

21世纪
谁给你饭吃

21世纪 谁给你饭吃



中

国

下岗与再就业问题聚焦

◎ 下岗职工再就业的指南

◎ 高层领导决策的最新内幕

◎ 中国百弊走向新世纪和再就业的非法回避的特殊现象

◎ 中国第一部下岗与再就业问题纪实文学作品

◎ 聚焦事关改革全局、生存危机的重大社会热点问题

◎ 震撼力大、爆发力强的题材

◎ 权威翔实的第一手背景材料

◎ 百花洲文艺出版社

21 世纪谁给你饭吃
——中国下岗与再就业问题聚焦

左辅 主编

百花洲文艺出版社出版发行

(南昌市新魏路 17 号 邮政编码 330002)

开本:850×1168mm 1/32 印张:10.875 字数:25 万

1998 年 8 月第 1 版 1998 年 8 月第 1 次印刷

印数:1—6000

各地新华书店经销 南昌市红星印刷厂印刷

ISBN 7-80647-011-5/I·825 定价:18.00 元

(如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂调换)

引 子

失业问题,是一个世界性的难题。

下岗实际上就是失业,是具有中国特点的隐形失业的显形化,有着深刻的历史背景和现实原因。

解决这个问题,已成为党和政府工作中的一件大事,也是全国人民继反腐败之后最为关注的问题之一。

这个问题解决得怎么样?将直接关系到改革成败、社会稳定,因此,这不仅是一个社会问题、经济问题,更是一个政治问题。

下岗人员的困难和疑惑令人关切和揪心;再就业的成功者们创出的佳绩令人鼓舞和欣喜;党和政府解决下岗职工再就业政策和解困帮贫措施的迅速出台令人感动和慰藉。相信,这个问题会随着改革的深化得到妥善解决,随着社会的发展而成为历史。

在新近的报刊上,许多有识之士参与了这个问题的讨论,以期为党和政府决策提出理论依据和参考对策,其精神和苦心令人感动和敬佩。

本书运用大量素材,吸收了许多专家学者的研究成果,把作者近一个时期对下岗和再就业问题的思考进行整理,旨在引导下岗者转变思想观念,迎接下岗考验,投身市场大潮,迅速脱困解难,创出一番新事业,干出一番新业绩,开拓出一片新天地。

目录

引子

一、面对下岗的冲击波

- 1、中国的下岗失业大军究竟有多少? (1)
- 2、国家机构:人员精减一半..... (5)
- 3、纺织行业:淘汰 1000 万棉锭,下岗分流 120 万职工 (22)
- 4、中国铁路:百万“大裁军”..... (27)
- 5、中国军队:继百万大裁军之后,今后 3 年再裁减军队员额 50 万
..... (31)
- 6、医生下岗,科技人员下岗,博士也下岗 (40)
- 7、下岗危机:正在向你靠近..... (43)

二、撩开“下岗”的面纱

- 1、渐进式改革的必然代价 (55)
- 2、人员不流动——旧体制的最大弊端 (59)
- 3、失调的劳动力供求关系 (61)
- 4、深化产业结构调整的结果 (63)
- 5、职工失业下岗与再就业面临着六大矛盾 (67)
- 6、走出分析下岗失业成因的三个认识误区 (71)

三、你现在过得还好吗?

- 1、中国人的心理承受能力到底有多强? (85)

- 2、下岗职工的生存状态 (97)
- 3、他们为什么不上岗 (113)
- 4、请不要往下岗职工伤口上撒盐 (122)

四、牵挂你的人是我

- 1、江泽民：“你们的生活有着落，有改善，我们心里踏实多啦。”
..... (127)
- 2、朱镕基：“搞好下岗人员的生活保障是今年政府工作的一件大事。” (131)
- 3、李瑞环：“领导心中要有下岗失业群众。” (134)
- 4、闻世震：“帮助下岗职工要情真意切。” (136)
- 5、贾庆林：“对下岗职工的困难，我们要有切肤之痛。” ... (139)
- 6、徐匡迪：“努力建立新的再就业机制。” (145)
- 7、张立昌：“靠竞争上岗，凭本事吃饭，靠勤劳和智慧获取更多的报酬。” (150)
- 8、多吉才让：“织好最后一道‘安全网’” (154)

