

劳动问题讲话

中央人民广播电台理论部编

企业劳动力管理

劳动保护

城镇青年劳动就业

福利

工资与奖金

广播出版社

《学习》节目广播稿选

劳动问题讲话

LAODONG WENTI JIANGHUA

中央人民广播电台理论部编

广播出版社

97D 59/59

《学习》节目广播稿选

劳动问题讲话

中央人民广播电台理论部编

*

广播出版社出版

北京靛厂印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

*

787×1092毫米 32开 5.75印张 125(千)字

1983年11月第1版 1983年11月第1次印刷

印数:1—22,500册

统一书号:4236·014 定价:0.48元

目 录

开篇的话	(1)
第 一 讲 我国劳动资源的开发和利用	袁 方 (7)
第 二 讲 解决城镇劳动就业问题要抓好三个环节	庄启东 (14)
第 三 讲 大力加强职业技术培训, 适应现代化建设需要	悦光昭 (25)
第 四 讲 搞好企业劳动管理, 促进生产力的发展	王永治 (31)
第 五 讲 加强劳动定额定员管理, 提高经济效益	陈 平 (37)
第 六 讲 努力提高劳动生产率	王永江 谢佑民 (43)
第 七 讲 广泛开展社会主义劳动竞赛	马德举 (54)
第 八 讲 遵守劳动纪律	王家杰 (60)
第 九 讲 社会主义企业的劳动保护	余倍炽 (71)
第 十 讲 谈谈工资水平问题	练 岑 (77)
第十一讲 贯彻按劳分配原则, 克服平均主义偏向	赵履宽 (83)
第十二讲 改进奖励制度, 促进生产发展	俞树芳 (93)
第十三讲 认真办好集体福利事业, 做好职工生活福利工作	庄 静 (99)
第十四讲 改革劳动保险制度, 发展社会保险事业	胡 方 (105)

第十五讲	人人都要了解劳动法，执行劳动 法.....夏积智（111）
第十六讲	建立和完善职工退休制度.....陈 淮（117）
第十七讲	工会要关心劳动工作，保护职工 利益.....徐 兵（122）
第十八讲	加强劳动经济理论研究任扶善 王永江（128）
附录一	党的十一届三中全会以来有关劳动工资和职 工生活福利的若干统计资料
	就业.....（134）
	工资.....（135）
	奖金.....（138）
	劳动生产率.....（138）
	消费补贴.....（139）
	全民所有制单位职工劳保福利费.....（141）
	劳务合作.....（141）
附录二	若干劳动理论问题讨论简介
	（一）关于扩大就业和提高劳动生产率问题（142）
	（二）关于社会主义制度下生产劳动和非生 产劳动问题.....（147）
	（三）关于社会主义社会劳动力所有制 问题.....（154）
	这场讨论是怎样引起的.....（154）
	社会主义社会存在不存在劳动力所有制问题（156）
	决定劳动力所有制性质的条件是什么.....（157）

（四）关于按劳分配问题·····	（159）
按劳分配规律存在的客观经济条件·····	（159）
按劳分配的“劳”的含义·····	（160）
是“按劳分配”，还是“各尽所能，按劳分配” ·····	（162）
按劳分配原则与物质利益原则的关系·····	（163）
怎样实现按劳分配原则·····	（164）
（五）关于奖金本质问题·····	（164）
（六）关于就业前培训问题·····	（168）
开展就业前培训的必要性·····	（168）
培训内容·····	（169）
培训形式·····	（170）
需要解决的几个问题·····	（171）
（七）关于劳动力流动问题·····	（172）
什么叫劳动力流动·····	（172）
允许劳动力流动，是社会化大生产发展的客 观要求·····	（173）
劳动力流动的好处·····	（174）
劳动力怎样流动·····	（175）
（八）关于劳动合同制问题·····	（176）
什么叫劳动合同制·····	（176）
为什么要实行劳动合同制·····	（176）
社会主义劳动合同制和资本主义雇佣劳动制 的区别·····	（177）
劳动合同制和过去临时工制的区别·····	（178）
如何确定劳动合同制工人的工资待遇·····	（178）

开 篇 的 话

劳动工作是社会主义革命和建设中的一项重要工作，在新的历史时期担负着艰巨而光荣的任务。因此，努力做好这项工作，对于全面开创社会主义现代化建设的新局面具有重要的意义。

