



刘国光 主编 李京文 副主编

深圳经济特区 90年代经济发展战略

——率先塑造社会主义市场经济新体制
把深圳经济特区建成现代国际城市

经济管理出版社

深圳经济特区 90 年代 经济发展战略

——率先塑造社会主义市场经济新体制
把深圳经济特区建成现代化国际城市

刘国光 主编

经济管理出版社

(京)新登字 029 号

责任编辑:叔 平

深圳经济特区 90 年代经济发展战略

——率先塑造社会主义市场经济新体制

把深圳经济特区建成现代化国际城市

刘国光主编

出版:经 济 管 理 出 版 社

(北京市西城区新街口红园胡同 8 号 邮政编码:100035)

发行:新华书店北京发行所 各地新华书店经销

印刷:中央党校印刷厂

850×1168 毫米 32 开 7 印张 182 千字

1993 年 4 月第 1 版 1993 年 4 月北京第 1 次印刷

印数:1~5000 册

ISBN 7-80025-732-0/F·596

定价:8.00 元

中国社会科学院深圳调研组名单

组 长：

刘国光：中国社会科学院副院长，兼经济学科片领导小组组长、研究员。课题总负责人。

副组长：

李京文：中国社会科学院经济学科片领导小组副组长、数量经济与技术经济研究所所长、研究员。

课题执行负责人，执笔总报告和专题报告之七。

成 员：

沈立人：江苏省社会科学院经济研究所原所长、研究员、江苏省社科联副主席。执笔总报告和专题报告之一。

戴园晨：中国社会科学院经济研究所研究室主任、研究员。执笔总报告。

李茂生：中国社会科学院财贸物资研究所研究室主任、副研究员。执笔专题报告之八和之十。

方汉中：中国社会科学院数量经济与技术经济研究所副研究员。执笔专题报告之二和之四。

王振中：中国社会科学院经济研究所研究室副主任、博士。执笔专题报告之三。

周明俊：中国社会科学院科研局副局长级学术秘书、副研究员。执笔专题报告之六。

金 碚：中国社会科学院工业经济研究所研究室副主任、博士。执笔专题报告之九。

齐建国：中国社会科学院数量经济与技术经济研究所科研处长、副研究员。执笔专题报告之五。

前 言

80年代以来,我国的社会主义现代化建设取得了举世公认的伟大成就。处于祖国南大门的深圳经济特区,作为改革开放的“试验场”和“排头兵”,发展更为迅速,被誉为正在起飞的中国巨龙的“龙眼”。面临当前国际经济和技术竞争加剧、国内加快改革开放和发展的新形势,以及1997年香港回归祖国的前景,深圳在总结过去经验的基础上,进一步择定90年代的经济发展新战略,不仅对深圳抓紧有利时机、迈上新台阶是必要的,并且对全国进一步解放思想、把国民经济搞上去也有重要的意义和作用。

应中共深圳市委书记李灏同志代表市委、市政府之邀,中国社会科学院副院长刘国光率领专家组,在深圳市委政研室和各有关部门的协助下,从1992年5月中旬至6月下旬到深圳进行了调查研究。本着“站在全国来评价深圳、办好特区来推动全国”的宗旨,写出这份研究报告和10份专题报告,供深圳市领导参酌,并报送党中央和国务院各有关部门与各有关地区参考。这些调研报告,可以说是我们于1985年提出的《深圳特区发展战略研究》的续篇。

正如大家所看到的,目前的深圳与1985年的深圳相比,无论是从经济发展的规模、结构等方面看,还是从社会发展的总体水平来看,都发生了巨大的变化。经济体制改革方面,如市场的发育程度,尤其是劳务市场、金融市场的发育程度远高于1985年,股份制经济发展相当迅

速,各种所有制成份共同发展,开放程度迅速提高。因此,制定 90 年代深圳市发展战略既有较好的基础,又面临着许多新的情况。尤其是在全国改革开放进一步加快的情况下,深圳特区应向何方向发展,对全国具有十分重要的影响,在某种意义上说是带有把全国的改革开放向何方向引导的重要性。

