

1998

A stylized graphic of the Chinese national flag, featuring a red field with five golden stars (one large star and four smaller stars in an arc) positioned in the upper left corner. The graphic is composed of several overlapping rectangular layers, creating a sense of depth and movement. The background of the entire cover is a light yellow color with faint, stylized green bird silhouettes scattered across it.

# 中央政府 组织机构

国务院办公厅秘书局 编  
中央机构编制委员会办公室综合司

改革出版社

# 中央政府组织机构

(1998)

国务院办公厅 秘书局  
中央机构编制委员会办公室 综合司 编

改革出版社

中央政府组织机构

ZHONG YANG ZHENG FU ZU ZHI JI GOU

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中央政府组织机构 (1998): (国务院办公厅秘书局 中央机构编制委员会办公室综合司编):. -北京: 改革出版社, 1998. 11  
ISBN 7-80143-197-9

I. 中… II. ①中… ②国… III. 国务院-国家机构-编制-中国 IV. D630.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 33511 号

封面题字: 朱镕基

责任编辑: 萧英智 李凤臣 黄琦

封面设计: 刘志豪

中央政府组织机构 (1998)

国务院办公厅秘书局 编  
中央机构编制委员会办公室综合司  
改革出版社出版发行

社址: 北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码: 100011

北京金盾印刷厂印刷

新华书店经销

1998 年 11 月第 1 版 1998 年 11 月第 1 次印刷

850×1168 1/32 15.25 印张 368 千字

印数: 21300 册

ISBN7-80143-197-9/D·023

定价: 38.00 元

## 序

《中央政府组织机构（1998）》即将付梓。人们可以从中看到，根据党的十五届二中全会和九届全国人大一次会议审议批准的《国务院机构改革方案》所进行的国家行政机构改革，经过积极、认真、审慎的实施，已经取得了可喜的成功。

这次国务院机构改革的目的，是贯彻、落实党的十五大精神，解决机构庞大、人员臃肿、政企不分、官僚主义严重等弊端，进一步深化经济体制改革，促进经济和社会的全面发展与进步，密切党和政府同人民群众的联系，推进党和国家领导制度的改革。改革的目的是建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系，完善国家公务员制度，建设高素质的专业化国家行政管理干部队伍，逐步建立适应社会主义市场经济体制的有中国特色的行政管理体制。改革的原则：一是按照建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化的要求，转变政府职能，实现政企分开，把政府职能切实转变到宏观调控、社会管理和公共服务方面来，把生产经营的权力真正交给企业；二是按照精简、统一、效能的原则，调整政府组织结构，实行精兵简政，加强宏观经济调控部门，调整和减少专业经济部门，适当调整社会服务部门，加强执法、监管部门，发展社会中介组织；三是按照权责一致的原则，调整政府部门的职责权限，明确划分部门之间的职能分工，相同或相近的职能交由一个部门承担，克服多头管理、政出多门的弊端；四是按照依法治国、依法行政的要求，加强行政体系的法制建设，实现

政府机构、职能、编制、工作程序的法定化。

国务院机构改革方案之所以能够顺利实施，首先是认真贯彻中共中央总书记、国家主席江泽民提出的关于机构改革“既要积极，又要稳妥”的方针，按照3月下旬国务院总理朱镕基主持召开国务院第一次全体会议时进行的部署，关键是认真抓了定职能、定机构、定编制的“三定”工作。各部门于4月底前先后上报了“三定”规定方案。中央机构编制委员会办公室逐一审核、协调，最后，朱镕基同志主持总理办公会议，分3次审议批准各部门“三定”规定，6月上旬陆续下达。至此，国务院机构改革迈出了成功的关键一步。在这次机构改革工作中，国务院交给企业、社会中介组织和地方的职能200多项，部门之间调整、转移的职能100多项。部门内设司局级机构减少200多个，精简1/4，人员编制总数减少47.5%。如再减去新设的国防科工委、纺织、轻工、有色金属工业局和知识产权局5个新设行政机构所增加的编制数，人员编制总数则基本达到精简一半的预期目标。在不到3个月的时间内，取得如此显著的成效，充分说明党中央、国务院关于机构改革的决策和方针完全正确，改革方案切实可行，国务院各部门全体工作人员对中央的决策和方针是衷心拥护、坚决贯彻执行的。

这次机构改革是改革开放以来国务院机构变化较大、人员调整较多的一次。但是，由于我国社会主义市场经济体制正在建立，按照完善市场经济的要求改革政府机构尚有一个过程，难以一步到位。因此，今后机构改革的任务仍十分艰巨，我们要继续不断探索、完善，以实现改革的最终目标。

《中央政府组织机构（1998）》集中汇集了国务院各部门的“三定”规定，收集了有关机构改革的政策文件和国务院领导同志的有关重要讲话。出版这本书，不仅有助于人们全面领会国务院

机构改革精神，系统了解国务院各部门职能配置、机构设置和人员编制状况，为即将开展的地方各级人民政府机构改革提供参考，而且可以为总结国务院机构改革经验，进一步深化国家行政机构改革留下必要的历史资料。因此，这是一件非常有意义的工作。

A handwritten signature in black ink, appearing to be the name 'Li Rui' (李锐) in a cursive style.