五、敢问路在何方？

- 1、为下岗失业人员鼓与呼 (164)
- 2、再就业怎么办，政策是关键 (167)
- 3、失业有度，就业优先 (179)
- 4、辽宁的经验值得借鉴 (190)
- 5、先把肚子搞饱再说 (197)
- 6、“问渠哪能清如许，为有源头活水来” (201)
- 7、还需要再换一次脑筋 (208)
- 8、非公有经济，能容乃大 (211)
- 9、农村是一个广阔的天地，到那里是可以大有作为的 ... (217)

六、无情下岗，有情操作

- 1、“三年千万”培训计划隆重出台 (221)

- 2、“职业援助行动”全面铺开····· (228)
- 3、为了“当日上岗”的承诺····· (236)
- 4、爱你没商量····· (243)

七、我悄悄地告诉你

- 1、下岗者也是贡献者····· (248)
- 2、上海下岗女工对北京下岗女工说····· (252)
- 3、要勇敢地面对再就业····· (260)
- 4、下岗职工要正确地认识自己····· (266)
- 5、到外企挣钱去····· (272)
- 6、心灵的感悟：昔日下岗人的忠告····· (275)

八、酸甜苦辣都是歌

- 1、一位下岗女工的独白····· (296)
- 2、下岗女劳模在炼狱中再生····· (298)
- 3、要生存先把泪擦干····· (306)
- 4、一位老八路与他的6个下岗子女····· (309)

九、前方是片艳阳天

- 1、亮丽的城市风景线····· (313)
- 2、商海弄潮竞风流····· (321)
- 3、下岗军嫂的自强之路····· (331)
- 4、天高地广任驰骋····· (335)
- 后记····· (340)

一、面对下岗的冲击波

1. 中国的下岗失业大军究竟有多少？

相当数量的人员下岗失业，已是当今中国不争的事实，是令中央领导操心、人民大众关心、下岗人员揪心的重大问题，也是各类报刊大炒特炒、研究人员炙手可热的焦点、难点、热点话题。

为研究这个问题，笔者查阅了一些数据。这些数据已决不是简单的数学符号的集合，而是一个事关改革成败、社会稳定的社会问题。

据有关部门统计：进入 90 年代后，我国企业破产立案数字直线上升。1990 年全国是 32 家；1991 年是 117 家；1992 年是 428 家；1993 年 710 家；1994 年 1625 家；1995 年达到 2200 家，1996 年已达 3400 家，1997 年达到 5000 家。

随着企业破产增多，职工下岗问题已成为我国当前经济生活中一个很突出的问题。

有关部门最近搞了一个调查，综合起来有三组数字。

第一组数字：全国国有、集体、三资企业累计下岗职工已达 2000 万人，大约占职工总数的 20% 左右。

第二组数字：2000 万人中的 70% 已经实现再就业，还有

30%即 600 万下岗职工没有工作。据劳动部门统计,在 600 万下岗职工中,国有工业企业职工为 320 万人。

第三组数字:大家经常看到登记失业率,1996 年全国是 3.1%,有 550 万人,再加上下岗没有安排工作的 600 万人,全国目前等待安排就业的共有 1100 多万人,失业率约 7%。

据了解,法国、英国的失业率在 10%左右。国务院研究室的调查报告提出了一个宏观调控目标,城镇实际失业率——包括登记的和下岗的——如果是 5%,就是充分就业;如果是 7-8%,为现在的水平,社会可以承受,超过 10%,就会影响社会稳定。

另据国家统计局 1997 年统计摘要的数据,至 1996 年全国国有企业下岗职工总数达 891 万人。

中国社会科学院社会发展研究中心特约研究员牛仁亮分析认为,尽管从 80 年代国企改革以来就不断出现下岗现象,但是成规模下岗,主要始于 1994 年。这是由于,一方面在政策上,十四届三中全会明确提出以现代企业制度为国有企业改革方向,另一方面在实践中,兼并、破产、分流逐步在全国范围内铺开,其规模 1995 年大于 1994 年,1996 年又大于 1995 年。

