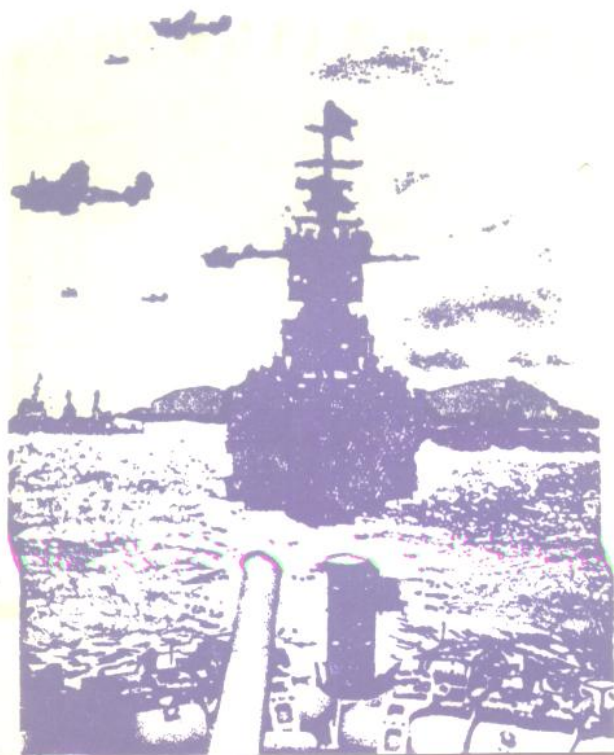


当代世界知识丛书

大国军事战略

叶章蓉 姚文彬 韩彬 著



75389

DF121/04
大国军事战略

叶章蓉 姚文彬 韩 彬 著

世界知识出版社

责任编辑：米小平

封面设计：陈逸青

大 国 军 事 战 略

叶章蓉 姚文彬 韩 彬 著

世界知识出版社出版发行

(北京外交部街甲31号)

北京世界知识印刷厂排版印刷 新华书店经销

787×1092毫米32开本 印张：9.5 字数：204000

1989年6月第1版 1989年6月第1次印刷

ISBN 7-5012-0213-3/D·20 定价：3.50元

前 言

对于许多读者来讲，摆在我们面前的，可能是一个比较陌生的知识与理论问题。可事实上，我们几乎每天都可从报纸、广播与电视上听到、看到发生在世界上各种各样的与世界诸大国有关的政治、外交与军事的消息。在这个国际大舞台上，它们所演出的一幕幕悲剧或喜剧，都有着一定的思想、意图和谋略。军事战略就是他们的一个极其重要的依据。

人类自有阶级以来即生活在不断的战争与冲突中。随着战争和军队的出现，同时也就产生了军事战略。随着人类文明的发展，科技的进步，战争的规模越来越大，形式也多种多样，特别是第一次、第二次世界大战的爆发，军事战略不仅可以成为战争胜负的决定性因素，而且关系到国家的生死存亡问题。

美苏和西欧诸大国都是发达国家，特别是美苏两个超级大国具有全球性的军事存在。它们为谋求自己的国家利益，以强大军事力量为后盾，不惜损害别国、特别是第三世界国家的利益，竭力推行一系列对外扩张的政治、经济政策，而指导军事力量的军事战略则是它们推行全球战略的重要组成部分和基本支柱。

美苏和西欧诸大国的军事战略与国际局势的发展变化有着紧密的联系。国际形势的发展是它们制订军事战略的客观基础。反过来，这些大国，特别是美苏的军事战略又对国际

形势的进程起着重大的影响作用。通过对军事战略的了解与研究，就可对美苏和西欧本身进行较为全面的透视，这对分析国际形势的发展具有重要意义。它直接关系到世界各国的安全与世界和平的保障问题。美苏在全世界的军事存在和军事活动以及它们之间的军备竞赛、军备控制的谈判等等，就是以各自的军事战略为背景、为依据的一种斗争形式。对它们军事战略的研究，无疑与我们谋求和平的国际环境和顺利进行现代化建设息息相关。

