

电力职工安全教育与管理丛书

安全生产

ANQUAN SHENGCHAN HUANGJIN FAZE

黄金法则

本书编写组 ◆ 编



白山出版社

BAISHAN CHUBANSHE

电力职工安全教育与管理丛书

安全生产黄金法则

本书编写组 编

白山出版社

图书在版编目(CIP)数据

安全生产黄金法则/《安全生产黄金法则》编写组编. —沈阳:
白山出版社, 2004.3

ISBN 7-80566-791-8

I.安... II.安... III.安全生产 IV.X93

中国版本图书馆CIP数据核字 (2004) 第007364号

出版发行: 白山出版社

地 址: 沈阳市沈河区二纬路23号

邮政编码: 110013

电 话: 024-23088689

责任编辑: 周凤鸣

装帧设计: 赵连志

责任校对: 李国宽

印 刷: 沈阳市委机关印刷厂

开 本: 850×1168毫米 1/32

印 张: 9.625

字 数: 185千字

版 次: 2004年2月第一版

出版时间: 2004年2月第一次印刷

印 数: 1-4300册

书 号: ISBN 7-80566-791-8/D·265

定 价: 32.00元

序 言

吉安

安全生产是维系职工生命安全与健康、维系企业生存与发展、维系国计民生的大事。它的重要性和紧迫性，已愈益得到人们的认同。但是，安全生产有哪些客观规律，遵循哪些法则才能实现安全生产呢？人们对这个问题正在进行深入的研究和探讨。编写出版《安全生产黄金法则》这本书，无疑是近几年研究和探讨的一个成果。

《安全生产黄金法则》读后令人耳目一新，它的不同寻常之处在于根据建国以来，特别是发展社会主义市场经济的新时期积累的安全生产经验，着眼电力生产作业的特点，归纳揭示了预防事故、保障安全的客观规律，为从事安全监督管理工作的同志提供了应当遵循的规则和方法。学习和应用这些反映客观规律性的规则和方法，必能有力地提高安全监督管理工作水平，推动安全生产工作向新的台阶迈进。这便是这本书的价值所在。

2 安全生产黄金法则

《安全生产黄金法则》这本书另一个不同寻常之处是，它引用介绍不同学科有关知识的生动文章作为安全生产法则的佐证，不仅增强了可信性，而且充实了论述的内容。过去，人们以为安全生产管理学，不过是管理学的一个分支，或者是一个交叉学科。近些年，随着适应保障现代安全生产的需要和研究的深入，安全生产被纳入法制轨道，安全管理学真正成为一门相对独立的新兴科学。新兴科学毕竟处于起步阶段，它具有的资料不足，必须采取“拿来主义”，引入和借鉴其他学科的范例，在此基础上方能获得进展，并走向成熟。以往编写出版的一些电力安全监督管理的书籍，常常泛泛地介绍规程知识，往往给人以干枯乏味之感，而这本书大量地引用其他学科范例，相较之下内容更加生动感人、丰富多彩，很容易引发职工的阅读兴趣。

最后，我真诚地希望电力企业的各级领导、安监人员和班组职工，都能学习和掌握本书所介绍的安全生产法则，并用以指导实践，在预防事故，实现安全生产中作出新的成绩。

2004年1月6日

目 录

法则一:事前预防,有备无患

“亡羊补牢”不如“羊未亡而补牢”,
发生事故后整改不如防患于未然。事先
戒备,遇险不惊,从容面对;事先无备,仓
促应战,必然败北。…………… (1)

法则二:安全第一,珍惜生命与健康

在将要危及人员和财产、危及改革
与发展、危及社会稳定的情况下,你必须
头脑清醒,坚持安全第一。…………… (27)

法则三:令行禁止,重奖重罚

给遵章者以重奖,奖得众人心动,对
违章者施以重罚,罚得心痛,安全局面稳
如山。…………… (61)

法则四:技术本领高,安全有保障

具备高超的安全防护本领,便能洞察端倪,化险为夷,稳操胜券。…… (87)

法则五:保护环境,从我做起

保护环境、维护生态平衡、节约资源,应是电力生产的重头戏。…… (125)