1998年10月

# 目 录

序 ..... 王忠禹 (1)

## 重要文件

在第九届全国人民代表大会第一次全体会议所作

《政府工作报告》(节选) .....	李 鹏 (3)
在国务院第一次全体会议上的讲话(节选) .....	朱镕基 (5)
第九届全国人民代表大会第一次会议关于国务院机构改革 方案的决定 .....	(7)
关于国务院机构改革方案的说明 .....	罗 干 (8)
国务院机构改革方案 .....	(18)
国务院关于机构设置的通知(国发[1998]5号) .....	(23)
国务院关于部委管理的国家局设置的通知(国发[1998] 6号) .....	(27)
国务院关于议事协调机构和临时机构设置的通知 (国发[1998]7号) .....	(29)
在省部级干部推进政府机构改革专题研究班学 员座谈会上的讲话(节选) .....	朱镕基 (32)
加强领导 精心组织 积极稳妥地实施国务院机构“三定” 规定(节选) .....	朱镕基 (38)
在国务院机构改革人员定岗分流工作会议上的 讲话 .....	王忠禹 (46)
国务院办公厅转发国务院机关事务管理局关于中央国家机	



关机构变动部门和单位经费、物资、房地产等资产 处置意见的通知（国办发〔1998〕4号）	（52）
关于中央国家机关机构变动部门和单位经费、物资、房地产 等资产处置的意见	（53）
国务院办公厅转发人事部教育部关于国务院各部门分流人 员学习和培训实施方案的通知（国办发〔1998〕 104号）	（56）
关于国务院各部门分流人员学习和培训实施方案	（57）
国务院办公厅转发教育部等部门关于调整撤并部门所属 学校管理体制实施意见的通知（国办发〔1998〕 103号）	（87）
关于调整撤并部门所属学校管理体制的实施意见	（88）
国务院办公厅关于部委联系公司的通知（国办发〔1998〕 9号）	（99）

## 职能配置、内设机构和人员编制规定

国务院办公厅	（103）
外交部（略）	（107）
国防部（略）	（108）
国家发展计划委员会	（109）
附：国家粮食储备局	（118）
国家经济贸易委员会	（122）
附：国家国内贸易局	（131）
国家煤炭工业局	（137）
国家机械工业局	（141）
国家冶金工业局	（145）

国家石油和化学工业局·····	(149)
国家轻工业局·····	(153)
国家纺织工业局·····	(157)
国家建筑材料工业局·····	(161)
国家有色金属工业局·····	(165)
国家烟草专卖局·····	(169)
教育部·····	(174)
科学技术部·····	(183)
国防科学技术工业委员会(略)·····	(189)
国家民族事务委员会·····	(190)
公安部(略)·····	(195)
国家安全部(略)·····	(196)
监察部(略)·····	(197)
民政部·····	(198)
司法部·····	(206)
财政部·····	(211)
人事部·····	(221)
附：国家外国专家局·····	(229)
劳动和社会保障部·····	(234)
国土资源部·····	(243)
附：国家海洋局·····	(250)
国家测绘局·····	(254)
建设部·····	(257)
铁道部·····	(265)
交通部·····	(271)
信息产业部·····	(277)
附：国家邮政局·····	(285)

水利部	(290)
农业部	(296)
对外贸易经济合作部	(304)
文化部	(315)
附：国家文物局	(320)
卫生部	(324)
附：国家中医药管理局	(330)
国家计划生育委员会	(335)
中国人民银行	(339)
附：国家外汇管理局	(347)
审计署	(351)
海关总署	(359)
附：国家出入境检验检疫局	(364)
国家税务总局	(370)
国家环境保护总局	(375)
中国民用航空总局	(381)
国家广播电影电视总局	(388)
国家体育总局	(393)
国家统计局	(397)
国家工商行政管理局	(402)
国家新闻出版署（国家版权局）	(407)
国家林业局	(414)
国家质量技术监督局	(420)
国家药品监督管理局	(427)
国家知识产权局	(433)
国家旅游局	(437)
国家宗教事务局	(441)

