



新型农村养老 保险制度研究

——以云南为例

杨复兴◎著

The Research of the New Rural
Old-age Insurance Institution

——Based on the Case in Yunnan Province

云南出版集团公司
云南人民出版社



新型农村养老 保险制度研究

——以云南为例

杨复兴◎著

云南出版集团公司
云南人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

新型农村养老保险制度研究：以云南为例/杨复兴著.
昆明：云南人民出版社，2009
ISBN 978 - 7 - 222 - 05766 - 1

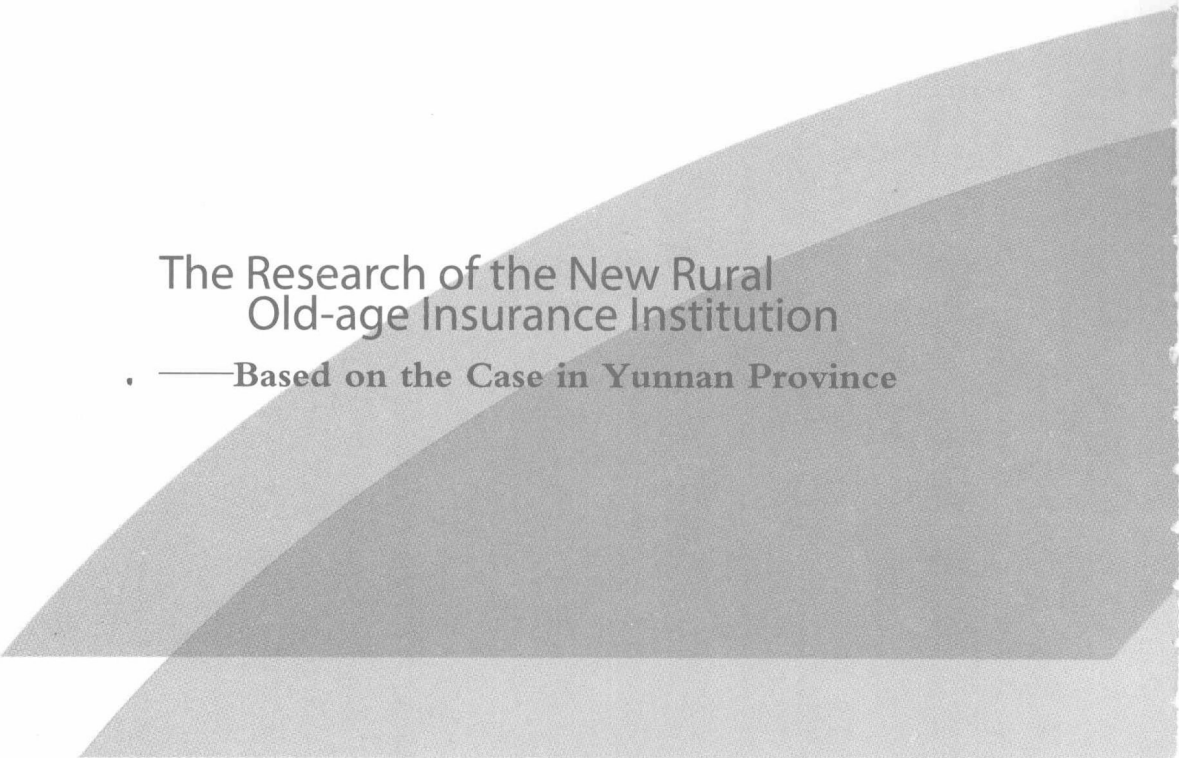
I. 新… II. 杨… III. 农村—养老保险—福利制
度—研究—中国 IV. F842.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 008374 号

责任编辑：王 韬
装帧设计：杨晓东
责任印制：洪中丽

书 名	新型农村养老保险制度研究 ——以云南为例
作 者	杨复兴 著
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	www. ynpph. com. cn
E-mail	rmszbs@ public. km. yn. cn
开 本	787 × 1092 1/16
印 张	15.75
字 数	255 千
版 次	2009 年 1 月第 1 版第 1 次印刷
印 数	1—1000
印 制	云南天元彩色制版印刷有限公司
书 号	ISBN 978 - 7 - 222 - 05766 - 1
定 价	48.00 元

