

中国市场经济建设全书

THE COMPLETE WORKS OF CHINA'S
MARKET ECONOMY CONSTRUCTION

第三卷

宏观调控

第四卷

国有资产

山西人民出版社

中国 市场经济 建设全书

第二卷

宏观调控

主编

魏礼群

中国经济发展研究会副会长

中央财经领导小组办公室副主任、教授

赵劲夫

山西省人民政府秘书长、高级经济师

林兆木

国家计委宏观经济研究院副院长、研究员



国防大学 2 062 1202 5

中国 市场经济 建设全书

第四卷

国有资产

主编



(南)改革发展研究院常务副院长

王秀森 山西省国有资产管理局局长

王开国 上海海通证券股份有限公司副总裁、博士

本卷编写人员

王开国	王秀森	句 华	卢晓中
卢西琴	李 冬	刘俊瑞	许福定
迟福林	张湛彬	张春生	张文玲
陈树章	杜 峰	罗元明	杨立新
林 乾	林 娜	郑 红	郭 萍
郭秀兰	徐展鹏	惠连江	葛 宁
缪晓敏			

本卷编写人员

毛昨非	白伊宏	白和金	句 华
卢西琴	李 丁	李 冬	李怀珠
李泊溪	向以斌	刘俊瑞	吴树青
张文玲	张湛彬	宋 群	余健明
陈树章	林 乾	林 娜	郑家亨
郑 红	赵劲夫	赵书英	赵世洪
项怀诚	胡欣欣	郭 萍	郭秀兰
郭晋刚	施子海	徐展鹏	惠连江
谢 旭	葛 宁	彭 森	缪晓敏
魏礼群			

第一篇 改革探索

一、社会主义市场经济条件下的宏观调控	(3)
(一)加强和改善宏观调控,是发展社会主义市场经济的内在要求	(3)
(二)市场经济实践要求加强和改善宏观调控	(4)
(三)必须提高中央政府的调控能力	(7)
二、建立健全宏观经济调控体系	(7)
(一)努力建立符合我国国情的宏观调控体系	(8)
(二)合理划分中央与地方经济管理权限	(10)
(三)转变政府职能,改革政府机构	(12)
(四)宏观调控的主要内容	(14)
(五)实现宏观调控的主要手段	(16)
三、市场经济体制下宏观经济管理的转变	(17)
(一)实现管理观念、管理职能、管理方式的新转变	(17)
(二)由微观经济管理转向宏观经济管理	(22)
(三)由直接管理为主转向间接管理为主	(27)
(四)由年度计划为主转向中长期计划为主	(30)
四、政府宏观调控和管理的基本手段	(33)
(一)宏观调控的目标、对象和任务	(33)
(二)计划管理	(36)
(三)财政政策	(41)
(四)货币政策	(47)
(五)投资政策	(51)
(六)产业政策	(56)
(七)收入分配政策	(62)
五、当前经济发展的若干热点问题	(66)
(一)对当前经济增长方式的分析和建议	(66)
(二)经济增长的驱动力和经济发展的方向	(71)
(三)把转变经济增长方式提上重要日程	(73)
(四)避免重复建设的宏观经济对策	(76)
(五)存量结构调整的基本思路	(77)
(六)高新技术产业的良性发展机制	(79)
六、“八五”宏观调控的主要经验及“九五”改革重点	(80)
(一)“八五”期间经济运行的特点	(80)
(二)“八五”期间宏观调控主要经验	(82)

(三)“九五”时期要重点改革宏观经济的管理体制	(84)
七、中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议	(85)
(一)我国国民经济和社会发展的一个重要时期	(85)
(二)主要奋斗目标和指导方针	(86)
(三)经济建设的主要任务和战略布局	(88)
(四)改革开放的主要任务和部署	(92)
(五)社会发展的主要任务和基本政策	(94)
(六)全党全国各族人民团结起来,为实现“九五”计划和 2010 年远景目标而奋斗	(95)
八、关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标建议的说明	(97)
(一)关于国内国际形势的基本分析	(98)
(二)关于奋斗目标和指导方针	(99)
(三)切实加强农业	(100)
(四)搞好国有企业的改革和发展	(101)
(五)努力保持宏观经济的稳定	(102)
(六)地区经济协调发展问题	(103)
(七)切实转变经济增长方式	(103)
(八)进一步扩大对外开放	(104)
(九)关于社会发展和精神文明建设问题	(105)
(十)促进祖国和平统一	(106)

