



Zhongguo
Gaige Kaifang
Congshu

中国改革开放丛书

中国改革开放 1978—2008

— 地方篇·中 —

ZHONGGUO GAIGE KAIFANG CONGSHU

主 编 张 平 副主编 彭 森 杜 鹰

 人 民 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国改革开放: 1978—2008. 地方篇. 中 / 张平主编.

— 北京: 人民出版社, 2009.3

ISBN 978-7-01-007752-9

I. 中… II. 张… III. 改革开放—概况—中国 IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 026035 号

中国改革开放: 1978—2008

ZHONGGUO GAIGE KAIFANG: 1978—2008

张 平 主 编

人 民 出 版 社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京外文印刷厂印刷 新华书店经销

2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月第 1 次印刷

开本: 710 毫米×1000 毫米 1/16 印张: 223.75

字数: 3500 千字

ISBN 978-7-01-007752-9 定价: 450.00 元 (全九册)

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65259539

目 录

继续解放思想 坚持改革开放 推进“人文北京、科技北京、绿色北京”建设	北京市发展和改革委员会 (1)
天津改革开放 30 年回顾与展望	天津市发展和改革委员会 (24)
河北改革开放 30 年主要成就及展望	河北省发展和改革委员会 (58)
山西改革开放 30 年辉煌成就	山西省发展和改革委员会 (85)
内蒙古改革开放 30 年回顾与前瞻	内蒙古自治区发展和改革委员会 (109)
在改革开放中实现辽宁老工业基地全面振兴	辽宁省发展和改革委员会 (140)
吉林经济体制改革 30 年综述	吉林省发展和改革委员会 (166)
黑龙江经济体制改革回顾与展望	黑龙江省发展和改革委员会 (191)
率先推进改革开放是上海加快“四个中心”建设的必由之路	上海市发展和改革委员会 (213)
江苏改革的历史进程、主要做法及努力方向	江苏省发展和改革委员会 (224)
浙江经济体制改革 30 年总结和新阶段思路	浙江省发展和改革委员会 (252)
以大包干精神开创改革发展新局面	安徽省发展和改革委员会 (271)
福建经济体制改革 30 年进程	福建省发展和改革委员会 (300)

江西经济体制改革 30 年综述	江西省发展和改革委员会 (336)
历史的抉择 光辉的历程	山东省发展和改革委员会 (371)
河南改革开放 30 年伟大历程和主要成就	河南省发展和改革委员会 (399)
激越 30 年 千湖潮水连海平	湖北省发展和改革委员会 (423)
巨大的变革 瞩目的成就	湖南省发展和改革委员会 (446)
敢为天下先 争当排头兵	广东省发展和改革委员会 (476)
广西 30 年改革的成就、经验与展望	广西壮族自治区发展和改革委员会 (499)
时光荏苒 沧海桑田	海南省发展和改革委员会 (520)
重庆改革开放 30 年成就与经验综述	重庆市发展和改革委员会 (547)
四川改革开放 30 年回顾与展望	四川省发展和改革委员会 (571)
贵州改革开放 30 年回顾	贵州省发展和改革委员会 (591)
彩云之南创新实践的壮丽诗篇	云南省发展和改革委员会 (618)
西藏改革开放 30 年回顾与展望	西藏自治区发展和改革委员会 (654)
陕西改革开放 30 年回顾与展望	陕西省发展和改革委员会 (680)
甘肃经济体制改革 30 年回顾与展望	甘肃省发展和改革委员会 (705)
青海改革开放 30 年回顾与展望	青海省发展和改革委员会 (731)
坚持改革开放 谋求跨越式发展	宁夏回族自治区发展和改革委员会 (761)
坚持改革 促进发展	新疆维吾尔自治区发展和改革委员会 (788)