军事战略，过去一般都禁锢在学院式的研究室里，或者只来自对最高层决策的分析。一般人也不去问津，更很少深入研究，因而人为地蒙上了一层神秘和权威性的色彩。然而战略是门科学，它是任何国家的安全所不可或缺的极其重要的科学。

本书分别对苏联、美国与西欧诸大国的军事战略加以扼要的介绍，并重点分析它们在第二次世界大战后的发展演变情况。由于苏联与欧美国家有着各自不同的战略地缘、社会文化和政治经济制度，它们在使用理论、战略、军事科学、军事学说等一类术语时，涵义有很大差别。它们对战争的看法不同，对军事战略的地位与作用持有不同观点，对核战争的看法也各有差别。另一方面，还有封闭性或开放性国家的不同，有些问题难以从部分言论的表述中作出较准确的判断。

书中苏联部分着重从学术理论和官方言论上进行探讨；美国部分基本上按历届总统各自推行对外政策时提出的有关战略结合军事与战备的发展情况进行介绍；西欧部分重点围绕欧美军事联盟关系的发展变化展开叙述。中程导弹部分主要介绍苏联、美国和西欧三方从部署、谈判到达成协议前

后后有关战略意图以及今后战略的发展。“导论”和最后的“比较与评论”，结合战后国际形势的发展，对大国军事战略进行综合的论述。全书主要三大部分的内容都各有特点，重点不一，但可说它已包括了当今世界上除我国以外的主要国家的军事战略，对读者观察当前国际舞台上纷乱复杂的斗争形势以及全面了解世界诸大国的情况可能会有所帮助。

本书由几个单位的作者共同编写，最后由叶章蓉同志统一定稿。希望本书能使世界军事战略这一学科的知识更加普及，会有更多的专家学者对此进行更深入的研究，提高我国现有的研究水平，这是编写本书的最大愿望。

在本书编写过程中，曾得到世界知识出版社的多方协助，《美国军事战略》部分还请萨本望同志审阅过。特此一并表示感谢。

编著者

1988年6月

目 录

导 论	叶章蓉 1
第一章 苏联军事战略	姚文彬 14
第一节 第二次世界大战结束前的苏联	
军事战略	16
国内战争和外国武装干涉时期 (1918—1922年)	
——和平建设时期 (1922—1941年) ——卫国战争时期 (1941—1945年)	
第二节 第二次世界大战结束后的苏联	
军事战略	33
斯大林晚期 (1945—1953年) ——赫鲁晓夫时期 (1954—1964年) ——勃列日涅夫时期 (1965—80年代初) ——勃列日涅夫晚期至戈尔巴乔夫时期 (80年代初以后) ——结束语	
第二章 美国军事战略	韩 彬 71
第一节 概述	71
美国军事战略的演变与发展情况 —— 二次大战后美国军事战略的特点 —— 美国现行军事战略的基本内容和制订过程	
第二节 从杜鲁门至卡特历届政府的	

军事战略	84
一、1945至1952年的“遏制战略”	85
“遏制战略”的产生经过——“遏制战略”的基本内容——“遏制战略”实施中遇到的问题——《国家安全委员会第68号文件》：对“遏制战略”的修补——“遏制战略”的失败	
二、1953至1960年的“大规模报复”战略	92
“大规模报复”战略产生的渊源——“大规模报复”战略的主要内容——“大规模报复”战略执行中遇到的问题——“艾森豪威尔主义”：对“大规模报复”战略的修补	
三、1961至1968年的“灵活反应”战略	100
“灵活反应”战略产生的背景——“灵活反应”战略的基本内容——把“灵活反应”战略付诸实施的“麦克纳马拉革命”——“灵活反应”战略在侵越战争中失灵	
四、1969至1980年的“现实威慑”战略	109
“现实威慑”战略的基础：尼克松主义——“现实威慑”战略的产生背景和主要内容——福特政府时期的国防政策大辩论——“卡特主义”：对“现实威慑”战略的又一次调整	
第三节 1981年迄今的新“灵活反应”战略	117

