

F-326.27

国家扶贫
贷款项目

武陵源国家重点风景名胜区
扶贫项目规划及可行性研究
报 告

武陵源区扶贫项目规划办公室

一九九一年十一月

PDG

大庸市武陵源区人民政府办公室文件

大武政办发(1991)62号

关于开展扶贫规划、项目设计工作的 通 知

张家界管理处、各乡(镇)人民政府、区直各有关单位：

为了把我区扶贫开发工作引向深入，根据各级对扶贫开发工作的要求，切实做好扶贫项目的资料积累，建立项目库等工作，使扶贫工作科学化，规范化。经区人民政府研究，决定在全区范围内开展扶贫规划、项目设计工作，现将有关事项通知如下：

一、从八月上旬开始，到九月下旬结束，用四十天的时间对全区的扶贫规划，项目进行设计。；

二、为了加强对扶贫规划、项目设计工作的领导，区人民政府成立了区直有关部门参加，由卢建国同志任组长，杨文久、李培登、李福全同志为副组长的领导小组。领导小组下设办公室，由区扶贫开发办具体负责。并从农林水电局、国土局、计划经济局、农业银行、财政局等部门抽调了人员，组成了规划、项目设计组，由许毓晏、陈璞、黄家福三同志具体负责项目规划，设计工作。各乡(镇)主管扶贫开发工作的副乡(镇)长和扶贫专干要积极配合从始至终参与其中。

三、要求

1、各乡镇要加强对规划、项目设计工作的领导和重视，要成立相应的领导机构，各乡镇业务站、所，要根据规划设计过程中的工作需要，积极予以配合。

2、此次规划、项目设计工作，时间紧，任务重。各乡镇要为规划、设计人员提供必要的学习、生活、工作条件，以利规划设计工作的顺利进行。

、此次扶贫规划、项目设计的重点，主要是乡(镇)村集体企业的项目、成规模或可形成支柱的产业、规划设计时要突出重点，保证重点。

以上通知望各单位认真落实。

大庸市武陵源区人民政府办公室

一九九一年七月三十日

抄报：市扶贫开发办

抄送：区工委办、区人大办、区政协办、区武装部办

发：张家界管理处、各乡(镇)人民政府、区直各有关单位

大庸市武陵源区人民政府办公室

1991年7月30日印发共印50份

大庸市武陵源区人民政府办公室文件

大武政办发(1991)52号



关于成立“武陵源区扶贫项目规划、设计、 审批、立项领导小组”的通知

张家界管理处、各乡(镇)人民政府，区直各有关单位：

为加强扶贫项目的规划、设计、审批、立项工作，加快扶贫步伐，经区人民政府研究决定：成立“武陵源区扶贫项目规划、设计、审批、立项领导小组”。

组 长：卢建国

副组长：杨文久、李培登、李福全

成 员：赵辉廷、吕启万、赵新年、王立成、曾祥蕊、蔡云章、
唐炎主、赵新初、王承宗、黎新年、杨家国、田东元

下设办公室(设在扶贫开发办)。

办公室主 任：吕启万

副主任：许毓晏、舒爱之

一九九一年七月十六日

报：市政府、市农业银行、市开发办
送：区工委办、区人大办、区政协办
发：各处、乡(镇)人民政府、区直各单位

印45份

参 加 人 员

△外业工作

扶贫开发办公室：

刘伯雄、 吕启万、 许毓宴、 邓昌明

农林水电局：

陈 瑛 汪业权 陈观群 罗廷华

天子山镇林业工作站：

吕唐尚

△内业工作：

许毓宴 汪业权 陈观群

执 笔：

许毓宴

制图：

康龙、 述 怀

校 核：

曹照名

前 言

武陵源区利用扶贫资金，扶持全区人民脱贫致富，已作为党在农村的一项长期的经济和政治任务。武陵源区是湖南省29个贫困县（市、区）之一，国家每年投入的扶贫资金主要有：

一、人民银行每年安排由农业银行发行的中央扶贫贴息贷款；

二、人民银行每年发放的老、少、边、穷开发贷款和贫困县县办企业贷款；

三、工商银行每年发放的贫困县县办企业贷款；

四、建设银行每年发放的贫困县县办企业贷款；

五、农业银行每年发放的发展贫困地区经济贷款；

六、财政部每年下达的支援经济不发达地区发展资金；

七、农业银行每年发放的省扶贫贴息贷款；

八、国家计委下达的“以工代赈和各级各有关部门为之而配套的资金；

九、民委发放的民族补助费；

十、上级有关业务部门向贫困地区倾斜而追加安排或按有关政策上交返回（留成）增加的资金等。

按照市委“关于进一步加强扶贫开发工作的决定，”国家投入的这些扶贫资金“由市、县区贫困地区经济开发领导小组捆起来集中使用，并从1991年起……重点向中、长期项目的规模经营、支柱产业方面投入”。“武陵源区主要抓好林业和旅游业”项目。