本调研报告在起草过程中,已经同中共深圳市委常委会和李灏同志进行了讨论和研究,在 1992 年 7~8 月间作为《征求意见稿》报送党中央、国务院及有关部门领导同志,并送请深圳市有关领导和有关部门提出意见,在此基础上对总报告作了一些必要的修改,但在基本结构、观点与内容上保持了原貌。由于我们在深圳调研时间较短,对深圳情况的认识不如深圳的同志深,加之水平有限,研究报告中肯定会有这样那样的不足之处,恳请深圳市的同志们提出批评指正。

中国社会科学院深圳调研组

1992 年 10 月

目 录

深圳经济特区 90 年代经济发展战略总研究报告

- 率先塑造社会主义市场经济新体制,把深圳
经济特区建成现代化国际城市 (1)

深圳经济特区 90 年代经济发展战略专题报告 (36)

深圳经济特区的基本经验 (36)

90 年代的速度、规模和产业结构调整 (49)

自由港区:经济运行机制创新的试验 (59)

90 年代发展高新技术产业的战略研究 (86)

90 年代基础产业发展战略研究 (98)

旅游业的现状及其发展 (126)

房地产改革及其进一步发展 (140)

国有企业改革和国有资产管理 (159)

股份制改革与股票市场发展 (171)

建设社会保障制度的经验和需要解决的
问题 (196)

深圳经济特区 90 年代经济 发展战略总研究报告

——率先塑造社会主义市场经济新体制，把
深圳经济特区建成现代化国际城市

第一部分 深圳的基本经验概述

1.1 总结深圳经验的意义重大

深圳从一个边陲小镇崛起为一个相当规模的新兴城市，正如有些外国朋友所说，它是“一夜城”，发展速度在国内外都是罕见的。它以 10 多年的时间，走过亚洲“四小龙”从 60 年代起的 20 多年所走过的道路，在全国率先显示“小康”的雏型。深圳有许多“中国之最”，包括：发展速度最快，改革步子最大，开放程度最高，人民得益最多等。全市从 1979～1991 年，国内生产总值从 1.96 亿元增长到 174.46 亿元，国民收入从 1.6 亿元增长到 127.57 亿元，工业总产值从 0.71 亿元增长到 271.97 亿元，财政收入从 0.17 亿元增长到 27.3 亿元，出口总额从 0.09 亿美元增长到 34.5 亿美元，增长幅度为 80～300 倍，每年平均递增 50% 以上。目前，深圳人均国内生产总值、人均实现利税、人均创汇以及人均收入和消费水平，都居全国首位。这就是脍炙人口的“深圳速度”。

邓小平同志视察南方时，再次肯定了深圳办特区的成功。遵照邓小平同志南巡讲话精神，认真总结深圳 10 多年来的基本经验，既是在全国进一步推进改革开放和加快发展的需要，也是研究和

择定今后深圳经济发展战略的出发点。

1.2 深圳办特区是推进全国改革开放的成功决策

党的十一届三中全会决定对内搞活经济、对外实行开放的方针。但是怎么起步？当时缺乏经验。根据邓小平同志提出“可以划出一块地方，叫做特区”的设想，深圳和其他经济特区先后诞生。这不仅是借鉴国外的“自由贸易区”或“出口加工区”，并有更加广泛和丰富的内容。主要区别是：国外这类区域一般是单一功能，而我国经济特区是综合功能；国外一般面积很小，基本上是无人居住区，而我国的特区面积较大，深圳特区内已有百万以上人口；国外一般限于区内贸易或加工，仅对外不对内，而我国的经济特区在功能上则是外引与内联相通，并向内地辐射。显然，这是有中国特色、在国际上有创新意义的社会主义的经济特区。

在五个经济特区中，深圳具有特殊的位置。这里是开放的前哨，既可以通过香港走向世界；又可以通过广州等地辐射全国。它也是改革的先锋，可以吸收香港和国外的某些成功之道，融会消化、吸收和改造、创新，为全国发展社会主义商品经济提供借鉴。如果成功，对全国有启迪；即使失败，不致影响大局。

