

中国新农村规划建设

简明实用教程

亚泰都会（北京）城市规划设计研究院
张万方 主编

中国建筑工业出版社

中国新农村规划建设 简明实用教程

亚泰都会（北京）城市规划设计研究院
张万方 主编

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国新农村规划建设简明实用教程/亚泰都会(北京)城市规划设计研究院;张万方主编. —北京:中国建筑工业出版社, 2008

ISBN 978 - 7 - 112 - 10152 - 8

I. 中… II. ①亚…②张… III. 乡村规划 - 中国 - 教材 IV. TU982. 29

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 079642 号

本书共分 4 篇, 分别是综合篇、规划篇、创新篇和实践篇。其中, 综合篇介绍了中国新农村规划建设的概念、内涵、路径、类型划分与模式等; 规划篇指明了新农村规划的意义、目标、原则以及空间布局规划、综合交通规划、公共与市政设施规划、环境资源规划等; 创新篇阐述了空心村的整治、旧城改造与村落保护、土地制度与流转制度等一系列问题; 实践篇则是全国各地新农村规划建设的经验总结及规划建设案例等。

本书可供广大从事新农村规划建设的规划者、建设者、管理人员及相关政策研究人员学习参考。

* * *

责任编辑: 王莉慧 吴宇江

责任设计: 董建平

责任校对: 兰曼利 陈晶晶

中国新农村规划建设简明实用教程

亚泰都会(北京)城市规划设计研究院

张万方 主编

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京二二〇七工厂印刷

*

开本: 787 × 1092 毫米 1/16 印张: 25 1/4 字数: 662 千字

2008 年 10 月第一版 2008 年 10 月第一次印刷

定价: 68.00 元

ISBN 978 - 7 - 112 - 10152 - 8

(16955)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

编著者名单

主 编 张万方

副主编 吴小平 张光远

编著者 凌育群 路春艳 周 宇
林金龙 李晓芳

前言

当今的中国，新农村规划建设正在如火如荼地进行着。从“十一五”规划第一年起，未来15年，将是我国新农村规划建设的关键时期。这个时期，将决定着我国未来较长时间城乡建设与发展的基本格局。

新中国成立以来，我国农村建设经历过迅速的恢复与发展，也经历过曲折艰难的发展历程。我国的国情，决定了新农村规划建设的复杂性、艰巨性、长期性，如何立足现实、因地制宜、分类指导、量力而行地推进新农村规划建设，是一项涉及方方面面的系统工程，需要进行全方位的研究与探讨。要不断总结经验，继往开来。中国经济已经进入“工业反哺农业，城市带动乡村”的新阶段，站在这个新起点上开启新农村规划建设，是这个时代赋予我们的历史任务，也是这个时代对我们的重大挑战。

本书一共分四篇，各篇独立细分章节。作者均为正活跃在中国城市规划领域第一线的工作者，他们既有扎实深厚的城市规划、建筑（造）等方面的理论知识，又有非常丰富的城市规划、村镇规划以及景观设计等方面的实践经验。

在本书首篇，作者对新农村规划建设的概念、内涵、特点与任务进行了阐释，指出了新时期新农村规划建设必须立足现实，抓住重点，因地制宜，分类指导，并对新农村规划建设类型划分与模式进行了研究，对农村居民点整理、旧村改造和新村建设以及村镇建设中的抗震防灾问题进行了重点介绍。

在第二篇中，凭借多年从事规划设计的专业背景以及对村镇规划的独到见解，作者从新农村规划意义、目标和原则入手，对新农村规划的特点和重点进行了分析，结合当前新农村规划建设中遇到的许多新问题，重点对新农村规划的功能结构、空间布局，建设中的综合交通规划、公共设施规划、市政设施规划、环境与资源规划、旅游规划、防灾规划以及农村住宅设计和村镇建筑设计进行了研究和探讨。

