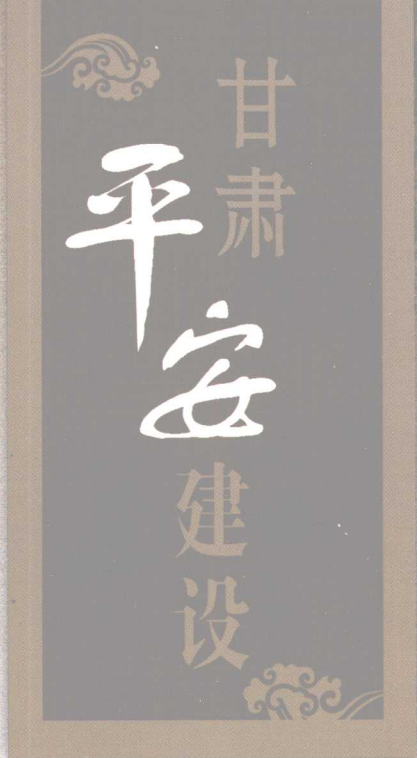




中共甘肃省委政法委员会 编
甘肃省社会治安综合治理委员会

GANSU PINGAN JIANSHE

主 编 罗笑虎

副主编 牛纪南 李玉清

甘肃文化出版社





甘肃平安建设

中共甘肃省委政法委员会 编
甘肃省社会治安综合治理委员会

主 编 罗笑虎

副主编 牛纪南 李玉清

甘肃文化出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

甘肃平安建设/中共甘肃省委政法委员会,甘肃省社会治安综合治理委员会编.—兰州:甘肃文化出版社,2008.9

ISBN 978-7-80714-618-6

I. 甘… II. ①中…②甘… III. 治安管理—综合治理—研究—甘肃省 IV.D631.4

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第 145191 号

甘肃平安建设

中共甘肃省委政法委员会 编
甘肃省社会治安综合治理委员会

主 编 / 罗笑虎

副 主 编 / 牛纪南 李玉清

责任编辑 / 周桂珍

封面设计 / 姚静萍

策划组稿 / 蔡跃民

出版发行 / 甘肃文化出版社

地 址 / 兰州市城关区曹家巷 1 号

邮政编码 / 730030

电 话 / 0931—8454870

网 址 / www.gswenhua.cn

经 销 / 新华书店

印 刷 / 甘肃北辰印务有限责任公司

厂 址 / 兰州市天水北路 438 号

开 本 / 787 毫米×1092 毫米 16 开

字 数 / 532 千

印 张 / 32.5

版 次 / 2008 年 9 月第 1 版

印 次 / 2008 年 9 月第 1 次

书 号 / ISBN 978-7-80714-618-6

定 价 / 68.00 元

如发现印装错误, 请与印刷厂联系调换

深入推进平安建设 努力促进社会和谐

(代 序)

罗笑虎

深入开展平安建设,是党中央的重大部署,是新世纪新阶段社会治安综合治理工作的新发展。近年来,全省各级党委、政府和政法、综治部门以及各有关单位认真贯彻中央、省委的重要部署,以构建社会治安防控体系、着力解决治安突出问题、加强社会管理、深入推动禁毒工作为重点,以排查化解社会矛盾为主线,坚持从基层抓起,多形式多层次地推进平安建设,创建了一批平安县(市区)、平安乡镇(街道)、平安村(社区)、平安单位,创造了许多有益的经验,有力地维护了全省社会和治安大局的持续稳定,为保障甘肃省改革发展的顺利进行、保障人民群众安居乐业作出了很大贡献。当前和今后一个时期,要在已有工作的基础上,紧紧围绕深化各项工作,进一步推进平安建设的深入开展,努力开创甘肃省社会治安综合治理工作的新局面。

一、充分认识平安建设工作的重要意义和现实必要性

平安建设是构建社会主义和谐社会的保障工程,是提高党的执政能力的基础工程,是维护广大人民群众利益的民心工程。党的十六届六中全会作出了关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定,对社会治安综合治理工作赋予了新的内涵,提出了新的要求。《决定》明确指出,要“坚持打防结合、预防为主,专群结合、依靠群众的方针,完善社会治安防控体系,广

泛开展平安创建活动,把社会治安综合治理措施落实到基层,确保社会治安大局稳定”。省十一次党代会报告鲜明提出要“深入开展平安建设,全力维护社会稳定”,要求我们“以平安建设为载体,全面落实社会治安综合治理措施,从源头上预防和减少犯罪,确保社会治安大局稳定”。

