

政治体制研究丛书·人事类资料卷



人事监察

刘宋斌 余炳荣 编
林代昭 吴木兰

中国劳动出版社

政治体制研究丛书·人事类资料卷

人 事 监 察

刘宋斌 余炳荣 编
林代昭 吴木兰

中国劳动出版社

内 容 简 介

本书是由邓小平同志题写书名的《政治体制研究丛书》中人事类资料卷之一种。它系统全面地介绍了中国(含台、港、澳地区)和美、日、英、苏等几十个国家在公职人员的监察制度方面的历史发展及其现状;汇集了各国人事监察的正式法规和法规性文件;辑录了马克思主义经典作家和古今中外其他政治家有关人事监察的主要观点;收集了国内外专家、学者和实际工作者有关这方面的有代表性的论文。是从事人事管理专业工作者和党的组织、纪检工作者的不可缺少的权威性用书,也是广大读者维护党纪国法、维护自身权益的重要参考书。

60F37/31

人 事 监 察

刘宋斌 余炳荣 编
林代昭 吴木兰

责任编辑 朱学敏

中国劳动出版社出版
(北京市和平里中街12号)

北京怀柔县东茶坞印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

850×1168毫米 大32开本 36.5印张 911千字

1990年6月北京第1版 1990年6月北京第1次印刷

印数 2620册

ISBN 7-5045-0240-5/D·044 定价: 11.60元

前 言

本书是一本有关人事监察的资料书。全书分为三个部分，其中第一部分收录了中外政治家和思想家关于人事监察的论述；第二部分收录了中国历代和外国一些国家颁布的关于人事监察的法规和文件；第三部分收录了关于中外人事监察的一些学术论文。书末附有关于人事监察的书目和论文索引。

吸收和借鉴古今中外人事监察的经验，改革和完善我国现行的人事监察制度，是当前政治体制改革的内容之一。汇编此书的目的，即在于为人事监察部门的理论工作者和实际工作者提供一些研究和参考的资料。

本书由刘宋斌、余炳荣、林代昭、吴木兰选编，顾云昌同志审阅了全书，并作了适当的增删。

由于时间急促，加上编者水平有限，书中的不足之处肯定不少，欢迎读者批评指正。

编 者

1988年3月1日

目 录

第一部分 中外政治家和思想家论人事监察

一、马克思主义经典作家论人事监察	(3)
二、中国政治家、思想家论人事监察	(35)
(一) 当代中国领导人论人事监察	(35)
(二) 历代政治家、思想家论人事监察	(83)
三、国外政治家、思想家论人事监察	(148)

第二部分 人事监察法规文献选编

一、中国人事监察法规文件选编	(179)
(一) 中国古代人事监察	(179)
1. 秦汉魏晋南北朝时期	(179)
2. 隋唐时期	(189)
3. 宋朝	(211)
4. 辽金元时期	(222)
5. 明朝	(239)
6. 清朝	(253)
(二) 中国近代人事监察	(258)
1. 北洋军阀政府时期	(258)
参议院法(节录)	(258)
议院法(节录)(1913年9月27日)	(262)

平政院编制令（1914年3月31日大总统制定公布）	（268）
文官惩戒委员会编制令	
（1914年1月20日大总统制定公布）	（271）
纠弹条例（教令第四十八号）	
（1914年4月10日大总统制定公布）	（274）
官吏犯赃治罪条例（1914年6月5日大总统制定公布）	（276）
审计院分掌事务规程（1914年8月10日大总统制定公布）	（277）
肃政厅处务规则（1914年8月10日大总统制定公布）	（280）
平政院处务规则（1914年8月10日大总统制定公布）	（282）
巡按使委任道尹监督财政权暂行条例	
（1914年8月10日大总统制定公布）	（285）
2. 广州国民政府时期	（287）
国民政府监察院组织法（民国十四年七月十七日公布）	（287）
修正国民政府监察院组织法	
（民国十四年九月三十日公布）	（290）
修正国民政府监察院组织法	
（民国十五年十月四日修正公布）	（294）
审计法（民国十四年十一月二十八日国民政府公布）	（296）
审计法施行规则（十四年十一月二十八日国民政府公布）	（298）
国民政府惩吏院组织法（十五年一月二十三日公布）	（300）
惩治官吏法（民国十五年二月十七日公布）	（301）
3. 南京国民党政府时期	（304）
中国国民党总章（节录）（民国十三年一月二十八日第一	
次全国代表大会通过）	（304）
中华民国宪法草案（节录）	
（民国二十五年五月五日国民政府宣布）	（306）
中央监察委员会组织法（民国二十八年九月十一日	
第六届中央监察委员会第二次全体会议通过）	（307）
中央监察委员会秘书厅暂行组织条例（民国二十八年九月	
十一日第六届中央监察委员会第二次全体会议通	