兵团 30 年改革开放的探索和实践	
..... 新疆生产建设兵团发展和改革委员会 (805)	
大连改革开放 30 年	大连市发展和改革委员会 (822)
青岛改革开放 30 年回顾与展望	青岛市发展和改革委员会 (849)
奋进的历程 瑰丽的篇章	宁波市发展和改革委员会 (883)
深化体制改革 推动特区又好又快发展	
..... 厦门市发展和改革委员会 (910)	
深圳经济特区发展的历史进程、经验总结与前景展望	
..... 深圳市发展和改革局、深圳大学中国经济特区研究中心 (932)	
沈阳改革开放 30 年回顾与展望	沈阳市发展和改革委员会 (985)
长春腾飞的 30 年	长春市发展和改革委员会 (1002)
哈尔滨改革开放 30 年取得历史性进步	
..... 哈尔滨市发展和改革委员会 (1016)	
构建南京体制机制优势 增强科学发展内生动力	
..... 南京市发展和改革委员会 (1040)	
从“两通”突破到“两型”社会建设	
..... 武汉市发展和改革委员会 (1062)	
广州改革开放 30 年发展历程、成就、经验及今后的主要任务	
..... 广州市发展和改革委员会 (1090)	
解放思想 深化改革 全力推进统筹城乡综合配套改革试验区建设	
..... 成都市发展和改革委员会 (1113)	

推进改革开放 走向科学发展	西安市发展和改革委员会 (1140)
杭州改革开放历程回顾及展望	杭州市发展和改革委员会 (1156)
济南经济体制改革 30 年回顾与展望 ...	济南市发展和改革委员会 (1183)

河南改革开放 30 年 伟大历程和主要成就

河南省发展和改革委员会

一、河南省经济体制改革的历程、成就

党的十一届三中全会以后，全省拉开了改革的序幕。经过30年来的改革历程，社会主义市场经济体制在初步建立的基础上不断完善。从农村到城市，从经济领域到政治、社会、文化等领域进行的渐进式改革，极大地解放和发展了社会生产力，国民经济持续快速健康发展。2007年，全省生产总值达到15058亿元，是1978年的21.5倍，跃居全国第5位；人均生产总值超过16000元，是1978年的15.8倍；地方财政一般预算收入和支出分别达到861.5亿元、1868.4亿元，是1978年的25.5倍、67.5倍，跃居全国第8位和第6位；粮食产量达到1049亿斤，是1978年的2.5倍，占全国的十分之一强；规模以上工业增加值达到5438.1亿元，跃居全国第5位，实现利润1959.6亿元，跃居全国第4位；高速公路从无到有，通车总里程达到4556公里，跃居全国第1位；电力装机总容量达到4069万千瓦，稳居全国第6位、华中电网首位，实现了电力净吸纳省向净送出省的历史性转变。总体上看，今天的河南，已经不仅仅是全国第一人口大省、第一农业大省、第一粮食大省、第一农村劳动力输出大省、第一粮食转化加工大省，而且已经发展成为全国重要的经济大省和重要的新兴工业大省。三次产业

结构由1978年的40.5 : 42.0 : 17.5 演变为2007年的15.7 : 55.0 : 29.3。全社会固定资产投资由1978年的24.8亿元提高到2007年的8010.11亿元。城镇居民人均消费支出由1978年的274元增加到2007年的7000多元,恩格尔系数由59.5%下降到33%。农民年人均纯收入由1978年的104.71元提高到2007年的3851.60元,恩格尔系数由60%下降40%左右。居民储蓄由1978年的9.81亿元增加到2007年的7812亿元。财政收入由1978年的33.73亿元提高到2007年的861.46亿元。外贸进出口总额由1978年的6.81亿美元提高到2007年的128.05亿美元。

所有制结构不断完善,以公有制为主体、多种经济成分共同发展的基本经济制度已经建立。国有经济的结构和布局得到显著改善,公有制实现形式发生了较大变化,国有资本、集体资本和非公有等相互参股的混合所有制经济不断发展,逐渐成为公有制的实现形式,非公有制经济的数量和规模迅速扩大。国内生产总值中公有经济、非公有经济的比例关系,从1978年的72 : 28 演变为2007年的41 : 59。