因此，深圳的任务不仅仅是建设和发展本地，更要为全国服务，包括有形的方面，如提供商品、物资、资金和人才；无形的方面主要是为改革开放探索和积累经验。这就是所谓“窗口”、“扇面”和“桥梁”的功能。10多年来，深圳出色地完成了既定任务。拿开放来说，它的开放度居全国首位，进出口总额仅次于上海；利用外资约占全国的1/7，三资企业的密度也居全国首位；引进了一批先进的或比较先进的技术，不少产品成为名牌。它在引进大量内资的同时，为内地输出商品和输入所需物资、设备、技术，为外资投向内地穿针引线，并为内地培训人才、传授管理经验、传播技术知识、沟通信息，等等，在所有这些方面，深圳都有令人欣喜和信服的纪录。

深圳经济特区的成就不仅表现在经济建设上，而且反映在人们观念的转变上。她向国内、外展示中国的对外开放是怎样开始并

带动全国的，展示中国的改革是如何进行并取得重大成就的。在一定意义上，可以说，深圳是中国改革开放的象征，代表着中国人民奋发图强、不断创新、赶上发达国家与地区的决心和意志。

1.3 基本经验

(一)深圳特区之所以成功，归根结蒂，是由于坚定不移地贯彻发展外向型经济，大胆地进入国际市场。深圳作为经济特区，第一标志是开放。1985年制定特区的战略目标时，就在全中国最先提出要发展外向型经济。标准是：资金来源以外资为主，工农业产品以外销为主，外贸和外汇收支有顺差。现在，这一目标已经达到。几年来，深圳大胆地走向国际化，力争与国际市场相融合，充分利用两种资源和两个市场，从不畏首畏尾。这方面的具体经验：一是用好用足优惠政策，在税收减免、土地使用、外汇管理、出入境手续、审批程序和办事效率以及法制保障上有竞争力。二是积极改善投资环境，除上述政策、措施属于软件外，还超前和配套地建设基础设施等硬件，并广辟投资来源；三是利用外资形式多样，从初期搞“三来一补”到及时转向三资企业为主。从主要搞中外合作、合资到积极欢迎外商独资；从主要办工业到加快发展第三产业直至办外资银行和中外合资零售商业，都进行了大胆试验，并取得了成功。四是在充分利用香港的同时全方位地开拓海外市场，在引进来的同时努力走出去发展跨国经营。在诸如改革外贸和外经体制，举办工贸、农贸、商贸、技贸联合企业，建立外汇调剂市场和保税区等，深圳都走在全国前列。

(二)坚持改革，以市场调节为主，迈向社会主义商品经济新模式。为了适应走向国际市场的要求，深圳原来确定的改革模式就是“在宏观计划指导下以市场调节为主”。这些年来，深圳坚持市场取向的改革，充分发挥市场作用，在搞活经济、发展经济方面取得了很大成绩。这方面的具体经验：一是所有制改革，实行多种所有制并存和共同发展，形成目前国有、集体、个人和外资企业在特区经济中竞相发展的格局；二是企业改革，以三资企业为参照系，引进

三资企业的经营机制,开始把国有资产管理从政府的双重经济职能中分离出来,并进行股份制改革和股票上市试验,把企业推向市场,使企业逐步成为真正相对独立的商品生产者和经营者;三是市场改革,较快地建立了比较成熟的商品市场,在全国率先进行了计划、投资、劳动、物资、土地等领域的改革,使各种生产要素市场较快地成长,同时放开物价并使要素价格适当浮动;四是政府职能转换,逐渐从直接调控经济为主转向间接调控为主,更多地运用财税、金融和产业政策来调控市场、引导企业,并对城市规划、土地开发、人口增长、环境保护等采取不同形式的计划,相应地精简机构,基本上不设行业主管部门。在建筑工程的招标,实行干部聘任制,职工合同制和结构工资制,养老、待业、医疗等保险的社会化,住房和地产制度的改革等方面,深圳也大多走在全国前列。这些改革,不少是借鉴香港等地市场经济的做法,并在实践中有所创新。