过)	(308)
监察院组织法 (民国十七年十月二十日国民政府公布)	…(310)
监察院组织法 (民国二十一年六月二十四日修正公布)	…(312)
监察院组织法 (民国三十四年十月二十九日修正)	…(314)
监察使署组织条例 (民国二十五年四月十四日公布)	…(317)
修正监察院统计室组织规程 (民国二十五年三月二十日 国府第二九三号训令)	…(319)
监察院统计室办事细则 (二十五年二月二十二日第七十六 次主计会议通过公布施行)	…(321)
监察院新疆监察区监察使署组织条例 (民国三十二年七月十二日公布)	…(325)
监察院战区巡察团组织规程 (民国二十九年六月五日 国民政府训令公布)	…(327)
监察院审查规则 (民国二十年二月二十五日通过, 三十年十月修正)	…(329)
监察院调查规则 (民国二十二年二月二十七日通过)	…(331)
监察使巡回监察规程 (民国二十一年十二月二十八日通过)	…(333)
非常时期监察权行使暂行办法 (民国二十六年十二月十七日国民政府公布)	…(335)
非常时期监察权行使暂行办法施行细则 (民国二十七年九月九日修正通过)	…(337)
监察委员保障法 (民国十八年九月三日公布)	…(339)
监察委员保障法 (民国二十一年六月二十四日修正公布)	…(341)
弹劾法 (民国十八年五月二十九日公布)	…(342)
弹劾法 (民国二十一年六月二十四日修正公布)	…(344)
监察委员办公室办事细则 (民国二十二年五月三十一日公布)	…(346)
监察委员审查室暂行办事细则 (民国二十四年十月一日公布)	…(347)

‘监察使署办事通则（民国二十四年五月二十二日 监察院公布施行）	（348）
监察院分层负责办事细则	（349）
监察院河北监察区监察使署办事细则（民国二十四年 七月十七日监察院指令第七号准予备案）	（353）
监察院安徽江西监察区监察使署办事细则（民国二十四年 七月十五日监察院指令第五号准予备案）	（357）
监察院安徽江西监察区监察使署职员服务规程（民国二十 四年七月十五日监察院指令第五号准予备案）	（358）
监察院甘肃宁夏青海监察区监察使署办事细则（民国二十 五年十一月十九日院字第九〇四号指令准予备 案）	（360）
监察院福建浙江监察区监察使署办事细则（民国二十五年 十一月十九日院字第九〇九号指令准予备案）	（363）
监察院云南贵州监察区监察使署办事细则（民国二十六年 二月十九日监察院院字第一四四六号指令准予备 案）	（367）
监察院河南山东监察区监察使署办事细则（民国二十六年 三月十八日监察院院字第一六二号指令准予备 案）	（370）
监察院战区巡察团办事细则	（373）
监察院收受人民书状办法（民国二十二年六月二十七日 监察院第二十五次会议通过）	（374）
规定呈送纠举案建议案之程式令（民国三十年六月十九日 庆（三〇）壹字第九五五二号院令）	（375）
监察院第二期战时监察工作实施纲要	（377）
审计部组织法（民国十八年十月二十九日公布）	（381）
审计处组织法（民国二十一年六月十七日公布）	（384）
审计法（民国二十七年五月三日公布）	（386）
审计法施行细则（民国二十七年七月二十一日国民 政府准予备案）	（392）

4. 新民主主义革命时期(根据地)	(397)
工农检察部的组织条例(1932年)	(397)
中华苏维埃共和国地方苏维埃暂行组织法草案	
(节录)(1933年12月12日)	(401)
工农检察部控告局的组织纲要	(403)
突击队的组织和工作	(405)
轻骑队的组织与工作大纲(1933年12月20日,	
少共中央局通过)	(407)
苏维埃工作的改善与工农检察委员会	
(洛甫, 1933年11月21日)	(411)
中央工农检察人民委员部训令第二号	(416)
湘鄂赣省苏维埃政府通知——建立工农群众控告代收处	
(1932年2月11日)	(419)
湘鄂赣省工农检查委员会第三次扩大会议情况——接受中央	
政府指示确定组织工作, 抓住目前中心工作定出	
检查方针(1932年12月29日)	(421)
湘赣省苏维埃工农检察部全省各县区部长联席会决议	
——接受中央指示信与第一、五、六、七等	
训令讨论的决议(1934年2月4日)	(423)
陕甘宁边区各级参议会组织条例(1941年11月边区第二届	
参议会修正通过, 1942年4月边区政府公布)	(427)
修正陕甘宁边区行政督察专员公署组织条例	
(1943年2月公布)	(433)
晋察冀边区参议会组织条例(1943年1月20日晋察冀边区第	
一届参议会通过, 同年2月4日晋察冀边区行政委员	
会公布)	(435)
晋察冀边区区、村镇监察委员会(1938年3月23日)	(438)
晋西北临时参议会组织条例(1942年11月6日晋西北临时参	
议会修正通过)	(441)
华北人民监察院(1948年)	(444)