当前,甘肃省经济持续较快发展,社会事业全面进步,人民生活水平整体提高,社会主义民主政治建设稳步推进,社会大局总体平稳,但影响和谐稳定的因素仍然大量存在,有些方面的问题还比较突出。从社会治安方面来看,滋生和诱发违法犯罪的消极因素增多,社会治安形势依然严峻。此外,随着改革的深入和经济结构的调整,社会治安和社会管理工作面临的新情况、新问题不断增多,传统的管理模式和方法受到挑战,适应时代发展要求的新的社会管理体制和管理机制还没有完全建立。境内外各种敌对势力的渗透破坏活动不断加剧。互联网上的各种有害政治信息有增无减,宣传煽动活动愈演愈烈。特别是境内外民族分裂势力、“法轮功”等邪教组织,以及非法宗教组织的渗透和一些“民运”分子的捣乱破坏活动始终没有停止。这就要求我们必须大力深化平安建设,最大限度地消除不和谐不稳定因素,最大限度地增加和谐稳定因素,为实现重要战略机遇期的奋斗目标创造良好的社会环境。各级党委、政府和各有关部门,要正确分析当前维护社会稳定面临的严峻形势,充分认识确保社会和谐稳定对于深化改革、加快发展的极端重要性,真正从落实科学发展观、促进和谐社会建设、维护人民群众根本利益、提高党的执政能力的高度,把平安建设摆上重要位置,大力加强组织领导,认真解决平安建设工作中存在的各种问题,不断深化工作措施,强化工作责任,狠抓工作落实,不断推动全省平安建设的深入开展。

二、坚持以预防化解社会矛盾为主线,最大限度地消除不和谐不稳定的因素

切实从源头上预防和减少矛盾纠纷的发生。深化平安建设,首先要在预防和减少矛盾纠纷上下功夫。各级党委、政府和各有关部门要充分认识新形势下有效预防和减少矛盾纠纷对于维护社会稳定、促进社会和谐的重要性,经常分析本地区、本部门、本行业矛盾纠纷的现状,对预防排查化解工作作出部署。各级领导干部要亲自出面解决各种突出问题,带头落实维护稳定、促进和谐的各项措施,组织各级党政组织、社会组织和广大群众共

同来做预防矛盾纠纷、调整利益关系的工作。要认真落实中央关于扶危济困、解决民生问题的各项方针政策,部署工作、出台改革措施都要充分体现绝大多数群众的利益,兼顾不同群体的合法权益,从源头上预防和减少矛盾纠纷。

切实加强矛盾纠纷排查调处工作机制建设。要积极构建党委政府统一领导、政法综治部门牵头协调、职能部门共同参与、社会各方整体联动的排查调处工作格局,把日常排查和集中排查、专项排查有机结合起来,使矛盾纠纷的排查调处工作经常化、制度化。充分发挥党委政法委、综治委、各级维护稳定工作机构和信访部门的作用,建立分工协作、综合协调和检查督导机制。要进一步明确各有关部门的工作职责,落实矛盾纠纷排查调处的领导责任和工作责任,并实行严格的责任查究制度。要进一步完善矛盾纠纷排查和调处的方法措施,建立必要的信息收集渠道,整合人民调解、司法调解、行政调解等各种调解力量,综合运用法律、政策、经济、行政等各种手段和教育、协商、疏导等办法化解社会矛盾。要进一步建立健全市、县、乡、村四级矛盾纠纷排查调处工作网络,加强工作力量,特别是县、乡两级要健全完善矛盾纠纷排查、受理、研判、交办等工作机制,乡镇、街道一级要逐步推行建立综治工作中心或调解中心等办法,对矛盾纠纷统一受理、集中梳理、归口管理、限期办理,确保每项工作、每个环节有人抓、有人管。

切实抓好民间纠纷的排查调处工作。随着经济的发展和社会的深刻变革,因婚姻家庭、邻里关系以及生产经营和资源利用等问题引起的民间纠纷不断增多,一些地方因民间纠纷激化而导致的杀人、伤害、放火、投毒等重大案件有逐步增多的趋势,给人民群众的生命财产造成巨大损失。各级都要把调处民间纠纷作为加强农村平安建设和推进社会主义新农村建设的重点之一,认真做好排查化解工作,及时为人民群众排忧解难,最大限度地预防和减少“民转刑”案件的发生,维护群众利益。尤其是基层党政组织、政法综治部门,更要负起责任,积极主动地履行职责,在调处民间纠纷上充分发挥好职能作用。