至于 1998 年的下岗规模,牛仁亮研究员预测,由于改革力度加大,破产、分流不会少于去年,下岗人数也不会低于前三年的平均值,即 200 万。

也就是说,到 1998 年底,全国下岗职工总人数可能达到 1200 万以上。

未来 5 年的情况怎样?牛研究员认为,未来 5 年还将会有 1500 万以上的职工下岗。

理由之一:职工下岗主要来源于按照现代企业制度对旧体制下的国有企业实行改制。目前全国 29 万个国有企业基本完

成改制的不到 1/3,而正是这一过程,产生了前述的 1200 余万下岗职工。如果另外的 2/3 国企也以此比例下岗,则还将会产生 2000 余万下岗人员。

理由之二:目前国有企业中,明亏企业职工人数有 2000 余万,潜亏企业职工人数也有 2000 余万,非亏损企业职工人数约为 6000 万。这些企业的改制会继续走兼并、破产、分流的路子。根据经验,改制中明亏企业一般有 1/3 的职工下岗,这将产生 700 万下岗人员;潜亏企业一般有 1/4 的职工下岗,将产生 500 万下岗职工;非亏损企业改制也会产生下岗人员,一般有 1/10,为 600 万;三者相加约为 1800 万。

理由之三:借鉴国际经验,我国具有世界上最高的劳动力参与率(即就业供给人数占其人口比例)。从世界范围看,这一指标在发达国家一般在 40% - 45% 之间,在发展中国家则在 30% - 35% 之间。而我国城镇劳动力参与率则高达 58%。这就等于我国城镇劳动力供给水平比发达国家高出 30% 以上。国企改革完成后,我国城镇劳动力参与率必须逐步回到由市场法则决定的正常区间。在这一回归过程中,将会有 30% 左右的劳动力离开经济领域,亦即离开原国有企业。

而在未来的 5 年里,每年城镇新提供的就业岗位与就业需求之差在不断扩大。据统计,从 1991 年到 1996 年,每年城镇经济提供新就业岗位大约为 700 余万个,具体分别为:765 万、736 万、705 万、715 万、720 万、705 万;而每年的新就业需求则都在 1000 万以上,各年的数值分别为:1117 万、1100 万、1125 万、1191 万、1239 万、1258 万。由于新就业需求大于新增就业岗位,从而每年二者之间的差就形成了每年的失业人数,各年的失业人数分别为:352 万、364 万、420 万、476 万、520 万、552 万。失业人数不是在减少,而是逐年增加。

预计未来 5 年内依靠经济增长不能使下岗人员全部再就业。首先,我国经济已连续 5 年增长 10% 左右。根据实际国情给定的经济增长潜力,以及“九五”计划确定的增长速度,未来几年内国民经济增长基本上会继续稳定在 10% 左右,很可能还要略低一些。既然 90 年代以来 10% 的高增长率并没有使我们在就业方面感到丝毫宽松,那么在未来 5 年内,即使增长率仍高达 10%,也没有理由认为它能对缓解就业压力有多大作用。

其次,未来 5 年既是国有企业改革的攻坚阶段,又是经济结构调整的关键时期。这些将主要依托资本市场,通过企业集团化和规模经营来实现;在这一过程中,技术进步必然加快。以上这些都是减少劳动力需求的因素。因此可能的结果将会相反:一方面经济速度继续保持高增长,另一方面新就业岗位供给的增长却相对减少。统计资料表明,1992 年至 1996 年各年的新就业岗位的增长都远远低于相应年份的经济增长。从 1992 年至 1996 年,我国 GDP 增长率是:14.2%、13.5%、12.6%、10.5%、9.7%;而相应年份新就业人数的增长率是:-0.37%、-0.42%、0.01%、0.01%、-0.02%。新就业增长率不仅大大低于经济增长率,而且 5 年中就有 3 年的增长率是负值,即低于上年。

在未来 5 年里下岗职工究竟有多少无法实现再就业呢?各种资料显示,目前我国下岗职工的再就业率大约为 40% 至 50% 左右。例如,天津市总工会对全市 18 个区县的 22 个行业 110 个公司的职工下岗情况的调查结果表明,下岗职工占职工总数的 22%,重新就业的占下岗职工的 49.89%。又如浙江省今年上半年有 7 万多下岗职工参加了再就业工程,结果使 3 万多人实现了再就业,使再就业率达到了 50% 左右;在重庆市,50 余万下岗职工通过各种门路再就业者达到 20 余万,再就业率达到 40% 以上;在辽宁,再就业率也接近 40%;成都市今年上半年下岗职