(三) 中华人民共和国人事监察法规文件	(445)
1. 党内监察	(445)
中国共产党全国代表会议关于成立党的中央和地方监察委员会的决议 (1955年3月31日通过)	(445)
中国共产党章程 (节录) (中国共产党第八次全国代表大会通过, 1956年9月26日)	(448)
中共中央监察委员会副书记刘澜涛在中国共产党第八次全国代表大会上的发言	(449)
中共中央纪律检查委员会第一次全体会议通告 (1979年1月26日)	(453)
搞好党风的几个问题 (胡耀邦, 1980年11月26日)	(466)
中国共产党章程 (节录) (中国共产党第十二次全国代表大会通过, 1982年9月6日)	(480)
中央机关要做全国的表率 (节录) (胡耀邦, 1986年1月9日)	(482)
端正党风要靠改革开放和制度建设 (中央书记处党风建设座谈会讨论纪要, 1987年12月9日-10日)	(484)
2. 行政监察	(486)
中央人民政府政务院人民监察委员会试行组织条例 (草案) (1950年制定)	(488)
政务院人民监察委员会试行组织条例 (1950年10月24日政务院批准)	(492)
大行政区人民监察委员会组织通则 (草案) (1950年制定)	(496)
大行政区人民政府 (军政委员会) 人民监察委员会试行组织通则 (1951年7月6日政务院第九十二次政务会议通过, 同年10月25日政务院政监字第〇二三号批示准予试行)	(500)
省 (行署、市) 人民政府人民监察委员会试行组织通则	

(1951年7月6日政务院第92次政务会议通过, 同年 10月25日政务院政监字第〇二三号批示准予试 行)	(503)
县(市)人民政府人民监察委员会试行组织通则 (1951年 7月6日政务院第92次政务会议通过, 同年10月 25日政务院政监字第〇二三号批示准予试行) ...	(506)
财政部设置财政检查机构办法 (政务院批准1950年11月 15日公布)	(509)
省(市)以上各级人民政府财经机关与国营财经企业部门 监察室暂行组织通则(1952年12月27日政务院公 布)	(512)
国务院关于在铁道部建立人民监察局和加强监察工作的决 定 (1954年7月10日公布)	(515)
铁道部人民监察局工作条例(1954年7月10日公布)	(516)
监察部关于调整地方各级监察机构及其有关事项的指示 (1954年12月17日)	(519)
国务院关于批准施行“监察部关于中央和地方财经部门国 家监察机关组织设置及对现有监察室(局、司) 进行调整的方案”的通知 (1955年10月10日)	(522)
附: 监察部关于中央和地方财经部门国家监察机关组织设置 及对现有监察室(局、司)进行调整的方案.....	(523)
中华人民共和国监察部组织简则 (1955年11月2日国务院常务会议批准)	(527)
监察部关于派驻县监察组的若干工作问题的指示 (1956年1月6日)	(531)
监察部关于监察机关体制改进方案的报告 (1957年10月24日)	(533)
国务院批准监察部关于监察机关体制改进方案的报告的 通知 (1957年11月22日).....	(536)
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议关于 撤销司法部、监察部的决议 (1959年4月28日第二	

