

国际恐怖与反恐斗争

王国强 胡凡 著

INTERNATIONAL TERRORISM AND ANTI TERRORISM



国防大学出版社

INTERNATIONAL TERRORISM AND ANTI TERRORISM



国防大学 2 069 9537 7

国际恐怖与反恐怖斗争

王国强 胡 凡 著



国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际恐怖与反恐怖斗争/王国强, 胡凡著. —北京:
国防大学出版社, 1999. 5
ISBN7-5626-0928-4

I. 国… II. ①王…②胡… III. ①恐怖主义-概况-世界②反恐怖活动-世界 IV. D55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 12863 号

国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66769235

颐航印刷厂印刷 新华书店经销

1999 年 5 月第 1 版 1999 年 5 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 11.25

字数: 275 千字 印数: 4000 册

定价: 17.00 元

Group 6/13

前 言

冷战结束以来，国际形势总体趋向缓和，和平与发展成为时代的主题。但是在人类社会的生存和发展过程中也存在着不安定的因素。其中恐怖主义对国际社会的冲击明显加剧，对许多国家的安全与稳定构成了严重威胁，已成为影响地区和世界安全形势的一个新的不稳定因素。1998年7月中国国务院新闻办公室发布的《中国的国防》白皮书中就明确指出：“恐怖活动、武器扩散、走私贩毒、环境污染、难民潮等跨国问题，给予国际安全造成了新的威胁。”由此可见，中国在此问题上也给予了高度的重视。

在这一背景下，中国人民解放军国防大学战略研究所成立了一个“国际恐怖与反恐怖斗争课题组”，对恐怖主义问题进行了较为系统的学术研究，历时三年余，其间曾召开过全国和全军性的研讨会，并写出了几份颇有影响的内部研究报告。

在研究的过程中，战略研究所两名年轻的研究员王国强、胡凡同志，在掌握大量资料的基础上，运用课题组的部分研究成果，以鲜明的观点和生动的语言，写出了这本公开出版的专著。他们从学术的角度，全面阐述了国际恐怖主义产生、发展演变和国际反恐怖斗争概况，系统地

介绍了形形色色的国际恐怖活动及其造成的危害，并就一系列重大问题提出了颇有见地的看法。据我所知，本书是目前国内、军内第一部较为全面论述国际恐怖主义和反恐怖斗争的专著，填补了这一领域研究的一项空白。

本书既是研究国际安全问题学者的一本有用的参考书，又可为国家安全部门工作的同志提供有益的借鉴。同时对广大读者认识冷战后国际恐怖活动的危害，增强反恐怖斗争的紧迫感和责任感，也具有教育意义。全书结构严谨，思路清晰，文笔流畅，有较强的可读性，相信广大读者肯定能从中获得教益。

在本课题的研究过程中，得到了许多专家学者的帮助。特别是贺承选研究员、刘鸿基教授以及孟祥青副教授等同志为本书进行了认真的审读并作了成果鉴定，在此表示感谢。

最后，我要特别感谢德国阿登纳基金会提供的资助。基金会驻北京办事处沃尔夫先生及梁雅珍博士对本书的撰写和出版一直表现极大的关心，给予了多方面的热情帮助。没有他们的支持，本书的出版是不可能的。我非常欣慰地感到，这本书的出版在一定意义上是中德两国学术上友好合作的一个具体体现。

国防大学战略研究所 潘振强

1998年12月

目 录

绪 论	1
-----------	---

第 一 部 分

当代国际恐怖活动泛滥、猖獗

第 一 章 国际恐怖活动泛滥的原因及冷战 后出现的新特点、新趋势	27
第 二 章 民族宗教矛盾引发的恐怖活动	52
第 三 章 黑社会与恐怖活动	85
第 四 章 邪教组织制造的恐怖活动	105
第 五 章 极端分子制造的政治性恐怖活动	128
第 六 章 恐怖狂徒制造的社会攻击性恐怖 活动	165