劳动工作有着广泛、丰富的内容，它包括人们参加社会主义劳动的方式，劳动过程的组织形式，劳动报酬和福利待遇，以及劳动者在生产劳动中安全与健康的保障，等等。随着国家政治经济形势的变化，在不同的历史时期劳动工作的内容和任务也有所不同。在新的历史时期，劳动工作担负着哪些任务呢？

第一，妥善解决城镇青年就业问题。从党的十一届三中全会以后到一九八一年年底，全国城镇安排了2,600多万人就业，这是一个很大的成绩。但是，在今后比较长的一个时期内，城镇每年新成长起来的劳动力数量仍然很大，所以妥善解决城镇青年就业问题还是一项繁重的任务。要解决这个问题，从根本上来说，就要发展经济建设和各项事业，发展多种经济形式，当前特别是要发展城镇青年和其他居民集资经营的合作经济。

第二，大力加强企业劳动力管理。长期以来，我们许多企业由于“左”倾错误的影响和其他原因，程度不同地存在着劳动组织不合理，定员定额工作薄弱，劳动力使用浪费，组织纪律松弛，劳动生产率不高等问题，严重影响了企业的

经济效果。为了使企业的经济效益逐步提高，必须把加强和改善企业劳动力管理作为整顿企业和完善经济责任制的一项重要内容，作出全面规划和具体安排，切实抓紧抓好。

第三，开展职业技术培训，提高职工队伍素质。社会主义现代化建设是一项伟大而艰巨的事业。完成这一事业需要有一支宏大的有社会主义觉悟、有科学文化知识、有专业技术和经营管理经验的职工队伍，需要一大批又红又专的人才。建国 30 多年来，我国职工队伍有了很大发展，但是，目前许多职工的思想觉悟和技术业务水平还不能适应四化建设的需要。因此，有必要大力开展对待业人员和在职职工的培训，不断提高职工队伍的政治素质和技术业务水平。

第四，建立统筹调节社会劳动力的制度。为了适应经济发展和合理组织社会劳动的需要，有必要在企业和社会之间建立起象“蓄水池”那样的调节劳动力的社会组织，逐步承担起组织训练待业青年，组织经济事业，向用人单位输送合格的劳动力，帮助企业安排富余人员等项任务。

第五，在发展生产的基础上逐步改善职工生活。不断满足人民日益增长的物质文化需要，是社会主义生产和建设的根本目的。正确处理生产建设和改善职工生活的关系，是一个十分重要的问题。胡耀邦同志在十二大的报告中指出，“‘一要吃饭，二要建设’，是指导我国经济工作的一项基本原则。”城乡人民生活水平的提高只能靠努力发展生产，不能靠减少国家必不可少的建设资金，否则将损害人民的根本利益和长远利益。认真贯彻执行这一方针，正确处理发展生产和增加职工工资福利的关系，提高劳动生产率和经济效益，这是逐步改善职工生活的根本途径。

第六，坚持各尽所能、按劳分配的原则，进一步调动职

工的社会主义积极性。历史反复证明，在社会主义阶段，实行各尽所能、按劳分配原则，是不以人们意志为转移的客观规律。根据过去长时期的经验教训，一方面，要坚决反对工资分配上的平均主义，克服企业吃国家的“大锅饭”和职工吃企业“大锅饭”的现象；另一方面，在实行按劳分配原则的时候，必须加强思想政治工作，努力建设社会主义精神文明。没有高度的社会主义精神文明，同样不可能真正把广大职工的社会主义积极性调动起来。

第七，逐步改革保险福利制度。建国以来，我国职工保险福利制度的建立和发展，对于保障广大职工的切身利益，起了很大作用。但是现行保险福利制度也存在不少问题。例如，全民所有制职工的保险费用全部由企业自理，企业的负担畸轻畸重，有些待遇的规定也不尽合理，新的集体单位和个体劳动者又没有社会保险。适应新时期的任务要求，从我国的国情出发，对于原有制度不合理的部分逐步进行改革，创立一些新的办法，是一项重要的任务。

第八，进一步改善职工劳动条件，加强劳动保护工作。在这个问题上，我们必须继续坚持贯彻安全生产方针，认真解决安全技术、生产卫生方面的突出问题，建立健全有关规章制度，加强检查监督工作。