尊敬的读者：若你购买的我社图书存在印装质量问题，请与我社发行部联系调换。
发行部电话：(0871) 4194864 4191604 4107628 (邮购)



The Research of the New Rural Old-age Insurance Institution

· —Based on the Case in Yunnan Province

前 言

社会保障制度改革是中国经济体制改革的重要内容，是完善社会主义市场经济体制的重要支柱，是建设社会主义和谐社会的题中之义。农村社会养老保险制度创新一直是中国社会保险制度建设的重点和难点，更是21世纪中国社会建设的中心议题之一。到2020年基本建立覆盖城乡居民的社会养老体系是我国政府针对社会保障制度改革之重点和难点，提出的改革目标之一。云南作为祖国的多民族、边疆、欠发达省份，有着与经济、社会和文化特征相适应的家庭养老这种特殊养老方式，在现实生产力水平之下，在低层次水平上保障着少数民族农民同胞的生产生活和养老保障，是社会主义和谐社会建设的重要内容。近年来，在改革开放路线的推动下，随着经济体制改革向各个领域的纵深发展，云南的农村养老保险制度改革也在逐步深入推进。特别是2002年11月党的十六大以来，国家对建立农村社会养老保险制度提出了鼓励性、引导性的政策，主张有条件的地方可以探索建立农村社会养老保险制度；2005年为推进和谐社会建设，中央强调要积极探索农村养老保险制度；2006年国家《经济和社会发展规划“十一五”规划纲要》再次强调“探索建立与农村经济发展水平相适应、与其他保障措施相配套的农村社会养老保险制度”；2007年党的十七大坚持和延续了十六大以来的改革主张，鼓励继续进行建立农村社会养老保险制度改革探索。2008年11月党的十七届三中全会《决定》再次强调按照个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的要求，建立新型农村社会养老保险制度。在国家和省委、省政府的领导和支持下，云南省劳动和社会保障部门积极努力，在新型农村社会养老保险制度改革方面进行积极探索，向国家争取设立了1个国家级试点县（南华县），省内进行了16个省级试点县的改革试点，形成了“1+16”的农村养老保险试点改革工作局面。云南农村养老保险制度方面采取的一些改革措施，特别是南华县的改革试点工作得到了国家有关部门的高度重视和积极肯定。

在这种良好的改革推进大背景下，我在云南省发展和改革委员会

工作期间，一直高度关注农村养老体制创新问题的研究，运用博士论文《中国农村养老保障模式创新研究》研究阶段积累的研究成果，通过申请并于2006年经云南省社会科学规划领导小组办公室批准立项成立了由我作为组长，云南省劳动和社会保障厅、云南省财政厅、云南省社科院、云南民族大学等部门相关人员参与研究的《云南省新型农村养老保险制度模式研究》课题组。在课题组成员的共同努力下，历时两年，于2008年7月完成了课题研究任务并顺利通过了专家评审，为进一步修订出版本书创造了条件。

目前，农村社会养老保险制度是摆在各级政府面前的一个新课题，整个制度还未定型，学术界的争论也在继续^①。让我们高兴的是，正在本书的修订过程中，党中央于9月19日至23日在中央党校举行省部级主要领导干部深入学习实践科学发展观专题研讨班，要求用一年半左右时间，自上而下分3批开展深入学习实践科学发展观活动^②。这一年半左右时间，为我们探索实践新型农村养老保险制度提供了良好的宏观政策环境，本人组织研究的《云南省新型农村养老保险制度模式研究》课题之重要性逐渐凸显，科学发展观指导下的新型农村养老制度改革获得了较强的社会需求。但是，原来的课题研究成果还需要进一步完善、梳理，本书就是在进一步学习领会科学发展观精神实质前提下，进一步修改完善修订而成。因此，可以说，如果没有大家的共同努力，如果没有大家完成的前期研究成果，如果没有大家的无私帮助，作者将很难及时完成本专著的写作任务。

