

S7-1/26
17

全国林业发展战略探讨

中国社会科学院农业经济研究所
全国林业经济研究会

一九八三年二月 北 京

目 录

全国林业发展战略学术讨论会纪要.....	(1)
全国林业发展战略学术讨论会开幕词.....	王耕今 (5)
在全国林业发展战略学术讨论会上的讲话.....	刘 琨 (8)
在全国林业发展战略学术讨论会上的讲话.....	项 南 (16)
在全国林业发展战略学术讨论会上的讲话.....	张格心 (20)
福建林业开创社会主义新局面的设想.....	戈 锐 (21)
在全国林业发展战略学术讨论会上的闭幕词.....	方晓丘 (28)
我国林业发展战略的初步设想.....	林业发展战略课题组 (29)
论我国林业发展的新战略.....	朱济凡 (34)
林业发展战略目标的设想和措施.....	李克亮 (37)
试论我国林业发展战略.....	宋宗水 (49)
我国林业的多种经济形式及其发展变化趋势.....	宋继善 (58)
加速绿化 尽快成材.....	黄中立 (65)
我国林业发展战略探讨.....	关百钧 (70)
初谈林业发展战略的几个问题.....	陈统爱 林万春 (77)
论以林业为主体的民族山区经济.....	石通杨 (80)
当前林业建设布局重点的探讨.....	翟中齐 印嘉祐 (86)
黑龙江省森林合理经营利用的研究报告.....	
.....天然林开发利用技术政策研究组	(92)
开创吉林林业建设新局面初步设想.....	孙秉衡 (113)
试论发展我国林业的战略思想战略重点及规模速度问题.....	周学安 (118)
论一项富有战略意义的林牧结合双发展的成功经验.....	杨廷瑞 (129)
在少林农区发展林业要实行多目标经营.....	赵杰 彭易商 (132)
关于发展宁夏林业的战略目标及其主要措施.....	陈和妹 (137)
论饲料林在草原造林中的地位.....	鄂斌泉 (144)
略论绿化太行山.....	牛凤瑞 (150)
浙江省林业经济结构的分析研究.....	吴静和 (157)
必须用系统的观点来研究林业的战略.....	徐国楨 陈诗娴 (168)
根据自己特点 走自己道路.....	王永安 (173)
论发展林业的若干战略问题.....	徐荣安 (178)
湖南丘陵林业发展战略问题.....	覃正琪 (185)
从战略着眼开创山区经济建设新局面.....	孔宪基 (191)
广西经济发展战略与山区林业优势.....	李甫春 (204)

全国林业发展战略学术 讨论会纪要

一九八二年十二月二十一日

全国林业发展战略学术讨论会于一九八二年十二月十五日至二十一日在福州市举行，这次讨论会是由中国社会科学院农业经济研究所、福建社会科学院和福建省林业厅联合召开的。来自全国二十二个省、市、自治区经济科学和林业方面的专家、教授，科研人员和实际工作者一百二十多人出席了会议，提出论文七十多篇。

会议是在党的十二大精神鼓舞下，在中共福建省委领导下和林业部支持下进行的。省政府副省长张格心同志、林业部党组副书记、副部长刘琨同志、中国社会科学院农经所顾问王耕今同志、省林业厅厅长戈锐同志在开幕会上讲了话，会议期间，省委第一书记项南同志到会介绍了福建的山海潜力，大力发展林业的情况和设想；分析了福建发展林业的重大意义、优越条件和光辉前景。与会代表对党的十一届三中全会以来，林业生产形势的逐渐好转，特别是党的十二大确定本世纪内国民经济发展的宏伟战略目标，感到精神振奋，受到极大鼓舞，对发展我国林业事业，改变林业落后的状态，充满着胜利的信心和决心。

会议着重讨论了以下几个问题：

一、林业的战略地位：

与会代表认为，根据我国国情，林业在国民经济中的战略地位极为重要，国家已把发展林业作为重要的国策。象我国这样一个有十亿人口、九百六十万平方公里国土，又是多山的国家，森林复被率只有12.7%，根本不可能保证我们进行社会主义建设和人民生活对木材和林产品的需要，也不能发挥改善环境，保持生态平衡的作用。

长期以来，森林资源采的多造的少，存在很大的“森林赤字”，其后果十分严重：一是水土流失越来越严重，据统计，全国水土流失面积从建国初期的116万平方公里增加到150万平方公里；二是气候变坏，水旱灾害频繁。据统计资料，一九五〇年——一九五九年年平均受灾面积3.34亿亩，成灾面积1.39亿亩，一九七二年——一九八一年年年平均受灾面积增加到6.3亿亩，成灾面积增加到2.19亿亩；三是土地沙化面积扩大，据中国科学院兰州沙漠研究所资料，全国沙化面积从抗日战争前的12万平方公里增加到一九七九年的17万平方公里，扩大5万平方公里；四是江河湖泊水库泥沙淤积惊人；五是环境污染；六是能源紧缺。当然这些恶果，是多方面的原因所造成的。但森林遭到乱砍滥伐不能不是一个主要原因。

与会代表认为把木材生产作为林业发展的一项重要目标是必要的，但忽视其他的林副业生产，特别是忽视森林在生态平衡中的主体作用，其后果必然带来对森林和多种资源的破坏。

与会代表认为，正确估价林业的战略地位，应包含以下内容，一是增加森林面积，发挥森林公益效能，改善生态环境；二是增加森林蓄积和各种经济林产品，逐步满足经济建设和人民生活日益增长的需要。繁荣山区经济，改变山区经济面貌。森林的直接和间接效益必须统一。

与会代表认为，林业对保持生态平衡，改善农牧业生产条件有决定意义，搞农田基本建设防旱防涝，兴修水利工程是必要的。但从根本上，从长远上来讲，必须提高森林复被率。合理地利用土地，把工程措施同生物措施结合起来，才能收到良好的效果。

