



# 湘西自治州经济社会发展战略研究

中共湘西土家族苗族自治州委政策研究室编

|      |               |       |       |
|------|---------------|-------|-------|
| (11) | 包产到户、包干到户     | ..... | ..... |
| (12) | 家庭联产承包责任制     | ..... | ..... |
| (13) | 农村经济体制改革与对外开放 | ..... | ..... |
| (14) | 农村经济体制改革与对外开放 | ..... | ..... |
| (15) | 农村经济体制改革与对外开放 | ..... | ..... |
| (16) | 农村经济体制改革与对外开放 | ..... | ..... |

## 目 录

|                         |       |               |
|-------------------------|-------|---------------|
| 坚持改革精神，搞好经济社会发展战略研究(代序) | ..... | .....         |
| 治穷致富的根本出路在于继续调整产业结构     | ..... | 杨正午 吴运德 (31)  |
| 合理开发我州资源，加速发展民族经济       | ..... | 向和波 (38)      |
| 湘西自治州经济发展战略初探           | ..... | 蒋征虎 (45)      |
| 我州经济发展战略初探              | ..... | 李德夫 (51)      |
| 大力发展商品生产，实现湘西农村经济的良性循环  | ..... | 潘兴鲁 夏远收 (39)  |
| 湘西自治州林业发展战略问题初探         | ..... | 王德振 (49)      |
| 浅谈湘西以牧业为突破口发展多种经营的重要性   | ..... | 张桂馥 (55)      |
| 关于山区产业结构的调整问题           | ..... | 张秉昆 (61)      |
| 从开放引进的角度浅论湘西地区的经济开发战略   | ..... | 张健明 (98)      |
| 振兴湘西经济与发展粮食生产           | ..... | 舒沂庚 杨晓光 (115) |
| 发展第三产业，振兴民族经济           | ..... | 曹国成 (123)     |
| 发挥旅游、铁路和边区市场三大优势，大力     | ..... | .....         |
| 促进湘西第三产业的发展             | ..... | 颜长钊 周述之 (130) |
| 发展“两工加一长”是活跃第三产业振兴民族经济的 | ..... | .....         |
| 重要途径                    | ..... | 袁仕传 全华山 (142) |
| 开发“武陵源”旅游资源战略设想初探       | ..... | 全华山 (152)     |

## 谈谈我州发展乡镇企业的战略地位及途径

- ..... 刘玉江 向仍虎 (175)
- 振兴湘西经济必须重视开发矿产资源 ..... 刘群峰 (185)
- 发展我州经济的能源需求与对策 ..... 彭民友 (192)
- 论湘西自治州科技发展战略 ..... 赵治太 (207)
- 重视人才资源开发, 致力振兴湘西经济 ..... 王海峰 (215)
- 普及初等教育是实行九年制义务教育的基础 ..... 石玉珍 (223)
- 湘西自治州教育发展刍议 ..... 张天乐 佘同生 (231)
- 发展我州经济与控制人口增长速度 ..... 周从玉 (240)
- 为脱贫致富提前翻番解决资金问题初探 ..... 王令之 彭志军 (249)
- 民族地区财政体制问题刍议 ..... 全国丰 (263)
- 搞活生产资料流通振兴湘西民族经济 ..... 张文贤 (273)
- 关于发挥吉首市在四省边区商业中心作用的探讨 ..... 刘向贤 向盛月 柳思继 (283)
- 读后感 ..... 石 山 (296)
- 作者简介 ..... (299)

# 坚持改革精神 搞好经济社会 发展战略研究

(代序)

杨正午 吴运昌

经济社会发展战略是一个国家或地区对于较长时期内经济社会发展的战略目标、战略重点和战略措施的全局性的谋划，是直接关系到一个国家和地区能否兴旺发达的大事。《中共中央关于制定国家经济和社会发展的第七个五年计划的建议》是关于全国经济社会发展战略的一个纲领性文件，现在全国都在根据《建议》研究和制定经济社会发展战略蓝图。我们自治州是我们全国这个整体的一个部分，全国有总的发展战略，我们应该有自己地区的发展战略。在全国发展战略思想的指导下，紧密联系我州的实际，研究和制定我州经济社会发展战略，是我州各级党和政府工作者的一项重要任务。