法则六:事故为零,势在必行

安全管理最棒的业绩是实现“事故零目标”,必须瞄准这一目标,作出艰苦的努力。…………… (161)

法则七:分析预控,严密防范

引发事故的客观原因是作业中存在的危险点、危险源。预知预控危险点、危险源,是事先遏制事故的有效方法。
…………… (195)

法则八:思想先行,指导实践

安全思想具有巨大的力量。牢固树立“安全第一”的思想,就能产生安全行为。…………… (225)

法则九:爱岗敬业,恪尽职守

开创安全生产工作新局面,关键在于各级领导和广大职工群众的责任心和爱岗敬业精神,善于创新,勇于开拓进取。..... (265)

后记

..... (297)

法则一：

事前预防，有备无患

事故源于疏忽，
安全来自预防。
无论从事哪项危险作业，
你都必须事前做好预防工作。
疏于防范，盲目从事，
待险象环生时仓促应战，
必然陷入被动，
如同“盲人骑瞎马，
夜半临深池”。
只有事前预防，
才能控制危险，
防患于未然。

古人云：“凡事预则立，不预则废。”这告诉我们，不论做什么事情，预先做好充分的准备就能成功；反之，不预先做好充分的准备就会失败。

不打无准备之仗，不打无把握之仗，乃是军队克敌制胜的法宝。

2 安全生产黄金法则

积极预防,以预防为主,乃是企业控制事故,实现安全生产的根本保障。

电力企业生产或施工任务繁重,并且危险性大。比如:带电作业,因预防措施不力而触电伤害;高处作业,安全带挂系不牢会引起坠落;高处落物物体打击,会使人致伤致残,甚至夺走生命;使用起重机械,会造成起重伤害;机械防护措施不完善,操作人员违章,会造成人身伤害;违章驾驶,严重威胁人员安全。此外,作业场所存有的粉尘、噪声、高温、生产性化学物质以及火灾,都有可能夺走人的生命与健康,造成无法弥补的经济损失。从事危险性大的作业,如何既能保证作业任务顺利完成,又能使作业人员的生命与健康得到保护呢?一个最基本的、也是最有效的法则,就是事先预防,在从事作业前,做好充分准备,制订和落实安全技术措施,化险为夷,把危险控制在相对安全状态。

我们国家现阶段的安全生产方针是“安全第一,预防为主”。它要求在生产任务与安全发生矛盾的时候,必须坚定不移地把安全放在第一位,在保证安全的前提下完成生产任务;发生事故后防止事故重复发生固然重要,但事先预防尤为可靠,因此,必须把预防工作当做安全工作的中心环节,重点抓好。我们时常讲的“有备无患”、“防患于未然”,充分体现了“安全第一,预防为主”的方针。

事前预防,就是事先做好防范工作,就是根据作业中有可能存在的危险,在没有开展作业前即有针对性地制

定防范措施，确保危险点处于可控状态，不致于萌发险情和事故。实践证明，作业中的安全工作能否达到预期效果，首先取决于事先预防工作是否充分到位、可靠。事先预防工作做好了，应该控制的危险点就能得到可靠的控制，工作环境和机械设备就能处于安全状态。工作人员安全意识强，掌握了预防事故的本领，危险行为也就能得以防止，即使出现了也能得以及时纠正，不致于引发事故。在作业中，不可避免地会出现新的危险点，但由于事先准备充分，措施有力，防范周密，也能很快地得以控制。反之，忽视事前预防，必然为事故的发生提供可乘之机。纵观电力企业发生的生产事故，大都与事前忽视防范或者防范不周有直接的关系。

事前预防较之事后预防尤为重要。《战国策·楚策四》曰：“见兔而顾犬，未为晚也；亡羊而补牢，未为迟也。”发生事故后，马上想办法补救，可以防止发生更多更大的问题，这不失为一项良策，所以，发生事故的企业应坚持“四不放过”的原则，即：“事故原因不清楚不放过，事故责任者和应受教育者没有受到教育不放过，没有采取防范措施不放过”，事故责任者没有受到处罚不放过。发生事故的教训不仅本单位要吸取，而且其他单位也要举一反三地加以借鉴，防止同类事故重复发生。我们应清醒地看到，事后预防是以出了事故付出一定代价为前提，有的是机械设备受损坏，有的是夺走了人的生命与健康，有的是大范围、长时间的停电，造成巨大的经济损失。而事前预