二、林业发展的战略目标和战略重点：

与会代表在讨论林业发展战略目标时进行了深入讨论。对什么是林业发展战略目标这个问题，各抒己见。多数同志认为，目标要集中、明确，能反映林业发展的水平和森林的整体功能。根据这个原则，将提高森林复被率和增加林产品产量作为战略目标比较合适。这两项目标包含两方面的意思，一是增加森林面积，发挥森林多种社会公共效益；二是提高森林蓄积量和各种经济林的产量以及林间的菌类、药材等等主副产品的产量，以逐步满足国民经济建设和人民生活日益增长的需要。这样，可以使森林的面积和蓄积、数量和质量、直接效益和间接效益都能得到统一。这也是发展林业的最终目的。也有一些同志提出，林业发展战略目标应包括绝对数量和相对数量指标，实物数量和货币数量指标，营林和木材采伐及加工方面的指标，这样才能更好地体现满足各方面的需要。也有的同志认为，指标多了容易使目标分散，没有重点就不成为战略目标。也有的同志提出以林业总产值作为战略目标。多数同志认为，以林业总产值作战略目标，不仅不符合我国林业的实际情况，还会带来一些副作用，会促使不顾森林资源状况。片面追求木材产量，造成过量采伐。林业总产值指标，不能确切地反映林业生产成果。这样很可能会继续走重采轻造的老路，十分不利以营林为基础的经营方针的贯彻和落实。

关于林业发展的战略重点，与会同志认为林业是国民经济中最薄弱的环节，森林资源太少不能适应生态环境和林产品的需要，森林的采伐量超过了生长量，长期存在森林赤字，致使可采伐的森林资源和社会公共效益逐渐减少。因此，必须把战略重点放在发展扩大森林资源上面，为了发展扩大森林资源，首先必须保护好现有森林，这是发展林业的基础，如果现有的根据地守不住，很难开辟和发展新战场。必须严格控制采伐量，特别是要严格控制计划外采伐量，坚决制止乱砍滥伐。这是林业工作的当务之急。要采取多种方法和调动各方面力量发展林业。实行人工造林，封山育林，飞播造林、人工撒种造林等多种方法相结合。大力鼓励群众个人造林和集体造林，帮助使用木材数量多并且有造林条件的部门、企业，如煤矿、纸厂等，开展自办林场造林，并限期自给。在发展林业中，要根据客观条件因地制宜地营造用材林、防护林、薪炭林和各种经济林，要合理利用森林资源，综合利用木材和开展林区多种经营，以短养长，变小为大，变废为利，节约木材资源，减少森林资源消耗。

三、林业发展的战略措施：

发展林业，主要应该采取如下的战略措施：

(一) 发展我国林业主要应当依靠八亿农民

与会代表一致认为，要使林业有一个大的发展，应主要依靠八亿农民。党的十一届三

中全会以来，农业生产实行了多种形式的生产责任制。农村经济有了很大发展，农业劳动生产率有了大幅度提高，大量的农村剩余劳动力，蕴藏着发展林业和山区经济的巨大潜力。我国还有十多亿亩宜林荒山荒地，是发展林业广阔的土地资源，根据中共中央、国务院的林业政策，可以划出近2亿亩宜林荒山作为农民的自留山，近期可以造林绿化。林地、宜林地多分散在农民居住的附近，这是依靠农民发展林业的客观基础，更为重要的，广大缺林少林地区很受缺柴少材，林产品不足之苦，广大农民群众，有加速发展林业的强烈愿望。农村经济政策放宽以后，大大激发了农民造林护林的积极性。近年来的事实证明，采取各种形式的责任制造林、育林，不但质量有保证，进度快，而且投入工料少，开始改变了多年来由于责任不清，与农民切身利益没有直接联系所产生的造林质量低，成活率不高的现象。特别值得指出的，在各种联产承包生产责任制的基础上，又出现了承包大户等新的林业经营形式。使有些几十年来没有绿化的荒山在短短的几年内绿化起来，由于解决了“大锅饭”和“铁饭碗”等问题，实践再一次证明，在社会主义条件下，发展林业只要同农民的直接利益密切结合起来，把责、权、利结合起来，就会调动广大群众的积极性，产生巨大的物质力量。八亿农民，是最大的林业生产者，也是最大的林业消费者，如果不依靠他们自己动手，绿化荒山荒地，解决木材与多种林产品的需要，而单纯依靠国家来解决，难以办到。

有人认为，根据林业生产的长期性和效益的社会性，引证马克思在《资本论》中论述的造林事业不适宜资本家和私人经营的观点，强调以国营为主的必要性。对主要依靠八亿农民发展林业的可能性尚有疑虑。这些疑虑有的在实践中通过签订合同，已经解决，有的困难还须由国家和集体从经济上、技术上以及管理形式上予以帮助扶持，使八亿农民成为发展林业的主力。只有依靠广大农民才能又好又快地绿化祖国大地。这样说并不意味着削弱国营林业的主导作用。从全国现有森林面积、蓄积量来说，国营林区还占大部分，担负着支援社会主义建设提供木材和各种林产品的重任；在人烟稀少，靠个人或集体无力绿化的大山远山还需要国家采取飞播、撒播等各种方法绿化。对集体和个人来说，国营林业担负着培育、引进驯化林木良种、新技术的试验推广、科学试验以及经营管理方面的典型示范作用。因此对于国营林业应在现有基础上进一步巩固和提高。

（二）采取多层次多种形式的生产责任制发展林业生产

多数同志认为，林业生产的营林活动和农业生产具有一定的共性，农业生产责任制形式，在某些方面也符合林业生产的要求。

代表们认为应该采取多种形式的责任制，以户为基础的联产承包，是一种较好的形式。它可以因地制宜，能更加有力的把林业生产和群众需要结合起来，劳动者的经济利益直接。根据经营对象的不同，可以分为以下几种经营形式：

一是承包到户，农、林兼营。

二是专业户经营林业。

这两种形式。适用于较为分散的荒山荒地造林，经济林经营和低价林、灌木的改造；这种责任制形式，便于农林牧结合，有很大的优越性。

三是承包大户经营。承包人承包荒山，除全家进行生产外，还可以请帮工经营森林和多种经营。象福建莆田地区仙游县盖尾公社莲井大队社员李金耀包山1,200亩，经营山

林，这样的承包户在南方集体林区正陆续发展，是一种不可忽视的力量。

代表们对经济林由专业户经营提出不同看法，有的认为经济林的培育管理技术性较强，应由专业队经营，便于提高技术，便于管理。多数代表认为，当地一些经济林木，有多年栽培历史，并且能够较普遍掌握栽培技术的，由专业户经营。这有利于集约经营，增加农户收入，当然也可在自愿互利和适当的条件下组织联户经营和专业队、专业组经营。