为了用好用活用尽国家投入的这些扶贫资金，使全区脱贫致富，过上小康生活，遵照国务院国办发（1991）24号文件关于“当

前最重要的是加强对项目的规划、组织和管理。要通过项目组织扶贫开发工作，通过项目覆盖贫困人口，通过项目匹配扶贫资金，通过项目推广科学技术，通过项目检验扶贫效果。总之，扶贫开发工作要通过项目来进行，体现在项目效益上”的指示，按照市委的决定，根据武陵区的实际情况，及1991年2月22日卢建国同志在全区扩大干部会议上的工作报告中提出“抓开发就要抓基地建设，计划从今年起经过五年左右的努力，全区要形成水果生产基地、茶叶基地、蔬菜基地、用材林基地、药材林基地和养殖基地”的要求，七月十六日成立了以区长卢建国任组长、杨文久、李培登、李福全为副组长的武陵源区扶贫项目规划、设计、审批、立项领导小组，下设项目规划办公室，并从有关单位抽调了6名技术骨干组成项目规划、设计、立项小组。规划、设计、立项小组从8月19日至10月25日冒着炎夏深入到全区1处1场2乡2镇的37个村、4个居民委员会，进行了逐山逐地块实地踏勘、调查、规划、设计和选择项目及可行性研究、论证。然后，在征求村（居民委员会）、场、乡、镇、处和区的意见基础上，又经省、市有关部门领导、专家、教授的指导下而编制成这个《武陵源国家重点风景名胜区扶贫项目规划及可行性研究报告》（简称报告）。

在实地踏勘、调查、规划、设计、选择项目及进行可行性研究、论证、编制这个报告工作期间，得到了省科委、省林业厅、省农林勘测设计研究院等省、市有关单位及周才富（省科委处长、工程师）林富高（省劳动厅政策研究室处长）、王永安（中南林业规划院高级工程师）、彭德纯（省林业厅处长、高级工程师）、王明友（省

林业厅经济林工程师)、左海松(省林业厅种子公司科长)、崔康龙、欧阳述怀(省农林勘测研究设计院造林设计工程师)等,以及区工委、区政府、农林水电局等区直单位和处、乡、镇等各级的大力支持、帮助,在此顺致谢意。

由于此项工作是一个新工作,要求高,难度大,时间紧,又加上缺乏仪器设备和技术资料、图纸,不妥之处,请批评指正。

目 录

第一章 全区扶贫项目总目标 总任务 总措施.....	0-1
第二章 本项目提要.....	1
第三章 本项目开发背景.....	7
第四章 项目地区的条件.....	13
第五章 本项目布局 and 规模.....	35
第六章 投资估算和资金筹措.....	46
第七章 项目组织管理.....	50
第八章 市场分析与预测.....	54
第九章 效益与风险.....	59
第十章 环境评价.....	71
第十一章 项目总评价.....	74
第十二章 附件.....	

(一) 武陵源区速生丰产用材林扶贫项目规划及可行性研究报告

(二) 武陵源区名贵药材林项目规划及可行性研究报告

(三) 武陵源区名特优水果林项目规划及可行性研究报告

(四) 武陵源区名特优干果林项目规划及可行性研究报告

(五) 武陵源区茶叶基地规划及可行性研究报告

(六) 武陵源区养殖基地规划及可行性研究报告

第一章 全区扶贫项目开发总目标、总任务、总措施

(一) 目 标

根据党中央、国务院和省、市指示精神，结合武陵源区实际，九十年代扶贫开发的思路是：认真贯彻国务院提出的九十年代贫困地区经济开发的方针，继续发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，坚持依托资源，面向市场，区域开发，稳定一个基础（粮食生产），突出两个支柱（旅游业、林果业），加工增值、富民富区，治穷治愚，科教扶贫，彻底摆脱贫困，努力实现“国民生产总值翻两翻，人民生活水平接近小康，建成国内一流的风景区”的目标。