(一) 河南省经济体制改革的历程及成就

全省经济体制改革始于1978年,至今走过30年光辉历程。30年的改革大致经历了四个阶段。

第一阶段是从1978年12月到1984年10月,是以十一届三中全会为标志进入改革的准备和试验阶段。这一阶段的重点在农村,通过全面推行多种形式的家庭联产承包责任制,调动农民发展商品生产的积极性;同时,在城市进行经济体制改革试验和探索,主要是进行企业改革试点、扩大企业自主权和进行城市经济体制综合改革试点。

第二阶段是从1984年10月到1992年10月,以十二届三中全会为标志进入全面改革阶段。1984年10月党的十二届三中全会做出《关于经济体制改革的决定》,使改革的重点由农村转到城市,以增强企业活力为中心,配套推进市场建设和价格改革、宏观管理体制改;全面展开城市、农村以及科技、教育和政治体制改革,同时,进行了不同层次、不同类型的综合和单项改革试点。其中,从1988年底到1991年底经历了治理整顿、深化改革的阶段。

第三阶段是从1992年10月至2000年10月，以邓小平南方谈话和党的十四大为标志进入初步建立社会主义市场经济体制阶段。改革由过去侧重于突破旧体制转向侧重于建立新体制，由政策调整转向制度创新；由单项改革转向综合配套改革；由重点突破转向整体推进和重点突破相结合。对外开放向前所未有的广度和深度推进，开放带动战略开始全面实施。

第四阶段是从2000年10月至今，以2002年党的十六大为标志进入完善社会主义市场经济体制阶段。中共十六届三中全会通过的《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》对建设完善的社会主义市场经济体制进行了全面的部署。提出树立科学发展观和构建和谐社会的重大战略思想，为完善社会主义市场经济体制提供了理论指导。期间，全省上下在党的十六大和省委七次、八次党代会精神的指导下，全面落实科学发展观，始终把经济体制改革作为经济和社会发展的推动力，积极推进行政管理体制、国企改革、农村综合改革、非公有制经济发展、社会保障体系等各个领域的改革，进一步完善社会主义市场经济体制。

国有企业改革取得新进展。30年来，河南省国有企业改革实行从放权让利到制度创新，从生产到经营，从产品到商品，从计划分配到市场调节的改革之路。从时间上划分大体上经历了四个时期。第一时期（1979—1984年）。这一时期是在“计划经济为主，市场经济为辅”的体制框架下，以国务院扩权十条为标志企业改革进入探索阶段。第二时期（1984—1992年）。这一时期，是在“有计划的商品经济”的体制框架下，以党的十二届三中全会通过的《关于经济体制改革的决定》为标志展开的。其主要特征是：探索国有企业的所有权与经营权的分离，使企业成为自主经营、自负盈亏、自我改造、自我发展的社会主义商品生产者和经营者。第三时期（1992—2000年）。这一时期是在建立社会主义市场经济的体制框架下，以党的十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济若干问题的决定》为标志，国有企业改革开始进入了制度创新阶段。这一时期的主要特征是明确了企业改革的方向是建立现代企业制度，扩大股份制试点并进一步完善。第四时期（2000年至今）。以产权制度改革为核心的国有企业改革取得实质性进展。全省98%的国有工业企业完成改制，90%以上省管企业实现了

主辅业分离,全省国有工业企业改革进入收尾阶段。商贸、文化、粮食、建筑等各类非工业企业改革已全面推开。权力机构、决策机构、监督机构和经营管理者之间的制衡机制逐渐形成,绝大部分国有中小企业进行了多种形式的改制。竞争性领域国有经济比重显著下降,一批历史遗留的困难企业通过政策性破产退出市场,通过资产重组形成了一批具有较强竞争力的大公司大集团。国有资产监督管理体制框架已经确立。与2002年相比,国有及国有控股工业企业户数减少60%,资产总额增加63%,利税增加2.2倍。在国有企业户数不断减少的情况下,国有经济控制力、带动力和影响力进一步增强。