第 二 部 分

国际反恐斗争如火如荼

第 七 章 国际反恐斗争概况	193
第 八 章 各国反恐斗争的“拳头部队”	221

第九章	国际社会加强合作，联手打击恐怖活动	255
-----	-------------------------	-----

第三部分

中国反对一切恐怖活动

第十章	恐怖活动已经蔓延到中国	289
第十一章	中国大力打击恐怖活动	320

绪 论

国际恐怖主义的幽灵，正在世界上空游荡。

翻开西方的报刊，国际恐怖主义（International terrorism）已成为最常见的字眼之一；打开电视，血淋淋的恐怖事件几乎是新闻节目经常的内容。

近千个国际恐怖组织，正躲在世界的许多角落，干着暗杀、绑架、袭击、爆炸和劫机等勾当。人们说：当今世界最使人伤脑筋的，除了艾滋病，就是“国际恐怖主义”。有人把它称为“20世纪的政治瘟疫”，“一场永无休止的地下世界大战”。这场新型的“世界大战”造成千万人伤亡，就连“上帝保佑”的罗马教皇约翰·保罗二世也难逃身中两枪的厄运。国际恐怖主义使世界亿万人民的安全受到威胁，使他们承受着巨大的心理压力。

当前，国际恐怖主义正日益渗透到国际政治斗争的各个方面。从联合国大会、大国首脑会晤、西方七国首脑会议的讨论内容，到美国的“伊朗门”事件；从美国轰炸利比亚和第五次中东战争，到法伊断交、英叙断交，到处可以看到国际恐怖主义的阴影。可以说，不了解国际恐怖主义，就难以把握当今一些国际现象的来龙去脉。

国际恐怖主义已成为世界经济发展的障碍。恐怖主义的一些热点地区使投资者望而却步，许多公司不得不慎重选择经营范围和贸易对象，也使观光游客减少，损失了不少旅游收入。

国际恐怖主义，就像一只硕大无比的章鱼，把它的触角伸到了除南极以外的各个大洲，伸向了各个领域，成为世界和平与发

展的大敌。

英国国际恐怖主义问题专家保罗·威尔金森说：“认识恐怖主义，是为了消灭恐怖主义”。是的，要防止和消灭国际恐怖主义，就必须首先认识国际恐怖主义。

国际恐怖主义在某种程度上反映了我们这个时代的弊病和困境。但我们深信：人类既然能创造出航天飞机、宇宙太空站这样辉煌的奇迹，也一定有能力铲除人类自身的这颗毒瘤——国际恐怖主义。

冷战结束后，世界局势的一个主要特点就是不稳定因素在急剧增加。除了一些国家和地区不断发生冲突、内乱、内战之外，世界范围内越来越严重的恐怖主义活动也成为突出的问题。进入90年代，几乎每年都有国家领导人遭恐怖分子暗杀。1995年，以美国俄克拉何马城联邦政府大楼爆炸案、东京地铁毒气案和以色列总理拉宾遇刺案为代表，世界范围内的恐怖主义浪潮可以说达到了一个前所未有的阶段。无论是原本十分稳定的国家，还是一直处于动荡之中的国家，都受到了这股浪潮的冲击。许多国家不得不把反恐主义当作维护国家安全的战略大事来抓。

国际恐怖主义概述

“恐怖主义”对于一般人来说，它让人联想到的不外乎是残害生灵的种种野蛮行为。然而，“恐怖主义”作为一种政治现象，给它下一个确切的定义则要复杂得多。尽管研究国际恐怖主义的专著和论文层出不穷，但很难形成一个比较统一的想法和被普遍接受的定义。对国际恐怖主义的探讨已成为分歧最多的研究课题之一。由于各国在意识形态（政治利益）上的不同，对国际恐怖主义内涵和外延的理解存在很大差异。因此，尽管有一些国家提议，由联合国召开一个国际会议来确定“国际恐怖主义”的确切

含义，但联合国至今尚未举行这样的会议。各国的专家和研究部门凭自己的理解，给国际恐怖主义下了一些定义。

《简明不列颠百科全书》的解释是：“对各国政府、公众和个人使用令人莫测的暴力讹诈或威胁，以达到某种特定目的的政治手段。各种政治组织、民族团体、宗教狂热者和革命者、追求正义者、以及军队和警察都可以利用恐怖主义。”