在第三篇中，作者并没有泛泛地列举我国农村快速城市化中遇到的所有新问题，而是专注于目前各地普遍感到困惑的“空心村”等诸多现象，进而从规划的角度分析认为，当务之急是对村庄的土地进行整理，形成合理的村庄空间体系，以适应社会经济逐渐聚集发展的要求。由此指出了“迁村并点”和村庄体系规划的迫切性，在此基础上分析旧村改造过程中历史文化传统的保护与生态问题，最后落实在农村的土地利用和流转上，很具现实针对性。

第四篇是本书的一大特色，从三个层次撷取了部分省份、城市和村镇的新农村规划建

设经验进行分析与评述，这些案例立足现实，因地制宜，量力而行，各具特点，是各地各级政府在新农村规划建设中积累的宝贵财富。他山之石，可以攻玉。本书还收集了德国、韩国、美国、英国等四个国家新农村建设的经验得失，这对我们的研究和建设者也是很有参考价值的。

本书的编辑，是集体智慧的结晶。除已署名的编著者，原广东省城乡规划设计研究院院长、现亚泰都会（北京）城市规划设计研究院顾问总规划师李嘉辉先生对全书进行了认真审校。在本书编写过程中，江西、吉林、广东、安徽、湖北省规划建设部门以及江西赣州、广东东莞、山东寿光、安徽池州、河北迁安、湖南长沙、湖南韶山、北京市大兴区、云南曲靖、新疆维吾尔自治区尉犁县等市（县、区）规划建设部门提供了大量的资料支持；中国城市科学学会中小城市分会秘书长金星，副秘书长仲树昌、亚泰都会（北京）城市规划设计研究院《半月动态》主编彭哲晖等都付出了很多辛勤的工作；编者参考引用的大量的国内外资料，在后记中未能一一述记，请原作者多加谅解，在此深表感谢。

最后，应特别感谢的是本书的出版单位——中国建筑工业出版社的朋友们，是他们一如既往的关心与支持才使本书得以顺利出版。对此，我们心存感激之情并对他们表示诚挚的祝福。

目 录

前言

IV

第一篇 综合篇

第一章 新农村规划建设的概念与内涵	3
第一节 新农村的基本概念与研究范畴	3
第二节 新农村建设的内涵	5
第二章 新农村建设的问题研究与基本内容	7
第一节 “三农”政策执行过程中的悖论现象	7
第二节 新农村建设的几个基本问题	9
第三节 新农村建设的基本内容	13
第四节 新农村建设的可持续发展观	17
第三章 新农村建设的路径探索	18
第一节 新农村建设的特点与任务	18
第二节 新农村建设的路径探索	22
第三节 从规划角度谈新农村建设的主要内容	29
第四章 新农村建设类型划分与模式	35
第一节 新农村建设类型划分的依据及其原则	35
第二节 新农村建设类型划分结果	37
第三节 不同类型新农村建设模式研究	38
第四节 结论	42
第五章 新农村规划建设重点	43
第一节 农村居民点整理	43
第二节 旧村改造和新村建设	49
第三节 新农村规划建设与防灾减灾	54

第二篇 规划篇

第六章	新农村规划的意义、目标和原则	63
第一节	新农村规划的意义	63
第二节	村镇规划的目标	65
第三节	村镇规划编制依据	65
第四节	村镇规划编制的任务和内容	65
第五节	新农村村镇规划编制的原则	67
第七章	新农村规划的特点和重点	71
第一节	新农村的规划特点	71
第二节	新农村规划中应把握的重点	73
第三节	新农村社区规划的特点研究	74
第八章	新农村空间布局规划	81
第一节	社区空间布局规划	81
第二节	社区功能结构的规划特点	84
第九章	新农村综合交通规划	86
第一节	公路系统规划	86
第二节	新农村社区交通系统规划	89
第三节	街道和广场	91
第四节	对外交通规划	92
第五节	道路设计	93
第十章	新农村公共设施规划	95
第一节	公共服务设施规划原则	95
第二节	公共服务设施规划影响因素	95
第三节	公共服务设施层级体系	96
第四节	公共服务设施配置项目	96
第五节	公共服务设施规划实施策略	97