垄断行业改革不断深入。电力、电信、民航等行业独家垄断局面基本打破,市场竞争格局初步形成。民航管理体制改革的启动。河南省人民政府在民航河南省局的基础上组建省内机场管理公司。电力体制改革取得实质性进展。“厂网分开”重组国有资产进展顺利。农电体制改革进一步深入,全面推行了行业代管,并在20个县局组建了有限责任公司。电力市场体系建设日臻完善,全国首家省级电力交易中心河南电网电力交易中心诞生。交通建管体制改革取得实质性进展。改革开放以来,先后出台了交通建设管理、干线公路养护、道路运输场站建设管理、农村公路管理养护等一系列体制改革意见,初步建立起权责明确、程序公开、监督有效的交通建设管理体制和运行机制。全面放开了全省交通基础设施建设投资市场,理顺了交通规费征管制,拓展了融资渠道,调动了各级公路建设和管理的积极性,促进了交通事业迅猛发展。高速公路实现了以政府投入为主向社会融资建设为主的战略性转变,社会投资占80%以上,通车里程达4556公里,从全国第8位跃居第1位。郑汴城际快速通道建成通车,铁路客运专线开工建设,公路、铁路、航空港建设顺利,农村公路“村村通”工程全面完成。出台了《关于加快农村公路管理养护体制改革的通知》、《关于干线公路养护体制改革的实施意见》、《关于道路运输场站建设管理体制改革的意见》。市政公用行业改革启动,90.2%的市政公用企事业单位完成改革工作,95.43%的勘察设计单位完成改制。农村公路管理养护体制改革启动,烟草行业完成了资产重组,成立了河南中烟工业公司。邮政改革迈出实质一步,河南省邮政管理局已成立。省直单位所属企业的改革改制稳步实施。

国有粮食非购销企业改革进展良好。2003年省政府下发了《进一步深化粮食流通体制改革的意见》，选择安阳、洛阳等5市为试点，探索粮食购销市场化改革，2004年全面铺开，并建立了督导制度。放开粮食购销市场和粮食收购价格，市场机制在粮食资源配置中的基础性作用初步显现，全省共批准了4074家各种粮食经营者进入粮食市场收购，市场主体多元化的格局初步形成；完成了国有粮食购销企业富余人员分流安置工作，全省国有粮食购销企业分流富余人员完成16万多人，累计实现分流人员再就业6万人，国有粮食购销企业改组改制面达19.5%。粮食宏观调控能力进一步增强，地方粮食储备制度进一步完善，建立了中长期粮食供求总量平衡机制，制定了粮食应急保障方案。

非公有制经济快速发展。生产资料所有制结构发生了重大变化，非公有制经济发展迅猛，基本形成了以公有制为主体，多种所有制经济共同发展的新格局。十六大以来省委、省政府陆续出台了《关于进一步促进非公有制经济发展的决定》、《河南省人民政府关于改革市场主体准入制度加快我省经济发展的意见》、《关于大力发展和利用资本市场的实施意见》，《关于进一步促进非公有制经济发展的决定》，在政策制定、市场准入、融资服务、资金投入、公共服务等多方面进一步加大对非公有制经济发展的引导和支持力度，全省非公有制经济呈现平稳较快发展的良好势头。全省非公有制经济实现增加值由2002年的2504亿元增加到2007年的8880亿元，占全省生产总值的59%，规模以上非公有制工业增加值、城镇民间投资、民营企业出口额增速分别为29.5%、59.4%和46.1%，分别比全省规模以上工业增加值、城镇固定资产投资和外贸出口增幅高5.4个、22个和19.5个百分点。

农村综合改革进一步完善。1978年以来，全省农村改革经历了土地制度变革、税费改革和农村综合改革三个阶段，有效缓解了“三农”问题。1978年，河南省经济体制改革首先在农村突破并取得了成功。

农村改革的第一步是从1978年底到1984年10月。1980年2月和9月，省委分别下达了《关于农村经济政策的若干问题》和《关于农村经济责任制问题的补充规定》，这一步改革主要是解决农民与集体的关系，也就是农民与原来人民公社制度的关系问题，重点是推行各种形式的家庭联产承包