做好劳动工作对于社会主义现代化建设的重要意义表现在哪些方面呢？

首先，它是保证国民经济有计划按比例协调发展的一个重要条件。

劳动力是生产中最积极、最重要的因素，任何生产过程，只有劳动者和生产资料结合起来才能进行。但是，这种结合，必须有一定的比例，不然的话，生产还是搞不好的。

这是任何社会生产发展的要求，我国是实行计划经济的社会主义国家，当然也不能例外。我们不仅需 要在全社会 范围内有计划地按照合理的比例和所有制关 系统 筹安 排生 产资 料，同样需要相应地统筹安排劳动力。同时，还要通过正确组织工资和加强劳动保护，为国民经济有计划按比例发展创造条件。如果只注意物力、财力的平衡，不注意劳动力的分配、工资的分配和劳动条件的改善，那就不可能有真正的计划经济。

其次，做好劳动工作是提高经济效益的一个重要环节。

经济效益差仍然是当前我国国民经济中一个突出的问题。解决这个多年积累下来的十分复杂的问题，需要从多方面进行长时期的努力，做好劳动工作也是其中的一个重要环节。这是因为，提高经济效益的实质，就生产部门来说，就是用尽可能少的物化劳动和活劳动，创造尽可能多的符合社会需要的产品。要达到这个要求，最根本的办法，就是要使劳动力和生产资料最有效地结合起来，最大限度地提高劳动者个人和整个社会的劳动生产率。从劳动工作的角度来讲，提高职工的文化技术水平，合理节约地使用劳动力，正确组织劳动报酬，加强劳动保护，等等，都和提高经济效益有着密切关系。因此，努力做好这些工作，对于取得比较好的经济效益和比较快的发展速度，一定会产生重大的影响。

还有一点不可忽视：做好劳动工作是密切党和政府同人民群众的关系，维护安定团结大局的一项重要保证。

劳动工作的许多内容，都和劳动群众的切身利益息息相关。搞好劳动工作，可以直接体现党和政府对劳动群众的关怀，体现出人民群众在社会主义国家中的主人翁地位，显示出社会主义制度的优越性，密切党和政府同群众的关系，巩

固和发展安定团结的政治局面。

做好劳动工作有这样重要的意义，那么，我们应该怎样把这项工作推向前进呢？

根据十二大确定的路线、方针、政策，结合现实情况以及历史上的经验教训，我们认为，目前有必要着重注意下面几个问题。

第一，密切结合思想和工作实际，学好十二大文件。党的十二大文件不仅为我们指明了今后前进的方向和目标，还为我们指出了做好劳动工作应该遵循的方针和基本原则。十二大报告中阐述的根据“一要吃饭，二要建设”的方针继续改善人民生活的问题，坚持国营经济的主导地位和发展多种经济形式的问题，正确贯彻计划经济为主、市场调节为辅原则的问题，依靠人民群众，坚持自力更生为主方针的问题，以及建设高度的社会主义精神文明问题，等等，都是今后我们解决劳动工作问题必须遵循的指导思想。只有把握住这些精神，才能做好劳动工作。所以，一定要按照党中央的布置，把学习十二大文件当作当前的第一件大事来抓。

第二，积极稳妥地搞好劳动制度和工资制度的改革。十二大的报告指出，有系统地完成机构改革和经济体制改革，这是今后一个时期内必须抓紧的四件大事之一。报告中还明确提出了改革劳动制度和工资制度的任务。劳动制度的改革和工资制度的改革以及保险制度的改革是经济体制改革的重要组成部分，也是关系国家政治、经济全局的复杂问题之一。改革的核心问题是克服现行制度中“铁饭碗”、“大锅饭”的弊病，正确处理国家、集体、个人三者关系，把各方面的责任、权力、利益正确结合起来，充分调动中央、地方、部门、企业和劳动者的积极性，最有效地提高企业和社会

会的经济效益。对于劳动制度和工资制度、保险制度的改革，必须采取积极而又稳妥的方针。一定要从我国实际情况出发，走我们自己的道路。

第三，改进思想方法和工作作风。完成新时期劳动工作的任务，不是轻而易举的事情。它要求劳动工作干部必须有正确的思想方法和优良的工作作风，要处理好以下几个关系：1.要处理好局部和全局的关系。要使劳动工作的方针、政策、计划、措施的提出和制定符合十二大确定的纲领和路线，适应社会主义现代化建设全局的需要，要避免重视局部，忽视全局的毛病。2.要处理好理论和实践的关系。要运用马克思列宁主义、毛泽东思想的基本观点，进行调查研究，正确地认识和处理工作中的各种问题，避免就事论事，被动应付的现象。3.要处理好目前和长远的关系。要使当前的各种问题的解决有利于实现长远的战略目标，不要为今后的改革制造新的障碍。对于局部的改革，真正看准了的，按照党和政府的部署，要敢于行动。4.要坚持走群众路线，虚心听取和集中群众中的正确意见，做好群众的思想工作，全心全意地为人民服务。