本书由八章和三个附录构成：第一章是导论；第二章是农村养老保险制度研究文献综述及其主要启示；第三章是部分省区的新型农村养老保险制度试点推进情况的比较研究及中日合作项目的改革建议；第四章是云南农村社会养老保险制度的发展现状和问题分析研究；第五章是云南农村经济发展水平与养老保险制度创新的关系研究；第六章是云南农村社会养老保险制度创新的体制机制障碍分析；第七章是基于我国农村养老保障模式创新总体模式的分析及其启示；第八章是创新云南新型农村社会养老保险制度模式的综合策略研究。同时，还收录了2006年、2007年和2008年，作者连续3年在中国社会保障

① 李亚敏、王浩：《农村社会养老保险的国际经验与中国道路的选择》，<http://econ.pku.edu.cn/ccissr/meeting/ccissr2008/2008lunwen/liyamin.pdf>

② 人民日报记者：《奏响科学发展的时代强音——省部级主要领导干部深入学习实践科学发展观专题研讨班侧记》，《云南日报》，2008年9月25日。

论坛上获奖的3篇论文,通过本书的章节和这些论文,可以反映出作者在农村养老保险制度创新的改革理论和实践方面的一些研究思路 and 为我国新型农村养老保险制度创新提供的一些政策建议。这两部分有机构成了《新型农村养老保险制度研究》一书的统一整体,反映出作者的研究路径和思路进展,它们可以相互印证、相互补充。

2008年是值得记忆的一年。这一年,我国正确地应对了汶川大地震、成功地举办了奥运会,有效地推进科学发展观的贯彻和落实,进一步解放思想,为全面建设小康社会创造了执政基础,为推进农村养老保险制度改革创造了发展环境。最近,中央有关部门组成的调研组发布了《在中国特色社会主义旗帜指引下开拓成功发展之路——对全国18个典型地区的调研综合报告》^①,表明改革开放30年来各地走出了各具特色的发展之路。这些发展成效为进一步解决民生问题奠定了坚实基础。中央还召开了十七届三中全会,并发布了《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,对农村社会养老保险改革作了建议提出了要求,指出“按照个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的要求,建立新型农村社会养老保险制度”。^②当然,2008年也是我国进入WTO以后,经济社会发展面临动荡国际环境的重要年份,国际和国内金融形势的不确定性加大,雷曼兄弟公司破产引起了股票市场和美国国际(保险)集团的波动^③。正反两方面的农村养老保险制度改革的宏观环境,要求我们任何一个有责任的学者都要积极投身于改革发展的伟大社会实践之中去,用马克思主义的科学精神,用科学发展观来指导农村社会养老保险的改革实践;要求我们立足农村经济发展以及农村的社会、制度、文化特征探索建立新型农村养老保险制度模式。本书正是适应这种需要而进行的探索性研究,书中肯定会有不少谬误,仅是抛砖引玉,欢迎广大读者批评。

杨复兴

2009年元月于昆明

① 课题调研组:《在中国特色社会主义旗帜指引下开拓成功发展之路——对全国18个典型地区的调研综合报告》,《云南日报》,2008年10月8日。

② 《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,中国网, china. cim. cn, 2008年10月20日。

