



世纪香港丛书

神圣的承诺

● 香港基本法的诞生



汤华 著

人民文学出版社

●香港基本法的诞生

神圣的承诺

策划：香港明天美好基金
香港一国两制经济研究中心
执行：北京金马弘信信息咨询公司

汤华 著

主 编 陈 扬
副主编 苗 棟 何亮亮

人民文学出版社

D921.84

3

99242

DH14/24

● 香港基本法的诞生

神圣的承诺

汤华 著

中央社会主义学院
图书馆

人民文学出版社

(京)新登字 002 号

内 容 说 明

香港特别行政区基本法是回归路上的里程碑。

本书以精练的笔触记述了这一基本法诞生的全过程。它具体记录了“一国两制”的由来,香港居民前所未有的民主参与,“港人治港、高度自治”的实在获得,特区的制度和基本方针政策的艰难制定等历史沿革,从而反映了中华人民共和国中央政府对确保香港政治稳定和经济繁荣的承诺是神圣的、真诚的、可靠的,预示了回归祖国后的香港的美好未来。

该书材料翔实,笔意纵横,信息量大,真实可信,是一部有价值的、值得一读的好书。

图书在版编目(CIP)数据

神圣的承诺:香港基本法的诞生/汤华著. - 北京:人民文学出版社,1997.7

(世纪香港丛书)

ISBN 7-02-002527-7

I. 神… II. 汤… III. 特别行政区-法律-研究-香港
IV. D921.84

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 10955 号

人 民 文 学 出 版 社 出 版

(100705 北京朝内大街 166 号)

博诚印刷厂印刷 新华书店发行

字数 200,000 开本 850×1168 毫米 1/32 印张 9.5 插页 4

1997 年 7 月北京第 1 版 1997 年 7 月北京第 1 次印刷

印数 00,001—20,000

定价:13.80 元

序
言

34588

世纪香

在中国政府对香港恢复行使主权之际,《世纪香港丛书》和读者见面了,这套丛书是在“香港明天更好基金”的资助下,在香港“一国两制经济研究中心”的策划下编写和出版的,是很有意义的工作,我表示热烈祝贺。

香港的回归,不仅是本世纪中国和亚洲历史上的大事,也是举世瞩目的大事。香港回归祖国,中国人民一洗历史的耻辱,对中国的统一大业,对中国的现代化进程和中华民族在21世纪的崛起,都有重大的意义。

香港自古以来就是中国的领土。鸦片战争后,英国对香港实行了殖民统治。新中国成立后,中国政府一直致力于保持香港的稳定繁荣。中国改革开放的总设计师邓小平提出了“一国两制”的伟大构想,经过中英之间长达22轮的艰苦谈判,中英两国政府在1984年签署了联合声明,香港进入了过渡期。中国政府为香港的平稳过渡展开了大量的有成效的工作,先后聘请了四批港事顾问,成立了预委会和筹委会。香港特别行政区

港丛书

鲁平

行政长官和临时立法会也顺利产生,为香港的平稳过渡奠定了坚实的基础。

按照基本法的规定,香港回归以后将在“一国两制”的前提下,实行“港人治港、高度自治”。在香港人自己的管理下,作为中华人民共和国特别行政区的香港,必将更加繁荣。日益强盛和对外开放的中国,为香港继续成为国际金融、贸易、航运、旅游和信息中心提供了充分的条件,香港也将在内地的现代化进程中获得更多的发展机遇。

内地的人民都很关心香港。《世纪香港丛书》的10本书,从各方面描述了香港的历史、现状和特点,提供了有关的最新资料,有助于内地读者了解香港社会的发展和变迁,了解“一国两制”的必要性、基本法的制定过程和中国政府对香港恢复行使主权的努力,增强对香港明天更好的信心。

1997年5月29日

前言

世纪香

经过香港和北京两地多位人士的共同努力，在香港回归祖国之际，在新世纪到来的前夕，我们终于将这套丛书呈献给内地的广大读者。

近年来，随着回归的日益接近，香港越来越成为海内外关注的焦点。有关香港的著作，陆续出现在书店和书摊。人们急于了解有关香港的一切，希望更多地知道有关香港的历史、现状和发展趋势，希望探索香港经济与社会发展的特点，关注香港的法律、移民、文化与新闻事业，追寻香港基本法的诞生过程和政权交接过程中的风云变幻。因此，我们从1996年初开始构思，拟出10个题目，作为这套丛书10本书的主题。在“香港明天更好基金”的资助和香港“一国两制经济研究中心”的具体策划下，在国务院港澳办的支持下，丛书的写作在1996年上半年开始具体实施，今年上半年定稿。我们不敢说，这是在中国内地出版的有关香港最好的丛书，但是可以肯定，它是到目前为止最全面最详尽的丛书。