第二篇

陈锦华:社会主义市场经济条件下的第一个中长期计划	(109)
马 洪:积极推进经济增长方式转变	(114)
王积业:经济高速增长与宏观调控重点	(117)
林兆木:市场经济体制与政府宏观调控	(124)
张志坚:转变职能与加强政府宏观调控体系	(130)
王春正:社会主义市场经济与质量工作的宏观管理	(134)
吴晓灵:宏观调控与协调财政政策和货币政策	(136)
谢渡扬:国家专业银行向国有商业银行转变的几个问题	(140)
傅丰祥:中国证券市场的发展及其对宏观经济的作用	(143)
汪祥春:关于宏观调控中的货币财政政策	(146)
乌家培:关于宏观调控的若干理论问题	(149)
周才裕:新时期的产业结构和产业政策	(153)
罗精奋:新形势下怎样防止投资规模失控	(159)

张 奎:不断研究改革与发展的宏观问题	(161)
厉以宁:转型发展中的宏观经济调控	(164)

第三篇 事权关系

魏礼群 李金早:建立中央与地方经济管理合理分权的新体制	(169)
冯秀华:中央与地方的财政管理权限关系(一)	(183)
叶振鹏:中央与地方的财政管理权限关系(二)	(187)
董霞飞:中央与地方的财政管理权限关系(三)	(192)
陈印岐:中央与地方的金融管理权限关系	(198)
李金早:中央与地方的投资管理权限关系	(202)
曹 华:中央与地方的物价管理权限关系	(208)
施子海:中央与地方的外贸管理权限关系	(215)
吴 强:中央与地方的社会保障管理权限关系	(220)
林门福:中央与地方的社会事业管理权限关系	(224)
刘兴义:中央与地方的立法权限关系	(230)
迟福林:实行分税制后发挥地方积极性的有关问题	(235)
郭 琨、李 平:内陆省份与中央经济关系实证分析	(238)
杨德仁:计划单列城市在经济分级管理中的地位和作用	(244)
施 达:中央与地方经济管理权限关系观点综述	(252)

第四篇 国外借鉴

一、市场经济发展过程中政府经济职能的演变与完善	(263)
(一)经济发展阶段与政府经济职能的演变	(263)
(二)现代市场经济条件下政府经济职能的主要方面	(266)
二、战后日本政府对经济活动的干预和经济政策	(269)
(一)战后日本政府对经济活动的干预	(269)
(二)财政、金融政策与公共物提供	(272)
(三)对微观领域的管理	(274)
(四)日本政府对进口贸易和外汇使用的管理	(277)
三、美国政府在国民经济中的作用及其运行机制	(279)
(一)决定美国政府经济职能的基本条件	(279)
(二)美国经济政策的演变及其理论背景	(281)
(三)美国政府在总量上的宏观调节	(282)
(四)美国政府对经济结构的调节	(283)
(五)美国政府对经济活动在行政上的管理和监督	(284)
(六)美国政府对国民收入再分配进行的调节	(284)
(七)美国政府为促进对外贸易和国际金融所实施的政策手段	(285)

四、德国社会市场经济与政府经济管理	(286)
(一)社会市场经济的基本理论框架.....	(286)
(二)德国宏观经济管理的主要目标及手段.....	(289)
(三)德国的中央与地方财政关系.....	(293)
(四)德国的社会公平和保障政策.....	(294)
五、法国政府的宏观经济管理及其国民经济计划	(297)
(一)法国政府的经济计划管理体制概况.....	(297)
(二)从指导性计划到战略性计划.....	(301)
六、韩国的宏观经济管理与政策	(305)
(一)韩国经济发展的三个阶段.....	(306)
(二)韩国的宏观经济管理.....	(308)
(三)韩国经济发展的经验教训.....	(311)
七、巴西宏观经济管理模式及其借鉴	(313)
(一)经济发展和经济体制的基本情况.....	(313)
(二)财政分级管理体制.....	(315)
(三)对外经济管理.....	(317)
(四)国有企业的发展过程及与政府的关系.....	(320)
(五)主要启示和借鉴.....	(322)
八、泰国的宏观调控模式	(327)
(一)经济发展概况.....	(329)
(二)经济发展战略及产业政策.....	(329)
(三)国内商业及对外贸易的宏观管理.....	(331)
(四)中央与地方权限的划分.....	(334)
(五)宏观经济管理机构及职能.....	(335)
九、墨西哥的宏观调控政策	(337)
(一)经济发展概要.....	(337)
(二)宏观调控的主要做法及特点.....	(338)