工 5 万余人,重新就业者为 2.1 万人,占下岗人员的 42%。再就业率较高的省市要算上海,大约在 70% 以上,根据《金融时报》提供的数据,1995 年和 1996 年两年来,全国通过再就业工程,共使 400 余万下岗职工实现了再就业。按照这两年下岗职工 800 多万人计,全国的再就业率约在 40% 至 50%。

最后的结论是,如果以上比例较为客观的话,可以预计,目前在我国现有的 1200 万下岗职工中,将有 600 万以上难以实现再就业;考虑到未来 5 年还会有 1500 万以上的下岗职工,全国至少将会有千余万的下岗职工难以实现再就业。

2. 国家机构:人员精减一半

国家体改委副主任王东进提出:在今后 3 年机构改革中,现有的近一半左右的机关干部应通过多种渠道被精减。

据王东进介绍,目前我国共有 3300 万靠国家财政供养的行政人员,其中 800 万是各级党和政府的机关干部,其他 2500 万是各类事业单位及教育、医务等部门的工作人员。这次机构改革中精减的对象应该主要是各级党和政府的机关干部。

王东进指出,今年机构改革的重点在国家一级机关,从明年开始各级地方机关应是机构改革的重点。王东进还提出,我国这一轮机构改革应在 3 年内基本完成,这次机构改革和干部精减的方针是:“待岗分流、定向培养、加强重点、优化结构。”

另据权威人士指出,1998 年要下决心抓机构改革。目前机关工作人员的状况是:三分之一的人干,三分之一的人看,三分之一的人倒干。现在有个初步设想,机关人员先减一半。减掉的一半工资照发,带工资学习、培训。三年后要事业变企业,自己管自己。教育部门自负盈亏不可能。教师的待遇要提高,但

不能没有区别,合格的教师要提高,不合格的教师不能提高。

二三月份国家体改委负责人的谈话决不仅是安民告示,而是已经形成并立即就付诸实施的基本方案。

机构改革势在必行。

中共广东省委常委、深圳原市委书记厉有为说:目前我国已到了由最少的群众供养最多的干部的时期。我国唐朝最鼎盛时期,最多 3000 人养一个官员,清朝末年减至 900 人养一个“吃皇粮”的,再到 1978 年,已成了 50 个养一个当官的,现在更演变成 30 人养一个干部,再这样下去,我们国家的财政都将变成“吃财政”了。

中国“吃皇粮”的人数到底有多少?

国务委员李贵鲜在山东考察时说:江泽民同志在十五大报告中对机构改革讲了一大段,我们要有思想准备。现在全国吃“皇粮”的在职人员是 3300 万人,其中老师 1550 万,退休人员大概接近 800 万,党政机关包括事业单位约 900 万人。机关、事业单位从原来的 1000 万减到 800 万,这几年又回升到 900 万。

一个很大的人员数量在哪里呢?不是在省,也不是在中央。中央国家机关再加上工会、共青团、妇联、民主党派机关共 4.8 万人,而事业单位就有约 60 万人。我们每次考虑补贴、奖金、工资、财政,算账不是 4.8 万人,而是 64 万人,大概省里也是这样。

机关占用人数最多的还是县这一层,全国 2700 多个县、区,用人太多。

据《瞭望》周刊 1998 年第 4 期报道,中国“吃皇粮”的准确数字是:1996 年总数达 3673 万人,比 1978 年增长 82.3%,现在财政供养的人数一年吃掉 3600 个亿,几乎是国家总财力的一半。

在精简机构上,国务院机构改革方案的出台,为全国机构改革树立了样板。

我们决不能重复越改机构越庞大,越减“吃皇粮”的人越多的老路了。

据了解,自新中国成立以来,我国国务院机构改革已经进行了10次:

第一次,1949年10月至1954年9月,中央人民政府政务院设部、委、署等工作部门46个,机关工作人员23000余人。

第二次,1954年9月,政务院改为国务院,有工作部门64个。

第三次,1956年,国务院工作部门增加到82个,机关工作人员52000人。

第四次,1958年进行精简,到1959年国务院工作部门减为60个,机关工作人员36000人。

第五次,60年代初国民经济困难时期,贯彻“调整、巩固、充实、提高”的方针,把1958年下放给地方的企、事业单位陆续收归中央各部门管理,到1965年国务院工作部门又增加到80个,机关工作人员41000人。

