

特区社会经济 协调发展研究

曾曲宏 著

广东人民出版社

序

为了加强经济特区发展的理论研究和实践经验的总结，更好地宣传经济特区的成就，广东人民出版社约请曾曲宏同志将近几年撰写的论文结集出版，成为现在这本《特区社会经济协调发展研究》一书。在深圳特区创办十周年之际，将此书奉献给读者，满足有关方面的要求，这无疑是一件很有意义的事情。

这本书试图总结我国创办经济特区以来有关社会经济协调发展方面的历史经验。由于作者亲身参加了十年办特区的实践，又在深圳市社会经济发展的综合部门和政策研究机关工作，对情况了解比较全面，加之作者勤奋耕耘，治学严谨，相信这些文章能够很好地说明这些经验，有的已被实践证明，为特区社会经济的协调发展起到了积极作用。

作者约我为这本书作《序》，我想借此机会谈谈个人对经济特区理论与实践的一些粗浅认识，然后对这本书再作一个简单介绍和品评。

老实讲，我对经济特区的认识是有一个过程的。“经济特区”这个名称是由我国规定的，这是 20 世纪 80 年代初的事

情。党的十一届三中全会以来，改革开放政策犹如春风化雨，深圳等经济特区象一株株破土而出的春笋，茁壮成长。十年来，特区经历了初期的开发建设和初步发展，已经建立起较好的投资环境，吸引了不少外商、港澳同胞和华侨前来投资办厂和办其他事业。经济实力的增长，五个特区居于全国之首，并显示出良好的发展前景。1989年工业产值接近300亿元，比1986年增长3.4倍，形成了较为完整的经济体系，成为十年来中国地区经济实力增长最快的地区。在发挥自身外向型经济实力的同时，五个经济特区还加强了与内地的合作，成为中国广阔内陆地区通往国际市场的窗口与桥梁，在全国的经济生活中发挥着日益重要的积极作用。在当前的治理整顿中，特区经济已显示出特殊的优势和功能。由于企业的原材料来源和产品销路基本上是两头在外，因而受国内市场影响较小，克服困难的回旋余地相对较大。特区社会安定，经济稳步上升，形势一片大好。大量事实证明，党中央、国务院关于创办经济特区的指导思想、方针政策和措施，是正确的。

理论来源于实践，实践又丰富了理论。十年来在社会主义的中国创办经济特区，为什么能够取得巨大的成功？一句话，它是在马克思列宁主义关于发展对外经济关系的基本理论指导下取得的，顺应了世界经济和社会发展的历史潮流，反映了中国基本国情的需要。

首先，体现了国际分工规律。国际分工是指超越国家界限而形成的国与国之间的社会分工，各国自然条件的差异性和社会需求的多样性是国际分工产生和发展的自然基础，而决定性的条件是普遍采用机器的社会化大生产。正如马克思指出的：“由于有了机器，现在纺纱工人可以住在英国，而织

布工人却住在东印度。在机器发明以前，一个国家的工业主要是用本地原料来加工，……由于机器和蒸汽的应用，分工的规模已使脱离了本国基地的大工业完全依赖于世界市场、国际交换和国际分工。”^① 国际分工既有资本主义性质的一面，也有不以生产资料所有制性质为转移的一般商品经济关系的性质，在一定程度上体现着国与国之间以等价交换原则为基础的平等互利关系。因此，经济比较落后的发展中国家在国际分工中虽然处于不利地位，但也可以从分工中获得比较利益。这是指导我国发展外向型经济、创办经济特区的一个重要理论基础。

其次，依据国际价值规律。它是指商品的国际价值量取决于生产该商品的世界社会必要劳动时间。国际价值规律是一般价值规律在国际范围内的应用。但它的个别劳动时间不是个别劳动者的劳动时间，而是一国的社会必要劳动时间及由此决定的国别价值。国际价值规律是世界经济的基本规律，对世界经济发展有巨大的促进作用。各国都力求在国际交换中，使自己的商品价值等于或低于国际价值，以获得更大的比较利益。为此，各国就要大力革新技术，提高劳动生产率。我国要把自己建设成为社会主义现代化强国，只能积极参与国际分工和国际交换，尽可能发挥自己的优势，努力提高我国产品在国际市场的竞争力，逐步改变我们在国际分工中不利地位。创办经济特区，有计划地推进对外经济关系，正是遵循国际价值规律的一个有益尝试。闭关锁国的政策只能使我国经济拉大与发达国家的差距，那条路再也不能走下去了。