第五篇 附录

一、中央政府和省级政府名录	(345)
二、主要参考和部分征引论著索引	(350)

第一篇 改革探索

一、国有资产管理的基本要求	(361)
(一)国有资产的形成及分类	(361)
(二)国有资产管理的任务	(363)
(三)国有资产管理的范围	(365)
(四)国有资产管理的原则	(367)
(五)国有资产管理的办法	(369)
二、国有资产管理体制改革的若干问题	(370)
(一)关于政府双重职能分离的问题	(370)
(二)关于所有权与经营权分离的问题	(371)
(三)关于国有企业法人所有权的问题	(374)
(四)关于中央产权与地方产权问题	(376)
(五)关于产权机制进入企业的问题	(377)
(六)关于国有资产管理体制的基本框架问题	(378)
三、国有资产管理体制改革的基本思路	(380)
(一)近期国有资产管理体制改革的原则	(380)
(二)近期国有资产管理体制改革的目标	(385)
(三)加强国有资产管理基础工作	(385)
(四)理顺产权关系与建立现代企业制度	(387)
(五)建立健全国有资产经营预算	(388)
(六)加强国有资产管理法制建设	(388)
(七)加强国有资产管理机构和队伍建设	(389)
(八)国有资产管理体制的配套改革	(389)
四、国有企业的产权管理	(393)
(一)国有企业产权管理体制的现状与改革	(393)
(二)国有企业财产的分级管理和分工监管	(396)
(三)国有企业的监事会	(400)
(四)国有企业的法人财产权	(403)
(五)国有企业的承包经营	(408)
(六)国有企业的租赁经营	(416)
五、国有股权管理	(425)
(一)国有股权的设置	(425)
(二)国有股权代表的管理	(428)
(三)国有股权的运作	(436)

(四)国有股权的收益管理.....	(443)
六、国有资产分类管理.....	(449)
(一)经营性国有资产管理.....	(449)
(二)行政事业单位国有资产管理.....	(458)
(三)资源性国有资产管理.....	(460)
(四)境外国有资产管理.....	(468)
(五)中外合资企业国有资产产权管理.....	(473)
(六)企业集团国有资产授权经营.....	(478)

第二篇 基础管理

一、国有资产的清产核资	(491)
(一)资产清查.....	(491)
(二)资产价值重估.....	(496)
(三)资金核实.....	(501)
(四)清产核资报表.....	(505)
二、国有资产的评估	(509)
(一)资产评估概述.....	(509)
(二)固定资产评估.....	(515)
(三)流动资产评估.....	(524)
(四)长期投资及其他资产的评估.....	(529)
(五)无形资产评估.....	(534)
(六)整体资产评估.....	(539)
(七)资产评估的管理.....	(544)
三、国有资产的产权登记	(551)
(一)国有资产产权登记的意义.....	(551)
(二)国有资产产权登记的范围和组织实施.....	(553)
(三)国有资产产权登记的一般程序.....	(555)
(四)国有资产产权登记表的种类.....	(559)
(五)国有资产产权登记与工商注册登记的衔接.....	(567)
四、国有资产的产权界定与产权纠纷	(569)
(一)产权界定与产权纠纷概述.....	(569)
(二)国有资产所有权界定.....	(572)
(三)全民单位之间产权界定.....	(583)
(四)产权界定的方法及组织实施.....	(584)
(五)国有资产产权纠纷的处理.....	(586)

第三篇 国外借鉴

一、外国国有企业概况	(589)
二、英国国有资产产权管理	(590)
三、美国国有资产产权管理	(596)
四、德国国有企业产权管理	(601)
五、日本国有企业产权管理	(607)
六、巴西国有企业产权管理	(612)
七、法国国有资产产权管理	(618)
八、意大利国有资产产权管理	(629)
九、新加坡国有资产产权管理	(635)
十、韩国国有资产产权管理	(641)