第十一章	新农村市政设施规划	99
	第一节 市政基础设施规划原则	99
	第二节 市政基础设施规划影响因素	99
	第三节 供水工程规划	100
	第四节 排水工程规划	104
	第五节 电力与电信工程规划	106
	第六节 管线工程规划综合	108
第十二章	新农村环境与资源规划	110
	第一节 环境资源保护的形势和问题	110
	第二节 环境与资源规划	110
	第三节 新农村社区规划应注重环境友好, 资源节约	114
第十三章	新农村旅游规划	122
	第一节 发展旅游型小城镇的必要	122
	第二节 发展旅游型小城镇的背景	123
	第三节 发展旅游型小城镇有利于推动农村经济的发展	123
	第四节 发展旅游型小城镇有利于建设和谐新农村	124
	第五节 发展旅游型小城镇有利于加快城乡交流, 互动 发展	125
	第六节 实例	126
第十四章	新农村防灾规划	130
	第一节 防洪减灾	130
	第二节 消防规划	130
	第三节 抗震设防	132
	第四节 交通安全	132
	第五节 房屋建设和工程质量安全	133
	第六节 生态安全	133
第十五章	新农村村镇建筑设计基础知识	135
	第一节 村镇建筑设计概要	135
	第二节 村镇建筑构造基本知识	139

第三节	村镇建筑室内给水设计与安装	143
第四节	村镇建筑室内排水设计与安装	144
第十六章	新农村住宅设计	147
第一节	农村住宅的设计原则和技术要求	147
第二节	农村住宅的功能组成	148
第三节	居住建筑各部分设计要点	149
第四节	住宅套型与住栋组合	153
第五节	居住建筑剖面和平面设计	158

<<

第三篇 创新篇

第十七章	空心村的整治	163
第一节	空心村形成的原因与类型	163
第二节	空心村的现状与问题	164
第三节	空心村整治的现状与问题	166
第四节	空心村整治的建议	167
第十八章	“迁村并点”的探讨	170
第一节	迁村并点是社会经济发展的要求	170
第二节	迁村并点的现状与规划方法	171
第三节	迁村并点过程中的问题	172
第四节	日本迁村并点的经验借鉴	174
第五节	对迁村并点的建议	175
第十九章	旧村改造与村落传统的保护与延续	177
第一节	旧村改造的现状与存在的问题	177
第二节	旧村的历史文化价值	178
第三节	旧村改造中的传统保护	180
第四节	西方传统村落保护的案例研究	181

第五节	实施方式的探讨	183
第二十章	土地利用与流转制度创新	185
第一节	土地利用的现状与土地流转的必要性	185
第二节	农村土地流转的现状与问题	186
第三节	土地流转的国外经验	188
第四节	土地整理与流转的建议	189
第二十一章	农村土地利用规划编制办法	192
第一节	农村土地利用规划的现状	192
第二节	农村土地利用规划中存在的问题	194
第三节	其他国家土地利用规划的实例经验借鉴	195
第四节	新农村土地利用规划编制的完善	197
第五节	新农村土地利用规划编制内容的建议	198
第二十二章	村庄整治中的环境保护	200
第一节	农村生态环境问题	200
第二节	生态建设的概念和必要性	202
第三节	生态建设案例研究	204
第四节	生态建设策略建议	206

>>

第四篇 实践篇

第二十三章	部分省（市）新农村规划建设的经验总结	211
第一节	江西省新农村建设经验	211
第二节	吉林省新农村建设经验	216
第三节	广东省新农村建设经验	228
第四节	安徽省新农村建设经验	233
第五节	湖北省新农村建设经验	239