我们相信，在党的十二大精神指引下，通过各地区、各部门、各单位广大干部和人民群众的共同努力，劳动工作一定能够为全面开创社会主义现代化建设新局面作出更多的贡献。

第 一 讲

我国劳动资源的开发和利用

袁 方

我国是一个拥有十亿人口、劳动资源丰富的社会主义国家；同时又是一个家底薄、文化科学技术落后、生产力水平比较低的发展中国家。因此，合理地开发和利用劳动资源，发挥我国劳动力的优势，对于加快社会主义现代化建设，有着十分重要的意义。下面我们分三个问题，来谈谈我国劳动资源的开发和利用。

一、劳动资源的完整含义

劳动资源也叫做人力资源。它是指总人口当中进入劳动年龄、有劳动能力的人或者劳动力。目前，在我国一般是指年满16岁，男60岁以下，女55岁以下的有劳动能力的人。

劳动资源包括数量和质量两方面。劳动资源的数量指的是劳动人口的数量或者占总人口的比重，讲的是劳动力的多少问题；劳动资源的质量指的是劳动人口的自然素质和社会素质。自然素质主要是指人们的身高、体重、健康程度和智力状况等等；社会素质主要是指文化教育程度、科学技术水平和政治思想觉悟、道德品质等状况。劳动资源的数量和质量是一个统一体，一个国家一定时期内的劳动资源总量就是它的数量和质量之和。它既是一定的量，同时又是在变化和发展着的。劳动资源数量的变化是由人口的总量、人口出生率和死亡率决定的。比如，我国目前的劳动资源数量是由

16年前的人口总量、人口出生率和现在的死亡率决定的；再过16年以后的劳动资源数量又是由目前的人口总量、人口出生率和那时候的死亡率决定的。劳动资源质量的变化，单就社会素质来说，是由过去的科学文化教育水平、生产经验、劳动技能和政治思想觉悟、道德品质等状况决定的。劳动力是社会生产力的首要因素，所以劳动资源是最宝贵的财富。合理开发和充分利用我国丰富的劳动资源，对于促进经济、文化的发展有着决定性的作用。

二、我国劳动资源的特点

劳动资源的特点基本上是同总人口的特点一致的。在我国，劳动资源的特点主要表现在以下四个方面：

1. 数量很大，增长速度比较快。

据估计，到一九八〇年底为止，我国的劳动资源有5亿6千多万，占全国总人口的56%；占全世界劳动资源总数的30%。这样庞大的劳动资源是和我国人口众多的状况一致的。我国是世界上人口最多的国家，也是劳动力最多的国家。丰富的劳动资源是我们进行社会主义现代化建设取之不尽、用之不竭的最宝贵的财富，同时，这也带来了安排就业的困难、生活水平提高得不快等等不少问题。

我国劳动资源的数量增长比较快，这是由人口的增长速度很快决定的。31年来我国总人口从5亿4千万增长到10亿3千多万，年平均增长率达到20%。解放以后，全国的人口出生率平均每年达到29%，而人口死亡率又在一九四九年的20%下降到了1981年的6.36%。这种高出生率和低死亡率带来的人口高自然增长率，使总人口迅速增加，劳动人口也跟着增加。因而我国劳动资源数量的增长也就比较快。

2. 劳动资源的城乡分布和地区分布非常不平衡。

目前，我国的劳动资源有五分之四在农村，只有五分之一在城镇。这种状况是和我国城乡人口分布不均衡的状况有直接关系的。根据一九八二年人口普查的统计数字，我国的城镇人口 占总人口的比例，从一九六四年的 18.4% 上升到 20.6%。18年中，城镇人口只上升十分之一强。这个速度比世界上大多数国家城市人口增加的速度低得多。在全世界人口中，一九二五年城市人口占21%，一九八一年迅速上升到 41%。我国的城市人口大大低于这个比例。这种状况也说明我国的生产力水平还比较低，农业占用的劳动力比重还很大。

我国的人口和劳动资源在地区分布上也非常不平衡。这种不平衡状况和其他国家相比更加突出。例如在占我国土地总面积54.4%的新疆、内蒙古、青海、西藏、宁夏、甘肃六个省、自治区，人口只占全国的 5 ~ 6 %。这种人口的地区分布不平衡，是由经济长期发展不平衡造成的。