一、新“灵活反应”战略的基本内容和形成特点

..... 119

新战略强调既要改革，又要保持连续性——新战略是在改革中逐步形成和发展的——新战略重视吸收并发挥80年代新兴科技的作用——新战略的横向联系更为紧密

二、对核战略和核军备控制政策的调整..... 123

在坚持核威慑的同时，强调要作好打各种核战争的准备——提出谋求对苏优势的核力量建设目标——以侧重打击军事目标的“抵销战略”取代过时的“相互确保摧毁”核战略——改变美国在控制和裁减核军备谈判上的方针，将谈判纳入美国核战略的轨道

三、对常规战略及战备思想的调整..... 131

在多条战线上，作好对苏打各种常规战争的准备——在坚持前沿部署的同时，更加重视快速反应能力——提出使用军事力量的“六大标准”，强调要认真对付“低强度冲突”——提出与新战略思想相适应的战役、战术新理论——重视海军作用，强调美国必须保持对苏海军优势——结束语

第三章 西欧军事战略叶章荃 150

第一节 概 述 150

第二节 战后的欧洲战略态势和欧美联盟

的形成 158

战后欧洲战略态势的形成——北约组织的建立
——西德重新武装与北约组织的扩大

第三节 北约战略思想的发展与法国的挑

战..... 166

前沿防御战略的建立——“大规模报复战略：
“前沿防御”——灵活反应战略的确立——法
国对北约（美国）战略的挑战

第四节 英、法、西德、意大利的防御政

策与战略思想..... 180

一、英国..... 180

战略地位急剧下降——“独立”核力量的发展
——防御政策与战略思想——问题与前景

二、法国..... 190

依靠北约防御时期——戴高乐的安全政策——
政策和战略的调整——密特朗的再调整

三、西德..... 202

安全政策——“前沿防御战略”

四、意大利..... 210

战略地位——南北两线的防御战略

第五节 欧美战略异同..... 216

欧美共同战略的形成——相同中的不同——
英、法、西德战略思想比较——西欧防御战略
的特点

第四章 中程导弹条约与苏美欧战略发

	展.....	叶章蓉	229
第一节	中导在苏美欧战略中的地位.....		232
第二节	中导谈判与条约的达成.....		237
第三节	苏美战略的变化.....		244
	苏联——美国		
第四节	苏美欧战略关系的发展.....		256
第五节	西欧在积极准备应变对策.....		265
	密切欧美联盟与战略安全的“挂钩”		
	——加强以法国、西德为核心的西		
	欧联合防御——利用高技术装备常规		
	军队，提高作战能力，达成常规威慑		
第六节	未来的战略形势.....		274
结束语	——比较与评论.....	叶章蓉	278

导 论

叶 章 蓉

研究战争现象的新方法是随着马克思主义辩证法的创造而产生的。它为认识战争的性质和作战方法的变化规律等提供了广泛的可能。马克思主义首先明确指出了战争本身是为一定阶级利益服务的，而战略却是为进行战争提供合乎规律的科学认识的根据。

长年积累的战争经验与知识是研究军事战略的主要依据。根据实践经验逐步求得合乎科学的规律性的认识，这就成了研究军事战略的主要任务。同时实践也表明，对战略的研究不能仅仅限于总结过去的经验，而且要根据现实的发展情况和趋势研究未来战争的可能条件、作战方法以及指导战争的艺术，对它们作出理论上的科学预见。这是研究军事战略更为重要的任务。

一

“战争——从有私有财产和有阶级以来就开始了的、用以解决阶级和阶级、民族和民族、国家和国家、政治集团和政治集团之间、在一定发展阶段上的矛盾的一种最高的斗争”

形式。”①简而言之，战争是矛盾着的双方斗争发展到一定阶段的一种最高斗争形式。“从军事观点讲，战争是运用武装力量推进政治政策的艺术。”②普鲁士的战略理论家克劳塞维茨在《战争论》一书中提出“战争是政治的另一种手段（即暴力手段）的继续”。列宁认为这是“至理名言”，并称：