(三)以改革开放促进经济发展。深圳为全力促进经济发展,逐步优化产业结构,使经济既高速增长,又取得较好的效益。深圳经济发展很快,但没有出现大的起落,原因在于比较注意靠转换运行机制和参与国际交换来加快发展。同时,在发展中比较注意调整和优化产业结构,避免比例失调。1985年拟定的“以工业为主、工贸并举、工贸技结合”的发展方针,得到了切实的贯彻。这几年来,第一产业稳定增长,第二产业迅速发展,第三产业有所提高。1990年三者的比重是5.2:52.9:41.9,显示了初步工业化的特征,并在城市化、缩小城乡差别方面取得显著成绩。这方面的具体经验:一是工业始终处于主导地位,并逐步升级,其发展过程是基础先行、市场导向、下游快进、上游紧追,很快建立了电子、电力、纺织、食品、机械、建材、石化等行业,并拥有一批高新技术企业和高新技术产品以及大型企业(集团),成为发展商贸的支柱和先进科技的载体;二是农业实现商品化、外向化、集约化、现代化,现已建立起蔬菜、水果、水产、畜牧四大基地及其社会化服务体系,成为以出口和供应特区为主的创汇农业和城郊农业;三是科学技术越来越成为

经济发展的动力,通过政策倾斜、引进人才,特别是发挥特区市场机制灵活的优势,把国内外的一批科技成果尽快转化为生产力;四是第三产业得到高度重视和放开经营,交通、通讯、商业、贸易、旅游等发展迅速,金融、信息、房地产等蓬勃兴起,其影响也波及内地。

(四)建设物质文明的同时建设精神文明,真正做到两手都硬。这是在改革开放条件下,处于两种文化交汇点的深圳至关重要而复杂的任务。深圳政府较早地制定了《深圳经济特区社会主义精神文明建设大纲》,并做了具体规划,坚持不懈。10多年来,从发挥“开荒牛”精神到提倡“开拓、创新、团结、奉献”的特区精神,目标明确,卓有成效。文化建设得到充分重视,教育事业迅速发展,文艺、体育、新闻出版、广播电视都成绩斐然。市领导一手抓经济建设,一手抓打击各种刑事犯罪和严重经济犯罪活动,除“七害”斗争做到经常化。还坚持从严治党,倡廉惩腐,对干部强调“四个特别”(特别高的觉悟、特别好的作风、特别严的纪律、特别高的工作效率)。到深圳的人会感到,深圳的商品经济意识虽然很强,但它的政治空气也很浓,深圳人的精神面貌是健康上进的。

1.4 肯定经验、正视问题

肯定深圳的基本经验,并不是无视当前还存在的若干问题。包括:基础设施相对落后,用水、用电和运输、通讯紧张,企业职工和居民的住房问题还未根本解决;技术不高的“三来一补”发展过多,导致用地过多、人口机械增长过快;传统体制的很多弊病还未根本革除,多数国有企业活力还不强;市场发育还处于初级阶段,某些方面很不规范;宏观管理上还有一些漏洞;在投资环境和各方面工作上,法制还不健全;环境保护、社会治安和纠正不正之风,还有未尽人意之处,等等。提出经济繁荣背后的问题和不足,是从另一端来总结经验,目的在于进一步办好特区。

1.5 推广深圳经验注意要点

对深圳的经验,能否适用于内地,大致有三种情况:一种是有

普遍性的,例如加快改革开放推动经济发展的经验在全国推广将有利于内地的进一步解放思想、活跃思路 and 具体借鉴;一种是适合于某些开放城市、开放地区和批准的开发区、保税区,主要是指特区如何执行优惠政策和灵活措施,例如对三资企业的管理、外引与内联结合等;还有一种是深圳独有的政策和措施,特别是由于毗邻香港而带来的某些优势和对策,例如“二线”的设置和管理,“前店后厂”的格局等,对多数地区并不适合。从总体上看,前两类经验占多数。当然,推广深圳经验必须与当地、当时的实际情况相结合,不能生搬硬套,因为各地具体条件不同。深圳建立特区已有 10 多年,已形成某些小气候,例如开放程度、市场发育、企业活力、社会心理等,与内地有一定的空间差和时间差。因此,对深圳经验的推广应当有步骤、有区别地进行。内地发展也不平衡,沿海和内陆、城市和农村、商品经济较发达和欠发达地区,都会从深圳的经验中得到一些有益的启发和借鉴。但在借鉴中要有所选择、有所创新。