届全国人民代表大会第一次会议通过)	(537)
国务院提请第二届全国人民代表大会第一次会议决定撤销 司法部, 监察部的议案 (1959年4月28日)	(538)
全国人民代表大会常务委员会关于设立中华人民共和国监 察部的决定 (1986年12月2日通过)	(539)
附一: 国务院关于提请设立中华人民共和国监察部的议案 (1986年11月18日)	(539)
附二: 关于设立中华人民共和国监察部议案的说明 (1986 年11月27日在第六届全国人民代表大会常务委员 会第十八次会议上, 国务院副总理乔石)	(540)
东北人民政府关于各省、市迅即成立各该级人民监察委员 会及人民检察署令 (1950年4月13日)	(543)
天津市监察局派驻监察室组织简则 (天津市监察局制 定, 1956年5月11日呈报市人民委员会备案)	(544)
天津市监察局组织简则 (天津市监察局制定, 1956年4月25日市人民委员会批准施行)	(547)
深圳市监察局暂行工作条例 (1987年4月10日)	(550)
邮电部关于监察工作的指示 (1954年8月10日)	(554)
国务院关于国家监察机关经费开支办法的通知 (1955年8月12日)	(560)
监察部关于国家监察机关处理公民控诉工作的暂行办法 (1957年8月30日发布)	(561)
国务院关于加强处理人民来信和接待人民来访工作的指示 (1957年11月19日)	(567)
关于干部惩戒中若干问题的解答的通知 (1953年10月12日)	(571)
中央人民政府政务院人民监察委员会关于干部惩戒中几个 问题的解答 (给东北行政委员会人民监察委员会的 批复, 省监委会1953年11月30日监秘字第115号函 转)	(573)
山西省人民政府人民监察委员会关于有关执行“行政处	

分”的几个具体问题的解答 (1953年)	(575)
国务院关于国家行政机关工作人员的奖惩暂行规定 (1957年)	(577)
监察部关于国家行政机关工作人员的奖惩暂行规定中几个 问题的解答 (1958年6月12日)	(582)
深圳市关于行政纪律处分的暂行规定 (1987年5月4日)	(585)
中央人民政府政务院人民监察委员会半年工作初步总结及 今后工作任务的报告 (1950年上半年)	(589)
一九五〇年人民监察工作总结及一九五一年工作任务的报 告——一九五一年六月八日政务院第八十八次政 务会议批准	(596)
《人民监察》发刊词 (1952年, 谭平山)	(600)
各级人民政府监察委员会要积极参加司法改革运动 (1952年10月24日, 谭平山)	(602)
三年来的人民监察工作 (1952年9月, 政务院人民监察委 员会主任谭平山)	(606)
一九五二年下半年监察工作要点执行情况及一九五三年 一月至六月监察工作要点 (一九五三年四月十日 刘景范副主任在政务院第一百七十四次政务会议 上的报告, 并经同次会议批准)	(610)
进一步加强人民监察工作 (社论)	(615)
政 务 院 人 民 监 察 委 员 会 一 九 五 三 年 财 经 部 门 监 察 室 工 作 总 结 及 今 后 工 作 意 见 (一九五四年四月七日王 翰 副 主 任 在 第 三 次 全 国 监 察 工 作 会 议 上 的 报 告 并 经 一 九 五 四 年 六 月 二 十 四 日 政 务 院 第 二 百 一 十 九 次 政 务 会 议 批 准)	(620)
铁道部关于推广原中长铁路监察 (稽核)工作的经验和建立 人民监察局的报告 (一九五四年六月二十四日在政 务院 第二百一十九次政务会议上的报告)	(634)
政务院人民监察委员会关于第三次全国监察工作会议的报	

告（一九五四年六月二十四日刘景范副主任在政 务院第二百一十九次政务会议上的报告，并经同 次会议批准）	(640)
关于一九五四年人民监察工作的报告（一九五五年四月七 日在第四次全国监察工作会议上，刘景范）	(645)
关于一九五五年监察工作的任务和具体工作的报告 （一九五五年四月七日在第四次全国监察工作会 议上，钱瑛）	(651)
监察部部长钱瑛在中国共产党第八次全国代表大会关于监 察工作的发言（1956年）	(658)
尽快建立国家行政监察体制（1987年8月21日，监察部部 长尉健行）	(662)
西北军政委员会人民监察委员会关于一九五〇年工作总结 及一九五一年工作意见的报告	(664)
中南军政委员会人民监察委员会一九五〇年工作计划	(672)
西南军政委员会人民监察委员会关于一九五〇年五月至 一九五一年二月工作总结报告	(675)
西南军政委员会人民监察委员会关于一九五一年七、 八月份工作综合报告	(684)
华东军政委员会人民监察委员会关于一九五〇年六月至 一九五一年二月工作总结报告	(687)
辽西省人民政府人民监察委员会关于一九五一年三、 四、五、六月份工作总结（摘要）	(694)
华东军政委员会人民监察委员会关于一九五一年七、 八、九月份工作综合报告	(697)
关于最近西北监察工作情况的报告（1951年10月8日， 刘景范）	(701)
河北省人民政府人民监察委员会关于一九五一年上半 年工作初步总结（摘要）	(706)
河北省专署、县（市）监察工作在全省监察工作 会议后有显著发展	(711)

3. 人民检察通讯员 (714)