现有林业基地在林业建设中的地位十分重要，它不论是过去，现在还是将来，都是我们发展林业的前进阵地，是保护生态环境的重要支柱，是提供木材及林产品的主要生产基地。为了加强对现有林的管理，要改进目前的计划管理体制，对于群众用材和地方用材等合理需要应该纳入计划，便于国家统一经营管理。对现有林的经营，多数代表认为，应该采取联户经营或专业队、组经营。根据林业周期长的特点，由专业队和联户看管护林比分割成一家一户看管可以更节省劳动力。

社队林场也是经营林业，发展林业生产的一种形式。社队林场在发展林业生产中，需要解决好长短结合，提高经济效益并解决收益分配问题。

国营林业与邻近社队的联合。这种形式主要出现在农林交错的山区。国营林区与生产队，本着国社两利、林农两利的原则，签订代营或合营协议，组织生产队干部群众管护森林，进行林业生产。国社共同保护、发展、利用森林资源，搞好林业建设，把林区农民对林业的权、责、利结合起来，把国社林业的对立状态变成同心协力办林业，以加速森林的恢复和发展。

国营企业内部也要实行考核奖惩制度。对不同的作业工序应按生产的特点，全面实行各级各类的生产责任制与岗位责任制。

（三）发展林业生产要走以短养长、多种经营的道路

与会代表认为，为了加速林业的发展，不论国营、集体和群众都必须开展多种经营，实现以短养长、自力更生，这是发展林业生产的正确道路。那种等、靠、要的思想，国家给多少钱办多少事的思想是发展林业生产的障碍。多数代表列举了大量的事实说明，根据本地区特点和优势，开展多种经营，以短养长是发展林业生产的保证，建议有关部门通过多级农业、林业区划，确定不同地区造林的林种的合理结构，并且通过计划组织实现。国家每年拨给一定的林业经费，应该很好地分配使用。发展林业的资金，主要靠以短养长、发展加工工业和多种经营，从林业内部挖掘潜力，以林养林。代表们认为，提高林业生产的经济效果，潜力很大。长期以来，林业生产技术落后，生产力水平很低，造林成活率低，生产中的损失浪费大，是发展林业的薄弱环节。林业生产部门必须克服单纯为提供木材的经营方针，要把林业的发展迅速转移到提高经济效果的轨道上来，关键是加强林业科学普及和林业教育，认真总结群众经营林业的历史经验，遵循自然规律、合理配置林种，实现良种壮苗，特别是适地适树造林和营造多树种的混交林，对于加速林木生长，提高土壤肥力，防止森林病虫害蔓延，减轻森林火灾等方面都可以起到直接间接作用。这些都应该和经济措施相协调，同时要从经济效果出发，有计划有步骤地采用现代科学成果，引进新技术，实行科学管理，逐步实现林业经营和管理的现代化。

0. 40757

全国林业发展战略学术 讨论会开幕词

王 耕 今

(根据记录整理)

一九八二年十二月十五日

同志们:

党中央让我们研究经济建设的战略问题。在农业方面,曾经讨论过几次,但象今天这样,林业战线的实际工作者,教学工作者、理论研究者,专门讨论林业发展战略理论问题,还是第一次。

到会代表来自二十二个省(区)、市,共一百多人,带来论文七十多篇,大家以极大的兴趣,极高的热忱来参加会议;还有福建省副省长张格心同志,林业部副部长刘琨同志来参加并指导会议的进行,我代表会议领导小组表示欢迎。同时,能在森林复被率很高的福建省召开这次会议,更给我们新的启发。这里要特别向福建省委、省政府、林业厅、社科院等为会议做了大量辛苦工作的有关单位和同志们,表示衷心感谢。

胡耀邦同志在党的十二大报告中提出了我国到本世纪末经济建设的宏伟的战略目标,在农业方面,特别提出要:“坚决保护各种农业资源,保持生态平衡”。赵紫阳同志最近指出:“现在农村出问题,可能不是出在所有制问题上,而是出在自然环境,生态平衡的破坏上。这种破坏是带有根本性的,如果不严加制止,三中全会以来,我们这一套政策所带来的效益就会有不少被抵消掉。”这些指示都表明,党中央对林业工作寄予很大希望。今天研究林业发展战略问题,具有特殊重要的意义。

研究林业发展战略,首先要搞清我国林业的家底。解放后,我们造了好多林,到现在森林复被率是多少?据统计为12.7%,比解放前增加了多少?有的省区说是减少了。到底如何,不太清楚,众说纷纭。应该经过调查,把林业的现状搞清楚。

今年十一月份在南昌召开的生态经济讨论会上,一些专家们把目前的生态经济中存在的问题,归结为十六个字,即:水土流失,环境污染,资源破坏,生态失调。据有关专家讲,我国的水土流失已经不止50亿吨,很多地方的自然环境恶化,灾害频繁,问题是相当严重的。

要改变这种局面,首先要造林,绿化祖国的大地。为此,要研究的问题很多,首先是认识问题。例如,四川省一九八一年七、八月间发生的洪灾,涉及到135个县,1,180万人受灾,160万间房屋倒塌,1,250万亩耕地冲毁。据四川省有关部门的总结,认为岷江上游

的五个县，原来森林复被率是30%，现在减少到18%，由于森林破坏，因此在暴雨时期，洪水倾泻而下，没有森林拦蓄，从而加重了灾情。有的同志曾写过一篇文章，其中提到造林就是造水，中间有这样几句话“山上多栽树，等于修水库，水多它能吞，水少它能吐”。说明森林有涵养水源的作用。

国外也有这方面的生动事例。巴西的亚马逊河上游，十九世纪时，是一片绿色的热带雨林，六十年代开始采伐，一千多平方公里森林砍光了，变成了光秃秃的荒地。森林的破坏不仅使那个地区的旱涝灾害增多，而且使河两岸许多地区环境变坏。在布拉干亚那城周围，开垦后土壤肥力每况愈下。二十世纪四十年代只能生长粗生草类，现在只剩下一些不毛之地和岩石了。