“马克思主义者始终把这一原理公正地看作探讨每一战争的理论基础。”③马克思列宁主义从确定战争的实质出发，指出战争本身不是目的，而只不过是政治的工具。列宁曾强调指出：“政治是理智，而战争仅是工具，绝不能是相反的。”④承认战争是政治的工具，也就确定了战略要服从政治与政策的关系，即战略要完全依赖于政治。

一个国家决不会为了战争而进行战争，必然是为了追求某种政治目的而进行战争。军事目标只不过是达成政治目的的一种手段而已。所以军事目标也是由政治目的来决定的。

我们说战争本身不是目的，只是说战争本身没有脱离政治之外的其它目的。战争是工具，是手段，它是为达到一定的政治目的的工具之一。具体地说，就是要用战争行为迫使对方服从自己的意图这一目的。如果一个国家、集团或联盟，为达到这一政治目的，需要运用最高斗争形式——战争时，这就要牵涉到该国家、集团或联盟的物质资源的调配，兵力、兵器体系的运用，并牵涉到运筹这些手段以达目的的方法与谋略问题。这就提出了军事战略的问题。

“战略”一词来源于希腊的Stratégos，原意是“为将之道”

① 《毛泽东选集》，一卷本155页（人民出版社1967年）。

② 《不列颠百科全书》，第19卷（《战争》条目，1974年版）。

③ 《列宁军事文选》，第1卷509页（军事科学院出版1959年）。

④ 《克劳塞维茨“战争论”一书摘录和批注》（人民出版社，1960年）。

或“将兵之术”。战略通常是指战役指挥和计划的艺术。当然其中也包括为将者欺骗敌人、间道取胜以及作战中的兵力部署和转移的方法、策略在内。克劳塞维茨在他的《战争论》中首先提出：“战略是为了达到战争目的而对战斗的运用。”^①这一思想一直为西方军界奉为圭臬。由于社会和战争的发展越来越复杂多样，在战争指导、安全保卫和谋取和平的计划上，军事因素也越来越同非军事因素不可分割。作为一个国家，在实施国家战略时，必须把政治、经济、技术和心理的因素与军事因素进行调整平衡。到19世纪中期，纯军事上的战略与广泛意义上的国家战略的界限越来越模糊。到本世纪初，战争问题空前复杂化，政治、经济、科技和心理诸因素对战争的影响更为巨大。尤其是在第一次世界大战中，军事因素与非军事因素极其紧密地交织在一起，打破了在战争问题上的许多老看法，促使人们重新考虑战略问题。这时战略一词的含义也扩大了。它不仅限于军事和战争问题，也广泛地应用到政治、经济等领域中去了。有关重大的、带全局性或决定全局的谋划都可称之为“战略”（见《辞海》）。

《苏联军事百科全书》指出，军事战略是“军事学术的组成部分和最高领域，它包括国家和武装力量准备、筹划、进行战争和战略性战役的理论和实践”。^②军事学术是“在陆地、海上和空中准备和实施军事行动的理论和实践”，它包括军事战略、战役学和战术理论三个组成部分，其中军事战略居于主导地位。^③

① 《战争论》中文版，商务印书馆1978年。

② 见第7卷（莫斯科，军事出版社1979年）。

③ 同上书，第2卷（莫斯科，军事出版社1976年）。

苏联认为，军事战略的基本内容：“也是最高军事政治领导机关、统师部和高级司令部实践活动的内容。”^①“在每一个历史时期，各国（国家联盟）都根据各自的政治、经济实力和军事地理位置的特点来制定军事战略。”^②苏联前国防部长格列奇科明确指出：“它（战略）直接产生于国家的政策，并服从于这个政策。”^③这里可清楚看出苏联对军事战略的含义及其地位和制定的基本根据。

《美利坚百科全书》称战略在一般意义上是“无论平时和战时，为了对国家政策提供最大的支持而对一个国家的政治、经济、心理和军事的力量进行发挥和运用的艺术和科学。”有时叫大战略或称国家战略。从军事意义上讲，战略是：

“为使用武力或武力威胁以达到国家政策的目的，而对国家武装部队进行运用的艺术和科学。”^④

美国制定军事战略的程序是：首先明确“国家利益”及其所受“威胁”，据此而顺序制定“国家目标”——“国家政策”——“国家战略”——“军事战略”。军事战略是“国家战略”的组成部分，服从“国家政策”。这是美国所持的基本原则。