责任制。

农村改革的第二步是从1984年到1992年春。这一步改革主要是解决农民与国家的关系问题，重点是调整农村产业结构，大力发展农村商品经济。1985年国家对农产品实行市场调节，对主要农产品实行国家合同订购和市场流通的“双轨制”并对部分农产品收购价格进行了新的调整。国家对农业的指令性计划改为指导性计划，由直接管理转向利用市场、价格等间接管理，初步把国家与农民的关系建立在商品等价交换的基础上。1990年提出“重点抓好乡村集体企业，积极发展农民股份合作制企业，继续鼓励户办联户办企业”的指导思想，围绕提高经济效益，积极探索农工商一体化、贸工农一体化、城乡一体化的路子，力求实现由主要依靠贷款办企业转向主要依靠自我积累、自我发展，由依靠外延发展转向依靠内涵发展，由主要依靠优惠政策转向依靠科技进步，由以资源型为主转向以市场型为主。

农村改革的第三步是1992年到2000年。这一步改革主要是解决农民与市场的关系问题，重点是大力发展农村市场经济，逐步构建具有中国特色的、适应社会主义市场经济需要的农村经济体制。这一步的主要改革措施：第一，进一步稳定、完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制。第二，进一步深化农副产品购销体制和农业生产资料流通体制的改革。第三，以国内外市场为导向，以提高经济效益和增加农民收入为核心，大力调整农业结构。第四，适应市场经济需要，积极推进农业产业化经营。大力推进“公司+基地+农户”的生产模式，发展各种形式的贸工农一体化、产加销一条龙的经营方式，解决千家万户的分散经营与大市场的衔接问题，推动农业和农民尽快进入大市场。第五，推进乡镇企业改革。按照“积极支持、正确引导、逐步规范”的方针，在乡镇企业中推行股份合作制。第六，努力扩大开放，促进农村经济快速发展。第七，积极发展小城镇，加快农村城镇化进程。第八，进行县级综合改革试点、小城镇综合改革试点和百村综合改革试点，加快农村的城市化进程。第九，进行从80年代初开始，乡镇管理体制先后进行了政社分开、向乡下放权力和理顺县乡关系、转变政府职能等方面的改革。

农村改革的第四步是2000年至今。这期间的农村改革继续向纵深推

进,重点是进行综合配套改革。农村基本经济制度进一步巩固,农村税费改革试点全面展开,2005年,河南省进一步加大惠农政策力度,在全省范围内免征农业税,农民因此减负增收29.1亿元。一是完善农村土地制度。农村土地承包经营权证落实到户。土地流转制度不断规范。下发了《河南省农村土地承包经营权流转合同示范文本》和《关于规范农民集体所有土地征地补偿费分配和使用的意见》。建设用地有关税费政策调整,新增建设用地土地有偿使用费收取标准提高了1倍,城镇土地使用税提高了2倍。推行了工业用地出让最低价标准和工业用地出让招拍挂制度。规范土地出让金“收支两条线”管理。二是农村税费改革进一步深化。2003年除烟叶收购环节外的农户特产税全部取消,全省农民总体减负37.7%。2005年,进一步加大惠农政策力度,在全省范围内免征农业税,农民因此减负增收29.1亿元。继续安排资金11.76亿元对种粮农民进行直补。全省的县乡财政因此减收29亿元,而农民累计减负增收达270亿元,种地农民真正实现了零负担。全省各级政府不断加大惠农政策力度,实施“一免三补”政策,使全省农民收入从2002年的2235.68元增加到3261.03元,同比增加45.8%,净获益稳步提高。三是农村综合改革取得明显进展。乡镇机构改革顺利完成。通过新一轮省市县机构改革,政府机构、人员编制均精简25%左右,减少乡镇153个,减少乡镇行政事业机构3117个。县乡财政体制改革取得成效。下发中央和省转移支付资金35亿元,增强乡镇可支配财力。全面推行并完善了农村义务教育“一费制”收费办法。四是集体林业产权制度改革继续深入。制定了河南省集体林权制度改革实施方案,下发了《关于集中精力抓好集体林权制度改革试点工作的通知》,确定辉县、桐柏、尉氏等县为省级林改试点县。大力发展非公有制林业。通过林业产权制度改革吸收非公有经济林业投资近5亿元。五是农民专业合作社健康发展。省级财政列出300万元专项资金,用于支持运行比较规范、带动能力较强、示范作用明显的农民专业合作社开展信息、培训、农产品质量标准与认证、农业生产基础设施建设等服务,促进了农民专业合作社的迅速发展。改革开放30年来,我省农村发展取得的辉煌成就不仅体现在经济指标上,更体现在人民群众的钱袋子上,体现在农民衣食住行等日常生活中。农民人均纯收入达到由1978年的105元增加到2007年的3852元,恩格尔系数由60%下