丛书的作者，都是香港和内地的新闻工作者或作家，都在

港丛书

香港居留过或到过香港,对香港有深切的观察,也知道内地读者需要了解香港的哪些情况。因此,我们在拟定丛书的书目时,首先确定的原则是:全面、深入、客观地介绍香港,尽可能反映出这颗“东方之珠”的全貌;其次是文笔尽可能生动,资料尽可能准确、翔实和新鲜。这套丛书是面向普通读者的,我们希望做到深入浅出,雅俗共赏,既能满足一般读者的要求,对有志于深入研究香港的人士也能起入门的作用。这套丛书的有些选题,无论是在香港还是内地,无论中文还是外文书籍,都是很引人注意而又从未出版过专著的。因此,这套丛书可以说做了开创性的工作。

香港的开埠是中国近代史的产物,英国帝国主义依仗坚船利炮,对中国倾销鸦片,强迫大清王朝签订城下之盟,占领香港、九龙和“新界”地区,在这块自古以来属于中国的土地上实施殖民统治。另一方面,在整个中国的范围里,香港是受到战乱之害程度最轻的,香港自开埠以来的一个半世纪里,只有在二战中被日本占领过四年。长期的安定吸引了中国内地的

大量移民。但是,尽管如此,在本世纪50年代之前,东亚地区的金融和航运中心不是香港而是上海。

新中国的成立,实现了中国大陆自19世纪中叶以来的首次领土统一,这为中国推进现代化建设提供了基本条件。但是,处于冷战中的国际环境对中国是不利的。在这种情况下,中国领导人提出对香港“长期打算、充分利用”,无论对香港还是内地都是最有利、最现实的选择。正是在这个大前提下,来自中国内地的私人资本、劳动力,从未中断的副食品和各种原料的供应,香港本身所具有的深水港与自由港的优势,香港的法律制度与港府的“积极不干预”经济政策,英国对亚洲部分国家和地区开放市场,诸多因素使香港在二战后迎来了大发展的机遇,香港成为亚洲“四小龙”之一。经济的起飞带来了社会的发展与变化,催化了香港文化的形成。70年代末期开始的中国内地的对外开放,使香港再次得到发展机遇,香港作为国际金融、航运、贸易、旅游和信息中心的地位得以确立。内地也从香港的这一自由港地位,得到了一般社会主义国家难以得到的对外开放的好处和便利。中国共产党的十四大确定建设社会主义市场经济体制,对于市场经济比较发达的香港又是一个发展机遇。香港的幸运在于,在当代中国的每一个转折关头,她都从中获益。

香港被英国当局统治了一个半世纪,尽管与内地的联系从未中断,但是毕竟法律和教育等体系异于母体。内地人民可能主要是从影视和通俗小说等了解香港,看到的只是一部分。

香港是一个国际性的经济中心和发达的现代化都市,居民以中国人为主体,包括许多国家的公民,因此香港的社会和文化有中国传统的根源(有些方面根深蒂固,甚至比内地和台湾还明显),有珠江三角洲地区的地域文化的特色,又受到西方文化(主要是英语文化)与日本文化的冲击,逐渐形成了香港特有的文化,而且这种文化对海峡两岸和海外华人社会都有影响。这种文化既是经济和社会发展的产物,又反作用于经济和社会的发展。

因此,丛书的整体构思是着眼于从香港历史发展的大背景和社会、文化的变迁这个角度,每一本书则从不同的方面做出具体的描述,大致可以分为从政治/历史、经济/劳工、法律/基本法,文化/新闻和社会/移民五大类。

在政治/历史方面,中国政府为恢复行使对香港的主权而展开的艰巨工作和卓有成效的准备,包括在英方言而无信的情况下成立临时立法会,以防止在回归时出现“立法真空”;推选香港人自己的“总督”;迎接回归的盛大庆典和特别行政区的运作;这些都首次在《新世纪序曲——香港政权回归录》一书中有精彩的记述。作者以充满激情的笔触,回顾了这一令人思绪万千的进程,为我们留下了宝贵的资料,关心香港问题的读者,不能不读此书。《世纪沧桑——香港一百五十六年风雨录》则简洁而生动地勾勒出香港开埠以来的历史,使读者更明了香港回归的历史意义。

在经济/劳工方面,《自由港之谜——香港经济奇迹探析》

的书名准确地表达了所要叙述和分析的内容。世界上的自由港不下几十个,唯有香港是最为成功的,原因何在?读了此书,自有分晓。讲到香港的经济发展,不能不涉及香港的劳工问题。香港的生产率高,管理比较先进,却罕有罢工等劳资冲突,《贵在人和——香港的工薪阶层与社会福利》首次为读者介绍了其中的奥秘,对于正在建设市场经济的内地,当有借鉴作用。