国务院参事室·····	(445)
国务院机关事务管理局·····	(448)
国务院侨务办公室·····	(453)
国务院港澳事务办公室·····	(457)
国务院法制办公室·····	(462)
国务院经济体制改革办公室·····	(466)
国务院研究室·····	(470)
<b>附 录</b> ·····	(473)
<b>编者的话</b> ·····	(475)

# 重要文件

---



# 在第九届全国人民代表大会第一次全体会议 所作《政府工作报告》(节选)

李 鹏

(1998年3月5日)

## 第七，积极推进政府机构改革

政府机构改革是深化经济体制改革、促进经济和社会发展的迫切需要，是国家领导制度改革的重要内容，也是密切政府同人民群众联系的客观要求。现有政府机构设置的基本框架，是在计划经济体制的条件下逐步形成的。过去虽然进行过多次调整和改革，取得一些进展，积累了经验，但由于历史条件限制和宏观环境制约，很多问题未能得到根本性的解决，机构设置同社会主义市场经济发展的矛盾日益突出。机构庞大，政企不分，滋生官僚主义，助长不正之风，也给财政带来了沉重负担。经过调查研究，广泛征求意见，拟定了国务院机构改革方案，将提交本次大会审议。

这次机构改革，要按照发展社会主义市场经济的要求，根据精简、统一、效能的原则，转变政府职能，实现政企分开，建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系，完善国家公务员制度，建设高素质的专业化行政管理干部队伍。国务院机构改革的重点，是调整和撤销那些直接管理经济的专业部门，加强宏观调控和执法监管部门，按照权责一致的要求，调整部门的职责权限，明确划分部门之间职责分工，完善行政运行机制。除国务

院办公厅外，国务院组成部门从 40 个减少到 29 个。国务院直属机构与办事机构也将进行相应的调整与改革。这次机构改革，是改革开放以来机构变化较大、人员调整较多的一次，既要坚定不移地推进，又要审慎稳妥，做好耐心的思想工作。政府工作人员一般素质较高，大多具有专业知识，是国家的宝贵财富。要实行“带职分流，定向培训，加强企业，优化结构”的办法，根据需要，充实工商企业、金融企业，以及财税、政法、市场管理等机构，文化、教育、卫生等单位 and 适应社会主义市场经济发展的社会中介组织，充分发挥这些人员的作用。各级地方政府也要自上而下有步骤有秩序地进行机构改革，精简机构和人员。要加强行政组织立法，实现各级政府机构、职能、编制的法制化。

要坚持依法治国，加强社会主义民主和法制建设。所有政府机关及其工作人员都必须认真执行国家的法律、法规和政策，依法行政，忠实履行自己的职责。要切实加强勤政廉政建设，坚持不懈地开展反腐败斗争，坚决惩处腐败分子。各级领导干部要以身作则，模范地遵纪守法，自觉接受监督，抵制腐朽思想的侵袭，做艰苦奋斗、廉洁奉公的表率。所有政府工作人员都要牢固树立为人民服务的思想，密切联系群众，改进工作作风，提高办事效率，做人民满意的公务员。



## 在国务院第一次全体会议上的讲话（节选）

朱 镕 基

（1998年3月24日）

把政府机构改革工作做细、做实、做好。当前国务院工作的一个重要特点，就是既要完成改革、发展、稳定的各项任务，又要推进政府自身机构改革。各部门要把很大的精力放在这个方面，一把手亲自抓、精心部署，细致工作，稳定干部情绪，确保机关工作正常运行，确保改革方案顺利实现，实施中不动摇，不走样，不变调。

这次政府机构改革，要真正转变职能，实行政企分开，该交给企业的权力下决心交出去，不能只在部门之间搞权力转移。各部委的内设机构、领导职数要减少，人员要精简，“三定”工作在年底以前完成。这次会议以后，各部门要马上开始制定“三定”方案，首先把调整后的部委职能确定下来，定了职能才能定机构、定编制。要明确划分部门之间的职能分工，一件事情只能一个部门去办，不能彼此交叉、权责不清，坚决克服多头管理、政出多门的弊端。

机构改革的时间不能拖。新组建的机构抓紧挂牌工作，内设机构调整较大的部门，要尽快理顺职能，正常运转。省级政府的“三定”方案要加快制定。事业单位也要调整和改革，除教育单位和极少数单位外，原则上每年减少财政补贴1/3，三年实现自负盈