第二十四章	部分地（市）新农村规划建设实践	244
第一节	江西赣州市新农村建设实践	244
第二节	广东东莞市新农村建设实践	256
第三节	山东寿光市新农村建设实践	259
第四节	安徽池州市新农村建设实践	261
第五节	村庄整治的经验总结	265
第二十五章	新农村规划建设案例	269
第一节	山东省寿光市三元朱村村庄详细规划	269
第二节	河北省迁安市徐流口村新文明生态建设规划	274
第三节	湖南省韶山市韶山村新农村建设规划	277
第四节	北京市大兴区北蒲洲营村规划	282
第五节	云南省曲靖市麒麟区茨营村规划	294
第六节	新疆维吾尔自治区尉犁县努尔巴格村规划	302
第七节	海南省农垦总局南田农场规划	307
第八节	西藏自治区曲水县才纳村规划	313
第九节	内蒙古自治区东乌珠穆沁旗巴音图嘎嘎查规划	322
第十节	辽宁省灯塔市新生村规划	327
第十一节	江苏省姜堰市河横村规划	334
第十二节	上海市嘉定区毛桥村规划	343
第十三节	重庆市九龙坡区高峰寺村规划	350
第十四节	陕西省礼泉县白村规划	359
第二十六章	国外村镇建设经验及借鉴	369
第一节	德国的村庄更新	369
第二节	韩国的“新村运动”概述	373
第三节	美国的村镇建设	379
第四节	英国的乡村建设	385
主要参考书目		389
后 记		391

第一篇 综合篇

社会主义新农村建设是我国经济发展整体进入“工业反哺农业，城市带动乡村”新阶段背景下中央推出的一项重大战略决策。历史地看，我国新农村建设走过了一个曲折的发展过程。如何在新时期的新农村开局之际，不走弯路、不犯错误，是当前规划研究学界探索、讨论、研究的重点内容。本篇从“社会主义新农村”的概念与内涵入手，同时兼顾到新中国成立后我国农村建设发展历程的简单回顾，分析了当前我国解决“三农”问题面临的问题，明确了新农村建设面临的主要内容，在此基础上，进一步分析工业反哺条件下的我国新农村建设的特点与任务。我国的国情，决定了新农村建设的复杂性、艰巨性、长期性，由于地区经济发展的不平衡，决定了我国的新农村建设不能千篇一律，必须立足现实，抓住重点，因地制宜，分类指导，形成不同的发展模式。结合当前新农村规划建设中村镇规划、村庄规划面临的一些突出问题，本篇重点介绍了当前新农村建设规划中的农村居民点整理、旧村改造和新村建设以及村镇建设中的抗震防灾问题与内容。

第一章 新农村规划建设概念与内涵

第一节 新农村的基本概念与研究范畴

从发达国家的发展历程来看,工业反哺农业是城市带动乡村的必然阶段。从国际经验来看,发达国家在这个阶段中的农业经营模式可分为两大类:一类是以美国、欧盟等西方发达国家为代表的公司化农业体系,其特征是大农场、规模化经营;另一类是以日本、韩国等东亚国家为代表的小农国家的综合农协体系。我国是一个农业大国,农村经济在国民经济中具有举足轻重的地位,我国“三农”问题必须结合我国的国情来寻求适宜的解决途径。

经过几十年的发展,多方面的经济指标表明,我国已经进入工业化中期阶段,随着财政实力不断壮大,工业反哺农业能力和城市支持农村能力明显增强。而从整个社会发展来看,我国的“三农”问题越来越突出,已经成为全面建设小康社会的难点和重点。针对我国经济发展所处的阶段,为促进我国农村经济的进一步发展,适时推进新农村建设,不仅是社会经济发展的需要,同时也是时代的要求。

对于“社会主义新农村”概念的提出,时间可以追溯到20世纪50年代中期。建国初期,为了早日实现国家富强,国家开始实施工业化优先发展战略,所需资金只能来自农业剩余,农民要为国家的工业化作出贡献。为了加速农业发展,1956年一届人大第三次会议通过的《高级农业生产合作社示范章程》提出了“建设社会主义新农村”的奋斗目标。在这次会议上,邓颖超发表讲话指出,《高级农业生产合作社示范章程(草案)》“是建设社会主义新农村的法规”。这是中央领导人中最早提出建设社会主义新农村的概念。