美国学者本杰明认为：“恐怖主义是蓄意的、有组织的谋杀，用以威胁和残害无辜者，使其感到恐惧，以此达到政治目的。”

另一名美国学者马莎指出：“恐怖主义是突发的暴力行为，意在威吓而不是毁灭对手。恐怖主义旨在通过袭击和威胁具有象征性重要意义的目标而影响对手的政治行为。它的牺牲者往往是平民百姓。”

兰德公司的詹金斯则简单地将国际恐怖主义定义为：“个人或团体为了达到政治目的而使用的国际暴力。”

英国学者F·哈利戴认为：“恐怖主义是指战争或内战以外，出于某种政治目的而采取的个别暴力行为。”

我国有些学者认为：“某个政治团体，脱离群众的，不进行其它形式的斗争，单一地使用暴力或暴力威胁，以达到政治目的，就是恐怖主义。”

虽然中外学者对这一概念的定义各有不同，但构成这一概念的一些基本要素是中外学者所一致认同的：

1. 恐怖主义涉及暴力使用或暴力威胁。几乎每一种恐怖主义的定义都认为恐怖主义是一种暴力行为，恐怖主义的暴力是蓄意的。一些组织性较强、目的性明确的恐怖组织通过他们所策划的暴力事件，将他们的主张和意图传达给特定的社会群体。因此，恐怖组织与一般的刑事犯罪不同，他们不仅注重策划暴力事件活动，更注重这种暴力事件所形成的社会影响。

2. 恐怖主义的暴力具有不可预测性。有组织的恐怖活动，具

有一定的隐蔽性，因此是事先难以预料的。何时何地会发生恐怖活动？目标是谁？恐怖活动如何进行？所有这些问题在恐怖事件发生前都是未知数。不可预测性将增强恐怖活动的成功率，扩大恐怖主义暴力的效果，使它变得很难对付。

3. 恐怖主义的受害者具有象征性价值。恐怖主义的袭击对象不完全是随意挑选的。这些目标之所以被选中，是因为他们的身份、或者他们所在的地点、或者他们的活动，象征着恐怖分子想要袭击的东西。1981年10月6日，埃及总统萨达特在出席阅兵典礼时被恐怖分子击中。恐怖分子选中萨达特作为目标，是由于他象征着阿拉伯与以色列的和解；1984年，英国首相撒切尔夫人在其下榻的饭店遭到爱尔兰共和军的袭击，这是因为，撒切尔夫人代表了英国对爱尔兰共和军的强硬路线。

4. 恐怖分子希望引起公众注意。恐怖分子的暴力活动不仅仅是为了恐吓或杀害直接受害者，其更重要的意图在于影响更大范围的人群。通过电视、电台、报纸等新闻媒介的报道，恐怖分子的行为会引起全世界的注意。

恐怖分子为何要引起公众注意？其目的在于改变公众观点，让世人注意到他们的存在；他们认为，即使公众对他们的恐怖主义行为持谴责态度，也比默默无闻好得多。一旦他们得以成为公众注意的中心，他们就可以公开宣传自己的主张，并且对政府施加压力。

5. 恐怖分子的行为具有政治目的。恐怖主义具有政治目的，一是指有些集团、团体或组织为达到其自身的政治目的而采取以暴力恐怖手段为特征的行为方式；二是指有的恐怖组织鼓吹以暴力恐怖手段改变社会的政治思潮。一些民族主义团体曾在特定的历史条件下运用恐怖主义手段达到了目的，这属于前者。那些自我标榜为“真正马克思主义”的极左派组织和信奉“法西斯主义”的极右派组织所鼓吹或从事的恐怖活动，则属于后者。

国际恐怖主义是当代世界上国家、民族、阶级、宗教间各种尖锐复杂矛盾的反映，是国际政治斗争的一种特殊形式。恐怖主义是一种有目的的、突发的暴力行为；恐怖主义通过暴力事件来造成社会影响，并以暴力威胁的方式实现其主张；恐怖主义的暴力事件具有政治性；恐怖主义与人类社会道德及正常的法律秩序相违背，是一种有组织的犯罪行为。