降40%左右。

市场体系建设进一步完善。1992年以来,我省不断加强市场体系建设,进一步培育和发展生产要素市场。一是发展和完善金融市场,包括银行同业拆借和票据贴现市场、外汇公开市场、证券市场等。河南省证券市场从90年代开始探索和发展,1994年10月成立河南省证券交易中心,制定了河南省证券柜台交易试行办法。根据国务院《关于进一步加强证券市场监管工作的通知》,河南省提出了加强证券市场监管的意见并付诸实施,促进了证券市场的健康发展。期货市场在规范中不断发展和完善。郑州商品交易所不断扩大上市品种,已经从农产品扩展到工业品。棉花、油菜籽等新品种上市交易,特别是全球第一个同类期货品种,化纤和纺织产业的重要原料——PTA(精对苯二甲酸)的期货品种在郑州商品交易所成功上市,为中国纺织行业提供更为完善的原料价格形成机制和避险工具,从而增强我国纺织行业在全球市场的竞争力和话语权。产权市场改革进一步完善。选定了省产权交易中心等8家机构作为第一批从事全省企业国有产权交易试点单位。选择省产权技术交易所进行规范化发展产权市场的试点,成立了河南省股权登记托管中心有限责任公司,对非上市股份公司股权的流动和交易进行了有益的探索。资本市场平稳发展。企业上市力度加大。省政府出台了《关于大力发展和利用资本市场的实施意见》,省发改委制定了《2004—2005年度河南省利用资本市场融资指导意见》,对全省积极利用资本市场扩大直接融资作了具体部署。启动了上市后备企业培育工程,出台了《关于加强我省企业上市工作的意见》。2007年全省上市公司达到56家,募集资金451.26亿元。长期企业债券发行额度取得历史性突破,前省建投、安阳钢铁股份有限公司、永煤集团33亿元债券成功发行。《郑州区域性金融中心建设规划》编制完成并开始实施,河南省投资集团组建完成,中原财险公司筹备工作进展顺利,外资保险机构首创安泰入驻我省,实现了引进零的突破。期货交易品种不断扩大,从农产品扩展到工业品。二是健全城乡就业市场。7个统筹城乡就业试点开始启动。试点市通过进一步完善乡镇劳动保障工作平台,建立乡镇劳动力市场,城乡一体的公共就业服务体系、职业培训体系和就业管理组织体系粗具雏形。农村劳动力转移就业取得新进展。2007年新增转移农村富余劳动力累计330万人,在外务工人

员达到1887万人。继续在建筑领域实施和完善了农民工工资支付保证金制度。高校毕业生就业工作进一步加强。全省大中专毕业生平均签约率为63.2%。三是积极鼓励和支持发展各种市场中介机构。包括商会、行会组织和经纪公司等,并制定了一系列规章制度和管理办法,引导中介业健康发展。

