

政协之履

辽宁人民出版社

孙奇 著



序

孙奇同志《政协之履》一书即将出版了。我对他在政协园地辛勤耕耘取得的丰硕成果，表示祝贺。

中共十五大提出的跨世纪的宏伟任务，对人民政协工作提出了更高的要求。解放思想，大胆实践，推动政协工作再上一个新台阶，是各级政协组织和政协委员所担负的历史重任。而要完成这一历史重任，就必须在认真总结经验的基础上，继往开来。孙奇同志《政协之履》一书，以高度的政治责任感，认真总结了他从事政协工作五年多的经验，对认清人民政协的特点，发挥人民政协的优势，紧紧围绕党和政府工作的大局履行政协职能，进行了比较全面、系统的论述，对做好新时期人民政协工作，开创人民政协工作的新局面，提供了可资借鉴的经验。

中共十一届三中全会以后，邓小平同志对统一战线和人民政协的性质、方针和任务提出了一系列新的论断。这些论断从实践中来再回到实践中去，需要各级领导同志身体力行，紧密结合本地实际做好政协工作。刻苦学习，积极实践，在实践中探索，在实践中总结，在实践中提高，

是《政协之履》一书的显著特点。孙奇同志作为辽宁省政协主席，始终注意联系中国国情、省情实际，联系政协履行职能的实际，联系政协自身建设的实际，去积极开展工作；始终围绕辽宁省政治、经济和社会发展的重大问题，广泛发动政协委员建言献策，密切协助党和政府做好协调关系、化解矛盾的工作。为了扎实有效地开展工作，孙奇同志大力倡导“五个一活动”。目前辽宁省政协每个专委会都较好地做到了，一年搞一至两个高水平、高质量的调查报告；搞一至两次有成效的协商；组织一至两次有意义的活动；在《人民政协报》或国家级报刊发表一至两篇有分量有影响的报道；帮助基层解决一至两个实际问题。孙奇同志《政协之履》一书，正是辽宁省政协工作的生动写照。

高标准、高质量的履行政协职能，必须深入实际，调查研究，劳其筋骨，苦其心志，求真务实。孙奇同志曾担任辽北、辽西地区的领导工作，担任分管农业的副省长，省委常委、副书记多年，几乎走遍了全省，对全省各地的政治经济情况应当说很熟悉。但他担任辽宁省政协主席之后没有吃老本，没有贪图安逸。他到政协不久，不辞劳苦，开始了有计划的“百县行”调查研究。在第七届省政协任期五年，他已先后到 90 个县市区政协视察和调研，所到之处“进政协门，看政协人，谈政协事”，有力地指导和推动了全省政协工作的开展，使全省各级干部和政协委员深受教育和鼓舞。

李瑞环主席在九届政协一次会议闭幕讲话中特别强调政协组织要“努力为委员履行职能创造良好环境”。这本文集名为《政协之履》，我觉得很有意境。从履行政协职

能的实践，回顾和总结留下的一行行足迹，在篇幅不等的60余篇文章中，既有履行政协职能的建议和意见，也有散见在报刊上的理论文章，内容比较丰富。我们正在提倡认真学习的风气，民主讨论的风气，积极探索的风气，求真务实的风气，孙奇同志这本书的出版，对于发扬中国共产党的优良传统和作风，是值得借鉴的。

我过去从事农村工作，对孙奇同志的敬业精神有所了解。在全国政协九届一次会议小组讨论中，我直接听到孙奇同志的发言，觉得孙奇同志谈问题有见解、有深度，概括力、逻辑性都很强，给人以新鲜感觉。来政协工作之后阅读了《人民政协报》刊登的长篇通讯《百县行——辽宁省政协主席孙奇实地调研纪实》，再次为孙奇同志的敬业精神所感动，而读孙奇同志《政协之履》文稿，又从中受到许多启发。李瑞环同志谈道：“我们特别要强调重视实际，重视实践，在实践中探索，在实践中总结，靠实践解决问题，用经验推动工作。”我借为《政协之履》一书作序之机，希望从事政协工作的各级领导同志和机关干部，都能在政治协商、民主监督、参政议政的实践中总结政协工作的新鲜经验，切实推进政协履行职能的规范化、制度化，在跨世纪的征途上写好人民政协的新篇章！

