

新农村建设丛书

新农村建设之新农业

XINNONGCUNJIAN SHE

傅治平 赵小艳 著



农业是安天下、稳民心的战略产业，没有农业现代化就没有国家现代化。
结合我国的国情，当前和今后一个时期，推进农业现代化的根本思路应当是积极贯彻落实科学发展观，坚持走中国特色农业现代化道路。

中国社会科学出版社

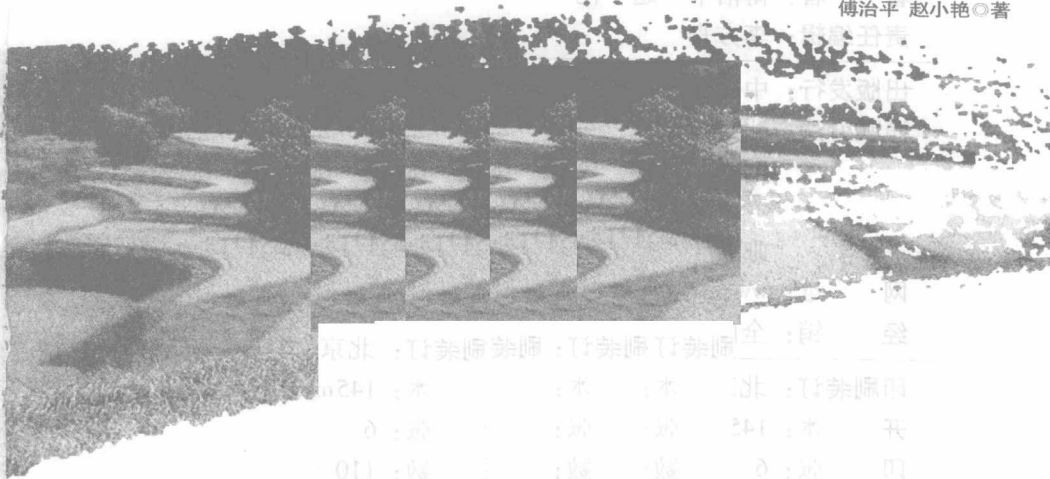
ISBN 7-309-06002-2
 中国农村建设之新农村——赵小艳、傅治平著

新农村建设之

XINNONGCUNJIAN SHE

新农业

傅治平 赵小艳◎著



全：册：5
 定价：12.00元
 ISBN 7-309-06002-2
 2009年2月第1版
 2009年2月第1次印刷
 15.00元

图书在版编目 (CIP) 数据

新农村建设之新农业/傅治平, 赵小艳著. —北京: 中国
出版社, 2009. 5

(新农村建设丛书/傅治平主编)

ISBN 978-7-5087-2591-8

I. 新… II. ①傅…②赵… III. 农业经济—经济发展—研
究—中国 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 049381 号

丛 书 名: 新农业建设丛书

丛书主编: 傅治平

书 名: 新农村建设之新农业

著 者: 傅治平 赵小艳

责任编辑: 李方舟

出版发行: 中国出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话: (010)66080300 (010)66083600

(010)66085300 (010)66063678

邮购部: (010)66060275 电传: (010)66051713

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 全国各地新华书店

印刷装订: 北京京海印刷厂

开 本: 145mm × 210mm 1/32

印 张: 6

字 数: 110 千字

版 次: 2009 年 5 月第 1 版

印 次: 2009 年 5 月第 1 次印刷

定 价: 12.00 元



(18)	 土而“市”乘恩必，业安兴对	二
(28)	 牙亮冀西融市，姓科	
(29)	 干并目气鼎三录：登国融融业安	章四第
(30)	 流帮已时日登融又升融融业安	
(401)	 树不似双，非大升一聚呈双	

序 贯彻科学发展观，坚持走中国特色农业现代化道路 … (1)

第一章 完善土地制度：守住农业的根基 ……章 (8)

(801)	一、土地问题：“三农”问题的聚焦 ……章 (8)
(901)	二、“包老爷”最近身体可好 ……章 (13)
(101)	三、农村土地流转别玩“击鼓传花” ……章 (21)
(1101)	四、小心翼翼端好“泥饭碗” ……章 (29)

第二章 产业化：玩活农业一条龙 ……章 (38)

(101)	一、农业产业化是一条什么“龙” ……章 (38)
(101)	二、结合地方特色打造“龙头” ……章 (41)
(101)	三、把农业产业化经营的优惠政策落到实处 ……章 (49)
	四、合作化，再来一次又何妨 ……章 (59)