防,遏制事故的发生,这些人们不愿看到的悲惨后果就能得以避免。事前预防的价值在于:它能有效地保护职工的生命与健康,有效地保护机械设备,有效地保证生产或施工的正常进行,避免有可能出现的经济损失。特别是在异常激烈的市场竞争环境,安全已成为企业参与市场竞争的重要砝码,具有较强事先预防能力的企业,才能在高手如云的角逐中崭露头角,赢得市场的认可;而事前预防能力低下的企业,必然会被市场所淘汰。因此,无论从社会意义上看,还是从企业生存与发展上看,事前预防的价值都是无法估量的。

“亡羊而补牢,未为迟也”,但羊未亡而补牢,岂不是更好吗?

事前预防,除了思想上引起高度重视外,主要应明确预防什么,怎样预防,为此,在每项作业开始之前,应做到:

(一)调查和评估作业环境有可能存在的危险点。

(二)调查评估作业过程中有可能存在的危险点。

(三)调查评估作业人员有可能出现的违章行为,包括违章指挥、违章作业和违章操作等。

(四)调查评估所使用的安全防护用品和机械设备有可能出现的缺陷、隐患。

然后,发动职工群众依据《安全工作规程》和已有的经验教训,对每一个危险因素制定严密的防范措施,并落到实处。

【实例一】

事必躬亲

晴朗

在某供电分公司，提起主管生产的王副经理，大家都称赞他“执行工作票制度，认真负责”。

这年秋季，配电检修班与运行班组成一个组，准备到现场进行停电检修清扫作业，要求办理第一种工作票。王副经理知道离检修清扫作业还有三天时间，便说：“先给我一天时间，让我调查一下作业现场情况。我签发工作票之后，你们再用一天时间到现场熟悉情况，落实安全技术措施。”

在这一天中，王副经理先是翻阅了大量资料，然后乘车去了检修现场，用线路图与实地对照，查清了停电线路与临近运行的用户线路的名称与距离，对应填写的安全技术措施，做到心中有数。在填写工作票时，写明了停电线路名称和工作地段，接地线的位置以及临近带电线路的名称、部位等。特别要求在作业前，先分清停电线路与带电线路，注明标记，严防误登带电线路而触电。同时，要求每项作业都有责任心强、熟悉防护要领的安全监护人。

作业组拿到工作票后，先乘车到现场，按照工作票提出的要求，做好标记，让人员认准停电线路与带电线路。

全组作了分工,一半人员负责检修,另一半人员担任安全监护人。

第二天,开始作业之前,工作负责人又一次宣读工作票,然后,布置安全技术措施,进行验电,在两端挂好地线,随后将人员分往各段。

作业人员小李是去年从外单位调入的,对设备情况不十分熟悉。安全监护人老王一步不离地跟着他。完成1号杆清扫任务后,本应向左侧去,但小李辨错了方向,向右侧带电的线路走去。老王当即提醒:“你干什么去?走错了方向。”小李却反问道:“右边的杆不是2号杆吗?”老王说:“你没看清吗?右侧的杆贴有红色标志,是带电线路。”小李醒悟,转过身奔向停电的2号杆。

在班组总结时,小李深有感触地说:“今天,真得感谢王师傅。若不是王师傅的提醒,我极有可能误登感电。”

【解读】

工作票对安全生产来说举足轻重。因为切实可行的工作票集中了准备工作的成果,揭示了控制危险、预防事故的客观规律,按照工作票的要求去落实,必然能实现安全生产。可以说,工作票是通向安全生产的绿色通行证。

工作票的可行性,在很大程度上取决于填写和签发人决策的正确性。对于这样维系安全生产的重要措施,理所当然地应引起重视。《孙子兵法》提出了运筹庙算的决策思想,运筹庙算是军事战略的首要问题,战前准备关键