经济社会发展战略涉及面很广，它涉及到上层建筑和经济基础以及科学技术等各个方面，是全方位、多层次、立体型的综合性体系。制定科学的经济社会发展战略，必须有多学科的学识，有对自己地区的历史的深切了解，有对现状的透彻分析，有对未来的科学预测，这是研究和制定发展战略的基础，是搞好经济社会发展战略研究必须扎扎实实做好的基础工作。

经济社会发展战略研究的过程就是改革的过程，没有改革

的精神是搞不好经济社会发展战略研究的，要把改革的精神贯彻于研究和制定发展战略的全过程。要用改革的精神，从宏观上研究如何开发利用土地、能源、矿产、生物、旅游等宝贵资源，如何调整产业结构和整个生产力布局，如何广泛发展横向联合，外引内联，解决现代化建设中的人才不足、信息不灵、流通不畅、资金短缺、管理落后，以及如何发展科学技术和文化教育事业等各项战略性的问题。不仅要提出原则性的战略和策略，更要提出具体的、切实可行的、最佳的战略方案，不仅要有最佳的经济效益和社会效益，还要有最佳的生态效益。

为了制定出科学的、符合自治州情的、能使自治州尽快文明富裕的发展战略纲要，我们除了进一步依靠和加强自身力量的研究工作外，还将变封闭为开放，邀请关怀湘西和热心于开发湘西的革命老前辈和专家、学者来指导和帮助我们搞好经济和社会发展战略研究。欢迎一切有志于开发建设湘西的各界志士来州帮助我们工作。湘西自治州的社会发展战略研究，现在还只是开了个头，更大量、更艰巨的工作还在后头。政策研究室的同志为研究我州的社会发展战略做了许多工作，一些负责同志和专业人员着手研究全州的发展战略，这是十分可喜、十分有益的，希望各级领导同志特别是政府部门专搞经济研究工作的同志，进一步加强这方面的工作，使我州尽快地制定出经济社会发展战略蓝图，为把我州建设成为文明富裕的自治州而奋力拼搏。

本報二十日刊載前報云：「新加坡海關昨日接獲由中國郵政轉來之中國郵政總局函件，內稱：『中國郵政總局為便利僑胞起見，特准在星加坡設立郵政分局，並聘請中國郵政總局駐星加坡郵政分局主任，負責辦理一切郵政事務。』」

## 治穷致富的根本出路

*(continued)*

## 在于继续调整产业结构

向和友 男，1952年12月生，河南三门峡人，1975年毕业于三门峡市高中，1976年入三门峡市高中任教，1980年任三门峡市高中教导主任，1983年任三门峡市高中副校长，1986年任三门峡市高中校长，1989年任三门峡市高中党委书记，1991年任三门峡市高中校长，1993年任三门峡市高中党委书记，1995年任三门峡市高中校长，1997年任三门峡市高中党委书记，1999年任三门峡市高中校长，2001年任三门峡市高中党委书记，2003年任三门峡市高中校长，2005年任三门峡市高中党委书记，2007年任三门峡市高中校长，2009年任三门峡市高中党委书记，2011年任三门峡市高中校长，2013年任三门峡市高中党委书记，2015年任三门峡市高中校长，2017年任三门峡市高中党委书记，2019年任三门峡市高中校长，2021年任三门峡市高中党委书记，2023年任三门峡市高中校长。