第三章 市场与科技：农业插上两只翅膀 ……章 (69)

	一、实施科技兴农战略 ……章 (69)
--	---------------------



二、科技兴农业，必须乘“市”而上 (81)

三、科技、市场两翼齐飞 (85)

第四章 农业结构调整：立好三根产业柱子 (95)

一、农业结构现状及调整目标与措施 (95)

二、吃饭是第一件大事，放松不得 (104)

三、跳出农业抓农业，做好多种经营文章 (117)

第五章 循环经济：发展资源节约型、环境友好型 (128)

一、不种子孙地，不断子孙粮 (128)

二、从沼气的使用看循环农业经济 (136)

三、既要招财进宝，更要青山绿水 (147)

第六章 加强农业基础设施建设 (162)

一、抓住“命脉”，打牢基础的基础 (162)

二、农业基础设施建设现状不乐观 (167)

三、环环扣紧，抓好农业基础设施建设 (172)



序

贯彻科学发展观，坚持 走中国特色农业现代化道路

农业是安天下、稳民心的战略产业，没有农业的现代化就没有国家的现代化。

世界范围的农业现代化进程是从 20 世纪初随着工业革命的演进和科学技术的进步而启动的。在推进农业现代化进程中，实现农业现代化的方式主要有三种：一是如美国、加拿大等人少地多、劳动力短缺的国家，它们以提高劳动生产率为主要目标，凭借发达的现代工业优势，大力发展农用机械，取代人力和畜力，通过扩大单位农场种植面积和经营规模，提高农产品的总产量。二是如日本、荷兰等人多地少、耕地资源短缺的国家，它们以提高土地生产率为主要目标，把科技进步放在重要位置，通过改良农作物品种、加强农田水利建设、增加化肥和农药施用量等措施，提高单位面积农产品产量。三是如法国、德国等土地、劳动力比例适中的国家，它们以提高劳动生产率和土地生产率为主要目标，既重视用现代工业装备农业，



又重视科学技术的推广应用。世界农业现代化道路的发展历史表明，发达国家在实现农业现代化过程中，都非常注重立足本国国情，积极探索各具特色的发展道路。因此，实现农业现代化没有一成不变的模式，唯有从实际出发才是取得成功的正确选择。

中国特色农业现代化道路是中国特色社会主义道路的重要组成部分。1978年，党的十一届三中全会作出了把党和国家工作中心转移到经济建设上来，实行改革开放的历史性决策。全面把握国内外发展局势，尊重农民首创精神，率先在农村发起改革，并以磅礴之势推向全国，谱写出了农业改革发展的壮丽史诗。30年来农村改革发展取得了巨大成就：一是农村体制改革取得重大突破，废除了人民公社，确立了以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，全面开放农产品市场，取消农业税，对农民实行直接补贴，初步形成了适应我国国情和社会生产力发展要求的农村经济体制；二是农业综合生产能力显著提高，粮食产量从1978年的6095亿斤增加到2007年的10032亿斤，总产量增长了64.6%，亩产量增长了88.7%，依靠自己力量稳定解决了13亿人口的吃饭问题；三是农村经济全面繁荣，农村经济结构不断优化，乡镇企业异军突起，小城镇蓬勃发展，农村市场繁荣兴旺，农村劳动力大规模转移，亿万农民工成为产业工人的重要组成部分，农民人均纯收入由1978年的134元增长到2007年的4140元，扣除价格因素，年平均增长7.1%，扶贫开发成效显著；四



是农村社会主义民主政治建设和精神文明建设不断加强，公共事业加速发展，水电路气等基础设施建设力度明显增强，免费义务教育在农村优先实施，广大农民群众加入新型农村合作医疗，最低生活保障制度已覆盖绝大多数农村，农民思想道德素质、科学文化素质和健康素质显著提高；五是农村党的建设不断加强，以村党组织为核心的村级组织配套建设全面推进，有效夯实了党在农村的执政基础。

在新的历史起点上，我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。

我国农村正在发生新的变革，我国农业参与国际合作和竞争正面临新的局面，推进农村改革发展具备许多有利条件，也面临不少困难和挑战，特别是城乡二元结构造成的深层次矛盾突出。农村经济体制尚不完善，农业生产经营组织化程度低，农产品市场体系、农业社会化服务体系、国家农业支持保护体系不健全，构建城乡经济社会发展一体化体制机制要求紧迫；农业发展方式依然粗放，农业基础设施和技术装备落后，耕地大量减少，人口资源环境约束增强，气候变化影响加剧，自然灾害频发，国际粮食供求矛盾突出，保障国家粮食安全和主要农产品供求平衡压力增大；农村社会事业和公共服务水平较低，区域发展和城乡居民收入差距扩大，改变农村落后面貌任