③ 《华尔街“地震”动摇全球金融体系》,《参考消息》,2008年9月17日。

目 录

前 言	1
第一章 导 论	1
第一节 研究的意义、视角和重点难点	1
第二节 农村养老保险改革创新国际经验借鉴	8
第三节 云南农村养老保险改革推进与模式创新	11
第四节 本书的学术价值及研究不足	18
第二章 农村养老保险制度研究文献综述及其主要启示	22
第一节 国外农村社会养老保险的研究现状	23
第二节 国内农村社会养老保险的研究现状	35
第三节 云南省农村养老保险制度的研究现状	53
第四节 对建立新型农村养老保险体制的主要启示	58
第三章 部分省市新型农村养老保险制度试点推进情况的 比较研究及中日合作项目的改革建议	79
第一节 试点推进的总体情况	79
第二节 东部部分地区的改革试点政策和模式特点	84
第三节 中部部分地区的改革试点政策及模式特点	87
第四节 西部部分地区的改革试点政策及模式特点	88
第五节 我国东中西部分省区新型农村社会养老模式比较分析及 对云南省的启示	90
第六节 中日合作项目的改革建议	92
第四章 云南农村社会养老保险制度的发展现状和问题分 析研究	104
第一节 云南省现行农村社会养老保险制度发展现状分析	104
第二节 现行农村社会养老保险制度存在的问题分析	107

第三节	阻碍云南农村社会养老保险制度发展的深层次原因分析	110
第四节	云南农村社会养老保险制度发展的重点难点	114
第五章	云南农村经济发展水平与养老保险制度创新的关系研究	119
第一节	云南农村经济发展水平及现状分析	119
第二节	经济发展水平与建立农村养老保险制度的关系比较分析	128
第三节	建立云南省新型农村养老保险制度的可行性	131
第四节	建立云南省新型农村养老保险制度的可选策略	134
第五节	主要研究结论	138
第六章	云南农村社会养老保险制度创新的体制机制障碍分析	140
第一节	基本情况分析	140
第二节	体制机制障碍分析	142
第三节	值得思考的政策措施	146
第七章	基于我国农村养老保障创新总体模式的分析及其启示	151
第一节	创新农村养老保障模式迫在眉睫	152
第二节	创建符合国情的新型农村养老保险模式	154
第三节	新型农村养老保障模式的主要内容	155
第四节	梯度缴费机制与各个层次保障的衔接	158
第五节	总体模式的主要启示	159
第八章	创新云南新型农村社会养老保险制度模式的综合策略研究	161
第一节	创新农村社会养老保险制度的理论基础	161
第二节	创新云南省农村社会养老保险制度的背景分析	164
第三节	创新云南新型农村社会养老保险制度的经验借鉴	167
第四节	创新云南省农村社会养老保险制度的可行性分析	172
第五节	创新云南新型农村社会养老保险制度的思路和模式	175

第六节 创新云南新型农村社会养老保险制度的政策建议	180
附录一：农村养老保险模式创新与社会主义和谐社会建设	185
附录二：构建中国农村梯度缴费普遍保障型养老保障新模式	212
附录三：边疆民族地区农村养老保险的科学发展策略	229
后 记	244

第一章 导 论

为了进一步深入研究新型农村社会养老保险制度改革工作，探索新的农村养老保险模式，本书在学习借鉴省外、国外农村养老保险运行机制的基础上，结合分析研究云南省新型农村养老保险制度改革实践的经验和教训，在完成了云南省社会科学规划领导小组办公室批准的《云南省新型农村养老保险制度模式研究》课题的基础上，对农村养老保险制度有关问题进行了再次研究，对原来的研究成果进行了再加工、再提炼，形成作者对构建新型农村养老保险制度一些新看法，集中为展现在读者面前的这本《新型农村养老保险制度研究——以云南省为例》。

第一节 研究的意义、视角和重点难点

研究的意义决定了本书的重要性，研究视角能够帮助我们避开细枝末节，直奔主题，有利于我们把握研究的重点难点。

一 本书的研究意义

农村养老保险制度改革是我国农村社会保障制度改革的重要内容之一。长期以来，我国农村一直依靠非正规性制度的传统方式进行养老。20世纪80年代后，我国开始在经济相对发达的地区进行了正规性的农村社会养老保险制度改革探索。1991年，民政部在山东烟台进行了改革试点，并于1992年在试点基础上制定出台了《县级农村社会养老保险基本方案（试点）》，随后改革试点在全国范围内推开。目前我国各地区农村社会养老保险制度基本遵循民政部《县级农村社会养老保险基本方案（试点）》的规定框架建立，但各地区存在较大差异。边疆民族地区因其落后的经济社会发展状况，农村养老保险制度建设远远落后于其他经济相对发达地区，基本未实现制度化。而边疆民族地区农村和农民的发展和稳定是重要的社会课题和政治课题，