1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025, 2026, 2027, 2028, 2029, 2030, 2031, 2032, 2033, 2034, 2035, 2036, 2037, 2038, 2039, 2040, 2041, 2042, 2043, 2044, 2045, 2046, 2047, 2048, 2049, 2050, 2051, 2052, 2053, 2054, 2055, 2056, 2057, 2058, 2059, 2060, 2061, 2062, 2063, 2064, 2065, 2066, 2067, 2068, 2069, 2070, 2071, 2072, 2073, 2074, 2075, 2076, 2077, 2078, 2079, 2080, 2081, 2082, 2083, 2084, 2085, 2086, 2087, 2088, 2089, 2090, 2091, 2092, 2093, 2094, 2095, 2096, 2097, 2098, 2099, 2100, 2101, 2102, 2103, 2104, 2105, 2106, 2107, 2108, 2109, 2110, 2111, 2112, 2113, 2114, 2115, 2116, 2117, 2118, 2119, 2120, 2121, 2122, 2123, 2124, 2125, 2126, 2127, 2128, 2129, 2130, 2131, 2132, 2133, 2134, 2135, 2136, 2137, 2138, 2139, 2140, 2141, 2142, 2143, 2144, 2145, 2146, 2147, 2148, 2149, 2150, 2151, 2152, 2153, 2154, 2155, 2156, 2157, 2158, 2159, 2160, 2161, 2162, 2163, 2164, 2165, 2166, 2167, 2168, 2169, 2170, 2171, 2172, 2173, 2174, 2175, 2176, 2177, 2178, 2179, 2180, 2181, 2182, 2183, 2184, 2185, 2186, 2187, 2188, 2189, 2190, 2191, 2192, 2193, 2194, 2195, 2196, 2197, 2198, 2199, 2200, 2201, 2202, 2203, 2204, 2205, 2206, 2207, 2208, 2209, 2210, 2211, 2212, 2213, 2214, 2215, 2216, 2217, 2218, 2219, 2220, 2221, 2222, 2223, 2224, 2225, 2226, 2227, 2228, 2229, 2230, 2231, 2232, 2233, 2234, 2235, 2236, 2237, 2238, 2239, 2240, 2241, 2242, 2243, 2244, 2245, 2246, 2247, 2248, 2249, 2250, 2251, 2252, 2253, 2254, 2255, 2256, 2257, 2258, 2259, 2260, 2261, 2262, 2263, 2264, 2265, 2266, 2267, 2268, 2269, 2270, 2271, 2272, 2273, 2274, 2275, 2276, 2277, 2278, 2279, 2280, 2281, 2282, 2283, 2284, 2285, 2286, 2287, 2288, 2289, 2290, 2291, 2292, 2293, 2294, 2295, 2296, 2297, 2298, 2299, 2300, 2301, 2302, 2303, 2304, 2305, 2306, 2307, 2308, 2309, 2310, 2311, 2312, 2313, 2314, 2315, 2316, 2317, 2318, 2319, 2320, 2321, 2322, 2323, 2324, 2325, 2326, 2327, 2328, 2329, 2330, 2331, 2332, 2333, 2334, 2335, 2336, 2337, 2338, 2339, 2340, 2341, 2342, 2343, 2344, 2345, 2346, 2347, 2348, 2349, 2350, 2351, 2352, 2353, 2354, 2355, 2356, 2357, 2358, 2359, 2360, 2361, 2362, 2363, 2364, 2365, 2366, 2367, 2368, 2369, 2370, 2371, 2372, 2373, 2374, 2375, 2376, 2377, 2378, 2379, 2380, 2381, 2382, 2383, 2384, 2385, 2386, 2387, 2388, 2389, 2390, 2391, 2392, 2393, 2394, 2395, 2396, 2397, 2398, 2399, 2400, 2401, 2402, 2403, 2404, 2405, 2406, 2407, 2408, 2409, 2410, 2411, 2412, 2413, 2414, 2415, 2416, 2417, 2418, 2419, 2420, 2421, 2422, 2423, 2424, 2425, 2426, 2427, 2428, 2429, 2430, 2431, 2432, 2433, 2434, 2435, 2436, 2437, 2438, 2439, 2440, 2441, 2442, 2443, 2444, 2445, 2446, 2447, 2448, 2449, 2450, 2451, 2452, 2453, 2454, 2455, 2456, 2457, 2458, 2459, 2460, 2461, 2462, 2463, 2464, 2465, 2466, 2467, 2468, 2469, 2470, 2471, 2472, 2473, 2474, 2475, 2476, 2477, 2478, 2479, 2480, 2481, 2482, 2483, 2484, 2485, 2486, 2487, 2488, 2489, 2490, 2491, 2492, 2493, 2494, 2495, 2496, 2497, 2498, 2499, 2500, 2501, 2502, 2503, 2504, 2505, 2506, 2507, 2508, 2509, 2510, 2511, 2512, 2513, 2514, 2515, 2516, 2517, 2518, 2519, 2520, 2521, 2522, 2523, 2524, 2525, 2526, 2527, 2528, 2529, 2530, 2531, 2532, 2533, 2534, 2535, 2536, 2537, 2538, 2539, 2540, 2541, 2542, 2543, 2544, 2545, 2546, 2547, 2548, 2549, 2550, 2551, 2552, 2553, 2554, 2555, 2556, 2557, 2558, 2559, 2560, 2561, 2562, 2563, 2564, 2565, 2566, 2567, 2568, 2569, 2570, 2571, 2572, 2573, 2574, 2575, 2576, 2577, 2578, 2579, 2580, 2581, 2582, 2583, 2584, 2585, 2586, 2587, 2588, 2589, 2590, 2591, 2592, 2593, 2594, 2595, 2596, 2597, 2598, 2599, 2600, 2601, 2602, 2603, 2604, 2605, 2606, 2607, 2608, 2609, 2610, 2611, 2612, 2613, 2614, 2615, 2616, 2617, 2618, 2619, 2620, 2621, 2622, 2623, 2624, 2625, 2626, 2627, 2628, 2629, 2630, 2631, 2632, 2633, 2634, 2635, 2636, 2637, 2638, 2639, 2640, 2641, 2642, 2643, 2644, 2645, 2646, 2647, 2648, 2649, 2650, 2651, 2652, 2653, 2654, 2655, 2656, 2657, 2658, 2659, 2660, 2661, 2662, 2663, 2664, 2665, 2666, 2667, 2668, 2669, 2670, 2671, 2672, 2673, 2674, 2675, 2676, 2677, 2678, 26