各级人民政府人民监察委员会设置监察通讯员试行通则

(一九五一年七月六日政务院第九十二次政务会议通过, 同年九月五日政务院政秘字第六六
一号命令公布试行) (714)

各级人民政府人民监察机关设置人民监察通讯员通则

(1953年6月25日政务院第184次政务会议通过) ... (716)

国务院批转监察部关于对人民监察通讯员调整设置和

加强领导的报告的通知 (1956年6月11日) (719)

附: 监察部关于对人民监察通讯员调整设置和加强领导

的报告 (1956年5月30日) (719)

东北人民监察委员会颁发聘请监察通讯员暂行办法

(1950年9月14日) (723)

附: 东北人民监察委员会聘请监察通讯员暂行办法 (723)

中南人民监察委员会人民监察通讯员试行工作细则 (经中

南军政委员会一九五二年十月十八日第八十九次

行政例会通过批准) (727)

重庆市监委报告半年来监察通讯员工作情况。

(1951年9月) ... (732)

二、国外人事监察法规文件选编 (734)

(一) 苏联、东欧社会主义国家人事监察法规文件 (734)

苏维埃社会主义共和国联盟人民监察法 (苏联最高苏维埃

1979年11月30日通过) (734)

〔苏俄〕同志审判会条例 (苏联最高苏维埃主席团

1977年3月11日法令批准) (750)

波兰部长会议指令 关于国家机关纪律委员会的原则、

组成和任命程序、任命纪律代表的程序以及纪律

委员会的工作原则和方式 (1982年11月8日颁

布) (761)

波兰人民共和国国家机关工作人员守则 (部长会议主席

1984年7月22日批准公布)	(772)
波兰国家机关工作人员法(节录)	(774)
德意志民主共和国关于国家机关工作人员的义务、权利与 责任的条例(1969年2月19日)	(777)
(二) 各资本主义国家的人事监察法规	(790)
1. 日本	(790)
职员的惩戒(昭和二十七年五月二十三日)	(790)
国家公务员法(节录)昭和二十二年十月二十一日 (第一百二十号法律)	(792)
会计检查院法(昭和22年〔1947年〕4月19日制定)	(807)
2. 瑞士	(817)
联邦公务员章程法(节录)(1927年6月30日制订, 1979年7月1日修订)	(817)
3. 联邦德国	(820)
联邦德国官员纪律条例(1967年7月20日颁布)	(820)
4. 美国	(872)
美国文官法(1883年1月16日法令)	(872)
5. 印度	(879)
全印文官纪律与上诉条例(1955年)	(879)

第三部分 人事监察论文选编

一、关于改革和完善我国人事监察制度的论文选编	(893)
(一) 关于我国人事监察制度改革的必要性的探讨	(893)
(二) 关于如何改革和完善我国人事监察制度的探讨	(907)
(三) 关于建立我国社会主义弹劾制的探讨	(921)
(四) 关于行政技术监督的探讨	(935)
(五) 关于人事监察制度科学化的探讨	(940)
(六) 论人民代表监督	(949)

二、关于苏联、东欧社会主义国家人事监察的论文选编 …(956)

苏联的人民监督 …… 梁杰等(956)

关于苏联监察机关发展经过的报告书

……………〔苏〕达里可夫 贝可夫(966)

苏联人民监督机构的演变及其作用 …… 林世昌(982)

列宁、斯大林时期苏联的国家监察制度 …… 丁中柱(999)

苏联报刊的监督职能 ……〔苏〕E·B·绍里娜(1003)

国家管理中监督的种类 ……〔苏〕B·M·马诺辛等著(1015)

对行政机关的监督 ……〔罗〕米哈依·T·奥洛维亚努(1027)

保加利亚社会监督的理论与实践 …… 常玢(1042)

匈牙利人民共和国检察院对行政机关的监督

……………〔匈〕阿蒂洛·劳茨(1049)

三、关于西方资本主义国家人事监察的论文选编 ……(1062)

西方文官系统的监控 ……(1062)

日本的行政监察 …… 邹钧(1081)

瑞典的国会监察制度 …… 龚祥瑞(1094)

瑞典监察员制度——同英国议会专员的比较研究

……………〔英〕弗兰克·斯特西(1098)

法国关于行政机关活动的司法监督 ……〔法〕M·列萨日(1109)

法国行政法院 ……〔法〕莫里斯·拉朗热(1120)

资产阶级国家的弹劾制度 …… 张庆福 车天庆(1130)

美国的弹劾制度 …… 常泽民(1135)

英国的弹劾制度 …… 常泽民(1141)

附 录

《人事监察》书目 ……(1142)

《人事监察》论文索引 ……(1144)