第三篇 政策法规

一、产权登记类	(649)
1. 国家国有资产管理局、财政部、国家工商行政管理局关于印发《国有资产产权登记管理试行办法》的通知	(649)
2. 国家国有资产管理局关于印发《国有资产产权登记管理试行办法实施细则》的通知	(651)
二、经营性国有资产管理类	(655)
1. 国家国有资产管理局、财政部、商业部关于全民所有制小商业企业租赁经营国有资产产权管理规定的通知	(655)
2. 国家国有资产管理局、财政部、商业部关于全民所有制小型商业企业租赁经营国有资产产权管理的补充规定	(657)
3. 国家国有资产管理局、财政部、国家体改委、国务院生产委员会关于加强承包经营责任制企业国有资产管理的试行办法	(660)
4. 国家国有资产管理局关于印发对《关于加强承包经营责任制企业国有资产管理的试行办法》补充规定的通知	(662)
5. 国家国有资产管理局、国家计委、国家体改委、国务院经贸办印发《关于国家试点企业集团国有资产授权经营的实施办法(试行)》的通知	(663)
6. 股份制试点企业国有资产管理暂行规定	(666)
7. 国家国有资产管理局关于印发《(股份制试点企业国有资产管理暂行规定)的几点说明》的通知	(669)
8. 《股份有限公司国有股权管理暂行办法》	(670)
三、资产评估类	(675)
1. 国家国有资产管理局关于颁发重新修订的《资产评估机构管理暂行办法》的通知	(675)
2. 国家国有资产管理局关于认真贯彻落实《国有资产评估管理办法》的通知	

..... (678)

3. 国家国有资产管理局关于印发《国有资产评估管理办法施行细则》的通知
..... (683)

四、清产核资类 (691)

1. 国家国有资产管理局、财政部、国务院清产核资领导小组办公室关于印发
《关于清产核资中全民所有制企业资产清查登记有关问题的暂行规定》的通
知..... (691)

2. 国务院清产核资领导小组关于印发《国家行政事业单位财产清查登记工
作方案》的通知 (694)

3. 国务院办公厅关于扩大清产核资试点工作有关政策的通知..... (697)

4. 财政部、国家计委、中国人民银行、国家经贸委、国家外汇管理局、国家国
有资产管理局关于进一步贯彻落实国务院办公厅有关清产核资政策的通知
..... (699)

5. 财政部关于印发《一九九五年清产核资工作方案》的通知..... (701)

五、境外国有资产管理类 (705)

国家国有资产管理局、财政部、国家外汇管理局关于印发《境外国有资产产
权登记管理暂行办法》的通知 (705)

第五篇 资料数据

一、中国国有企业 500 强净资产排序 (711)

二、主要参考和部分征引论著索引 (717)

第一篇

改革探索

一、社会主义市场经济条件下的宏观调控

社会主义市场经济条件下的宏观调控包含三个层次的问题：一是发展社会主义市场经济要不要宏观调控，宏观调控是应该加强还是削弱？这是个前提。二是宏观调控，调控些什么？三是怎样进行宏观调控。

把建立社会主义市场经济体制作为我们的改革目标，这是党的十四大提出来的。十四大根据邓小平同志视察南方重要讲话，以及实践的发展和认识的深化，明确提出了这个改革目标。当时对这个目标的具体提法是，所谓社会主义市场经济体制就是要使市场在国家的宏观调控下，对资源配置起基础性作用。十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，进一步提出建立社会主义市场经济体制的基本框架。这个基本框架有五根支柱或者说四根支柱，如果收入分配和社会保障合在一起，就是四根支柱。即：企业、市场、宏观调控和收入分配及社会保障。那么，这里边也是把宏观调控转变政府职能，建立并完善以间接调控手段为主的宏观调控体系，作为社会主义市场经济体系的必不可少的组成部分。但是，尽管文件上是这么说的，实际生活中（无论是实际工作还是理论讨论中），常常有一种看法：既然是市场经济，就应该是小政府，大社会，政府就应该弱一点，不要老是加强宏观调控。或者每当形势需要，加强宏观调控出台一些措施时，常常会受到一种指责，认为又是计划体制的复辟。所以，有必要从理论与实践的结合上来研究建立社会主义市场经济体制，是不是必须加强和改善宏观调控。

（一）加强和改善宏观调控， 是发展社会主义市场经济的内在要求

从计划经济体制向市场经济体制转变，当然意味着要强化市场机制的作用，使经济活动遵循价值规律的要求，适应供求关系的变化，促进生产和需求及时协调，实现企业的优胜劣汰，从而提高资源配置的效益。但是我们在强调市场对资源配置的基础性作用时，并不意味着可以忽视乃至否定国家对经济的宏观调控。因为，即使在西方国家，在实行市场经济的时候，也都把宏观调控同市场、企业、社会保障连在一起，作为它不可缺少的组成部分。也就是在发挥市场这只“看不见的手”的作用的同时，必须要加上一只“看得见的手”，即借助于政府的干预来实现市场经济运行的相对平衡。所以，现代的市场经济实行的都是有宏观调控的市场经济。在私有制基础上实行市场经济都要宏观调控，更何况我们要建立的市场经济是和社会主义制度结合在一起的社会主义市场经济体制。这当然不能退回到亚当·斯密时代那种单纯依靠市场自发调节的市场经济，应当而且也必须重视国家对