湘西土家族苗族自治州地处湘鄂川黔四省边界，属武陵山区的中心地带。由于历史和地理上的制约因素，少数民族经济、文化等各方面一直较为落后。一九八四年，全州所辖十个县市，被中央正式确定为全国十四个贫困地区之一。

几年来，在党中央和国务院、湖南省委和省政府的关心下，全州各族人民开展了以调整产业结构为中心的扶贫工作，并取得了较大的成绩。主要表现在：“以粮为纲”的第一产业结构正在改变，农林牧副渔和农工商综合经营的格局正在形成；农业生产和农村经济开始向良性循环转化。一九八五年，全州工农业总产值达到1.2亿多元，比上年增长一成，其中农业产值7.55亿元，比上年增长近一成。经济作物占总收入比重，比上年增长8%，林牧副渔业的总产值占农业总产值的一半多。

调整产业结构是农村的一项重大改革。怎样估价几年来调整产业结构的成绩？是差不多了，可以到此止步了，还是差距很大，还要继续调整？它与治穷致富、改变自治州贫困面貌是一种什么关系？还要不要进行调整，怎样使调整农村产业结构在已经取得初步成绩的基础上，因势利导，引向纵深发展，从而

本上彻底改变我州贫困落后面貌，使全州各族人民赶上全国人民的步伐而共同富裕起来？这是我们必须回答和深入研究的重要问题。现就这个问题谈谈我个人的看法。

## 一、产业结构不合理是导致贫困地区贫穷落后的重要根源

湘西自治州有县0.5个，乡镇284个，284万人口，其中有土家族、苗族、白族等少数民族170多万人。目前，不少人还处在贫困之中。据前两年统计，人平纯收入在120元和口粮400斤以下的有117万人，占全州人口41%，其中有41万人没有解决温饱问题，31万人存在饮水困难，7万人住深山、老林、茅棚内，10.5万人患各种地方病。尽管通过两年扶贫，有近20万人初步解决了温饱困难，2万人住进了新房，10万人饮水困难问题得到了解决。但是，还有相当部分的群众存在吃饭难、穿衣难、住房难、喝水难、治病难等一系列难的问题。存在这些种种难的原因，除地理、历史等方面因素外，一条重要的根源，是农村产业结构不合理造成的。主要表现是：

### 1、产业结构古老原始化。

一些山高而偏僻的穷困乡村，祖祖辈辈以来，岁岁月月靠一把刀，一把火，一把种，即砍火畲，种包谷来糊口度日。解放以后，尤其近几年来，党和国家为这些高山穷村统销了大批稻谷，但因为山高路远，交通不便，不少人从区、乡粮店背回一百斤谷子要耽误几个工。有的农民为了省时、省力、省路，宁愿不端国家的“大米饭”碗，而要吃自己的“包谷”饭。特别贫困乡村之一的桑植县白石乡和金藏乡，地处海拔千米的大山区，人平只有几分田，有的甚至只有几厘田，产业结构一直以种包谷为业，即所谓“砍了这山砍那山，烧了东坡种西坡，

收了南边种北边”的种法。这是产业结构古老原始的基本特征。这种原始耕种的结果，使一块一块、一山一山的水土被流失，而成为不毛之地，造成了这些地方群众生活长期缺吃少穿无住房的困难局面。