第六次,“文化大革命”中,国务院不能正常工作,到1970年,各部委裁并为33个,机关工作人员只留10000人。

第七次,1976年粉碎“四人帮”后,国务院工作部门逐步增加到98个,机关工作人员49000人。

第八次,1982年国务院机构由100个减至61个,工作人员从5.1万减为3万,部委领导平均年龄由64岁降至60岁,局级干部由58岁降至54岁。

第九次,1988年国务院机构由45个减至41个,直属机构由22个减为19个,非常设机构由75个减到44个,减少人员9700多人。

第十次,1993年国务院常设机构由59个减为27个,非常设

机构减少 26 个,人员精简 20%。

据《中国改革报》透露,十五大以后,机构改革工作由朱镕基主抓。虽然这次机构改革是在极其保密的条件下设计的,但朱镕基还是如同 1997 年底实行分税制那样,先后约见了 60 多位国务院各部委的人,就机构改革问题逐个征求意见。去年 10 月,朱镕基在国家行政学院的一次演讲中说:“要打破旧观念,职工可以下岗,公务员也可以下岗。”去年 11 月,朱镕基在一次报告中谈到,机构非改不可,要精简,再不能三个和尚没水吃了。但干部很重要,很宝贵,要让干部各得其所。

经过紧张的准备,在今年 3 月份召开的九届人大一次全会上,批准并公布了《国务院机构改革方案》,全文如下:

按照中国共产党第十五次全国代表大会和十五届二中全会的要求,这次国务院机构改革的目标是:建立办事高效、运转协调、行为规范的政府行政管理体系,完善国家公务员制度,建设高素质的专业化行政管理队伍,逐步建立适应社会主义市场经济体制的有中国特色的政府行政管理体制。改革的原则是:按照社会主义市场经济的要求,转变政府职能,实现政企分开;按照精简、统一、效能的原则,调整政府组织结构,实行精兵简政;按照权责一致的原则,调整政府部门的职责权限,明确划分部门之间职责分工,完善行政运行机制;按照依法治国、依法行政的要求,加强行政体系的法制建设。

这次国务院机构改革的具体方案是:

一、拟不再保留的有 15 个部、委

1、中华人民共和国电力工业部

- 2、中华人民共和国煤炭工业部
- 3、中华人民共和国冶金工业部
- 4、中华人民共和国机械工业部
- 5、中华人民共和国电子工业部
- 6、中华人民共和国化学工业部
- 7、中华人民共和国国内贸易部
- 8、中华人民共和国邮电部
- 9、中华人民共和国劳动部
- 10、中华人民共和国广播电影电视部
- 11、中华人民共和国地质矿产部
- 12、中华人民共和国林业部
- 13、中华人民共和国体育运动委员会
- 14、中华人民共和国国防科学技术工业委员会

(组建新的国防科学技术工业委员会,将原国防科工委管理国防工业的职能、国家计委国防司的职能以及各军工总公司承担的政府职能,统归新组建的国防科学技术工业委员会管理。)

15、中华人民共和国国家经济体制改革委员会

(为了加强国务院对经济体制改革工作的领导,国家经济体制改革委员会改为国务院高层次的议事机构,总理兼主任,有关部长任成员,不列入国务院组成部门序列)

二、拟新组建的有4个部、委

- 1、中华人民共和国国防科学技术工业委员会
- 2、中华人民共和国信息产业部
- 3、中华人民共和国劳动和社会保障部
- 4、中华人民共和国国土资源部

三、拟更名的有 3 个部、委

1、中华人民共和国国家计划委员会更名为中华人民共和国国家发展计划委员会

2、中华人民共和国科学技术委员会更名为中华人民共和国科学技术部

3、中华人民共和国国家教育委员会更名为中华人民共和国教育部

四、拟保留的有 22 个部、委、行、署

1、中华人民共和国外交部

2、中华人民共和国国防部

3、中华人民共和国国家经济贸易委员会

4、中华人民共和国民族事务委员会

5、中华人民共和国公安部

6、中华人民共和国国家安全部

7、中华人民共和国监察部

8、中华人民共和国民政部

9、中华人民共和国司法部

10、中华人民共和国财政部

11、中华人民共和国人事部

12、中华人民共和国建设部

13、中华人民共和国铁道部

14、中华人民共和国交通部

15、中华人民共和国水利部

16、中华人民共和国农业部

17、中华人民共和国对外贸易经济合作部

18、中华人民共和国文化部

19、中华人民共和国卫生部