“八五”期间扶贫开发的主要指标：

工农业总产值。1990年2662万元，1995年达到3200万元（88年不变价），平均每年递增3.81%，其中农业产值达到2770万元，每年平均增长3%，工业产值达到440万元，每年平均增长10%。

区域支柱产业。1990年接待游客人次72万，1995年达到114万，年递增10%，1990年旅游收入2765万元，1995年达到6612万元，平均年递增13%。林业，五年内消灭宜林荒山，经济林达5.2亩，其中规模经济林达到4.2万亩，庭园经济林达到1万亩，森林覆盖率由44.35%（1998年）提高到50%（1995年），生态环境良性发展。

（二）任务

① 稳定粮食生产基础，强力开发“三杂一优”。稳定粮食生产基础，是解决温饱，达到稳定脱贫的关键。“八五”期间要做以下几项工作：

（1）实行对粮食生产的倾斜政策，增加投入。抓好水利建设。

（2）合理调整作物茬口，大力推广新品种、新农药、新技术，进一步提高科学种田水平。

1995年杂交稻种植面积达到21000亩，占水田面积的80%，杂交玉米达到10000亩，占旱地面积的74%；1995年水稻“双两大”，推广面积达到10000亩，“起垄栽培”推广面积达到5000亩，旱稻规范化间作套种面积要达到10000亩，地膜玉米稳定在8000亩；新农药使用面积达到20000亩，占耕地总面积的50%；测土配方施肥5000亩。

（3）有计划的发展吨粮田、做到稳产高产。

② 大力发展两个支柱产业，建成五个产业基地。旅游业、林业是我区的资源优势，是发展我区经济的两个支柱产业，在现有的基础上，“八五”期间继续大力开发，重点向两头延伸：一头向农村延伸，适当集中连片发展五个基地（干水果、茶叶、药材、养殖蔬菜等基地），增加种、养面积，扩大规模，带动千家万户增收；一头向企业延伸，形成拳头产品，同时相应兴办一些农副产品加工。

旅游食品加工，工艺纪念品开发，服务企业和绿色企业，通过加工增值，壮大集体经济，增加财政收入，围绕支柱产业，完善服务体系，促进区域经济发展。

(1) 旅游业：是我区最大的支柱产业，风景资源十分丰富，全区有一级景点69处、二级景点81处、三级景点89处，共计239处。截止86年底，已开发景点78个，1995年要达到150个，占全部景点的75%。同时，要做好以下几项工作。

① 旅游服务与资源环境保护的软件开发

② 蔬菜生产：巩固发展现有的600亩蔬菜基地，从推广新品种和新技术着手，不断提高单产水平，基本上满足旅游市场的需求；

③ 养殖业在充分提高的家畜家禽养殖水平的前提下，适当发展特种禽畜和特种水产的养殖，满足游客对野味的需求；

④ 旅游食品和纪念品深度开发，到1995年全区旅游品系列开发产值达到200万元。

还要狠抓景区管理，加强景区宣传工作，多开窗口，多出资料，搞好外联，扩大客源。

(2) 林业：是我区经济发展的依托。五年内，全区要消灭宜林荒山，其中人工造林37000亩、封山育林38000亩。同时结合绿化工程，成片发展用材林和干鲜水果林、药材林规模发展。

形成茶叶林、竹林、药材林、干水果林四个基地，在注重景区规划的原则上，使千家万户联成片，规模经营，规范管理。

① 茶叶：稳定现有的面积，适当发展，科技兴茶，主攻单产。积极开发新产品，提高市场竞争能力。五年内全区茶园面积发展到5420亩，其中索溪镇3820亩。分别为：田湖茶场3000亩、土伏界茶场120亩、金竹山茶场200亩、双峰新扩茶园200亩，张鲁处袁家界茶场1000亩，协合黄家坪茶场600亩。同时在田湖、协合茶场改造低产茶园2500亩，办1个茶叶精制加工厂，开发两种成茶新品，茶叶产量由1990年的300担增加到1300担，年产值达到100万元。

② 竹园：到1995年，全区竹林可用面积达到1.5万亩（其中协合楠竹面积发展到1万亩）；

③ 药材林基地，以杜仲为主，到1995年发展到5615亩；

④ 干水果：五年内，形成2.5万亩干水果基地，其中干果11500亩，品种以板栗、核桃为主；水果12500亩，品种以奈李、桃、橙、梨、葡萄、猕猴桃等为主，到2000年，果业产值达到1000万元。