## 2、产业结构单一化。

近两年来，我到了许多贫困的乡村，发现这些地方产业结构不合理的另一特征，是产业结构十分单调。所谓单调，就是习惯于种植业，种植业又只限于粮食生产，粮食生产又只限于稻谷或包谷。虽然近两年来，有的贫困乡村也发展了林业和经济作物，有的还注意发展养猪、养鸡、养牛羊等畜牧家禽业，有的还发展了乡镇企业，但比例是很小的。苗族聚居的较贫困的花垣县麻栗场乡，一九八四年，尽管经过了自认为较大的调整，但是产业结构仍比较单一。如全年粮经作物收入，粮食仍占90%，经作只占10%。全乡农业总产值，粮食占了77%，林业只占2%，畜牧业占15%，工副业占6%。从总产值中，可以看到农民手中还是掌握了较多的粮食，但在实际生活中，因经济作物和工副业收入少，一切消费品，都要靠出卖粮食来换，故此，仍有相当部分的农户生活比较困难。

## 3、农工商综合型的产业结构尚未形成。

据我们对贫困乡村产业内部结构的调查，一般是第一产业较多，属第二产业的农村工业较少，如全州还有50多个乡还没有乡镇企业或没有骨干企业，第三产业则更加落后，商业和服务网点极少，有的乡除有乡供销社外，其它商业网点几乎没有。

## 4、劳动力就业门路狭窄。

由于贫困地区的产业结构老化和单一化，这些地方的劳动力就业门路非常狭窄。不少的穷困乡村，以80%甚至90%

的劳力从事种植业，而从事农村工业、商业、牧业、副业和渔业的劳力总数只有10%或20%。这种生产门路的狭窄性，导致了劳动力大量剩余，剩余的劳力只能输出，输出的劳力因缺乏文化科学技术，也只能干些如烧炭、肩挑运输等一些繁重而价值低廉的体力劳动。这些劳动力创造的价值必然较低，劳动生产率的低下，必然导致贫困落后。

## 二、大力发展商品生产，是贫困地区调整产业结构的重点

近几年来，湘西自治州广大农村，特别是那些较贫困的乡村，在调整农村产业结构时，注意把发展商品生产，作为脱贫致富的重点来抓，从而摘掉了一批贫困乡村的帽子。全州农村发展商品生产主要有以下特点：

（一）建立农工商“一条龙”的农村良性循环产业体系。许多乡村长期背着落后的包袱，其中一个重要原因，是违背农村经济发展的自然规律和经济规律，往往孤立地发展农业、工业或者商业，没有把农工商紧密的结合起来，没有实行一条龙的农业经济良性循环。但也有不少贫困乡村，十分重视农工商一条龙的生产，因而落后面貌改变得较快。永顺县三家田村农工商综合经营就搞得较好。他们那里盛产棕片，但过去只是单纯出卖原料。三中全会后，尤其近几年来，他们看准了人们随着生活的改善，将逐步用棕绷床代替硬木板的趋势，于是，便派人到外地学习生产棕绷床技术，村里很快建起了棕绷床加工场，后来又实行联户经营。这样，没过多长时间，全村就有150户，392人学会和从事棕绷床的加工技术。一九八五年，全村生产了12000架棕绷床，他们安排了十多名推销员，把棕绷床销售常德、怀化和湖北等地。当年生产和销售额达50多万元，全村人平收入大幅度增长。40%以上的人农

户由一九八〇年的20户增加到八五年的206户，增长10倍，占全村总户数80%，200元以下的由一九八〇年的88户，下降到只有12户了。可见建立和形成农工商一条龙的良性循环产业体系，是贫困地区调整产业结构，脱贫致富的有效办法。

## 2、重视和加强商品生产流通。

调整产业结构的目的是为了发展商品生产，而要发展商品生产，重要的是要搞好商品流通。如果商品流通受阻，商品生产就会失去活力。这方面，许多地方是有成功经验的。凤凰县是湘西自治州脱贫致富步伐迈的较快的县之一，他们一九八〇年人平纯收入只有67元，但到一九八四年就增加到167元，一九八五年又上升到300余元。全县人平纯收入增长幅度大，除各方面因素外，一个重要的原因，是商品流通工作搞的好。全县大力扩种了经济作物的面积，尤其增加10多万亩烤晒烟，从播种到销售卷烟的几十道工序流通环节都疏导得十分通畅，很少发生阻滞，因而仅此一项收入就近达3000万元，全县人平1000元左右。