三、不断深化严打整治斗争,确保社会治安大局持续平稳

严打整治是推进平安建设的重要手段。在当前刑事犯罪高发的态势下,必须毫不动摇地坚持严打方针,适时开展专项打击和专项整治行动,迅速消除刑事犯罪对人民群众带来的现实危害,维护全省社会治安秩序稳

定。

加强社会治安形势的评估预警机制建设,增强打击犯罪的及时性和针对性。要采取有效形式,建立健全社会治安形势评估机制,形成经常性的分析研判制度和通报制度,准确把握社会治安的发展趋势,及时发现存在的突出问题,采取措施,有效加以解决,对各种犯罪活动做到露头就打,牢牢掌握工作主动权。

突出打击重点,始终保持对刑事犯罪的高压态势。集中力量打击杀人、抢劫、爆炸等严重暴力犯罪、黑恶势力犯罪、毒品犯罪、严重影响人民群众安全感的多发性犯罪,以及破坏社会主义市场经济秩序的各种犯罪活动。在强化日常打击的同时,适时组织开展各种形式的专项斗争和区域性联合行动,始终给犯罪分子形成一种高压态势,坚决遏制刑事案件高发的势头。要切实解决好打击不力的问题,各级公安机关要大力提高破案攻坚能力,及时有效地打击犯罪。特别是一些破案率长期走低的地区要认真查找原因,制定切实的整改措施。政法各部门要进一步统一执法思想,从各自工作入手,共同研究解决执法办案中影响打击力度的问题,提高打击效能。同时,要积极贯彻和准确把握宽严相济的刑事政策,对确应从轻处理的,一定要从轻处理,对于对社会构成严重危害的犯罪分子,则要坚决从严打击,绝不姑息。

抓好重点整治工作。重点整治要从当地治安实际出发,每年梳理出一些重点对象。对于已经安排部署的重点整治对象,要提出整治目标,采取切实有效的措施,限期改变面貌;对个别问题突出、情况复杂的,要派驻联合工作组进驻整治。要把城乡结合部、流动人口聚居区、刑事犯罪多发区、学校及企业周边地区以及集贸市场、交通要道、公共复杂场所、文化娱乐场所等作为整治重点,特别对一些容易产生黑恶势力的场所和行业要重点关注,排出名单进行整治。要把重点整治列入综治责任书年度考核的重要内容,对列入整治的地方和单位要逐一到点进行检查,对于整治工作不落实、效果不明显或经多次整治仍不能改变治安面貌的,要实行“黄牌警告”或“一票否决”。

四、加强社会治安防控体系建设,夯实平安建设工作基础

加强社会治安防控体系建设,是推进平安建设的重点工作措施。今后,要进一步在健全完善、巩固提高上下功夫。

进一步加强群防群治队伍建设。人力防范是符合甘肃省经济社会发展条件的切实可行的治安防范措施,在整个治安防控体系中占有极其重要的地位。要继续把整合治安资源、加强人力防范作为治安防控体系建设的关键措施来抓,本着扩充力量、提高质量、加强管理、健全机制、充分发挥作用的原则,因地制宜地发展各种形式的群防群治队伍。各地要从政府实施社会管理服务的要求出发,以财政保障为主,多渠道筹措群防群治经费,切实加大对群防群治队伍的保障力度,确保群防群治队伍正常运转、真正发挥作用。要重视加强群防群治工作的指挥协调和运行机制建设,基层综治、公安部门要加强指导,对各类治安资源进行统筹安排,合理界定任务、明确各自职责、加强协作配合、发挥最大效能,防止出现防范漏洞和资源浪费。

因地制宜,进一步提高技术防范的覆盖面。各地要把推进技术防范作为治安防控体系建设的关键措施来抓,按照“经济、简便、实用、易行”的原则,把近期目标与长远规划结合起来,把政府推动与市场运作结合起来,统一规划,重点突破,整体推进,不断扩大技防建设的覆盖面。要把各种技防措施与公安机关“三台合一”指挥中心有机结合起来,实现资源整合和信息共享,提高技术防范的层次和水平,最大限度地发挥技防设施的整体效能。