边疆民族地区农村社会保障制度的建设作为社会安全网，无疑是解决这一问题的关键。《新型农村养老保险制度研究》在梳理相关研究成果的基础上，以云南省为例进行研究，以期为进一步研究探索全国新型农村养老保险制度进行探索研究。

众所周知，我国的边疆民族地区大都集中在西部省份。以云南省为例，云南是一个集边疆、民族、贫困为一体的省份，边境线长达4 060公里，乡村人口占总人口比重超过80%，乡村居民生活水平和劳动生产率低下，“三农”问题突出，经济结构的二元性使其长期处于封闭、割裂、自我循环的发展状态。20世纪90年代初，云南省开始探索建立农村社会养老保险制度，历经试点、全面推行、整顿规范、重新启动四个发展阶段，至今只有140万人参加保险、5万多人领取养老金。总的来说，云南省农村社会养老保险制度建设仍严重滞后于经济社会的发展，仍不适应建设社会主义新农村和构建社会主义和谐社会的客观要求。随着我国农村社会养老保险制度改革进入新的阶段，国家劳动和社会保障部正积极探索能够解决90年代改革试点推广阶段显现的诸多问题的方法，着力推进新型农村社会养老保险试点。在此背景下，云南省楚雄州南华县被列为八个试点县之一。云南省近年来也在积极推进符合农村家庭和民族习俗的16个县作为农村社会养老保险制度改革试点。在重新审视90年代改革和总结近年来改革试点经验的基础上，我们认为，我国90年代的社会养老保险制度改革存在一个值得深思的共性问题，即从城镇到乡村，都一直试图直接借鉴外国的经验和模式，这种做法不符合我国养老保险制度创新的制度文化条件，对我国经济发展水平、制度文化条件、社会习惯等方面的制约因素考虑不足。从国际经验比较来看，不论是发达国家还是发展中国家，社会保障制度都具有立足于民族文化传统、现实政治制度和经济社会条件的民族性特征。在现实经济生活中，特别是在WTO框架下，各国的社会保障制度的建立必定会受到国际社会的影响，但是又必定会具有本国的特色和民族特征。我国边疆民族地区所特有的经济、社会和文化特征，决定了其农村养老保险制度的构建必须考虑民族多样性，必须考虑农村的社会、经济、文化制度条件对农村养老保障模式的制约和影响。边疆民族地区农村养老保险制度改革研究亦应基于社会、经济和文化三维视角选择改革路径，进行相关制度安排和设计的研究，在考量边疆民族地区特定的经济发展水平和制度文化条件的基础下，进行农村养老保险制度和模式的构建。

本书研究的重要意义：一是切实解决好“三农问题”，特别是边疆民族地区的农村养老问题，推动新型农村养老保险制度的创新。二是应对农村人口老龄化、传统家庭养老以及土地养老保障功能弱化的问题，探索非正规和正规制度相结合的制度安排，为边疆民族地区农村养老保险制度改革提供借鉴。三是反思农村社会养老保险改革中出现的问题，提出符合边疆民族地区社会、经济、文化制度条件的改革路径，进行边疆民族地区农村养老保险制度的构建，为推进养老保险的全面制度创新提供参考。