1955年底,毛泽东组织起草《一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要(草案)》。随着人民公社化的不断加速,该草案被宣传为建设社会主义新农村的伟大纲领,社会主义新农村在一些讲话中被具体化和详细化。1960年4月,二届全国人大二次会议通过了关于为提前实现全国农业发展纲要而奋斗的决议。决议指出:“中共中央制订的1956年到1967年全国农业发展纲要,是高速发展我国社会主义农业和建设社会主义新农村的伟大纲领。”会议号召全国人民为提前实现全国农业发展纲要而奋斗。20世纪60年代初期,为了解决粮食危机,中央决定减少城镇人口,压缩城镇粮食销量。为了推动城镇人口向农村转移,1963年12月,中央下发的《中共中央、国务院关于动员和组织城市知识青年参加农村社会主义建设的决定(草案)》提出,在今后一个相当长的时期内,要动员和组织大批城市知识青年下乡参加农业生产,“建设社会主义的新农村”。经过政策调整,安置工作取得了显著成效。1962~1964年,全国动员下乡、回乡人员共达98万余人。到农村去,到山区去,建设社会主义新农村,在我国城市知识青年中逐渐形成一个革命浪潮。

改革开放以来,当时的国务院领导人于1981年11月在《当前的经济形势和今后经济

建设的方针》的报告中，号召全党带领和团结亿万农民，为建设社会主义新农村而奋斗。强调社会主义新农村建设中要首先抓好农业生产，发展农村经济。1982年，中共中央批转的《全国农村工作会议纪要》文件，第一次把农村问题作为一号文件下达，随后中共中央又在1983年、1984年、1985年、1986年连续四年下达的一号文件，均是关于农业、农村、农民问题的文件。

从1983~1986年的一号文件，主要是对文革期间有关农村问题错误路线的拨乱反正、继续深化农村问题的改革。通过这几个文件的下达和改革的深入，我国的农业逐步摆脱了文革期间遗留下来的诸多问题，把农民的积极性极大地释放出来，生产力也得到极大提高，农业生产也逐步走上正规渠道。但也要看到，这些文件与配套政策的出台，尽管不同程度地促进了农村经济社会的发展，但基本上属松绑和减负范畴，没能从根本上解决“三农”问题，其症结仍在于工农关系、城乡关系没有得到根本调整，城乡分割的二元体制没有得到彻底打破，农村难以得到城市文明和工业文明的辐射带动。一些关系长远发展的深层次矛盾依然存在，特别是农村发展的规划问题、机制问题、途径问题、组织保障问题以及农村税费改革后乡村职能转变问题，都亟待我们从整体上去研究和解决。

2002年11月，党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标，要求在20世纪头二十年集中力量建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。要实现这个目标，其重点和难点在农村。为了加快农村发展，必须打破城乡二元体制，树立科学发展观，坚持城乡统筹发展。为此，在2003年初召开的中央农村工作会议上，胡锦涛提出要把“三农”问题作为全党工作的重中之重，放在更加突出的位置。2003年，党的十六届三中全会提出了科学发展观和“统筹城乡发展”等“五个统筹”的要求。2004年，中共中央国务院把关于促进农民增收收入若干政策的意见作为第六个一号文件下发，同年9月，胡锦涛在党的十六届四中全会上明确提出“两个趋向”重要论断。他指出，农业是安天下、稳民心的战略产业，必须始终抓紧抓好。纵观一些工业化国家发展的历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向。我国现在总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段。2005年，中共中央国务院再次把关于“三农”问题作为一号文件下达。