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，第132页。

再次，遵循国际资源配置规律。资源是指对生产有用的一切物质条件，包括生产资料、生活资料、资金、劳动力、科技成果、信息等一切生产要素。由于各种资源在各国的分布不平衡、各国对资源的需求不同，使资源在各国之间的流动具有客观必然性。这种流动是以比较利益为动力，以国际价值为准则，通过世界市场，以商品贸易、资金融通、技术转让、劳务合作等形式来实现的。我国是一个人均资源不足的国家，尤其是需要通过发展对外经济关系，取得实现工业化和现代化所迫切需要的资金、技术管理经验及其它短缺资源，以实现资源的优化配置，加快整个国民经济的发展。以经济特区为我国对外开放的先头部队，大力发展外向型经济，对于促进资源的优化配置，促进我国经济效益的最大化，具有现实和深远的意义。

坚冰已经打破，航线已经开通，经济特区越办越红火。它依据正确的理论指导和政策导向，创造出前无古人的业绩，积累了可贵的经验。看得见的经验至少有这么几条：一是，特区必须坚持发展外向型经济。如今，这已成为人们的共识。认识得早的，及时转轨上路；认识得晚的，也正在奋力爬坡，迎头赶上。二是，特区作为对外开放的窗口和基地，要立足本地，服务全国，面向世界。把生竟做到海外去，到国际市场上去开拓，去较量，在国际竞争中练得一身硬功夫。同时，要加强特区与内地的经济联合。因为内联是外向的强大后盾。特区要立足于进一步提高自产产品的比重，而不要和内地争紧俏的出口货源；对国际适销、国内原材料紧缺的产品，特区应大力发展进料加工；对国际适销、国内原材料宽裕的产品，则应组织深加工、高增值，发挥信息灵通、出运方便优势，扩大外销。特区要以其特有的优

势，在信息、技术、管理经验和人才培养等方面给内地以支援，发挥其幅射作用。三是，特区要在不断调整中得到健康发展与提高。过去如此，在治理整顿期间尤其重要。如何在投资方向、基建项目的保与压方面，更适合外向型经济的发展；如何使计划经济与市场调节很好结合；如何通过整顿公司、整顿市场、整顿经济秩序，优化投资环境，提高办事效率和服务水平，促进特区建设；如何坚持两个文明一起抓，在经济发展的同时，保持良好的社会主义风貌。在上述各方面，深圳、珠海、汕头、厦门、海南都有自己的经验，这里不一一列举了。但是，他们的经验归结为一点，就是深圳市委书记、市长李灏同志在七届三次全国人代会上所讲的：要走出一条有中国特色的社会主义道路来，没有共产党的坚强领导是不行的。不管世界上发生什么事情，我们都要坚持共产党的领导，坚定不移地走有中国特色的社会主义道路。这就是实践给我们的启示。

在特区自身建设上，还有一个须要引起十分重视、值得认真研究的重大问题，这就是特区的社会经济协调发展问题。它既是个理论问题，也是个实际问题。近几年，国内有关特区的书出了不少，但就特区社会经济协调发展问题的论著所见无几。现在，曾曲宏同志这本书的问世可以说是个填补。本书就特区的社会、经济、管理等方面，包括特区面临的突出问题——人口、职工、工资、社会保险、消费基金、物价、社会发展计划、经济社会发展的宏观管理等问题的一般状况、突出问题、发展态势、基本对策和发展方向，从理论与实践的结合上进行了分析、探讨和阐述。内容丰富，资料翔实，见解独特，分析深邃，符合党和国家的改革开放和治理整顿的方针政策。有不少观点还具有一定预见性，有的

成果建议被采纳后，收到了较为明显的实际效果。当然，由于创办经济特区本身是改革中的新生事物，那么，对特区理论的研究就不可能尽善尽美，而且它必然随着特区建设的发展而发展，所以不能苛求于作者。总之，这本书的出版发行，为研究中国经济特区的海内外专家学者提供了新的工具书，为在特区投资和工作的企业家、各界人士提供了新的指南，为从事《经济特区学》研究和学习的师生提供了独具特色的教科书和参考书。

最后，我诚恳地希望各位领导、专家学者和广大读者，对我这个特区的门外汉所说的外行话，给予批评指正，以求认识的完善，使我对特区的建设能够多做一点贡献。这是我的心愿。

袁守启

1990年3月于北京

目 录

序.....	袁守启 1
--------	-------

概 论

关于特区经济社会的协调发展.....	3
--------------------	---

人 口

特区人口发展目标应是经济最优人口	19
深圳人口发展的特点及对策	22
深圳人口的发展与管理	34
深圳的人口问题与经济发展战略	39
1988 年深圳人口状况分析	44
1995、2000 年深圳市人口规模的设想	58
年度人口计划的编制	68
人口计划的管理	71
改革职工及人口管理体制	73
暂住人口的计划生育不容忽视	78