## 3、瞄准中长市场，讲究中长经济效益。

近几年来，一些贫困的乡村，虽然也搞了产业结构的调整，也重视商品生产的发展，但没有注意中长市场行情，不讲究中长经济效益而上当吃亏不小。凤凰县吉信区一直是苧麻产地。但是苧麻市场价格一直不稳定，时高时低，致使少数村寨曾出现过七栽七毁麻园的教训，不仅浪费大量劳力，更重要的是破坏了自然资源，影响了商品经济的发展。

我们从吉信区多次栽麻，又到多次毁麻的教训中，深深地认识到农村贫困地区发展商品生产，必须注视中长市场行情，讲究中长经济效益。

在这方面，好的典型还是比较多的。

桑植县上洞街乡就是一个很好的例子。该乡盛产生姜，他们从中长市场行情和中长经济效益出发，一九八五年成功的生产了桂花姜、酸甜姜等七种共计16万斤生姜加工产品。全年获利五、六万元，许多贫困农民通过种植和加工生姜得到较多收入后，又决心扩种增加生姜产量。一九八六年，全乡在一九八五年1200亩的基础上又扩种了1600亩，预计全乡生姜产值将达到200万元以上。这一计划的实现，将会有更多的贫困农民摘掉贫困帽子。

### 三、因地制宜，从实际出发，

是贫困地区调整产业结构必须遵循的原则

实事求是，一切从实际出发，是我们党一贯的工作方针。当然，对我们调整贫困地区产业结构来说，更是必须遵循的原则。

要从实际出发，就要从湘西自治州是八山一水一分田的大山区、少数民族地区、革命老根据地、边远地区和贫困地区的实际情况出发。调整产业结构时，千万不能搞一刀切，搞一种模式，一种途径。从总体来说，要以农业为基础，以争取粮食尽量自给为前提，宜粮则粮，宜林则林，宜经则经，宜牧则牧。具体要掌握以下几个原则：

1、要在不放松粮食生产的前提下，调整农林牧副渔业的内部结构。

“农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础”。“手中有粮，心里不慌”。发展粮食生产的重要性，对于历来缺粮的湘西自治州来说，尤为突出。湖南省政府每年从洞庭湖一带为湘西自治州调进了大量粮食，这是党和政府对自治州各族人民

的关心和爱护。但国家给自治州调入这笔粮食中，在物力、财力和运力上的耗费是惊人的。如一九八五年国家给自治州调进一亿斤粮食，花费的运费就达200多万元。从这点上说，自治州不应该放松粮食生产。

据此，贫困地区调整产业结构时，凡是能种粮食的常年耕地，都应种上粮食。当然不宜种粮而种粮的耕地，还要继续和坚决退耕，我们不能一强调粮食，就不敢退耕了，要坚决反对从一个极端走向另一个极端的错误作法。

2、要从短中长利益出发，把发展畜牧业和林业作为调整贫困地区的产业结构的突破口来抓。

从总体来说，农村产业结构调整的方向，是农林牧副渔全面发展，农工商运建服综合经营。但是，湘西自治州3000多万亩总面积中，宜林面积占了2000多万亩。而目前成林的只有900多万亩，还有1000多万亩荒山荒地可以造林。造林是中长致富的有效途径。如大庸县双溪桥乡，十多年前还是一个不得温饱的穷地方。后来乡党委十几年如一日地抓了乡村办林场、群众性造林和荒山绿化的工作，全乡林业面积达到10多万亩，森林复盖率达到95%以上，一九八五年，全乡仅林业收入人平就达100元左右。

湘西现有集中连片和零星草地面积1000余万亩，有着发展草食动物和畜牧业的天然基础。可是相当部分草地，每年都是自生自灭。这是对丰富资源的一种极大浪费。我们应该看到，山区利用草山发展牧业，是近期脱贫致富的好办法。如土家族聚居的龙山县八面山乡，一九八二年前，全乡人平收入100元，多数人的温饱问题没有解决。从一九八三年开始，他们在上级畜牧部门的帮助下，充分发挥草山面积宽阔的优势，积极发展牛、羊、猪等畜牧业。到一九八五年止，全乡农业总收