务艰巨；农村社会利益格局深刻变化，一些地方农村基层组织软弱涣散，加强农村民主法制建设、基层组织建设、社会管理任务繁重。总之，农业基础仍然薄弱，最需要加强；农村发展仍然滞后，最需要扶持；农民增收仍然困难，最需要加快。

结合我国的国情，当前和今后一个时期，推进农业现代化的根本思路应当是积极贯彻落实科学发展观，坚持走中国特色农业现代化道路。

贯彻科学发展观，坚持走中国特色农业现代化道路，应牢牢把握以下几点：第一，始终坚持发展是第一要义，积极发展现代农业，不断增强农业的生机活力。第二，始终坚持以人为本，实现好、维护好、发展好广大农民群众的根本利益；尊重农民首创精神，充分发挥亿万农民推进农业现代化的主体作用；保护农民的各项合法权益，让广大农民群众分享改革发展成果。第三，始终坚持全面协调可持续发展，积极构建现代农业产业体系，加快优化农业区域布局，促进农业各行业协调发展，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。第四，始终坚持统筹兼顾，立足改革开放大局，强化农业基础。贯彻落实工业反哺农业、城市支持农村的方针，努力实现工业化与农业现代化、城镇化与新农村建设间的相互促进；统筹国内、国际两个大局，谋划好农业国内发展与对外开放，把握发展机遇，应对风险挑战；发挥市场在资源配置中的基础性作用，改善政府宏观调控，综合运用经



济、法律和必要的行政手段加强农业建设。

我国人多地少，农业资源紧缺，必须加强农业基础设施建设，确保农产品有效供给和促进农民持续增收。确保农产品有效供给、促进农民持续增收，始终是关系全局的头等大事，始终是农业农村经济工作的首要任务。我国人均耕地仅为世界平均水平的40%，而且耕地质量较差；水资源严重短缺，人均淡水资源仅为世界平均水平的1/4，农业灌溉每年缺水约300亿立方米。随着工业化、城镇化进程加快，农业资源紧缺的问题更加突出。推进农业现代化，必须始终坚持立足国内生产、实现粮食等主要农产品基本自给的方针，切实加强农业基础设施建设，着力提高农业综合生产能力和效益，促进农业稳定发展和农民持续增收。

我国农户规模小，经营分散，必须在稳定完善农村基本经营制度的基础上推动农业经营方式创新，不断满足农业生产力发展的新要求。我国有2.5亿农户，户均土地经营规模不到0.5公顷，这种状况将长期存在。推进农业现代化，必须坚持家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制不动摇，稳定和完善土地承包关系。在这个前提下，从实际出发，推进现代农业制度创新，按照依法、自愿、有偿的原则，健全土地承包经营权流转市场，有条件的地方可以发展多种形式的土地适度规模经营；发展农民专业合作社，支持农业产业化发展，不断提高农业组织化程度；健全农村市场和农业服务体系，促进农业生产专业化、经



营一体化、服务社会化。

我国农业生产力水平总体较低，农业基础设施薄弱，物质装备落后，科技贡献率不高，生产经营方式比较粗放。推进农业现代化，关键是转变农业发展方式，切实把农业发展转变到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。加快推进科教兴农，全面提高农业物资装备水平，大力培育有文化、懂技术、会经营的新型农民，不断提高农业农村经济发展的质量和农村经济效益。

我国农业既是基础产业，又是比较效益低的产业，面临自然和市场的双重风险，必须巩固完善强农惠农政策，着力构建农业支持保护体系。推进农业现代化，必须切实加强对农业的支持和保护，继续坚持“多予、少取、放活”的方针，建立完善农业支持保护体系，进一步加大农业投入和各项补贴的力度，调动各级政府重农抓粮的积极性，提高广大农民务农种粮的积极性，构建支持农业发展、促进农民增收的长效机制。

我国破解城乡二元结构的任务艰巨，必须统筹城乡经济社会发展，努力形成城乡发展一体化新格局。目前，我国城乡分割的格局尚未打破，制约农业农村发展的体制性障碍尚未消除，农村经济社会发展滞后的局面尚未根本改变。推进农业现代化，必须按照统筹城乡发展的要求，坚持工业反哺农业、城市支持农村的方针，调整国民收入分配结构，加快改革步伐，努力形成城乡发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业和社会管理一体化新格局，实现城乡经济社会发展的良性互动。