但是，有的人不同意森林在拦蓄洪水和生态平衡中所起到的作用，认为四川洪灾是暴雨过大，与砍伐森林无关。还有人认为森林多少与农业生产好坏没有关系。

森林与洪水，森林与自然环境到底有没有关系，是什么关系，存在着两种完全不同的论点，这是需要我们做出肯定的答复的。

对于我们自己国家的情况，大家都了解，有亲身感受。如水土流失愈来愈重了，水旱灾害也在增加。解放初期，从一九五〇年至一九五九年，年平均受灾面积是3.34亿亩，从一九七二年到一九八一年，年平均受灾面积是6.3亿亩，后十年比前十年增加了2.96亿亩。解放初的前十年，成灾面积年均1.39亿亩，最近十年年均成灾面积是2.19亿亩，增加0.8亿亩。北方干旱地区沙漠面积也逐渐扩大，三十年代我国沙漠面积是12万平方公里，现在是17万平方公里，而且受沙漠威胁的面积还有16万平方公里，我到宁夏盐池县调查，仅这一个县沙化面积在三十多年的时间里，就从200多万亩增加到500万亩。由于张北地区开荒的结果，使北京风沙越来越重，世界沙漠研究所把北京划到了沙化的严重威胁地区。在这样一种情况下，我们怎样认识森林和水的关系，森林和风沙的关系，森林和自然气候的关系，应该尽快地搞出一个有说服力的研究成果，说明森林的作用是十分必要的。

现在党中央很重视林业，为了把林业发展起来，我们的理论工作者，教学工作者，要造舆论，要批驳那些不符事实的观点，要使人们更深入认识到发展林业的战略意义。

当然，我们也不是说森林的作用是万能的，修建水利工程、改进耕作制度也是必要的，要多方面结合，真正实事求是，采取综合措施，改变我国恶化了的生态环境。

这里要提到的另一个问题就是，怎样摆正农、林、牧的关系，毛泽东同志曾经指出，农、林、牧三者互相依存，要把三者放在同等的地位。但是过去却没有这样做，而是片面强调“以粮为纲”，直到现在，还有人把三者对立起来。黑龙江省绥化县四年来，造林占地九万多亩。粮食不仅没有减少，反而增加了1.4亿多斤，南方四川省武隆县的核桃公社，由于森林破坏，带来了各种灾害，粮食产量每亩只有60斤，有个生产队大搞植树造林，效果显著，后来全公社推广他们的经验，把二万亩播种粮食的土地减成了七千零七十亩，粮食单产从60斤提高到240斤，总产量提高了20%以上，从吃返销粮变成了卖余粮。陕西的高西沟大队是人所共知的，他们把三分之二的农田种树种草，农田只留了三分之一，但粮食亩产却增加了十倍以上，总产量增加了四倍多，同时增加了林牧业收入。象这些典型那样，把农、林、牧关系处理得好，对于农村经济的发展，对于实现十二大提出的2000年国民经济发展的宏伟目标，是有着十分重要意义的。

林业生产的特点是生产周期长，这一点，一百多年前，马克思在写《资本论》时曾经提到过。当时的资本家都不愿经营林业，现在不同了，因为林业不仅有直接效益，而且有间接效益，一旦发展起来，又可以永续利用。所以，现在一些资本主义国家也非常重视林业。日本就提出这样的口号：治不好山，就治不好国。我们的群众也认识到这一点，归结为要致富，多种树。在二千多年前管子就说过：一年之计，不如种谷，十年之计，不如种树。问题是我们怎样解决资金不足与林业生产周期长的矛盾，因此，发展林业必须长短结合起来，与发挥林业的多种效益结合起来。在林木生长比较快的南方，培育用材林也要十五年以上，如果没有妥善的措施，林业还是发展不起来。福建省仙游县的李金耀的解决办法，他在植树造林的同时，种药材、苗木、茶叶、果树，形成了一个长、中、短结合的生产结构，使之每年都有收入，而且越来越多。树立这种以短养中，以中养长的经营思想，才比较容易地把林业发展起来。总之，群众又要吃饭，又要植树造林，这是我们研究发展林业必须考虑的问题。

现有森林的管护也是一个十分重要的问题，我国现有的森林资源不多，按森林复被率在上世界上排在116位，是比较落后的，而且这样有限的森林资源还继续遭受着破坏。不少地方，把砍树当成致富的一条途径，乱砍滥伐十分严重。一些边远地区的少数民族，仍实行着落后的刀耕火种的方式，烧一片林，种一片粮，大面积毁林开荒。

现在，全国每年计划外采伐超过计划内的两三倍，大大超过了年生长量。林区烧好材的数量惊人。这种严重浪费森林资源的现象得不到有效的制止，后果是不堪设想的。

有些问题是要我们帮助群众解决的，比如烧柴问题，一方面要帮助群众建立薪炭林基地。另一方面，我们要呼吁有关部门为解决农村能源问题做出努力，利用水能、风力、太阳能资源。我国的西北地区光照时间长，沿海地区风力资源充足，充分利用这些有利条件，请国家组织科技力量，研究先进风车，研究太阳能的利用设施来解决农村能源问题。尤其是沼气，在我国已经是成功的经验，但却推广不开，原因是建沼气池的物资，主要是水泥供应问题，有关部门应该在技术，器材等方面协助解决，把农村能源的问题作为一项重要的任务。

同时，要宣传群众，让群众逐渐较深刻地认识到，破坏森林对自己生产与生活的影响，群众真正认识到这一点，制止乱砍滥伐的问题也就好解决了。

林业部门要彻底改变过去那种只注意森工砍伐木材的经营方针，转到以营林为基础的轨道上来。必须认识到，抓不抓营林工作，不仅影响林业本身，而且影响整个农业，水土流失也得不到彻底根治，生态环境得不到改善，农业大发展就必然受到阻碍，也必然影响到整个国民经济发展速度。更值得重视的问题是，如果生态环境、水土流失等问题不好好解决，会给人类生存带来威胁。现在，黄河河床已经比开封、新乡等地高出10—20米，而且每年泥沙仍在淤积，不解决水土流失，仅靠两岸加高培厚，很难解除对河南、河北、天津等地人民的生命财产威胁。