入达到68万元，其中牧业收入58万元，比一九八二年增加2.4倍，人平牧业收入230元，有数百户贫困的土家族群众，进入了致富的行列。

3、大力发展乡镇企业，是贫困地区调整产业结构的重要环节。

“无工不富”，虽然有点片面性，但是对贫困地区脱贫致富来说，则是不可缺少的重要环节。如桑植县打鼓泉乡，前几年还是“吃粮靠统销，用钱靠贷款”的穷地方。一九八五年，他们在县委的帮助下，在调整全乡产业结构时，突出抓了乡镇企业的发展。当年，他们调整了全乡一半劳力搞煤炭、建筑、运输、编织、加工等乡镇企业，小煤窑从一九八四年的2个增加到51个。一九八五年全乡企业总收入达到100余万元，包括其它农林牧副总产值达到400多万元，全乡人平收入比上年增长近300元，许多贫困的农户一举摘掉了贫穷的帽子。

全州乡镇企业的发展，对于全州农村的脱贫致富，更有着现实意义。一九八五年，全州乡镇企业达到4万多个，比上年增长一倍半，从业人员10万，比上年增长5.9%，总收入达到2亿元，比上年增长7.6%，全州农村人平收入，仅从乡镇企业中就增加了85元。

我们从全州乡镇企业的发展对提高各民族人民的收入水平，和桑植县打鼓泉乡发展乡镇企业一年改变面貌的实践中，认识到发展乡镇企业，是实现治穷致富的重要产业，也只有大力发展乡镇企业，农村产业结构才会逐步趋向合理化。

#### 四、依靠科学和政策，是贫困地区合理调整产业结构的关键所在

一个民族的兴旺，一个国家的发达，先进的科学技术和正

确的方针政策，起着关键的作用。那么，一个贫困地区要脱贫致富，产业结构的先进性、科学性以及优惠的政策，更起着决定的作用。换句话说，贫困地区只有依靠先进的科学技术，才能调整好产业结构；也只有实行正确的政策，才能较快的改变落后面貌。

但是，湘西自治州的科学技术水平是较低下的，尤其一些贫困的乡村，不仅先进的科学技术谈不上，就连一般初中文化的农民也很少。前几年，有好些生产队就找不到会计，要从外地请人担任。这些地方文化水平十分落后，据前两年统计，全州还有70多万文盲。文化素质的优劣，决定着劳动力素质的优劣；劳动力素质的优劣决定着生产力水平的先进与落后。因此，文化和科学技术落后是贫困地区生产力发展水平低下的根本原因。

要改变这种科学文化技术落后状况，必须在普及小学教育的同时，重视劳动力和劳动力后备力量的文化科学技术培训工作。只有劳动力的科学文化素质提高了，才能科学地调整产业结构，脱贫致富才有希望。

永顺县车坪乡咱河村党支部，就是从抓劳动力科学技术素质开始，到合理的调整了产业结构，最后脱贫致富的。他们先后办了十多期农民科学技术训练班，先后参加学习的达两百多人次。在提高科学技术水平的基础上，联系本村调整产业结构的实际，成立了水稻、旱粮、磨芋、板栗、五倍子等七个专业研究会，办起了10亩五倍子试验站，嫁接了3万株良种高产板栗树，建起了农林牧副渔全面发展、农工商综合经营的较合理的科学产业结构体系。一九八五年，全村粮食产量达到183万斤，人平纯收入达到420元，分别比一九八〇年增长一倍和四倍。

发展经济离不开党的政策。贫困地区要脱贫致富尤其离不开在人、财、物上各个方面的优惠政策。

在人才上给予优惠的政策，就是上级要帮助贫困地区稳定和引进人才，发现和选拔人才，积极地培养人才。目前自治州的人才相当缺乏的。全州每万人只有大专文化19人，比全国少40%，全州农、林业以及工商业的技术人员每万人只有17.2人，而全国达到了300多人，全州三、四万个乡镇企业中，大专以上文化的技术人员屈指可数。总之，湘西经济建设人才的需求矛盾十分突出。上级应支持自治州巩固和兴办各类大中专学校，省府院校应为自治州定向、定额、定专业招生。