我国农产品市场与国际市场融合日益加深，必须扩大农业对外开放，提高利用两个市场、两种资源的能力，保障国内产业和供给安全。随着经济全球化进程加快，我国农业与世界农业的联系日益密切，农产品国际市场的变化通过多种方式影响国内市场，农业发展面临的内外环境日趋复杂。推进农业现代化，必须进一步扩大农业对外开放，充分利用两个市场、两种资源，增强农业国际竞争力。在积极促进优势农产品出口的同时，切实保证国内需求；在努力搞好进口余缺调剂的同时，有效保护国内产业安全和农民利益，稳定国内农产品供给。

我国农村地域广阔，农业发展不平衡，必须坚持因地制宜、循序渐进，积极探索建设现代化农业的多元化模式。我国各地自然条件、资源禀赋、发展程度、文化习俗各不相同，农业发展呈现出多层次性和不平衡性。推进农业现代化，必须遵循自然规律和经济社会发展规律，立足各地实际，探索各具特色的农业现代化发展模式，不搞齐步走、一刀切。沿海发达地区、大型垦区和大中城市郊区有条件先行一步，率先实现农业现代化；中西部地区要抓住机遇、加快发展，分阶段、分步骤地梯次推进。在农业各产业中，畜牧业、水产业要走在前头。

改革开放 30 年来，中国的经济社会形成了有中国特色的发展模式，并进入工业反哺农业的新时代，我们期待着，中国的传统农业将返老还童，呈现出现代化的全新特色。

傅治平



第一章

完善土地制度：守住农业的根基

土地制度是农村的基础制度。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是党的农村政策的基石。稳定和完善农村基本经营制度，意味着现有土地承包关系要保持稳定并长久不变，赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权。健全、严格、规范的农村土地管理制度，就是立足我国地少人多的基本国情，采取一系列措施，最大限度地保护耕地资源和农民土地承包权益。当前，由于解决“三农”问题和推进农村改革发展的迫切需要，农村土地制度完善和创新被推到了农村改革的前沿。我们应该更深刻地理解完善土地制度的重要性，通过完善土地制度更加自觉地守住“农业的根基”。

第一节 土地问题：“三农”问题的聚焦

2008年12月24日，由美国福特基金会资助、北京天则经济研究所主持的“粮食安全与耕地保护”课题学术成果发布会



在北京举行。该课题的研究报告认为，确保 18 亿亩耕地以保障粮食安全的观点是错误的，甚至是有害的。拿全球的粮食供求情况看，世界上有很充分的粮食供应。在过去的 50 年中，人口增加了 1.5 倍，人均粮食消费增加了 17%，但粮价下降了一半。说明粮食相比于 50 年前越来越丰富了。全球粮食供求的总形势和许多其他大多数商品一样，是需求决定产量。为什么必须取消 18 亿亩耕地这条红线？因为它极大地阻碍了我国城镇化的进程，极不利于加速农民进城及三农问题的解决。因为一个错误的计划经济决策会延误国家最重要的产业化和城镇化。现在我国大约有 6 亿城里人，有 7 亿农村人。在未来的三五十年中将有大约 6 亿农村人要进城，农村只需要 1 亿农民就够了。也就是说，三五十年内城市人口要翻番。这样的城镇化不占用农用地怎么可能。难道让加倍的人口仍然挤在原有的那些土地上？可以肯定 18 亿亩耕地的红线要不了三五年就要突破，除非我国的城镇化没有进展。

面对此观点，原国家粮食储备局局长在发布会现场拂袖而去。国务院三农问题“智囊”则明确表示，北京天则经济研究所的结论“经不起讨论”，18 亿亩耕地红线不容突破。

针对此分歧，许多媒体、网民争论得沸沸扬扬。中国的土地问题为何如此敏感，土地问题的重要性究竟何在？

当前社会经济发展有两大趋向，一是城镇化，二是产业化。这二者与“三农”问题密切相关，更与土地密切相关。城镇化



是建立在征收农村土地的基础上的，没有土地为基础，城镇化只是空中楼阁。产业化同样如此，产业化中一个最重要的任务，是实现农业产业的转型，而这个转型也是在农村土地上实现的。并且二者都有一个共同的着力点：把在土地上经营的大量农民转化为居民和工人。所以，“三农”问题聚焦在土地上，对新形势下“三农”问题的破解，必须围绕土地问题做文章。