目 录

序

认真履行政协职能 为“第二次创业”做出 贡献	(1)
加强农业基础地位 保护农民积极性	(6)
政协要协助省委省政府搞好抗灾自救工作	(14)
制定我省“九五”计划和 2010 年远景目标应 注意的几个问题	(20)
认真履行政协职能 为实施“九五”计划多 做工作	(29)
实施科教兴省战略 加快辽宁建设步伐	(34)
实施外向牵动战略必须提高认识 突出重点	(41)
推进两个转变 加快农业发展	(50)
实施结构优化战略需要注意的几个问题	(59)
把握大局 再接再厉	(68)

关于做好本届政协工作的几个问题	(73)
关于做好政协工作的五个问题	(79)
加强政协机关党的建设 营造良好的工作 氛围	(86)
充分发挥政协委员作用 切实履行参政议 政职能	(91)
认真行使常委权利 积极履行义务尽职尽 责	(96)
辽宁政协工作的形势与任务	(102)
提高政协提案工作水平必须团结合作讲 求实效	(114)
关于搞好换届前总结工作经验问题	(120)
认真总结本届政协经验 努力推动政协 工作发展	(127)

建立社会主义市场经济体制与人民政协工 作	(135)
做好新形势下政协提案工作的几个问题	(139)
结合新情况 落实老精神 开创新局面	(144)
——从参加全国地方政协工作经验座谈会引发的 几点思考	
在新的历史条件下切实发挥政协委员的作	

目 录

用	(147)
人民政协要为维护社会稳定积极工作	(152)
要十分重视人民政协的宣传工作	(155)
总结经验 不断探索 努力开创政协工作 新局面	(161)
浅谈社会主义市场经济条件下人民政协的政 治协商与国家决策的民主化科学化	(172)
关于进一步搞好政协宣传工作问题	(180)
认清形势解放思想做好政协工作	(185)
学习中共十四届三中全会精神 为建立社会 主义市场经济体制积极工作	(191)
抓好学习 服务大局 把政协工作进一步推 向前进	(198)
学习贯彻中共十四届四中全会《决定》 为 加强中共党的建设多做贡献	(205)
加强人民政协的理论学习研究工作	(210)
认真学习贯彻中共十五大精神 推动政协工 作不断向前发展	(216)
继承革命传统 争取更大光荣	(225)
——纪念毛泽东同志诞辰 100 周年	
继往开来 再创辉煌	(232)

——纪念人民政协成立 45 周年	
继续为我省政协事业的发展而努力工作	(240)
——纪念辽宁省政协成立 40 周年	
前事不忘 后事之师	(246)
——纪念抗日战争胜利 50 周年	
牢记历史 开拓未来	(251)
——庆祝香港回归祖国	
实现祖国统一大业的第一个里程碑	(255)
——庆祝我国恢复对香港行使主权	
 辽宁政协为引资做参谋	(265)
要过河先搭桥	(269)
——谈做好政协工作	
努力推进政协工作规范化制度化	(272)
——在京接受国内记者集体采访	
海内存知己 天涯若比邻	(276)
围绕大事 履行职责	(280)
迎接十五大 开创新局面	(283)
——接受《人民政协报》记者采访	
又一次思想解放	(285)
——在京接受《人民政协报》记者采访	
百县行	(287)
——辽宁省政协主席孙奇实地调研纪实	
总结经验 做好跨世纪的省政协工作	(295)
——孙奇主席接受《友报》记者专访	

目 录

爱心托起希望	(303)
——省政协主席孙奇捐助失学少年记事	
追忆宁武先生	(308)
——《爱国志士宁武》序	
以高尚精神塑造青少年	(311)
——《中华颂》序	
祝贺与希望	(314)
——《辽宁政协会刊》代发刊词	
让红十字更加光彩	(317)
——《红十字光彩》序	
情怀不泯	(320)
——《永远的赤子》序	
加强对西安事变的学术研究工作	(322)
——《千秋功业》代序	
人民政协理论研究任重道远	(326)
——《新时期人民政协的理论与实践》序	
寓工作于联谊之中	(329)
加强联系 增进友谊	(333)
开展横向联系 加强联谊与交流	(335)

就政协委员活动经费问题致代省长闻世震、 省委副书记王怀远同志的信	(338)
就《辽宁日报》一篇文章致总编辑朱世良同志 的信	(341)
后 记	(343)