不断强化单位内部的治安防范责任。按照“属地管理”和“谁主管谁负责”的原则,认真落实国务院《企业事业单位内部治安保卫条例》,积极督促指导机关和企事业单位加强治安保卫组织和工作力量建设,建立健全内部治安保卫制度,落实各项防范措施。机关企事业单位必须增强责任意识,积极参与社会治安综合治理,切实做好单位内部、家属院及其周边的治安防范工作。要切实落实社会治安综合治理属地管理原则,加大对发生治安问题的内部单位的责任查究力度,特别是要加大对各级综治委成员单位的监督检查。

五、高度重视社会管理工作,推动社会治安综合治理深入开展

形势的发展要求我们必须尽快把社会管理工作摆上重要议事日程,作为深化平安建设、促进和谐社会建设的一项重要措施来落实。各地、各有关部门一定要深入研究社会管理工作中存在的新情况、新问题,积极探索实施社会管理的新思路、新办法,逐步建立健全管理体制,形成有效的管理机制和切实可行的工作措施,不断增强管理能力,提高管理水平。各级综治委成员单位在社会管理工作中具有重要的职能作用,无论是“社会人”、社会

组织、“虚拟社会”、特殊行业的管理,还是流动人口的服务管理、刑释解教人员的安置帮教以及青少年的教育管理等等,都不是哪一个部门能够独立承担得起的任务,必须依靠各部门、各单位和社会有关方面共同施策,发挥综合优势,形成工作合力才能奏效。

当前,重点人口服务管理存在不少问题,若不及时改进,将给我省社会治安带来严重冲击,也将严重影响甘肃省社会管理工作。因此,要大力加强和改进刑释解教人员安置帮教工作,扎实做好摸底登记、建立过渡性安置企业、落实财政专项资金等工作,落实好出狱出所接茬帮教制度,预防和减少重新违法犯罪。要加强对吸毒人员、“法轮功”人员、有轻微违法行为人员、有劣迹青少年的帮教、管理和监控,最大限度地减少违法犯罪。要扎实有效地推进流动人口服务管理工作,树立服务与管理并重,在服务中体现管理,在管理中体现服务的理念,加强社区等基层流动人口服务管理工作机构和队伍建设,坚持经常性、滚动式的信息录入和排查方式,明确出租房房主和用工业主的责任和义务,强化对应办而未办暂住证的、短期居住、流动性强的人口服务管理,转变领导小组成员单位的政策导向和服务管理理念,增强对流动人口的感召力和吸引力。对容易发生治安问题的重点场所、行业、部位,对于剧毒、危爆物品,要落实单位负责制和有关部门的监管责任,确保不出大的事故。要加强交通、消防安全管理,保障人民群众生命财产安全。

六、进一步加强组织领导,为推进平安建设提供有力保障

要把平安建设作为“一把手”工程,纳入当地经济和社会发展的总体规划,与经济建设同部署、同检查。一要建立严格的领导责任制度。把平安建设纳入党政主要领导任期目标,作为各级领导班子和领导干部政绩考核的重要内容。要把农村平安建设放到更加突出的位置来抓,按照省综治委关于农村平安建设的意见,广泛开展各种形式的农村基层平安创建活动,推进社会主义新农村建设。二要加强宣传舆论工作。充分运用各种宣传媒体和宣传手段,有组织、有计划地开展宣传活动,通过组织各级党政领导干部的平安访谈,集中报道平安建设的工作部署和工作成效,在各基层单位、公共场所张贴宣传标语等形式,形成宣传平安建设的强大声势,为平安建设创造良好的社会舆论氛围。三要形成齐抓共建的工作格局。各部门、各单位特别是综治委成员单位的主要领导,要切实增强大局意识和责任意识,把平安建设纳入本部门、本单位总体工作规划,既要通过积极履行职能,参与、支持全省平

安建设,也要认真做好部门、系统内部的平安创建工作。四要抓好督查考核。各级综治委是党委、政府组织领导社会治安综合治理和平安建设的专门机关,要充分发挥组织协调、检查指导等职能作用,保证平安建设扎实开展。要进一步明确各级各部门的工作任务,分阶段有重点地加以推进,推动平安建设各项措施的落实。

(作者系中共甘肃省委常委、政法委书记、甘肃省社会治安综合治理委员会主任,本文是作者2007年6月26日在全省社会治安综合治理工作会议上的讲话,有删改)