3）、抓好基础设施的建设，进一步改善群众生产、生活条件。

① 交通：五年内，开通区政府到邻区县及本区各乡（镇）等

主要公路4条：

② 能源：到1995年，80%的村户通电，30%的城镇户使用液化气，20%的农户使用沼气池。

③ 教育文化：1995年全区基本普及九年义务教育，办好农科教中心5个、农函大分校1所，2000人次受到职教或成教。成年人非盲率提高到95%；广播覆盖率达到90%。

④ 卫生事业：增加医疗、保健设施，搞好改水、改厕，加强地方病防治，控制和降低常见病发病率，1995年达到初级保健区。

⑤ 城镇建设：在索溪峪、张家界各建1个农贸市场；

⑥ 旅游业：重点建设好索溪大坝、天子山索道和宝峰湖公园。

*通过五至十年的努力，全区力争达到“五个基本解决”即：基本稳定的解决贫困户的脱贫问题；基本解决乡、村通电道路问题；基本解决初中教育和实用技术教育的普及（每个农户有一名初中以上文化程度或掌握1至2门实用技术人员）；基本解决地方病和人口增长过快等问题，使经济素质和人口素质有较大幅度提高。

（三）措施

为了保证上述目标和任务的实现，必须采取行之有效的实施措施。

1）、贯彻落实上级有关贫困地区发展的特殊扶持政策，强化

“扶贫开发”意识。

- ① 对温饱问题尚未解决的贫困户，减免农业税；
- ② 对退耕还林户定期定量发放退耕还林粮；
- ③ 对贫困户所欠农贷，可适当延长还贷期；逾期贷款不重新加收利息；

④ 对使用各种扶贫资金新办的与产业政策协调的乡镇、村企业免征投资方向调节税、能源交通基金；

⑤ 对扶贫企业除国家有特殊规定的产品外，一律从投产受益之日起免征五年所得税、产品税、增值税和特产税；

⑥ 对扶贫企业经过报批允许税前还贷。

2)、以科技为先导，把科技投入与扶贫开发融为一体。

① 加强科技管理、服务、培训三个体系建设，配好科技三长（副区长、副乡镇长、副村长），充分发挥三长作用；

② 进一步贯彻“双放”政策，组织科技人员到贫困乡、村开展科技咨询、科技承包、科技服务、培训人才、论证项目等，鼓励科技人员走上经济开发的主战场；

③ 广泛开展科技示范活动，加速新品种、新技术、新成果的推广应用；

④ 加速纵横联系，积极引进技术、人才和资金，建立技术依托基础。

3)、多渠道筹措资金，努力提高资金使用效益。

① 资金来源主要有：上级安排的扶贫资金，区回收再使用的扶贫资金，其他专项资金，发动处、乡、镇、村、居民委员会集体和农民自筹的资金，引进的外资；

② 资金的使用要坚持“统一规划、统筹安排、渠道不乱、性质不乱、相对集中、配套使用、确保效益、各记其功”的原则，由区扶贫开发领导小组捆起来集中使用；

③ 全区的扶贫资金重点向中、长期项目的规模经营及支柱产业方面投入；

4)、抓好计划生育工作，提高人均占有水平。

① 教育干部、群众增加人口意识、人均观念，提高实行计划生育的自觉性；

② 认真执行计划生育条例；

③ 贯彻落实上级有关扶贫与计划生育挂钩的政策，坚持扶贫开发与计划生育一起抓。

5) 强化对扶贫开发工作的领导，动员各行各业合力开发。

① 区、处、乡(镇)两级党委和政府把扶贫经济开发作为农村工作的重点摆上日程，抓紧抓好；

② 各级领导部门的主要负责同志深入基层，亲自抓点，抓好支柱产业，切实抓出成效。

③ 实行扶贫目标管理责任制。处、乡、镇、村、居民委员会、领导每年要签定责任书，年终考核评比：

④ 动员和组织各个部门重点联系一个贫困村组，开展对口扶贫，帮助他们脱贫致富，并作为一项制度坚持下去，不脱贫、不脱钩。

⑤ 搞好扶贫开发机构建设，充实和加强各级扶贫开发的办事机构和力量，要成立乡（镇）扶贫开发领导小组，确定1位乡（镇）副职具体领导，1名专干专抓扶贫开发工作。