3. 每年进入劳动年龄的人口数量比较多。

我国目前每年有大量的少年人口进入劳动力队伍，这是由总人口的数量和人口年龄构成的类型决定的。一般来说，一个国家14岁以下的人口占总人口35%以上，就属于前进的人口类型。而我国，一九八〇年14岁以下的人口要占总人口的39%。这种前进的人口类型，使我国目前每年有 2 千多万人口进入劳动年龄，成为新成长起来的劳动力。

4. 劳动资源的质量普遍偏低。

我国劳动资源的一个突出矛盾是数量很多、质量偏低。从自然素质看，解放以来由于人民生活逐渐改善，医疗、卫生和体育事业不断发展，劳动力的身高、健康水平等都有了明显的提高；人口死亡率下降很快，人口平均寿命大大延长

了。现在我国的人口平均寿命已经从解放前的30~40岁提高到了68岁。但是另一方面，由于经济发展水平不高，我国目前还不能提供更多的肉类等高蛋白食物来满足人民增强体质和提高健康水平的需要；医疗卫生事业的发展也赶不上人口增长的需要。这些都影响了我国劳动力自然素质的进一步提高。

劳动资源社会素质的重要指标是教育和科学技术水平。解放以来，我国人民教育水平比旧中国有了较大的提高。一九七九年，各级在校学生人数占人口总数的比例，已经在一九四九年的4.7%上升到21.4%。但是同某些发达国家相比，我国的教育水平还是偏低的。具有大学文化程度的人在总人口中占的比重很小。许多经济发达国家每10万人中，具有大学文化程度的有几千，甚至上万人；而我国只有599人。我国职工的文化教育水平也是很低的，根据一九七九年的调查，全国2千万职工中，初中和初中以下文化程度的占到80%，其中文盲、半文盲占7.8%，小学文化程度的占30.6%。农村青壮年中文盲、半文盲占30%。我国劳动人口的科学技术水平也是比较低的。发达国家每100名职工当中有10~30名工程技术人员，我国只有4名。

三、合理开发和利用我国劳动资源的几个主要措施

1. 要继续控制人口的增长，使劳动人口的增长同经济发展的需求相适应。

在七十年代以前，我国没有抓紧计划生育工作，人口增长速度很快，造成七十年代以来，尤其是进入八十年代以后劳动人口大幅度增长。从一九七三年起，我国采取各种措施大抓计划生育，开始取得成效。一九八一年全国人口自然增长率已经在一九七二年的23.3‰下降到14.55‰。但是，由

于我国人口基数大，今后一段时间劳动人口的增长还会保持一定势头。因此，还要继续采取有效措施大力控制人口的增长，逐渐使劳动人口的增长同经济发展对劳动力的需求相适应。这对于合理利用和开发劳动资源有着十分重要的意义。

2. 坚持多种经济形式长期并存，大力发展合作经济，适当发展个体经济，广开就业门路。

城镇集体经营的合作经济是我国社会主义公有制的重要组成部分。一般说来，它的规模比较小，劳动密集程度高，可以吸收相当多的劳动力。因此，发展合作经济是解决就业问题的一个主要办法。个体经济是社会主义经济的必要补充成分。在公有制经济占绝对优势的情况下，鼓励劳动者个体经济适当发展，不但有利于活跃经济和方便人民生活，而且可以容纳许多劳动力。过去，在“左”的思想影响下，我们忽视了我国生产力水平还比较低和发展不平衡的实际状况，片面强调全民所有制的优越性，限制了集体所有制经济的发展，排斥和收缩了个体经济。这样就使城镇劳动就业的主要部分限死在全民所有制单位，由国家“统包统配”，大大缩小了就业的门路。粉碎“四人帮”以后，特别是党的三中全会以来，党和政府抓紧解决城镇待业问题，提出了“在国家统筹规划和指导下，实行劳动部门介绍就业、自愿组织起来就业和自谋职业相结合”的就业方针。国家肯定了在很长时期内需要多种经济形式同时并存，大力发展城镇合作经济，适当发展个体经济；同时采取发展劳动服务公司等一系列扩大就业门路的措施，解决了大批待业青年的就业问题。从一九七七年到一九八一年上半年，全国一共安置了3,000多万人就业，平均每年安置700万人。现在全国已经有28个城市把历年积累下来的待业人员全部安置完毕，当年新