缺林少林地区的西北能否绿化起来。据有人考证，西周时，西北有很多林木，黄土高原森林面积曾达到50%左右，说明三千年前，黄土高原不是象现在这样，而是郁郁葱葱森林密布的地方，而现在却是“濯濯万山无草木，萧萧千里少禽鸦”。有的专家却讲，这样的地方根本造不起林来，历史上也不可能有森林，它不可能长树。然而历史考证，今天黄

土高原的面貌正是破坏森林的结果，事实上也有不少的地方造起林来了。

林业的宜林荒山荒地的潜力是很大的，除水旁、路旁、村旁、宅旁外，全国宜林荒山荒地还有十多亿亩，森林复被率很高的福建省，也有4,000多万亩宜林荒山荒地。因此，我们要打破那种“不能造林”“造林好处不多”“潜力不大”等错误论点，坚定绿化荒山荒地的信心，改变我们的生态环境。

不论做什么事，都要想到它的效果（效益），发展林业也同样要考虑这一点，南方和北方，山区和平原都有自己的特点，怎样把林造起来，这是需要认真研究的问题，建国三十多年来，我们造林保存率只占三分之一，效果不能说是好。

我国是有十亿人口的大国，林业要发展，必须依靠群众，采取多种所有制，多种经济形式，要充分发挥个人、集体、国家三个方面的积极性。农业这几年搞了生产责任制，效果很好，林业在这方面落后于农业，造林也要实行责任制，采取多种经营形式，可以个人承包、也可以集体承包、也可以搞承包大户，象广东的陈志雄，福建的李金耀那样。应该允许，而且应该在适当条件的地方推行，如果又怕这，又怕那，缩手缩脚，林业就发展不起来。我们现在是人民民主专政的社会主义国家，广大人民在共产党的领导和教育下，他们深知只有社会主义能够救中国的道理，因此，担心出现资本主义是没有科学根据的。

一位科学家和我说过，自然科学方面，我们容易吸收国外的先进技术，在这方面不，会出现什么大的问题。我们的困难是怎样把群众的积极性调动起来，把新的科学技术和农民原有的生产经验结合起来。

总之，摆在林业工作者面前的问题是相当多的，要实现胡耀邦同志在党的十二大提出的宏伟战略目标，各行各业都要做出大量的努力，首先要研究的就是发展战略问题。因此，希望这次会议在福建省委、省政府的领导下，大家共同努力，对我国林业发展战略理论的研究，能够有新的突破，使我国林业发展沿着健康的轨道前进。

祝会议成功，祝同志们身体健康！

在全国林业发展战略学术

讨论会上的讲话

刘 琨

一九八二年十二月十五日

同志们：

这次林业发展战略问题学术讨论会，是由中国社会科学院和福建省筹办的。首先让我代表林业部向大会表示热烈的祝贺！对社会各界关心林业表示衷心的感谢！

党的十二大以后，各行各业都在研究本战线本单位开创建设新局面的问题。林业上的新局面如何开创？这是我们迫切需要回答的重大课题。我们这个学术讨论会，集中研究林业

发展的战略问题，不仅对改变林业面临的落后面貌，而且对开创林业建设的新局面，都将起到很好的促进作用。关于林业发展战略问题，我们党组虽然议过多次，但总的说还在酝酿之中，意见很不成熟。为了向到会的林业专家、经济工作者学习，交换意见，我想不妨将这些初步设想向同志们作个报告，以求得大家的批评帮助，使林业能够沿着十二大指引的方向前进！

下面，我准备谈五个问题。

一、研究林业发展战略问题的科学依据是什么？

我们知道，马列主义、毛泽东思想的一个基本点是，一切从实际出发，按实际情况来决定我们的具体方针。我们研究林业发展战略问题，也必须遵循这一基本原则，换句话说，必须从我国的国情、林情出发，从分析我国林业建设发展的形势、问题、基本矛盾、条件以及今后发展预测等方面入手，进行科学的论证，作出科学的判断和结论。这样，开创林业建设新局面的设想才能建立在科学的基础之上。

（一）首先分析一下林业形势。十二大政治报告指出：“自从一九七六年十月粉碎江青反革命集团以来，特别是党的十一届三中全会以来，经过全党全军全国各族人民的艰苦努力，我们已经在指导思想上完成了拨乱反正的艰巨任务，在各条战线的实际工作中取得了拨乱反正的重大胜利，实现了历史性的伟大转变。”这个估计是指全国而说的。林业战线怎么估计呢？我们认为，在粉碎“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会以来，随着党中央、国务院关于保护森林发展林业一系列指示、决定的发布施行，林业工作已经在指导思想上基本完成了拨乱反正的艰巨任务。根据是什么呢？一是从指导思想上看，如果说十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》标志着党在指导思想上完成了拨乱反正的历史任务，那么，党中央、国务院去年三月八日通过的《关于保护森林发展林业若干问题的决定》，系统地总结了建国以来林业建设的经验教训，分清了是非，指明今后前进的方向，这可不可说也标志着林业工作从指导思想上成了拨乱反正的历史任务。二是从实际工作上看，我们所以在“完成”之前加上“基本”二字，主要是在具体贯彻工作中还存在很多问题，有待于进一步落实。特别要指出的是，在肯定现行政策的同时，必须看到林业多年来“左”的影响，有些我们现在还可能认识不充分。在实际纠正“左”的错误中，还可能提出新的问题。林业指导上应当不断地适应这种形势要求。正因为这样，我们作了上述这样一个估计。现在从中央到地方各级党委和人民政府开始逐步把林业工作摆到了重要位置。国家、集体、个人三者一起兴办林业的生动局面正在初步形成。社会各个方面热心保护森林发展林业、关切改善自然生态环境的人越来越多。这些事实也从另一侧面表明林业形势确实在逐步好转。我们所以分析林业形势，正是为了说明现在开创林业建设新局面已经具备了条件，研究林业发展战略问题的时机已经成熟。