劳 动

关于劳动工作的改革	89
深圳特区深化劳动制度改革的思考	98
控制特区职工的盲目增长	104
特区职工素质要进一步提高	112
特区职工人数计划管理亟待加强	125
一项关系经济振兴的根本性大事 ——深圳职工队伍和群体结构浅析	129
香港劳工问题的考察	134
关于特区工资制度的改革	139
特区目前工资制度的分析	145
机关事业单位职工工资水平的分析	158
关于工资与物价挂钩问题	165
深化社会保险制度的改革	168
完善临时职工社会保险制度	172

物 价

当前深圳物价与工资问题	181
深圳特区物价的特点	189

消费基金

消费基金的膨胀与控制	199
------------------	-----

计划体制改革

特区经济宏观控制的特点.....	207
计划系统工作的改革.....	217

经 济

特区的建设成就与发展前景.....	225
外引内联 发展外向型经济.....	232
需上级继续支持的几个经济问题.....	238
90年代深港经济合作前景光明	243
后记.....	250

概 论

关于特区经济社会的协调发展

人类社会是社会生产和生态平衡的统一体，是物质资料的生产、人类自身的生产和人口赖以存在的周围环境（包括自然环境以及经人们加工改造过的人工环境）互相作用、协调发展的结果。在生产力迅猛发展、科学技术日益进步、跨国公司的扩展和各国的对外开放步伐大大加快的今天，世界性都市化进程大大加速，地区之间的人口迁移和人类对自然界的开发和利用的规模、频率都是空前的。这样，如何保持经济、社会和生态系统的协调发展和动态平衡，便成为举世关心的迫切课题。我国在社会主义“四化”建设中，坚持改革开放和治理整顿的方针，实施举办经济特区和沿海开放城市战略，促进了社会生产的高速发展，加速了经济发达地区城市化进程和大规模的区域之间、城乡之间的人口迁移，也同时带来了经济发展之后社会方面如何协调发展，生态系统如何取得新的平衡，经济社会如何保持稳定、持续、健康发展的问題。

经济特区，作为我国对外改革开放政策的产物和祖国“四化”建设以及改革试验的排头兵，其经济发展速度和人口迁移频率在当今世界是罕见的，与此同时，上述涉及的问题

也显得更加突出，因此有必要进行深入研究和全面规划，使特区就经济和社会的协调发展问题在理论和实践上作出较大的贡献。

一、社会生产力的高速发展与 高速的城市化趋势

社会生产力的高速发展为加速城市化进程提供了前提。资金、设备、技术引进规模的增大、水平的提高，以及物质文化生活条件的优越、经济利益的优厚，这都形成对劳动力的巨大吸引力，带来了城市劳动人口以至整个人口的急剧增加。人口城市化过程推动了城市本身社会经济的发展，使城市在整个社会经济建设中的地位和作用日益显著，同时也促进了城乡经济的联系和发展。但人口城市化过程过猛，也不可避免地给城市带来相应的社会问题和生态平衡的问题，一定程度上制约着经济的发展。在城市化过程中人口的大量迁入，当人口的数量和增长速度与物质资料生产的发展相适应时，会促进城市各项事业的发展，反之则会起制约作用，延缓城市建设事业发展的进程。

深圳特区都市化进程速度之快，规模之大，在当今世界新兴城市中几乎找不到第二个。深圳特区的都市化进程与社会生产力的发展是基本上相一致的。但也存在着不尽协调的方面。这种不协调主要是潜在性的，当然也有现在已开始逐渐暴露的方面。10年来全市国内生产总值增加了46倍多，人口增加了5.1倍。经济发展速度这么迅猛，那么以一定速度增长的入口的发展与之相适应，这是完全必要的。正是大量人口的迁入并与从境外和内地引进的先进的生产资料、技