在于庙算。“夫未战而庙算胜者，得算多也；未战而庙算不胜者，得算少也。多算胜，少算不胜，而况于无算乎！”对于企业安全生产来说，首先要评估作业过程中有可能存在的危险点，确定有效加以预防的方法，制定安全技术措施。作业每一步应预防哪些危险点，以什么方式去预防，发生突发的异常怎么处理，都应当制定完善的控制措施。只有这样，安全作业才能得到具体管用的，而不是空洞无物或错误的指导。

提高办理工作票的质量，最要紧的是决策人提高安全素质，起码应做到：

△有很强的事业心和责任感。不能把办理工作票仅看成是“一般的工作程序”，可以随意填写和签发（当然，即使是一般的工作程序，也不能敷衍了事地对待），而应把办理工作票妥当与否，与能否保护作业人员的生命与健康，能否保证作业任务圆满地完成联系起来，以对企业发展负责，对职工群众根本利益负责的态度，处理办理好工作票的每一个环节。

△深入作业班组和现场，对实际情况了如指掌。工作票内容的填写与确认，不能凭主观臆想或一知半解，而得于对客观实际情况的全面掌握和科学的判断。对一个大型企业来说，完成一次作业任务投入的人员可能少，也可能不是主要任务，但决策者决不能疏忽大意，而应与参加作业组织者一起做好作业前的各项准备工作。当情况若明若暗，感到无有多少把握时，更不能盲目填写与确认，

应像王副经理那样,到现场考察,翻阅资料,咨询作业人员的意见。

△“三熟悉”,即:熟悉作业人员的安全技术水平,熟悉设备系统,熟悉电业安全工作规程。安全技术措施的制定,主要依据对实际情况的了解和安全工作规程的应用。

△在作业实践中检验工作票,看其指导作用如何,有哪些不妥之处,以便进一步补充和完善。

【实例二】

两根沉木条

陈志宏

一位游客为了领略山间的野趣,一个人来到一片陌生的山林,左转右转迷失了方向。正当他一筹莫展的时候,迎面来了一个挑山货的美丽少女。

少女嫣然一笑,问道:“先生是从景点那边走迷失的吧?请跟我来吧,我带你抄小路往山下赶,那里有旅游公司的汽车等着你。”

游客跟着少女穿越丛林,阳光在林间映出千万道漂亮的光柱,晶莹的水汽在光柱里飘飘忽忽。正当他陶醉于这美妙的景色时,少女开口说话了:“先生,前面一段就是我们这儿的鬼谷,是这片山林中最危险的路段,一不小心就会摔进万丈深渊。我们这儿的规矩是路过此地,一定要

挑点或者扛点什么东西。”

游客惊问：“这样危险的地方，再负重前行，那不是更危险吗？”

少女笑了，解释道：“只有你意识到危险了，才会更加集中精力，那样反而会更安全。这儿发生过好几起坠谷事件，都是迷路的游客在毫无压力的情况下一不小心掉下去的。我们每天都挑东西来来去去，却从来没人出事。”

游客不禁冒出一身冷汗。没有办法，他只好接过少女递过来的两根沉沉的木条，扛在肩上，小心翼翼地走过这段鬼谷路。

两根沉木条，在危险面前竟成了“护身符”。

与此相类似的是香港启德机场，它位于市中心，飞机掠过深水埗、九龙等闹市的时候，乘客能清楚地看见住家阳台上晒的衣服。就是这么一个被称作“世界上最危险的机场”，数十年直至关闭都没有出现过大灾难。探索其中的原因，有人说正是因为危险，所以全世界的飞行员都小心翼翼，不容许自己出一点差错，香港的启德机场因此才成为世界最安全的机场之一。

危险固然可怕，但比危险更可怕的是人的麻痹大意，危险不一定制造灾难，但人的疏忽往往是灾难的渊藪。这正是“压力效应”。推而广之，人生中的很多时候，我们是不是也该在肩上压上两根沉木条，让它唤醒我们的斗志与韧性？