认真履行政协职能 为“第二次创业”做出贡献

议 政 篇 ■

发挥政协优势，为我省“第二次创业”献计献策，是省委、省政府对政协的希望，也是各级政协组织义不容辞的责任，同时也是人民政协为经济建设服务的一项重要举措。

一、认清形势，增强人民政协为“第二次创业”服务的责任感

党的十四大，以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和视察南方重要谈话为指导，总结过去，思考未来，抓住机遇，加快发展自己，为全党和全国人民规划了90年代的宏伟蓝图，确立了迈向21世纪的行动纲领。当前摆在全省人民面前的根本任务，就是坚定不移地贯彻党的十四大精神，总结历史经验，选准经济发展的路子，进行“第二次创业”，重振辽宁雄风。七运会上，辽宁体育健儿尤其是“马家军”大显了辽军的实力，其辉煌成绩震动了全国，大长了辽宁人民的志气，为“第二次创业”增

添了精神动力。“第二次创业”是省委、省政府贯彻党的十四大精神提出的一项重大战略，是重新焕发老工业基地青春的重大举措。要实现这一战略目标，必须团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，共同为之奋斗。人民政协是最广泛的爱国统一战线组织，政协的性质、地位决定了她对实现党的目标负有光荣使命。对此，我们必须强化这么几个意识：一是职能意识。进行“第二次创业”是全省人民的大事，政协责无旁贷，要以“第二次创业”为己任，为振兴辽宁经济竭尽全力。二是参与意识。解决无所作为的思想，按照政协的职能，做到只要符合“三个有利于”的事，就大胆地提出意见和建议，尽职尽责，为造福人民多谋好事，为发展经济献计献策。三是创新意识。跳出墨守陈规、因循守旧的旧框框，勇于探索，使政协在为“第二次创业”服务的实践中，研究出新意，协商出新策，监督出新果。

二、更新观念，树立与发展社会主义市场经济相适应的思维方式

党的十四大报告指出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这是加速实现我国经济发展的战略性选择，不仅为经济体制改革指明了方向，也向人民政协提出了新的要求。这就是，在由计划经济向市场经济转变的新形势下，人民政协必须按照社会主义市场经济的要求，解放思想，更新观念，换脑筋，探路子，适应新形势，研究新问题。以思想的解放，推动政协工作的开展，以观念的更新，促进为“第二次创业”服务水平的提高。第一，思想要转轨。要用党的基本路线统一思想，树立同

发展社会主义市场经济相适应的新观念，并运用这些新观念来观察分析当前经济发展和改革开放中出现的新情况、新问题，提出解决问题的对策。第二，工作要适应。要紧扣建立和完善社会主义市场经济这个主题，充实政治协商、民主监督内容，拓宽履行政协职能的领域和渠道。第三，作风要务实。要组织政协委员和各界人士积极投入经济领域中来；要发挥民主党派、人民团体和委员专长，为市场经济提供智力支持；要加强海外联谊，进一步扩大对外开放。通过这些行之有效的途径，把服务“第二次创业”的工作落到实处。

三、高举团结的旗帜，为“第二次创业”创造良好的社会政治环境

经济体制改革的深入，要求民主政治建设的发展与之相适应。江泽民同志指出，人民政协工作的范围很广，但主题是两个，这就是团结和民主。这两个方面的工作做好了，政协工作就做出了成效。多年改革开放的经验证明：经济的发展离不开安定团结的政治环境。没有政治上的稳定，改革开放和经济建设就搞不成。因此人民政协要在“第二次创业”的实践中发挥作用，就要坚持两手抓，高举团结、民主的大旗，努力巩固和发展最广泛的爱国统一战线，为推动改革开放和现代化建设的顺利进行创造良好的社会政治环境。当前，社会主义市场经济体制在形成过程中，新旧体制的转换，所有制成分、分配方式多样化，富裕程度的差异，不同利益群体收入差别拉大；企业机制转换涉及到一些人岗位变动，甚至是待业；政府机构改革涉及一批人员的去留与安排……。总之，由于改革的深