目 录

政策篇

中共中央 国务院关于加强社会治安综合治理的决定	(3)
全国人民代表大会常务委员会关于加强社会治安综合治理的决定 ...	(11)
中共中央国务院关于进一步加强对社会治安综合治理的意见	(14)
中央社会治安综合治理委员会 中共中央组织部关于党委组织部门在 参与社会治安综合治理工作中进一步发挥好职能作用的意见 ...	(21)
中央社会治安综合治理委员会关于实行社会治安综合治理一票否决 权制的规定	(23)
中央社会治安综合治理委员会 中共中央纪律检查委员会 中共中央 组织部 中华人民共和国监察部 中华人民共和国人事部关于对 发生严重危害社会稳定重大问题的地方实施领导责任查究的 通知	(26)
中央政法委员会 中央社会治安综合治理委员会关于深入开展平安 建设的意见	(28)
甘肃省社会治安综合治理条例	(35)
甘肃省社会治安综合治理委员会关于印发《甘肃省社会治安综合 治理委员会成员单位职责任务》的通知	(42)
中共甘肃省委 甘肃省人民政府贯彻中共中央 国务院《关于进一步 加强社会治安综合治理的意见》的实施意见	(51)
中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于在全省深入开展平安建设的意见	(60)
甘肃省社会治安综合治理委员会关于实行社会治安综合治理“属地 管理”和一票否决权制的实施办法(试行)	(67)
甘肃省维护稳定工作领导小组关于印发《甘肃省关于对发生严重危害	

社会稳定重大问题实施领导责任追究暂行办法》的通知	(73)
中共甘肃省委办公厅 甘肃省人民政府办公厅关于转发省综治委 《甘肃省社会治安防范管理体系建设 2003 年至 2005 年 三年工作规划》的通知	(78)
中共甘肃省委办公厅 甘肃省人民政府办公厅关于印发《甘肃省社会 治安防控体系建设 2006 至 2008 年工作规划》的通知	(87)
关于在全省开展平安边界建设的实施意见	(95)
关于印发《关于深入开展农村平安建设的意见》的通知	(100)
甘肃省社会治安综合治理委员会 甘肃省机构编制委员会办公室 关于转发中央社会治安综合治理委员会中央机构编制委员会 办公室《关于印发〈关于加强乡镇、街道社会治安综合治理基层 组织建设的若干意见〉的通知》的通知	(105)
关于印发《平安县(市、区)考核标准》和《平安县(市、区)考核 管理办法》的通知	(110)

推进篇

平安建设浅议	李玉清(119)
狠抓基层打好基础 落实平安建设任务	李玉清(132)
在平安建设中必须认真落实社会治安综合治理责任制	李玉清(141)
切实做好社会治安形势分析工作	李玉清(149)
加强综治干部培训 提升平安建设水平	杨振军(161)
创新宣传思路 突出宣传重点 努力开创政法综治宣传工作新局面	惠 强(167)
认真做好涉法涉诉信访工作 科学有效化解社会矛盾 促进社会 平安和谐稳定	杨景海(173)
在平安建设中必须加强社会治安防范工作	李玉清(179)
深入开展严打斗争 维护社会和谐稳定	李宗铎(193)
推动禁毒工作深入开展 促进社会和谐稳定	曹义鸿(201)
矛盾纠纷排查调处工作简述及思考	王仲勤 李玉清(207)
建立健全长效工作机制 着力提升排查化解矛盾纠纷的能力和水平	刘俊峰(218)
认真搞好群体性事件的预防和处置工作	张惠武(221)

加强流动人口服务和管理 提高社会治安综合治理工作水平

.....	王 幸(230)
新形势下预防青少年违法犯罪工作探索	丁巨胜(237)
做好新形势下刑释解教人员帮教安置工作	王禄维(243)
做好新形势下学校及校园周边治安综合治理工作	白继忠(248)
积极做好新形势下平安家庭创建工作	韩克茵(254)
努力提升新形势下铁路护路联防工作水平	牛纪南 邢 涛(262)
建立执法档案 加强执法监督 促进执法规范化建设	梁正伟(266)
认真做好平安建设考评工作	李宏武 林 涛(270)