经济的宏观调控,从而更好地发挥计划和市场两种手段的长处,使社会主义条件下的市场经济能够比资本主义条件下的市场经济运转得更好一些。

从理论上说,实行市场经济必须进行宏观调控。道理就是单靠市场这一种手段,不可能消除由于市场信号的滞后性、暂时性和不确定性所产生的社会生产的盲目性和自发性,以及这种盲目性和自发性对社会生产的消极作用。同时,也不可能消除各个市场主体建立在自身利益基础上的微观决策同稳定宏观经济环境、维护社会整体利益和长远利益之间必然会产生出的矛盾。也就是说,市场并不是万能的。市场机制非常重要,有它的积极性,但也有弱点和消极方面。何况理论上关于市场调节能够导致供求平衡、产销协调之类,都有一系列非常严格的假定条件,而这些理论上的严格的假定,在实践中常常是不存在的。尤其在中国这个具体情况下,这种假定大概更多的只是一种抽象,很难在实践中找到这种现象。所以,市场的作用在我国常常会在道理上应当发挥作用的地方出现失灵,或者没有发挥出应有的作用。因此,为了促进市场经济的健康发展,使社会资源配置更加合理有效,除必须充分发挥市场作用以外,还应加强和改善对宏观经济的调控。那种认为一说加强国家对经济的调控,就好像没有摆脱传统观念的束缚,好像要复辟计划经济体制的看法,既不符合世界范围内现代市场经济的理论和实践,更不符合建立健全社会主义市场经济体制的内在要求。

(二)市场经济实践要求加强和改善宏观调控

加强和改善对经济的宏观调控,不只是一个可作一般讨论的抽象的理论问题,而且更重要的是一个直接影响我国改革、发展和稳定的重大实践问题。实践是检验真理的标准,从党的十四大提出建立社会主义市场经济体制这个改革目标以来的实践,可以看出在发展社会主义市场经济的过程中,宏观调控应该说是政府不可缺少的经常性工作。只有坚定不移地加强和改善国家对经济的宏观调控,才能实现国民经济持续、健康的发展。在这方面,1993年的经济发展很能说明问题。1993年,我国国民经济运行,应该说明显地存在一种阶段性的特点。上半年经济在快速增长中出现了一系列突出的矛盾和问题,主要是基建规模过大,金融秩序混乱,乱拆借、乱集资,等等。而且更重要的是,这些过大的基建规模和用高息拆借来的资金,没有用到应该用的地方去。因此,出现一种现象:该热的没有热起来,不该热的则热得烫手。比如,开发区热、房地产热、炒股票热,这类具有相当浓厚的“泡沫经济”味道的方面热得比较厉害。但是,重点建设、基础设施、农业这些关系国民经济全局并且对于长远发展具有十分重要意义的产业和部门却一点不热。不但向农民收购农副产品“打白条”的问题得不到解决,甚至出现了邮局汇款不给兑现,“打白条”,出现了相当大面积的拖欠教师工资。这些现象是建国以来所没有过的。1993年财政收入增加了几百个亿,而且主要是地方增加的,最后反而没钱给教师发工资,对此如何理解?这种情况如果继续下去,后果是不堪设想的。下半年,由于中央及时采取了措施,以金融为突破口,大力整顿金融秩序,加强和改善宏观调控,这样才使经济形势逐步稳定下来,因为抑制住了贷款规模过大和货币投放过多的势头,所以整体经济发展仍保持了良好的势头,并且为1994年经济持续发展和改革顺利推进提供了必要的条件。1993年的宏观调控至少在三个方面显示出它的作用:

一是调整了投资结构,改善了产业结构。由于加强宏观调控,使乱拆借、乱集资得到了制止,将国家的资金放到重点建设方面,所以应该说1993年是重点建设部门投资资金到位空前高的年份,像铁路、邮政之类得到比较大的资金投入,获得了比较快的发展,这对于缓解快速发展中的“瓶颈”制约起了重大作用。这也是资源配置问题,而这个资源配置显然不是单纯靠市场配置,而是通过在