然而，恐怖主义与恐怖活动并不是一回事。恐怖活动作为人类冲突的一种表现，可以说有悠久的历史。中国古代的荆柯刺秦王，古罗马的恺撒被刺，都是历史上著名的恐怖事件。然而，谈到“主义”，人们通常认为是出现于法国大革命中。据拉考尔（Walter Laqueur）考证，恐怖主义（terrorism）概念出现于1793年3月至1794年6月之间，是恐怖统治（reign of terror）的同义词。按照一本1796年出版的法语字典的说法，雅各宾派在谈论他们自己的时候，时常以积极的意义使用该概念。以后这个概念很快传到了其他国家，例如，英国在1795年也出现了这个概念。

恐怖主义在概念上来源于“恐怖”。“恐怖”在汉语中通常是指一种心态，也就是害怕。但在西方的语言中，例如英语，“恐怖”（terror）却有多种含义，既有恐惧的意思，亦有恐怖统治和恐怖活动的意思。在本文的论述中，恐怖主要是指活动。

一般说来，恐怖活动有政治与非政治之分。比较常见的绑架、劫持等，如果是个人针对个人，目的在于勒索赎金或复仇，就属非政治行为；但是，如果行为者的打击对象是一个国家的政府，目的是迫使该政府做本来不会做的事，诸如释放政治犯或修改政策，则这种行为就属政治行为了。为了进行分析，我们可以作这样的定性：即非政治性的恐怖活动属一般的刑事犯罪，而政治性的恐怖活动则有可能成为恐怖主义活动。在这里用“有可能”，是因为人们通常认为恐怖主义作为恐怖活动的一个类别，是一种持续的行为，是有组织的行为，从而构成了所谓的“恐怖的体制”（a sys-

tem of terror)。在这里，“system”有“制度”、“组织”、“主义”等含义。因此，孤立的、偶然的行为，即使带有政治性，也不是恐怖主义，只能算是恐怖。恐怖主义应是一种有组织、有制度、有目的的恐怖活动。

恐怖主义在本质上是一种暴力活动。在这个意义上，我们需要把它同战争加以区别。以暴力使敌手屈服于自己的意志，这一点可以说是战争与恐怖主义的相同点。但这两种暴力在打击对象方面却存在着根本的不同。一般来说，战争的主要打击对象是军事人员和军事设施而非平民和民用设施。尽管也有例外，但公认战争规则是这样的。而恐怖主义则不同。恐怖主义的打击或伤害对象，主要是非武装人员，是普通公民。有时他们也袭击军人，但基本是在非战争状态下，诸如袭击乘坐民航飞机和公共汽车的军人。

在这里，也许可以作这样的简单概括，即战争是武装者反对武装者，而恐怖主义则是武装者反对非武装者。当然，战争状态下的暴力也可能包括形式很像恐怖行为的暗杀、绑架、爆炸、偷袭等行为，但只要它是针对敌方军事目标，它就是战争的一部分。希特勒在第二次大战中的行为就包括两部分，一部分属于战争行为，一部分属于恐怖行为。他所实行的种族灭绝政策，就是地地道道的恐怖主义活动，这种活动给人类历史留下了最悲惨的一页。

其实，战争与恐怖主义交织在一起，亦可算是一种暴力模式。近年在波黑和卢旺达爆发的武装冲突，就伴随着极其野蛮的恐怖性大屠杀。当然，在战争中平民的伤亡是不可避免的。两次世界大战，平民的伤亡都极其巨大。随着历史的进步和科学技术的发展，现代社会的战争行为已越来越注意避开民用目标。

基于以上的分析，我们可以试着对恐怖主义提出这样的界定：恐怖主义是武装者基于政治目的对无关的非武装者有组织地使用暴力或以暴力相威胁的行为，其目的是把一定的对象置于恐怖之

中，逼迫其做原本不会做的事情。这个定义强调了恐怖的中心性，强调了暴力的有组织性和有目的性，强调了恐怖主义对心理影响的依赖性，并且强调了恐怖主义是不同质的客体之间的一种关系。这个界定在一般情况下或许可以把绝大多数恐怖主义行为和非恐怖主义行为区分开。