（二）看看林业的矛盾、问题。我们说，要从根本上扭转林业面临的被动局面，开创一个崭新局面，任务很重，工作非常艰巨。我国林业的根本问题是森林资源太少，建国以来又多次遭到破坏，直到现在许多地方乱砍滥伐森林的歪风还未刹住，加上过去在长期的经济建设中，由于“左”的影响，林业生产建设中的各种比例关系严重失调，林业经济结构极不合理，许多阻碍林业生产发展的生产关系至今没有得到应有的改革，进一步加剧了森林资源的过量消耗和败坏。这种情况，不仅使我国自然生态不平衡的状况更加突出，而

使开国以来就严重存在的木材供需矛盾更加尖锐。我国的林业建设就是处在这样一个极为薄弱的基础之上。这个基础不仅决定了恢复森林资源的工作量很大,而且决定了扩大面积和提高森林质量的任務十分艰巨。当然,我们也要看到,我国国土辽阔,还有十几亿亩宜林荒山没有绿化;我国人口众多,有极为丰富的人力資源,因而发展林业的潜力也确实很大。这个情况,正是我們考虑林业发展战略问题的基本国情林情。

(三) 摆摆有利条件。从客观条件看,最重要的一条是中央非常重视林业,制定了一系列的方针政策,各级党政领导把林业提到了重要议事日程,这是实现林业战略設想的根本保证;从我們林业自身条件看,建国以来我們培养了一支具有相当数量的林业科技队伍和职工队伍,林业建设已初具规模,建立了1,800多个林业企业、3,800多个国营林场、1,700多个大型苗圃,还有数量可观的社队林业基地,林业的生产和科学技术达到了一定水平;从自然条件看,在我国144亿亩国土中,属于山地、丘陵、高原的地区占国土总面积的70%,即我們平常所说的“七分山”。而且全国大部地区自然条件适宜林木生长,樹木品种极为丰富,发展林业的潜力很大。因此,我們有充分信心实现林业发展的战略宏伟設想。

(四) 要考虑到今后的发展趋势,搞好各种预测,特別要注意到林业的经济效益和生态效益。这也是研究林业发展战略问题的科学依据之一。我們要根据到本世纪末人口的发展趋势、国民经济其他部门的发展趋势,从需求的角度来研究我国的林业建设,把木材等林产品的需要量、林业产品结构的变化、木材价格的变化,等等,作出科学的预测。从而把我国的林业建设真正建立在有计划按比例发展的轨道上。最近,研究农业现代化的同志提出,現在人类面临着自然界的十大挑战:一是水土流失越来越严重;二是江河淤塞惊人;三是草原退化、沙化;四是围湖围海造田后果日益严重;五是毁林开荒;六是地力下降;七是大量的日光资源白白浪费;八是能源紧缺;九是污染严重;十是大量的农田耕地被占。我在这十大挑战中有八项是跟林业密切相关的。因此,在研究确定林业战略规划的时候,我們一定要从自然经济效益和自然生态效益的高度去考虑这个问题,靠我們的主观努力去解决面临的各种挑战。

总之,我們在讨论、研究林业发展战略问题的时候,不管是整个林业战线,还是一个省、一个地区、一个县,或者是一个林业企事业单位,都要从上述四个方面,进行认真深入的分析,寻求制订本地区、本部门、本单位战略规划的科学依据。这样,使林业发展战略目标既是振奋人心的,又是切实可行的,使每位同志都为实现目标而努力共同奋斗。

二、战略目标怎么确定?

党中央、国务院对林业的奋斗目标曾经作过明确规定,指出“实行大地园林化,把森林覆盖率提高到百分之三十,是全国人民一项建设社会主义、造福子孙后代的长期奋斗目标。第一步,到本世纪末,要力争使全国森林覆盖率达到百分之二十”。

现在我們要根据党的十二大制定的经济建设战略目标,提出新的具体要求。对本世纪末奋斗目标的具体要求初步設想为:

(一) 大力开展植树造林,采取人工造林、封山育林、飞播造林等形式,扩大森林面积十亿亩左右,把森林覆盖率提高到百分之二十。

(二) 保护经营管理好现有森林, 努力提高森林的质量, 把林木的年总生长量在现有的水平上提高一倍左右。

(三) 在青山常在、永续利用森林资源的前提下, 力争国家木材产量相当于一亿立方米原木利用水平, 林业工业产值在现有的基础上翻两番, 即由一九八〇年的六十四亿元增加到二百五十六亿元左右。

可以展望, 实现了上述目标要求后, 森林的消耗量将不超过生长量, 全国大部地区的自然生态环境将有相当的改善, 木材的供需矛盾将有所缓和, 缺材省、区将做到地方用材自给或部分自给, 农民的燃料将逐步得到基本解决, 森林资源的综合利用水平和林业科学技术水平, 将接近或达到世界林业先进国家现在的水平。

三、战略步骤如何考虑?

我们设想分两步走: 前十年主要是打好基础, 创造条件, 后十年争取进入林业建设的振兴时期。在前十年, 着重抓好林业的调整和改革工作。我们要紧紧围绕着恢复和发展森林资源这个中心, 使全国的林业工作真正从以原木生产为中心转到以营林为基础上来, 基本上把林业建设内部严重失调的比例关系调整过来, 逐步改革那些不利于保护、发展和合理利用森林资源的经济体制, 为九十年代林业的较快发展打下坚实的基础。

应当看到, 这几年由于贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针, 林业建设是有成绩的, 但今后的任务仍然十分艰巨。比如, 在林业经济结构方面存在的森林结构不合理、林业产品结构不合理、投资结构不合理、价格结构不合理, 在林业生产内部存在的采伐与育林比例失调、生产与建设比例失调、原木生产与综合利用比例失调、林区的生产与生活比例失调等等, 基本上都没有调整过来, 有的由于现行体制上的原因根本还没有触动。象这样严重失调的林业生产比例关系, 不下决心把它理顺、理好, 谈不上林业的恢复和发展, 更谈不上九十年代林业的振兴。因此, 我们必须下决心解决这个带根本性的关键问题。在此同时, 要对林业现有企业进行整顿、改组和联合, 有步骤有重点地开展企业的技术改造, 转到以提高经济效益为中心的轨道上来。还要研究制定林业经济体制改革方案和实施步骤, 抓好开发新林区等一系列必要的基本建设和一批带关键性的林业科技项目的“攻关”, 加强林业教育、林业区划和森林资源清查管理、种苗等各项林业基础工作, 切实解决好多年积累下来的林业建设中的一些重大问题, 采取一切有力措施坚决制止乱砍滥伐, 切实保护好现有森林。在这期间, 林业的发展速度不可能很快, 但上述各项工作搞好了, 后十年的林业建设就有希望, 会有一个较快的发展。

四、战略重点应抓哪几项?