在某种意义上说，中国的改革开放是从农村联产承包责任制开始的，联产承包责任制是在社会主义制度的土地集体所有制基础上实行的制度变革，应该说，是一个具有历史意义的土地制度变革。这项变革，是从以唱“凤阳花鼓”著名的安徽凤阳发轫的。凤阳县的小岗村农民在极其贫困的条件下，冒着巨大的风险，偷偷地进行了以家庭承包经营为主要形式的改革试验，打破了人民公社的大一统，把土地分散经营，实行包产到户，改革实践仅一年就大见成效。这个自合作化以来从未向国家交过1斤粮食的村子，第一次向国家缴了公粮。而从小岗村的改革实践由地下转到地上的过程中，中国广大农村经历了从不允许、允许例外、小范围允许的试验过程，最终在全国推广，并拉开了中国农村改革的大幕。

这项变革——实际上是土地制度的改革，用“划时代”、“前所未有”这类词来形容亦不为过。有一组数据可以说明这次变革的意义：1978年，我国农业总产值只有1397亿元，其中种植业为1071.6亿元。1984年农业总产值达3214.1亿元，其中种



植业达 2195.1 亿元，扣除价格因素，1984 年比 1978 年的农业总产值和种植业分别增长了 130.07% 和 104.84%，平均每年递增 21.68% 和 17.47%。1978 年，我国粮食总产量为 30477 万吨，到 1984 年达到 40730 万吨，增加 10253 万吨，年平均增长 1708 万吨，平均增长率为 4.95%，粮食连续 6 年这样大幅度的增产，在历史上是空前的。棉花在 1978 年只有 216.7 万吨，1984 年达到 625.8 万吨，增加了 409.1 万吨，年平均增长 68.18 万吨，平均增长率为 19.33%，这在我国历史上也是前所未有的。1984 年，我国粮、棉绝对产量为世界第一，粮、棉从解放以来第一次由进口变为出口。除粮、棉外，油料、糖也都大幅度增产。

联产承包责任制在农村的实施，其意义并不只是算算经济账就能说清楚的，更重要的是对社会政治制度的变革产生着深远的影响，对探索中国特色社会主义道路有着极重要的启示作用，特别是在体现农民对土地的主体地位、实现人权回归方面有着一个良好的开端。对于这些，历史还会予以更深刻的评价。

然而，我们看到，联产承包责任制的形式从一开始就在随着时代的发展而不断调整。最初是包工到组和包产到组两种形式，而后，为进一步解决利益差别问题，又在前述包产形式下实行了包产到劳、包产到户等责任制形式，这种形式，就是生产队将一定的土地、牲畜、农具等基本生产资料固定给农户使用，其劳动成果包产部分由生产队统一分配，超产部分作为奖励全部或部分配给承包农户。包产到户责任制的进一步发展便是包干到户，即



“大包干”。包干到户是把生产资料等折价给农户，土地按人口分配给农户耕种，劳动成果在完成国家征购任务、上交集体提留的公共积累后，全部归承包农户所得。包干到户通过农民对土地等生产资料的实际占有，将劳动与成果之间的利益彻底明晰化，真正体现出“多劳多得，少劳少得”的社会分配制度。

但是，应该承认，由农村的改革带动整个社会经济体制改革之后，人们的注意力开始放到了城市，改革的重心向城市转移，因为城市是一个更大的经济增长极，城市有着更为重大的改革攻坚任务。这样一来，在联产承包责任制实施过程中一度得到缓解的“三农”问题，又开始以新的形式冒了出来，并影响着社会经济的全面发展。

改革开放 30 年来，中国城乡发展经历了历史性的巨变，然而，一个尴尬的事实也摆在了面前。2008 年 8 月 28 日，农业部部长孙政才在向全国人大常委会作《国务院关于促进农民稳定增收情况》的报告时指出：城乡居民收入比已扩大到 3.33 : 1，绝对差距达到 9646 元，为改革开放以来差距最大的一年。

虽然近年来，中央对农业的投入持续加大，连续出台了五个“一号文件”，相关的扶持政策也陆续出台，但“三农”问题却仍然困难重重。对于其中的根本原因，中国社科院研究员、农业问题专家陆学艺认为：“农村的体制问题不动，是没有出路的，光出钱是不行的。”他在《新一轮农村改革为什么难》一文中认为土地制度在一定程度上限制了农村发展。现有的土地制度是典