在法律/基本法方面,《别了,义律公告——香港的法制与治安》以生动而通俗的手法为读者揭开了香港司法制度的面纱,剖析了其不同于中国法律的特点,介绍了香港的律师制度。香港奇特的反贪机构——廉政公署,也是本书的重点内容。基本法可能是内地大部分人都知道的一个名词,但是基本法到底是一部怎样的法律,为什么会有基本法?基本法是如何制定出来的?一字千金的基本法是共和国对香港“庄严而神圣的承诺”,在《神圣的承诺——香港基本法的诞生》冷静的叙述中不乏感情色彩,在内地有关基本法的书籍中,肯定是上乘之作。

在文化/新闻方面,两本书各有千秋。香港当然不是文化沙漠,却也不以高雅文化著称。在内地,对香港文化的看法可能是两个极端,喜欢者可能是“爱你没商量”,鄙夷者可能不屑一顾。《霓虹港湾——香港文化的源与流》不作武断的评判,而是为读者展开了香港文化的画卷,多元化、混合型和商业性是作者对香港文化的概括。邓小平说:“如果没有香港,起码我们的信息就不灵通。”(《邓小平文选》第3卷第297页)香港之为信

息中心,是与金融、航运、贸易中心的地位相辅相成的。从开埠以来,香港一直在中国的新闻传播史上发挥着重要而独特的作用。《八面来风——香港传媒面面观》从香港历史上的报纸,讲到今日香港新闻媒体的现状、发展趋势,揭示了香港新闻事业的特点,也探索了新闻自由与法律的关系以及媒体的异化。

在社会/移民方面,《雾里看花——香港世态百相》如书名所示,对香港的社会特点和问题作了描述和分析,对香港社会积极和消极的方面都有所涉及。香港是一个移民组成的社会,现有的630万人口中,一半是在香港以外(主要是在内地)出生的;在全世界的大城市当中,像香港居民这样拥有各种国籍、护照的并不多见。《英雄莫问出处——香港的移民与出入境》是首次作为专著涉及这个问题。“九七”之后如何到香港走一回?读毕本书即知。

《世纪香港丛书》对香港作了全景式的扫描,我们希望带给读者的,是一个尽可能真实的、完整的香港,据说“电影是遗憾的艺术”,因为导演在看完成的片子时,一定会发现许多遗憾的地方,但是已经无法修改了。书籍比电影幸运的地方,是可以再版,而再版就有机会改正错误,补充新的资料。我们希望读者给我们这样的机会。

《世纪香港丛书》编委会

1997年4月30日

世纪香港丛书

* 神圣的承诺

——香港基本法的诞生

汤 华 著

世纪沧桑

——香港一百五十六年风雨录

路 滔 著

英雄莫问出处

——香港的移民与出入境

郝在今 著

霓虹港湾

——香港文化的源与流

李战吉 著

自由港之谜

——香港经济奇迹探析

舒立 吴鹏 著

雾里看花

——香港世态百相

毛 磊 著

贵在人和

——香港的工薪阶层与社会福利

陈晓彬 著

别了,义律公告

——香港的法制与治安

连继民 著

八面来风

——香港传媒面面观

何亮亮 著

新世纪序曲

——香港政权回归录

陈 扬 著



1982年9月24日，邓小平与来访的英国首相撒切尔夫人就香港前途问题进行了深入的讨论。中英两国领导人本着维持香港的繁荣和稳定的共同目的，同意在撒切尔夫人访华后通过外交途径进行商谈。



1984年12月19日下午，中英两国政府首脑在北京人民大会堂西大厅正式签署中英关于香港问题的联合声明。



来自香港政府、工商界、劳工界、法律界等方面 101 名代表组成的观礼团，在人民大会堂参加中英联合声明签字仪式。他们中一些人后来被任命为香港基本法起草委员会委员。



1984 年 12 月 19 日邓小平会见前来签署中英联合声明的英国首相撒切尔夫人，相互祝贺中英两国就香港问题达成协议。邓小平再次阐述“一国两制”的构想。



1985年5月27日，中国外交部副部长周南，英国驻华大使伊文思，各自代表本国政府交换了中英两国关于香港问题联合声明及其三个附件的批准书，并签署了互换批准书的证书。



一九八五年七月一日，香港特别行政区基本法起草委员会第一次全体会议在北京隆重召开，接受全国人大代表书的二十三位香港委员、三十六位内地委员悉数到会。



1990年2月17日，邓小平、江泽民等在人民大会堂会见出席香港基本法起草委员会第九次全体会议的全体委员、委员夫人及工作人员。



香港特别行政区区旗（左），是一面中间配有五颗星的动态紫荆花图案的红旗；区徽（右），其外圈写有“中华人民共和国香港特别行政区”和英文“香港”字样。