今后二十年, 必须把森林资源的恢复和发展作为总的战略重点来抓, 应当象在国民经济中抓能源那样, 摆到整个林业工作的第一位, 下决心把森林资源下降的趋势转化为上升的趋势。实践证明, 在林业建设中, 有了森林资源就是有了根本, 有了基础。没有森林资源, 其他都无从谈起。因此, 所有战略重点都要始终紧紧围绕着保护和发展森林资源这个根本问题来进行。

(一) 采取多种形式, 确保扩大造林面积十亿亩任务的完成, 把我国森林覆盖率提高到百分之二十, 充分发挥森林在保护国土、改善生态环境中的效益。过去一讲扩大森林面积, 只想到新的人工造林, 而其它投资少、见效快的办法, 如被日本林学家称之为“中国

造林法”的封山育林,还有飞播造林、人工撒种造林等则被忽视了,很少提到议事日程。这四种办法应根据地理、气候和立地等条件加以选择。营造的林种要合理安排。能源短缺的农村,要把发展薪炭林放在第一位。在“三北”等水土流失地区,要结合造林、种草,搞好水土保持。还要大力发展木本粮油经济林。

一是大力发动群众个人造林。全国大约有1.7亿农户、可划自留山数亿亩。实践证明,自留山划定后,农民大都能营造各种林木。通过这种形式加快绿化荒山是很有希望的。

二是封山育林。据统计,全国还有二亿亩宜林荒山适宜封山育林。只要我们采取这种效果好,又省钱的办法,下大决心,加强管护,经过十几年的努力,二亿亩荒山完全有可能封山成林。

三是飞播造林。据有关部门测算,全国约有4亿亩边远山区和人烟稀少的宜林荒山,适宜飞播造林,如果按一半折算,也有2亿亩。这又是一笔可观的数字。

四是全民义务植树。按全国人大《决议》规定,全国每年将有五、六亿人口参加义务植树,按每人每年三至五株算,全国就是20亿株左右,到本世纪末,仅义务植树就可造林一、二亿亩。

五是鼓励和帮助用材较多的部门和企业单位,例如煤炭、造纸等厂矿单独或与地方、社队联合,营造专业用材林。

我们初步规划,从一九八一年到二〇〇〇年,通过上述途径增加森林面积十亿亩左右加上“四旁”植树,到本世纪末森林覆盖率就可以实现20%。

(二)下决心抓好现有林业基地的恢复发展和开发建设。赵紫阳同志在五届人大四次会议政府工作报告中指出:“国家林业工作的重点,应该放在保护和扩展现有林业基地,认真抓好迹地更新,发展综合利用”。现有的林业基地在林业建设中的位置十分重要,它不管是过去、现在、还是将来,仍然是我国发展林业的前进阵地,是提供全国木材的主要生产基地。但现有林业基地又普遍面临着集中过量采伐,森林资源日趋衰败的危机状况,必须坚决加以扭转。对过伐的林业局,要坚决按照小平同志去年指出的“宁肯进口一些木材,也要少砍一点”的意见办。与此同时,新林区开发及后期林场建设要上,更新造林和中幼林抚育要上,林区综合利用和多种经营要上。为了保证国民经济最急需的用材产量,要在一定时期内,稳定在目前的水平上。

在国有林区,“过伐”的产量调减下来以后,要把多余的人力、物力转到更新造林、中幼林抚育、“三剩”综合利用和发展林区多种经营上去。逐步把国有森工企业改造建设成为综合性的林业经营企业,逐步把森林资源恢复和发展起来,从而实现永续利用。

在南方集体林区,要首先抓好48个我们简称为“八三二五”的林业县的恢复和建设。“八三二五”,即指全县山地面积占80%以上,木材蓄积量在300万立方米以上,其中成熟林蓄积量在200万立方米以上,原木采伐任务在5万立方米以上的林区县。这48个县森林资源的大体情况是,成熟林面积占36%,蓄积量占69%;中龄林面积占21%,蓄积量占24%;幼龄林面积占43%,蓄积量占7%。显而易见,这48个县一是成熟林面积、蓄积量较大,可以继续担负提供商品材的重担;二是中幼龄林均有可观比重,特别是幼龄林比重大,只要认真经营培育,把中幼林抚育搞上去,后备资源可以接续上。这些林区县,如果按照江西省崇义县提出的以林养林的三条措施(一是从木材提取的甲种育林基金全部留县使用;二是

更改资金全部留县使用；三是非统配材平价收购，加价卖出，把所得差价用于发展林业）去办，加上国家再给以必要的道路投资，这48个林业基地县不仅可以“永续利用”，持久地提供木材，而且可以扩大林木蓄积量，提供更大数量的木材。如崇义县提出的三条措施落实后，每年可造林5万亩，若按此水平概算，这48个县每年则可造林238万亩，如按优质高产等要求集约经营，15~20年后，以每亩出材10立方米计算，则可出材2,380万立方米，即相当于现有产量提高4.4倍，年净增木材产量1,844万立方米。实际上，按崇义县的办法恢复和建设林业基地，比国家投资建设相当规模的森工企业，资金要节省得多，时间要缩短得多。这件事情，要作为林业发展战略问题来考虑。在抓好这48个县的基础上，把全国集体林区158个林业县也逐步恢复起来，继续发挥现有林业基地的作用。

（三）认真营造速生丰产林，建立新的商品材基地。这是调整我国木材生产布局，缓和木材供需矛盾必须狠抓的一项战略重点。只要我们注意发展优势，选择条件较好的地方和适宜的树种，营造速生丰产林，并在投资上给予重点保证，象种田那样精心抚育管理，进行集约经营，解决木材问题是大有希望的。