二 农村养老保险相关研究动态综述

（一）国外研究动态

国外的农村养老保障问题是伴随着城镇养老保险问题的逐步解决而得以解决的，其农民养老保险制度演进的路径，基本上是从工业延伸到农业，从城市扩大到乡村。国外的研究，如《养老保险比较分析》（美国，约翰·B·威廉姆森等，2002年）代表性地对世界养老保险模式进行了分析，对研究农村养老保险问题有指导意义；《从土改中的土地到全球化时代的养老金》（德国，Dr. Lutz Leisering, 2001年）对中国农村老年保障问题进行了专题研究；《资产与穷人：一项新的美国福利政策》（美国，迈克尔·谢若登，2005年）主张福利政策不应以补助贫困家庭收入为基础而应当重视家庭资产积累；论文《Coverage under Old Age Security Programs and Protection for the Uninsured》（世界银行经济学家 Estelle James）对未参保人数、扩大非正式部门参保和老年妇女贫困防范等问题的国际经验进行了研究；2004年诺贝尔经济学奖获得者 Prescott 运用“时间一致性”原理对社会保障制度的财政可持续性进行了新解释，认为积累制的强行储蓄比现收现付制更能够克服“时间一致性”难题，可以通过引入边际税率解决财政支付能力不足的问题（郑秉文，2005年）。总的来说，国外专门针对农村养老保障制度的理论研究比较少。

（二）国内研究动态

从20世纪80年代以来，国内学术界对农村养老（或社会）保障方面的研究逐步升温，形成了如《社会保障与社会结构转型：二元社会保障体系研究》（李迎生，2001年）、《中国农村社会保障制度研究》（杨翠迎，2001年）、《农业保险与农村社会保障制度研究》（庾国柱等，2002年）、《走进城市：农民工的社会保障》（卢海元，

2003 年)、《中国农村养老问题研究》(丁士军, 2003 年)、《农村人口老龄化与老年保障研究》(周绍斌, 2003 年)、《中国家庭养老研究》(姚远, 2001 年)、《家庭养老制度的传统与变革》(穆光宗, 2002 年)、《中国农村养老保障模式创新研究: 基于制度文化的分析》(杨复兴, 2007 年)等重要研究成果。近年来特别是自 2006 年 9 月中国首届社会保障论坛以来, 相关研究逐日增加, 政策建议逐步完善。如获奖论文《中国农村社会养老保障制度建设: 挑战、实验与新思路》(赵德余、梁鸿, 2006 年 9 月)提出了农村养老要在全中国层面构建一个由中央和省级政府共同负责的统一的国民社会保险计划; 获奖论文《农村养老保障模式创新与社会主义和谐社会建设》(杨复兴, 2006 年 9 月)提出了新型农村养老保障模式及相关政策。国内第一部农村社会保障国际比较研究专著《农村社会保障的国际比较及启示研究》(林义, 2006 年 3 月)系统地对各国农村社会保障进行了研究, 指出正式社会保障制度的构建必须与非正式制度保持内在协调是建立农村社会保障长效机制的一个重要决策基点。

国家劳动和社会保障部的中日合作项目, 《农村社会养老保险制度创新与管理规范调研》, 对中日双方协商确定的县级合作对象地区(试点地区 6 个县、发达地区 2 个县)制定的制度改进方案, 提出了针对在全国范围内推广农村社会养老保险制度的建议, 形成最新的《农村社会养老保险制度创新与管理规范调研(中期报告)》(日生基础研究所、国际开发中心, 2007 年 3 月), 并对改革试点进行了制度设计, 以指导全国各个试点省区推进改革试点工作。

在云南省, 由于存在特殊的边疆、民族、贫困等特征, 党和政府一直十分重视农村养老保险的改革发展工作, 相关研究也不断深入。近年来, 对云南农村社会养老保险的主要研究成果有: 1998 年昆明市委党校课题组完成的《建立云南劳动者保障体系, 提供最基本的社会保障的意见》; 1999 年, 乔亨瑞主持了研究课题并主编出版了《90 年代云南农村社会保障研究》专著; 1999 年, 左婷、宋媛完成了云南省劳动学会课题《关于云南农村社会保障制度的初步研究》; 2001 年, 宋媛在《云南省老龄化及完善养老保险机制研究》的课题中, 对养老问题进行了专题研究; 2005 年, 杨复兴博士主持并在云南省政府决策咨询课题《突破我省加快发展中的体制性障碍》中设立了“云南省加快发展中的社会保障体制改革对策研究”专题; 2005 年, 岳怀仁教授主持《和谐社会的经济理论与实践》研讨会论文集也