行政管理体制改革进一步深化。2000年以来,这一阶段把行政管理体制改革放到突出位置,按照建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制的目标着力推进改革。转变政府职能,逐步建立健全宏观经济调控体系。一是省、市、县、乡机构改革顺利完成。2003年根据省委、省政府关于政府机构改革的实施意见,完成了涉及20多个部门、600多名工作人员、近千名离退休干部和142个企事业单位的机构人员编制划转和移交工作。《河南省机构编制监督检查办法》正式实施。二是适应形势发展及时调整有关行业行政管理体制改革。成立省农村综合改革领导小组办公室,指导推进全省农村综合改革工作。省煤炭工业管理局由省国资委领导的机构调整为省政府直属机构。三是行政审批制度改革取得进展。2003年第二次行政审批制度改革启动。经过改革,省级保留审批事项373项,比原有精简57.8%。依据最新颁布的有关法律法规的规定,省直各部门和中央驻豫单位新增审批事项40项。全省市、县两级原有审批事项113402项,经过清理,取消37575项,下放3414项,取消、下放占原有的36.14%。四是积极稳妥地推进事业单位改革工作。全面推行事业单位人事制度改革,96%的事业单位推行了工作人员聘用制,居全国前列。

投资体制改革进一步深化。投融资体制改革取得重大突破。一大批交通、能源、水利、城建、社会事业等重大项目的建成投产或开工建设,促进了产业结构的优化升级增强了经济社会发展的后劲,为今后的经济社会发展提供了强力支撑。投资规模日益扩大,对经济的拉动作用日益增强。从1978年的24.8亿元到2007年全社会固定资产投资8000亿元,投资结构进一步优化,三次产业结构更趋合理。投资资金来源渠道更加多样化,股票、债券集资、转让经营权等融资方式逐步进入投资领域,自筹资金逐渐成为投资的主导力量。投资体制改革不断深化。放宽固定资产投资计划管理权限,简化项目审批程序,进一步扩大了地方政府和企业的投资政策自主权。

1979年在部分有偿还能力的建设项目试行预算的基本建设投资由财政拨款改为建设银行贷款。1985年开始全面实行“拨改贷”，变财政投资无偿使用为有偿使用。1988年以来，先后组建省建设投资公司、中原信托投资公司、国际信托投资公司等。1993年建立政策性投资和竞争性投资分别管理、投资主体和投资风险责任明确的投资体制。特别是十六大以来，投资体制改革不断深入，制定出台了《河南省固定资产投资项目登记备案制度试行办法》，开通了网上项目登记备案系统，出台了《河南省企业投资项目备案办法》、《河南省企业投资项目核准实施办法》、《关于建立重大前期项目储备库的意见》。企业投资项目核准制、备案制已全面执行。政府投资项目代建制改革试点稳步进行，出台了《关于推行政府投资项目代建制的指导意见》，建立和完善各级政府项目库建设的费用保障机制。

财政体制改革不断深入。财政体制改革从1980年至今先后经历和进行了四次较大的改革。1980年至1984年，中央对河南省实行“划分收支、分级包干、一定五年”的管理体制，即“分灶吃饭”的体制。省对市地实行“划分收支、分级包干、增长分成、节约归己、一定五年”的财政体制。1985年至1987年中央对我省实行“划分税种、核定收支、分级包干”的管理体制。省对市地实行“划分税种、核定收支、上缴递增（或增长分成）、补助递减、分级包干”的财政体制。1988年至1993年中央对我省实行收入递增包干的过渡办法。省对市地区别不同情况分区实行了“上缴递增包干”体制、“收入增长分成”体制、“定额上缴”体制、“特殊照顾”体制、“定额补助”体制等。1994年1月1日起，按照中央出台的财政体制改革方案和省府《关于省对市地实行分税制财政管理体制的决定》，在省与中央财政实行分税制的基础上，省对市地财政改为实行双轨并行的分税制。30年来，财政体制也在企业财务体制、粮食企业体制和国家与行政事业单位的分配关系上进行了一系列的改革。至党的十六大以来继续深化财政管理体制改革。深化部门预算改革。出台了《河南省政府收支分类改革总体实施方案》，各省直预算单位和各省辖市完成了模拟预算编制。国库集中支付管理制度改革继续向纵深拓展。省级和16个省辖市本级、102个县（区）实行了非税收入收缴改革，全省共有13593个单位和25831个项目纳入非税收入收缴管理改革范围，分别占应改革单位和项目的98.6%和99.3%。完善政府