我们初步规划，这几年主要抓好试点，积极进行规划。“七·五”以后每年至少300万亩，到二〇〇〇年后，新的速生丰产林基地每年就可以提供木材3,000万立方米。光此一项就近于现在统配材产量。建设新的速生丰产林基地，要打破过去那种片面强调“集中连片”的观点，有条件的应当集中连片，有的则是小片、分散的，有的完全是新建的基地，有的则应该和老林区的迹地更新结合起来。

（四）大力发展木材“三剩”综合利用和林区多种经营。据估算，全国每年的木材“三剩”多达1,500万立方米，目前仅利用了百分之十左右，而百分之九十却白白浪费了。这在森林资源如此贫乏的我国是很不应该的。今后要根据市场需求预测，按合理流向，朝着定点定量供应的方向生产。“三剩”综合利用生产的木片、人造板以及部分成品、半成品，应当列入国家木材生产、分配和运销计划，以顶替相当数量的原木。发展林区木材“三剩”利用需要的设备、资金，除了国家必需的扶持外，还应采取多方集资的办法，用联合经营的形式来发展这项事业。

在保护好森林生态环境和搞好水土保持的前提下，充分利用林区各种自然资源发展多种经营，这是贯彻以短养长方针，繁荣林区经济，实现林业产值翻番计划，使林区迅速致富的必然之路。长期来我们搞林业两眼只瞪在原木生产上，使林区越搞越穷，越穷越砍，恶性循环的局面一直没有改变过来。因此，今后要把发展林区多种经营作为战略重点确定下来。要从不同林区的资源情况出发，大力发展茶、果、桑、木耳、蘑菇、药材等种植业；发展以山野菜、山果、果实等采集业；发展以猪、牛、羊、禽、鱼等饲养业；发展以农产品和山副产品为原料的加工业；此外，有条件的地方还可以从事矿藏资源的开采加工业，等等。多种经营的生产门路十分宽广。这里，我顺便介绍一下，日本这些年来从传统的经营采伐木材转到以林区多种经营为“主业”的情况。如1965—1980年间，日本林特产收入从592亿增加到3,027亿日元，15年间翻了两番多。国有林1978—1980年三年间，每年分别采伐木材的收入为2,642亿、2,772亿和2,877亿日元。而这三年的林特产收入分别为2,687亿、2,823亿和3,027亿日元，连续三年超过了以木材为主的产值。他们主要是发展食用菌、竹笋、药材等。我国有的企业如伊春铁力等林业局这方面已经积累了不少经验。今后我国林业产

值要翻翻，应当在林区木材“三剩”综合利用和多种经营上大作文章。目前这方面的产值极少，几乎是“一张白纸”，今后完全有把握在这张“白纸”上作出一篇比较好的文章。

五、战略措施是什么？

为了保证林业建设战略重点任务的完成，进而实现林业的战略目标，我们必须采取相应的战略措施。

(一) 进一步放宽政策，充分调动国家、集体、个人三者兴办林业的积极性，特别要注意调动八亿农民积极性，充分发挥我国劳力资源极为丰富的优势，加快荒山荒地的绿化。八〇年中央造林《指示》发布后，特别是林业的“三定”工作全面展开，划定自留山以来，有亿万社员被吸引到山上来了，他们种树种果栽茶，发展畜牧业，大搞多种经营，大批的林业专业户、重点户应运而生。当然，也伴生出一些新情况、新问题，必须认真研究解决。现在的问题是，一方面农民还怕变，治山富山不敢大干；另一方面也有的地方在绿化荒山、建设山区上不敢放开手脚。因此，我们要进一步解放思想，放宽政策。山东五莲县过去是个很穷的地方，多年来，特别是这几年来在山区的开发上，认真抓了，面貌大变。目前全县林地面积74万亩，占宜林山滩的71%，林木覆盖率达27%，去年社员人均收入由过去的82元增加到187元。据测算，到一九九〇年，全县农业总收入人均占有可达到810元，人均分配500元以上。他们的经验，就是把社队集体和社员个人引导到开发山区、建设山区上来。现在，中央放宽政策的原则规定已经有了具体的办法，应当允许各地去实践。要在今冬明春完成林业“三定”任务，把划定自留山的工作做得更好。荒山比较多的地方，可根据社员的生产能力，适当多划一点，但必须限期种树或种灌草，不许另作别用，造成新的水土流失。总之，在植树造林、养山富山方面要宽，砍伐树木则要管严管死。对乱砍滥伐森林的歪风，任何时候在任何地方发生，都要及时地、坚决地刹住。与此同时，搞活林区经济的政策，仍要坚持并且不断加以完善。目前林区的商品经济极不发达，商品率极低，这不利于老林区的恢复和发展，更不利于林业远景规划的实现。这方面的政策问题很多，要在保护好森林的前提下放开手脚解决。

(二) 狠抓林业科学技术进步和智力开发。这个问题，在很大程度上决定了今后战略目标能否实现。现在林业科研领域很广，课题很多，今后第一位要研究的是，在实现林业战略规划中有重大经济效益的关键的科学技术课题。例如，在造林方面，如何把造林保存率从现在的30%多增加到65%？这一课题不解决，到本世纪末的森林覆盖率就很难保证。在营造速生丰产林方面，如何从规划设计、良种壮苗、抚育管理等技术环节抓起，保证林木优质、高产？这就关系到本世纪末的木材产量问题。在木材综合利用和林区多种经营方面，如何提高木材的“三剩”利用率，如何利用好各种自然资源，这本身是个科技问题，同本世纪末林业产值翻番计划关系极大。在林业基础工作方面，如何采用先进技术搞好森林资源的清查管理，如何改善病虫害防治和防火技术，这就关系到能否保护经营好现有森林，提高森林质量的问题。此外，如何把现有林业企业的老技术、老设备、老材料、老工艺、老产品分期分批地逐步改造成新技术、新设备、新材料、新工艺、新产品，使林业科技水平在本世纪末达到世界上先进资本主义国家七十年代末、八十年代初的水平，等等。这些课题，应当成为今后林业技术进步必须首先研究解决的主要内容。

为了适应林业技术进步的要求，林业上的智力开发是先行，是基础。今后我国的林业教