入，利益的碰撞，观念的冲突，当前社会出现一些潜在的不安定因素。如果处理不当，协调不及时，经济领域的矛盾就可能引发政治思想领域的矛盾，进而危及社会的稳定。政协要在这方面多做工作，发挥作用。各位委员，各民主党派，工商联，是各方面群体的代表，要注意做好自己所代表的那部分群体的工作，努力推动和促进社会的团结和稳定。大家要共同努力，及时发现问题，解决问题，化解矛盾，消除不稳定因素，推动改革开放，促进经济的进一步发展。

四、搞好调查研究，提高人民政协为“第二次创业”服务的质量和水平

调查研究是做好人民政协工作的一项基本功，可以说，没有调查研究也就没有协商监督权。调查研究的质量直接关系到参政议政的质量与水平。这次大会的发言，提出许多问题，有些问题还有待深化，有些建议还有待进一步完善，反映出我们的调研工作还需要进一步加强。根据这次组织大家为“第二次创业”献计献策开展调查研究的实践，以及以前调查研究的经验，我感到，搞好调查研究，需要把握这么几点：其一，要掌握思想武器。学深、学透邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，并以这个理论为指导，观察、分析、研究各种社会现象。其二，要熟悉经济情况，使自己成为“内行”。通过熟悉经济工作，知道上情，了解下情，做好上情与下情结合的文章。其三，要选准题目，增强调查研究的针对性和实效性。其四，要把握事物的内在规律。调查研究一定要实事求是，要反映事物的本来面目。通过调查研究，揭示事物的本

质，提出解决问题的对策。总之，只要课题选得准，调查研究工作做得深入、扎实，抓住问题的实质，人民政协为“第二次创业”服务的工作就一定会有新的提高。

（此文根据 1993 年 9 月 18 日在省政协七届三次常委会会议上的讲话整理。）

加强农业基础地位 保护农民积极性

议 政 篇 ■

一

党的十一届三中全会以来，我省广大农民在各级党委、政府的领导下，表现了可贵的创业革新精神，农村改革和建设取得了巨大成就。农业和农村经济发生了历史性的变化。长期困扰我省的粮食问题基本上实现了总量自给，主要副食品自给有余，结束了长期以来依靠调入的历史。农村产业结构得到了相应的调整，乡镇企业取得突破性进展，二、三产业产值已占农村社会总产值的 70% 以上，40% 的劳动力从第一产业中分离出来。农民收入稳步提高，去年全省农村人均收入达到 1 161 元。全省社会总产值中，农村比重接近 40%，大工业、小农业的经济格局发生了重大变化。农村干部和农民群众的科学文化水平有了较大提高，市场经济意识日益增强，精神面貌发生了新的变化。农村的改革和发展，有力地支持了城市的改革和国民经济的发展，促进了社会的安定团结。我省农业和

农村工作取得的成绩，得到党中央和国务院领导同志的充分肯定。

在充分肯定成绩的同时，还必须清醒地看到，我省农业和农村中还存在着许多不容忽视的问题。一些深层次矛盾还没有解决，人增地减的双重压力有增无减；农业物质技术基础脆弱，抗御自然灾害能力不强；综合生产能力不高，发展后劲不足；农民负担仍然较重，收入增长速度减缓，粮食主产区出现了增产不增收或增收少的情况。还应看到，随着人口的增长和人民生活水平的提高，农业的负荷一年比一年重，新情况、新矛盾会不断出现。今年七八月间，全省各地连续遭受暴雨、台风和洪水袭击，一些地区遇到了历史上少见的特大暴雨，给我省的工农业生产和人民生活造成了严重损失。在党中央、国务院的亲切关怀下，在省委、省政府的正确领导下，全省军民奋力抗灾自救，取得了很大成绩。这次洪涝灾害再次说明，我省农业基础设施很脆弱，难以抵御较大自然灾害，粮食产量仍然随着气象条件的好坏大起大落，对此一定要保持清醒的头脑。对农业这个基础产业，千万不可掉以轻心，农业的基础地位任何时候都不能削弱。

二

农业是国民经济的基础，农村稳定是社会稳定的基础，农民问题始终是我国革命、建设、发展的根本问题。我们在任何时候、任何情况下，都千万不能忘记党确立的这些重要的指导思想，必须坚持不懈地把它贯彻于我国社会主义现代化建设的全过程，而决不能有丝毫的动摇。马克思早就说过：“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率，