成效篇

近年来全省平安建设发展概况	李宏武 林 涛(277)
建设平安兰州 维护省城稳定 为全省社会稳定发挥支撑和带动作用	张津梁(288)
构建基层矛盾纠纷调解网络 破解社会矛盾纠纷凸现难题 ...	李森洙(292)
创新管理模式 促进和谐发展	边玉广(298)
创新是推进平安建设的重要动力	石建明(304)
健全机制排查纠纷 靠实责任化解矛盾	王 军(309)
以村规民约为抓手 建立农村治安防范长效机制	李生伟(319)
多策并举保稳定 共创平安促发展	马 驰(322)
突出重点抓落实 因地制宜创平安	贾承世(329)
精心构筑治安防控体系 大力推进平安定西建设	李晓林(337)
高举旗帜 维护稳定 全力推进平安天水建设	韩岱成(343)
因地制宜 统筹兼顾 全力打造平安平凉	吴定军(350)
创新综合治理工作 促进社会和谐稳定	张文礼(355)
努力推进公安信息化建设	刘应昌(361)
构筑治安防控网络 全力推进平安建设	李志坚(366)
全面落实科学发展观 积极构建平安甘南	钟建龙(372)
构筑治安防控体系 推进平安铁路建设 全力提升新形势下铁路 护路联防工作水平	邢 涛(378)
加强治安防范 创建平安矿区	周万录(386)

甘肃禁毒工作的成效和经验	曹义鸿(391)
深化平安建设 构建和谐安宁	宋锦荣(401)
贯彻落实科学发展观 建设平安和谐新牧区	李永军(407)
以科学发展观为指导 以基层平安创建为重点 唱响“打造平安瓜州”	
主旋律	戴 超(415)
坚持“五抓五突破” 稳步推进平安建设	李盛新(421)
坚持六抓六注重 构建平安新秦安	陈天雄(430)
扎实推进平安建设 为发展转型保驾护航	邓玉明(434)
靠实责任抓基础 强化措施保平安	闫晓峰(438)
积极创建平安和政 全力构建和谐社会	杨春滢(445)
全面推进平安建设 努力构建和谐社会	才项当智(450)
打造平安交通 构建和谐行业	杨咏中(455)
建设平安行业 维护社会稳定	李 慧(460)
健全综治责任体系 营造和谐网络环境	乔绪富(467)
强化劳动关系调处 促进平安甘肃建设	李 峰(471)
落实监管责任 构建长效机制 确保安全生产 不断推进全省	
平安建设工作	王建中(473)
平安财政建设的主要做法和成效	周多明(483)
深入开展平安企业建设 全力维护企业和谐稳定	马艾武(488)
推进平安建设 构建和谐广电	孙 伟(494)
发挥民政职能 推进平安建设	田宝忠(500)
后记	(504)

政策篇

中共中央 国务院 关于加强社会治安综合治理的决定

(1991年2月19日 中发[1991]7号)

中央早在十年前就提出了社会治安综合治理的方针。这个方针以后在中央文件和国务院文件中又多次重申。十年来,各地在社会治安综合治理方面做了大量卓有成效的工作,总结了不少经验,取得了很大成绩,对维护治安秩序和社会稳定起了重要作用。但是,从目前情况看,各地社会治安综合治理工作发展很不平衡,不少地区尚未落实到各部门和基层单位,这一状况远不适应形势发展的要求。当前,我国社会治安形势仍很严峻,刑事犯罪和其他治安问题有增无减,不少地方人民群众缺乏安全感。为了贯彻落实党的十三届七中全会精神,维护国家长治久安,保障社会主义现代化建设和改革开放顺利进行,必须进一步在全国范围大力加强社会治安综合治理工作。为此,特作以下决定:

一、充分认识在新形势下加强社会治安综合治理的特殊重要性

社会治安综合治理是中央总结历史经验提出的正确方针。十年来的实践证明,加强社会治安综合治理具有多方面的重要意义:(一)它是解决我国社会治安问题的根本出路。社会治安问题是诸多社会矛盾和消极因素的综合反映。必须长期坚持依法从重从快严厉打击严重危害社会治安的刑事犯罪活动,但是仅靠打击不可能有效地减少产生犯罪和社会治安问题的复杂因素,必须全面加强综合治理才能奏效。(二)它是为实施国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划创造稳定的、良好的社会秩序的重要保证。(三)它是社会主义精神文明建设的重要组成部分。社会治安综合治理的许多工作就是精神文明建设的重要内容,综合治理搞好了又能推动精神文明