在这一系列加强“三农”工作新理念、新举措的基础上，党的十六届五中全会提出了“建设社会主义新农村”的时代命题。全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》提出了“积极推进城乡统筹发展。建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，坚持从各地实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推进社会主义新农村建设。”

2006年2月21日，中央颁布了改革开放以来关于解决“三农”问题的第八个一号文件《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》。文件将社会主义新农村建设的实质概括为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”，五个方面相互联系，互为目标和方式，相互促进。

文件下发后引起了各界广泛的关注，社会主义新农村建设也成为当前政府与学术界的热点之一。但是，由于经济发展的不平衡性，我国不同农村地区存在着显著的地域差异，在不同发展条件和发展动力机制下形成或正在形成各具特色的农村经济地域综合体，今后农村经济的提高在很大程度上依赖于这些适应不同条件下成长起来的农村经济地域综

合体发展。因此,我国的新农村建设需要进行类型划分作指导,从全国范围着眼,首先将全国农村经济划分为不同类型,探讨不同农村类型经济发展的基础条件所处阶段和发展潜力,从城市和乡村相联系的角度,研究其产业结构、生产力布局、劳动就业与发展道路,总结各地新农村发展的主要模式和发展前景,为国家农村经济宏观决策提供理论依据。

第二节 新农村建设的内涵

党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》,明确了今后5年我国经济社会发展的奋斗目标和行动纲领,提出了建设社会主义新农村的重大历史任务,为做好当前和今后一个时期的“三农”工作指明了方向。

按照2006年中央颁布的一号文件——《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》,建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。全面建设小康社会,最艰巨最繁重的任务在农村。当前我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,初步具备了加大力度扶持“三农”的能力和条件。“十一五”时期,必须抓住机遇,加快改变农村经济社会发展滞后的局面,扎实稳步推进社会主义新农村建设。

文件还指出,推进社会主义新农村建设是一项长期而繁重的历史任务,必须坚持以发展农村经济为中心,进一步解放和发展农村生产力,促进粮食稳定发展、农民持续增收;必须坚持农村基本经营制度,尊重农民的主体地位,不断创新农村体制机制;必须坚持以人为本,着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题,切实让农民得到实惠;必须坚持科学规划,实行因地制宜、分类指导,有计划、有步骤、有重点地逐步推进;必须坚持发挥各方面积极性,依靠农民辛勤劳动、国家扶持和社会力量的广泛参与,使社会主义新农村建设成为全党全社会的共同行动。在推进社会主义新农村建设工作中,要注重实效,不搞形式主义;要量力而行,不盲目攀比;要民主商议,不强迫命令;要突出特色,不强求一律;要引导扶持,不包办代替。

因此,建设新农村,既具有深刻的科学内涵,又具有鲜明的时代特征。推进新农村建设,我们必须有一个较为深入的认识,它绝不是简单的村镇建设,而是农业农村经济深化改革全面发展的一个大的目标、大的概念;它不是简单的村貌整治,而是包括产业、经济的发展,农民收入的提高,包括农民文明程度、精神文明水平的提高,村级组织的加强等一系列问题。

首先,生产发展,就是要打牢物质基础,既要有较快的增长速度,更要注重增长的质量和效益。大力推进现代农业建设,加快农业科技进步,加强农业设施建设,调整农业生产结构,转变农业增长方式,提高农业综合生产能力。深化农业和农村经济结构战略性调整,稳定发展粮食生产,优化农业生产布局,推进农业产业化经营;提高农业机械化水平,加快农业标准化,健全农业技术推广、农产品市场、农产品质量安全和动植物病虫害防控体系;合理利用资源,大力发展循环经济;坚持最严格的耕地保护制度,加强农田水利建设。

其次,生活宽裕,就是要千方百计增加农民收入。促进农民持续增收,是全面建设农村小康社会的着力点。坚持以人为本,按照统筹城乡经济社会发展的要求,采取综合措施,加大扶持力度,广泛开辟增收渠道。充分挖掘农业内部增收潜力,扩大养殖、园艺等劳动