在财力上给予优惠的政策，就是要让贫困地区有着较充足的建设资金。党和政府给自治州每年比一般地区多给了民族补助费、不发达地区建设资金、边境建设费等各项补助费上千万元，去年以来，又给了以工代赈两棉赊销共折合金额数千万元。这对全州脱贫致富起了较大的作用。但是，农业贷款，特别是低息无息贷款给的较少，有的利率太高。鉴于自治州山大草多，河多水足的优势和地处偏远、交通阻塞的劣势，有关部门要增加林业、牧业、水电以及交通投资的比例，增加这四个与脱贫致富关系较大的行业的贴息或无息贷款数额。省人民政府为支持自治州农村产业结构调整，给了退耕还林、还牧补助粮一亿多斤。因为林业是周期性较长的产业，建议这项政策稳定在十年以上。

贫困地区在物资上享有优惠政策，就是要比一般和先进地区多给些计划物资指标。贫困地区要脱贫致富，离不开要开发利用本地资源。因此，上级在研究各项计划和分配各种物资指标时，应大体与一个地区的资源开发总体计划和总体需要相符，如只按工业、农业产值或者历史销售水平分配物资，贫困地区

区与发达地区的穷富差距就会越来越大。

## 五、不断总结经验和教训，持久稳妥地调整好贫困地区产业结构

事物是不断发展的，情况是不断变化的，调整产业结构也不是一帆风顺的，在前进中会出现一些预料不到的新情况和新问题，我们要善于不断发现和解决调整产业结构的新问题，才能使贫困地区的产业结构调整健康地发展。目前需要注意和解决的问题有以下几点：

### 1、调整产业结构，要树立一个较长时间的指导思想。

从全州角度来看，调整产业结构已经取得了成绩。但是还不平衡，差距也大，有的贫困乡村还只是刚刚起步，有的还没有起步。因此，科学的合理调整产业结构的任务，还是相当艰巨和复杂的，不能指望调一两年就可以了事。特别是对贫困乡村来说，要想通过调整产业结构致富，更需要一个较长的时间过程。

### 2、调整农村产业结构不能走回头路。

要使农林牧副渔全面发展，只能向前调整，后退是没出路的。但过来的实践，有的却走了回头路。如花垣三角岩乡，曾是自治州调整产业结构较早较好的单位，他们前几年在有关单位的支持下，将部分粮食产量低的耕地改种了价值较高的甘蔗和其它经济作物，使全乡粮经比例恰当，粮食产量和总产值连年增长。但是一九八五年在各地退耕还经时，他们却退经还粮，使当年粮食面积扩大12%，而经作面积下降了7%。结果全乡粮食产量并没有比上年增加，反而减少了26%，经济作物产值大大下降了。这证明调整产业结构，只有前进，各业才会增产增值。后退、走回头路，就会减产减值。

### 3、调整贫困地区产业结构不能盲目转移劳动力。

一九八五年，据有关部门对全州十三个乡镇统计，第一产业劳动力比上年增长一倍，生产率比上年增长29%，结果使第二产业和第三产业劳动生产率下降46%和7%。这些事实证明，劳动力盲目地转移过多，势必造成部分贫困乡村劳动生产率的大幅下降，进而使贫困地区更加贫穷。

4、湘西的农村工业不存在超高速发展的问题，因而要继续把发展农村工业作为调整农村产业结构的重要任务来抓。

近几年来，全州农村工业产值虽然近成倍的增长，一九八五年第三次突破了十亿大关，但是还不如江浙和沿海一带的一个乡，甚至一个村的产值多。如无锡县西塘村的一个村办毛纺织厂，一九八五年的工业总产值就是一亿元，再加上村办其它工业，其产值很有可能超过两个自治州。所以从横向看，湘西农村工业根本不存在发展过快的问题。因而有关部门不仅不应加以限制，而且应该大力扶持湘西自治州农村工业的发展。

（作者单位：湖南省社会科学院）

湘西自治州是一个经济落后地区，在党的十一届三中全会以后，随着改革开放政策的实施，湘西的农村工业得到了迅速发展。但是，由于湘西的农村工业起步较晚，基础薄弱，加上资金、技术、人才等方面的制约，其发展速度仍然较慢。因此，在调整农村产业结构时，不能盲目转移劳动力，而应继续把发展农村工业作为重要任务来抓。通过发展农村工业，不仅可以提高农村劳动生产率，还可以带动其他产业的发展，从而促进整个农村经济的繁荣。