才是科学发展观的第一要义。

那么，科学发展观的运行本质是什么呢？它有三个最为明显的特征。第一，它必须能表达衡量一个国家或区域的“发展度”，真正的、健康的、理性的，保证生活质量和生存空间的发展。第二，是衡量一个国家或区域的“协调度”，强调内在的效率和质的概念，即合理地优化调控财富的来源、财富的积聚、财富的分配等，要求定量地诊断或在同一尺度下去比较能否维持环境与发展之间的平衡，能否维持效率与公正之间的平衡，能否维持市场发育与政府调控之间的平衡，能否维持当代与后代之间在利益分配上的平衡，等等。第三，是衡量一个国家或区域的“持续度”，即判断一个国家或区域在发展上的长期合理性。这里所指的“长期”，近者可能包含五代或十代人的时间，远者直至整个人类的未来。这三大特征，即数量维(发展)、质量维(协调)、时间维(持续)，从根本上表征了对发展的完满追求。

发展的科学度量也包括三个有机统一的本质反映与宏观识别。一是发展的动力表征，一个国家或地区的“发展能力”、“发展潜力”、“发展速度”及其可持续性，构成了推进国家或地区“发展”的动力表征。其中包括国家或地区的自然资本、生产资本、人力资本和社会资本的总和禀赋，以及对上述四种资本的合理协调、优化配置、结构升级以及对于创新能力和竞争能力的积极培育等。二是发展的质量表征，一个国家或地区的“自然进化”、“文明程度”和“生活质量”及其对于理性需求（包括物质的和精神的需求）的接近程度，构成了衡量国家或地区“发展”的质量表征。其中包括国家或地区物质支配水