设立了农村养老的专题；2006年，李淳燕教授主持的《加快和谐云南建设研究》也包括了对云南农村养老问题的研究；2006年，杨复兴博士主持的《云南省新型农村养老保险制度模式研究》课题组对新型农村养老保险制度进行了研究。值得一提的是，2007年，云南省财政厅唐新民同志的博士学位论文《云南多民族地区农村社会保障研究》首次对边疆民族地区农村社会保障问题进行了开创性的研究。

从总体上讲，我国对于边疆民族地区农村养老保障制度的研究与现实需求尚不对称，尤其是缺乏从经济、社会、文化层面的多视角对边疆民族地区“三农问题”和社会主义新农村建设与养老保障制度建设如何衔接问题的研究，相对较少，理论研究供不应求。可以负责地说，当前关于边疆民族地区农保改革方案的项目、建设内容、立足支撑点，对政府责任和资金筹集模式的研究尚无实质性进展。

三 研究的视角和重点难点

（一）研究的视角和思路

本书研究的主要视角：从社会、经济、文化三维视角，重新审视现行的农村养老保险制度，反思社会养老保险制度改革中出现的问题，以云南为例，结合边疆民族地区的文化特征，对边疆民族地区农村社会、经济、文化等制度变迁的重要前提条件进行综合研究，对云南省农村社会养老保险制度改革试点进行实证分析，探索边疆民族地区农村养老保险制度改革创新路径，研究非正规和正规制度相结合的制度安排，强调发挥家庭、家族和民族机制在农村社会养老保险制度构建中的重要地位和作用，在此基础上进行制度设计；研究符合边疆民族地区特定制度条件的农村养老保险制度改革模式，提出建立基于经济社会发展差异梯度的农村社保缴费机制的个人账户体系和收入补充型社会保障给付机制，为制度改革提供借鉴。

研究的基本思路如图所示。图1—1表明，在进行我国和云南省的新型农村养老保险制度设计时，必须从社会视角充分考虑与该制度相关的命题，如公平，公正等；必须从经济视角充分考虑与该制度相关的命题，如可行性与效率；必须从文化角度充分考虑与该制度相关的命题，如制度的内生性与可持续性问题。最后形成符合中国国情的家庭、家族、民族机制的新型农村养老保险制度。