术以及资金的结合才有今天深圳的各项建设成就。但与此同时，也带来了经济、社会发展以及生态平衡方面不够协调的问题，这主要表现在目前人口基数过大，特别是低素质人口的比重过高，这就给供水、供电、住房、交通、教育、文化和医疗等方面建设产生压力，三五年后的入学压力、十多二十年后的就业压力等等都将会相当巨大。近年经济效益，主要是人均国民收入、国内生产总值开始下降。其他社会方面的发展、公共设施和生态平衡也存在一些问题。这些情况无疑对深圳特区的继续发展，不管是经济发展还是社会发展都会有直接作用。因为，一方面特区建设需要大量资金以便进一步改善投资环境，发展能源、交通、通讯，和建设高水准、多功能的港口城市的现代化设施，以促进外向型经济的发展，但又遇到目前经济效益不佳，经济实力不够雄厚，资金短缺的困难；另一方面，特区的发展战略目标要求有大量高素质的人口和良好的社会环境、生态环境、精神风貌和社会风气，以保证特区沿着社会主义方向健康发展，但又遇到目前特区人口上升太猛、基数太大，总体素质较差，许多设施包括供电、供水、教育、卫生、文化、住宅、交通和其他市政设施一时难于跟上，而且数量巨大的低素质人口盲目生育带来的入学和就业的压力等等，所有这些都是需要认真加以研究和解决的重要课题。

二、社会事业和公共设施的建设

经济和社会的发展，特别是人口的发展，必然要求社会事业的相应发展，要求城市结构、功能和公共设施建设的高

速发展和高度完善，否则就不协调，就会带来种种社会问题，就会制约经济社会的健康发展。要求社会事业和公共设施建设协调发展和完善的内容包括：

1. 市政公用事业设施建设，包括住宅、市内交通、供水、供电、供气和下水道等设施。目前特区在生产资料配置、规模、发展速度和先进性方面是能够承载人口的迅猛发展的，因为特区引进了大量的设备、资金和技术。但在市政公用事业设施方面，尽管特区在一开始就注意到了，而且不断加以解决，但目前又出现新的紧张势头。这主要是深圳人口发展过猛，相应的城市公共设施一时跟不上，或者是旧的矛盾解决了，新的矛盾又出现。包括市政公用事业设施在内的特区城建投资至目前止已占总投资的 27%，有的年份超过 40%，除个别年份外大部分年份都有增加。公共汽车每年增几十部，大小出租车每年增几百部，新建住宅每年增一万几千套，使乘车难、住房难的紧张状况暂时得到缓和，但用不了多久，一般不到一年，这种“难”又重新出现。如住宅建设，每年住宅都以较高的速度增长，自建市以来的 1979 年至 1988 年的竣工面积，除 1986~1987 年略有下降外，其余年份都增长，其中 1980 年比 1979 年、1982 年比 1981 年和 1984 年比 1983 年都是成倍增长的，其中 1980 年比 1979 年增了 2 倍多^①，至目前止，特区人平居住面积还是比较低的，按总人口平均比我国古老的大城市京、津、沪低。从常住人口的人平数量来看近年比京、津、沪高，且逐年略有上

^①据《深圳经济特区年鉴》（1989）第162页资料整理。

升^①，但尚有占职工队伍四分之三的 80 万临时工未计入去，将他们都计进去，则人均住宅面积下降三分之二左右，约为京、津、沪的一半左右。深圳临时工住得相当拥挤，这直接影响这些年轻人的身体健康。必须作出科学的中长期规划和年度计划，在市政公用事业设施，特别是住宅和供水设施的投资及其建设周期许可范围内安排新上项目和增人计划指标。当然市政公共设施项目要多渠道集资，包括引进、内联，政府、企业，国家、集体和个体都动员起来才能较好地解决。

2. 教育事业的稳定发展和教育质量的提高。这主要是城市化进程过猛带来的学生规模的迅速扩大，相当大量低素质的人口给教育事业的有计划的发展和教育质量，以及整体人口素质的稳步提高带来的压力。近年来特区每年人口增长二三成，入学的学生也相应增加半成左右，而学校的基建投资和正常经费每年的增长是绝对不可能长期达到这一速度的。这样就要挤占正常的教育经费、设备和师资，影响教育质量的提高。现在深圳在校生占总人口的比例为 9.7%，低于全国的 16.8% 比例^②，说明很大部分暂住人口中的学龄人口未进入学校读书。特别要指出的是，这些暂住人口大多来自农村（据抽样调查，约占暂住人口的六成半），他们的学历很

①人均居住面积 (M_2 /人) 京、津、沪 1987 年分别为 6.8、6.1 和 6.15，深圳特区 1988 年为 10.35，这是按常住人口计算的。将暂住人口计算在内则人均约为 $3M_2$ 。特区的暂住人口数量巨大，是建设的重要力量，绝大部分不会在短时间内离开，因此建设住宅应将他们考虑进去。资料来源：《中国经济年鉴》(1988) 和《深圳经济特区年鉴》(1989)。

②根据《深圳经济特区年鉴》(1989) 和《中国经济年鉴》(1988) 资料整理。