第二部分 90 年代深圳面临的形势和任务

2.1 深圳经济特区已走过了创业和初步成型的两个阶段,为下一步发展奠定了坚实基础

进入 90 年代以后,深圳往哪里去?她在全国的地位和作用会不会有变化?在此时刻,除总结经验外,应当分析面临的形势,明确自己的任务,研究和选择新的经济发展战略。

分析形势,首先不能离开我们所处的国际大环境。国际形势的新特点是经济竞争加剧、科技进步加速和多极化、区域化。在 2000 年前后,世界经济发展中心将逐渐转移,亚太地区政治比较稳定,经济很有活力,发展速度可能最快。这个地区,日本是经济大国;原来的“四小龙”你追我赶;东南亚新的“四小龙”正在崛起。我国是这个地区发展中的大国,必须迎接挑战,抓住机遇,把国民经济推上新的台阶,才能在这个地区和世界的经济、政治中占有相应的地

位,才能使社会主义立于不败之地。

深圳的位置直面香港,与新老“四小龙”都靠近。海内外人士正在议论“华南经济圈”,深圳和香港一起处于其核心部位。论挑战,深圳首当其冲;论机遇,深圳适逢其时。

2.2 从国内形势看,90年代是实现第二步战略目标、进入“小康”、承上启下和继往开来的关键时期

邓小平同志南巡后,各省、市、自治区先后提出加快发展的新的战略、规划和对策。党中央对深化改革和扩大开放也有新的部署,其中之一就是最近决定实行全方位、多元化的对外开放。这种形势,对深圳来说,也是挑战和机遇并存。过去实行梯度开放,很多优惠政策向深圳倾斜,可以认为是全国支持深圳办特区。现在,开放面日益扩大,优惠政策的适用面也日益扩大。在这些新开放的地区中,有的地区的某些条件确实优于深圳,例如工业基础较好、自然资源较丰、科技实力较强、周围腹地较广等,这些情况,带来两个后果:一是深圳的支撑力量分散了;二是深圳的竞争对手增多了。

深圳处于珠江三角洲,这里是一片热土。尤其是中山、顺德、番禺、东莞等市县,区位与深圳相仿,而资源比深圳多、工资比深圳低、与内地的关系比深圳密切,逐步实行基本相似的优惠政策以来,发展速度越来越快。展望深圳的前景,不能不与左邻右舍作相应的比较。

2.3 从深圳本身的形势看,包括两个方面:一方面,深圳与香港唇齿相依,被称为“一国两制”的连接点或结合部

1997年临近,香港将回归祖国,这与深圳的关系十分密切,要求有新的对策。过去深圳与香港在经济发展水平和经济运行机制上落差大,有其种种原因。但1997年之后在继续保持香港繁荣的前提下,如何逐步缩小落差,是不能回避的问题。有的同志认为,香港是资本主义经济最繁荣的地区之一,而深圳面对香港,应当建成社会主义经济最发达的地区之一,两者相傍并逐步缩小差距,才能显示社会主义的优越性。另一方面,在深圳特区内,经过10多年艰

苦创业,已经蔚为大观,但也存在一些问题,受到一些制约,例如人多而地少、企业多而素质相对较低等。看来,应当在已有基础上,扬长补短,充分利用各种有利因素,抓住香港回归祖国的新机遇,开创特区建设的新局面。

2.4 进入 90 年代,深圳在新形势下将承担一些新的任务

对此有几种提法:一是造一个社会主义的“香港”;二是同整个广东省一起赶上亚洲“四小龙”;三是在率先进入“小康”后再率先实现第三步战略目标,即达到中等发达水平或新兴工业地区水平。这几种提法的共同点是:要求深圳继续迅速发展经济、增强实力,成为全国改革、开放、发展的先锋,在全国各地区中,深圳经济特区既要首先建立经济体制新模式,又要在经济发展速度和经济实力的增强上领先,在经济实力上赶上或接近香港等新兴工业地区或国家。总的看,这三个目标是统一的,又有不尽相同的具体要求(如人均国内生产总值达到什么水平),有待具体研究。

2.5 根据以上情况,我们认为,与 80 年代比,深圳今后承担的任务,并没有减轻;深圳在全国的地位,并没有降低

我们应当站在全国看深圳,办好特区为全国。深圳作用不限于深圳或广东、华南,而要面向全国、服务全国。集中起来,从 90 年代起,深圳在国内、国际的地位与作用可以大致归纳如下:

——深圳是全国开放的东南前哨,外向度最高,商品、技术、资金、人才、信息的国际交流最为方便,始终是对外开放的窗口之一,要率先与国际市场相融合。

——深圳是全国改革的试验场,探索性最强,各项改革都可以在这里率先试验,为深化改革不断提供新思路,在全国首先塑造和完善社会主义市场经济新体制。

——深圳是全国发展的突击队,要保持较高的增长速度和人均效益,力争到下世纪初率先达到中等发达水平,实现工业、农业和科学技术的现代化。

——深圳是全国在华南对外、对内的两把“扇面”的中枢,必须

继续同内地保持紧密的联系和强大的辐射力。

——深圳是珠江三角洲的一块宝地，在广东追赶亚洲“四小龙”的进程中，要继续充分显示自己的活力，起到带头作用和骨干作用。

——深圳是东南亚经济繁荣中的闪光点，将逐渐成为这一地区的国际金融、贸易、旅游中心之一和区域性的国际化城市，经过10~20年的努力，成为新腾飞起来的亚洲另一条“小龙”。

总之，深圳经济特区到2000年前后，应建立起充满生机的新的经济体制，经济运行体制与香港以及国际惯例基本融合，经济实力显著增强，成为我国经济最发达地区和南方重要经济中心之一。在我国实现第二、三步战略目标中将起重要作用。

第三部分 90年代的发展目标和产业布局

3.1 实行战略方针的转换

经过12年的建设，深圳有了一定的基础，1985年我们和深圳的同志一起制订的发展战略，提出的许多目标已经达到，根据新阶段的要求，必须实行经济发展战略的转换。我们认为，深圳在90年代的战略目标可以概括为：继续当好全国改革开放的“试验场”，率先建立社会主义市场经济新体制；促进产业结构优化和整体素质提高，使经济发展水平再上一个新台阶；把深圳建设成为以高新技术为“龙头”、外向型工业为主导、第三产业兴旺发达、农业现代化水平较高、社会安定、经济繁荣、人民生活水平较高、文明健康的多功能经济特区和综合性的现代化国际城市。

3.2 争取实现较高的发展速度

深圳市国民经济和社会发展的十年规划和“八五”计划纲要，业经市第一届人民代表大会第二次会议批准。按照此规划，到2000年国内生产总值为600亿元，国民收入为420亿元，年递增率均为16%；工业总产值800亿元，年递增率15.5%等。邓小平同

志南巡以后,深圳正在重新调整经济增长速度的规划。我们认为,深圳经济发展虽已达到较高水平,基数大了速度会降低,但达到比上述指标更高的速度是完全可能的。因为深圳的投资环境比较优良,资金来源充裕;市场信息较灵敏,商品销路较宽广;第三产业的发展潜力更大。可以肯定的是,90年代深圳特区的发展速度仍将大大高于全国平均水平。我们根据对深圳80年代和1991年经济发展情况,以及深圳主客观条件的分析,提出低中高三个方案,即国内生产总值的增长速度分别为19%、21%和23%,到2000年,相应的国内生产总值总额为834.6亿元、969.6亿元和1123.8亿元。按全市人口450万人计算,人均国内生产总值分别为18546元、21546元和24973元。工业生产总值的增长速度分别为18%、20%和22%,相应的总产值为1131亿元、1315亿元和1526亿元。农业生产总值的增长速度分别为8%、9%和10%,相应的产值为20亿元、21亿元和23亿元。外贸出口额的增长率分别为16%、18%和20%,相应的出口额为131亿美元、153亿美元和178亿美元。

我们认为,低方案应为必保目标,中方案较为稳妥,建议作为规划目标并加以具体化。当然,高方案也有可能争取实现。不同的发展速度,所要求的客观条件是不一样的。目前深圳基础设施很不适应,人口膨胀也很快,如果发展速度指标提得过高,势必加剧这些方面的矛盾。因而需要全面权衡得失,把发展速度与结构调整结合起来,特别要重视瓶颈制约,避免因指标过高而妨碍经济社会全面发展。

发展速度在很大程度上取决于投资规模和投资效益。原来计划90年代投资1000亿元,加快发展要求的投资更多。由于深圳对投资者有吸引力,只要采取推进改革开放的积极措施,便能更好地吸引国内国外投资,加之优化结构(例如切实加强基础设施和多搞高科技产业),实现上述目标是有希望的。

按照上述中方案计算,到2000年深圳的人均GDP按全市人