（二）研究的重点难点

研究的重点是针对边疆民族地区特定的制度文化约束条件，探索

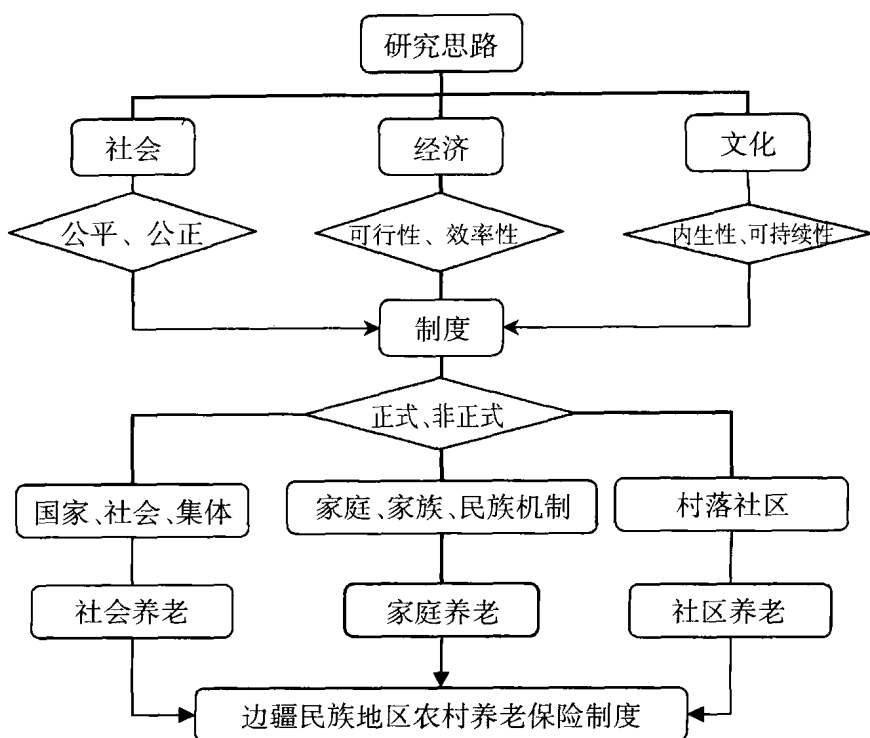


图 1—1 研究的基本思路

非正规和正规制度相结合的制度安排，对边疆民族地区农村养老保险进行制度设计，提出构建多层次、多元化农村社会养老保障制度的改革方案。结合正式制度与非正式制度进行边疆民族地区农村社会养老保险制度构建，强调家庭保障的重要性，通过特殊的制度安排，围绕以家庭为核心来重建经济保障模式，即以家庭保障为主，以家庭、家族和民族机制为主线，建立农民个人养老账户制度，纵向分散风险的养老保障制度，形成一种内源式生长、逐步向外扩展的符合边疆民族地区特色的农村养老保障制度模式。

研究的难点是边疆民族地区农村生产力水平、历史文化传统、社会心理以及农村社会现状与现代化体制的对接难度大，提出切实可行、符合农村不同群体需求的明确的社会保险政策建议。

（三）科学发展观对农村养老保险的指导意义

科学发展观是新时代我党的重要理论成果，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是发展中国特色社会主义

必须坚持和贯彻的重大战略思想，对农村养老保险制度改革创新的具有重要指导意义。

1. 科学发展观的含义

科学发展观是以胡锦涛为总书记的党中央领导集体在新的历史时期，从党和国家的发展全局出发提出的重大战略思想，是马克思主义中国化的又一重要最新理论成果。发展观是人们关于发展的本质、目的、内涵和要求的总的看法和根本观点。有什么样的发展观，就会有什么样的发展道路、发展模式和发展战略，就会对发展实践产生根本性、全局性、长期性的重大影响。科学发展观是我们党对于发展问题的理论思考和对实践经验进行的全面总结和系统概括，是对发展问题形成的总的认识和看法。

胡锦涛同志在新的历史条件下，特别是抗击“非典”的启示下，第一次明确指出“树立和落实全面发展、协调发展和可持续发展的科学发展观，对于我们更好的坚持‘发展才是硬道理’的战略思想具有重大意义”。2008年5月12日汶川大地震又进一步昭示了科学发展观以人为本的理念。在党的十七大报告中又指出“科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续发展，根本方法是统筹兼顾”。保险业是与人打交道的服务业，科学发展观强调以人为本，当然涉及农村养老保险等方方面面。

2. 科学发展观的理论体系

温家宝总理指出：“发展观是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体的看法和根本观点。有什么样的发展观，就会有什么样的发展道路、发展模式和发展战略，就会对发展的实践产生根本性、全局性的重大影响。”科学发展观的相关构成要素的相互关系如图1—2。

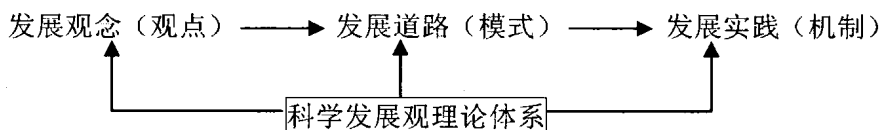


图1—2 科学发展观的理论体系

3. 科学发展观与和谐社会的关系

前者是手段，后者是目的，二者是内在统一的。没有科学发展观就没有社会和谐，没有社会和谐也就难以实现科学发展。坚持和谐发展是中国特色社会主义的本质属性。中国农村养老保险制度创新也要