英国著名军事思想家利德尔·哈特在他的《战略论》一书中称：“大战略，或称高级战略，其任务就在于调节和指导一个国家或几个国家的所有一切资源，用以达到战争的政治

① 瓦·达·索科洛夫斯基：《军事战略》（莫斯科，军事出版社1962年）。

② 《苏联军事百科全书》，第7卷《军事战略》条目（莫斯科，军事出版社1979年）。

③ A·A·格列奇科：《苏维埃国家的武装力量》（莫斯科，军事出版社1971年）。

④ 《美利坚百科全书》，第25卷《战略》条目，1980年版。

治目的；而这个目的，正是由基本政策，即国家政策所决定的”。关于军事战略则称：“战略是一种分配和运用军事工具以达到政治目的的艺术”。①它也明确指出军事战略是实施国家政策的一种手段。

追根溯源，有关战争与战略问题还可追溯到公元前500多年的我国军事思想家孙武所著《孙子兵法》一书。其中揭示出的一些具有普遍意义的军事规律，至今仍有科学价值，也一直为各国军事家所重视和推崇。

我们说，战争是工具，是手段，而战略是实现战争目标的一种艺术和科学。战略当然要服从国家政策，战略目标就是由国家政策决定的。政策决定战略，战略制约着战役、战术和策略。根据国家政策确定战略目标之后，军事当局就得据此确定国家军队的规模以及人员素质的培养、武器装备的需要等等。无论平时或战时，都要研究掌握如何合乎规律地、机智地运用国家现有的军事工具以及借助盟友的军事工具去达到战略目标，最后达到战争的政治目的。这样的科学和运用艺术就是军事战略。

二

正因为军事战略主要取决于国家战略和国家政策，战略目标来源于国家的政治目标和整个国家利益，所以我们研究了了解苏美和西欧诸大国的军事战略对保障世界和平以及对我国的安全与建设都具有极其重要的意义。

就现实的国际形势看，美苏两国都是超级大国，战后迄今都在推行扩张和争霸的政策。它们的基本支柱和强大后盾

① 《战略论》第19章（军事科学院出版，1981年）。

就是它们的军事力量和军事战略。它们在全世界都有军事存在。可以说，它们的军事战略不仅关系到世界形势的发展，也直接关系到世界各国的安全与世界和平问题。

美国军事战略是美国国家战略的重要组成部分，也是它的全球战略的基本支柱。从杜鲁门政府到里根政府，都把维护全球霸权利益和扩大美国势力范围视为国家战略的基本目标。里根总统在1986年3月14日提出的对外政策咨文中就直言不讳地宣称：“我们（美国）参预世界事务时必须超出仅仅保卫我们（美国）领土不遭直接侵略的范畴。”“在我们（美国）国家之外，有我们的责任和安全利益，这需要美国进行强有力的、满怀信心的和不间断的领导。”这也说明美国要称霸全球的战略意图迄今并未减弱。

苏联从60年代开始，随着军事力量的增强以及政治和军事影响的扩展，也在推行全球战略。前国防部长格列奇科在1974年时即称：“苏联武装部队的职能不仅限于保卫我们祖国……，（要）有意识地反对输出反革命和侵略政策；支持民族解放斗争，并坚决抵抗在世界上任何地区可能发生的侵略。”^①从60年代到整个70年代这一战略意图表现得更为突出。

美苏两家为了争霸，它们的军事战略是相互对立、相互对抗的。因此，国际战略形势的发展变化也就成了它们制订军事战略的客观依据。反过来，它们所推行的军事战略又对国际形势的发展起着非常重要的影响作用。当前美苏的裁军谈判和军备竞赛都可以说是它们各自的军事战略所需要的。

美苏都以欧洲为战略重点，战后的欧洲成了它们未来进

^① A·A·格列奇科《在发达社会主义下，苏共在军队建设中的领导作用》（《苏共历史问题》杂志，1974年5月）。