恐怖主义的历史根源

恐怖活动始于何时，今天已无从查考了。也许，自从人类进入阶级社会之后，它就开始活跃于政治斗争的舞台上了。

据史料记载，最早的恐怖活动至少可以追溯到古希腊和罗马。古希腊著名历史学家色诺芬（约公元前430年～前349年）就曾记述过恐怖活动对敌方居民造成的心理影响。中国西汉著名史学家司马迁也在《史记》的《刺客列传》中描述过不少为政治、军事目的所进行的谋刺活动。公元1世纪，为了反抗罗马帝国的人侵，犹太狂热党人就在罗马帝国食用水中下毒，暗杀与古罗马人合作的犹太贵族；11世纪末，居住在波斯和叙利亚一带的伊斯兰伊斯玛仪什叶派“阿加汗”也搞恐怖活动，他们对恐怖分子灌输的思想以及为行刺而进行的训练，同现代某些伊斯兰教派如出一辙。由此可见，恐怖主义作为政治斗争的手段可谓古已有之，历史久远。

“恐怖主义”一词，最早是在18世纪法国大革命时出现的。在1793年爆发的法国大革命中，疯狂的反革命分子为了恢复封建旧秩序，大肆进行反对共和国的活动，他们暗杀了马拉等一批革命家，不法投机商借机囤积居奇抬高物价。为保卫革命政权，执政的雅各宾派决定用红色恐怖对付反革命分子。国民公会通过决议，决定“对一切阴谋分子采取恐怖”。法庭简化了审判手续，国民公会成立了一支革命军，专门对付反革命分子和没收地主的粮食。与

此同时，雅各宾派还颁布“嫌疑犯”法令，根据这一法令，凡行动、言论或著作表现为拥护暴政者，始终未表现出拥护革命的旧贵族、家属及被免职的政府官员，都被看作是嫌疑分子，必须逮捕。这个法令使各级机关掌握了反对反革命分子的强有力的权力，处决了大批旧贵族、旧官吏。革命的恐怖极其有效地捍卫了法国大革命的成果。马克思说过：“法国的恐怖统治所能起的作用，只是通过自己的猛烈锤击，像施法术一样把全部封建遗迹从法国地面上一扫而光。”但是到后来，雅各宾派把斗争范围扩大化，从而使他们与下层群众的联盟分裂了，最后导致雅各宾派的下台。当时的反革命派把雅各宾措施称之为“恐怖主义”。从此，“恐怖主义”一词就出现并被广泛使用了。实际上，它与我们今天所说的“恐怖主义”完全不是一个含义。

18世纪末以前，恐怖活动基本上以暗杀、投毒为主，形式简单，次数不多，范围以国内为主。然而，从18世纪末开始到第二次世界大战结束，恐怖主义有了一个很大发展，它日益在国际政治斗争中扮演一个重要角色。这一时期，资本主义工业化迅猛发展并向全世界疯狂扩张，工业革命促进了世界市场的形成，各国间交往增多。随着资本主义国家向帝国主义阶段过渡，他们在全世界疯狂地掠夺殖民地和划分势力范围。资本主义国家内部，资本主义国家之间，资本主义国家与殖民地、附属国之间的矛盾趋于激化。于是，一些无政府主义者和民族主义者拿起了恐怖主义的武器，用来反抗资本主义制度和殖民入侵者。第一次世界大战前，这些无政府主义者和民族主义者几乎要谋杀所有的欧洲君主，俄国的沙皇、意大利的国王、奥地利的皇帝以及美国和法国的总统等，都是他们志在必除的目标。从西班牙到俄国，一批高级官吏沦为恐怖分子的刀下鬼。

在19世纪中叶兴起的国际社会主义运动中，曾出现了一些主张用恐怖手段推翻资本主义制度的冒险家，其中包括相信“革命

是一小批人完成的”的法国的布朗基，主张“在24小时内摧毁国家”的俄国的巴枯宁等人。布朗基主义和巴枯宁主义这些反映破产的小生产者和流氓无产者绝望心理的思想流派，受到了马克思主义者的坚决批判和摒弃。

这一时期发生的两起最严重的恐怖事件是：1881年沙皇亚历山大二世遇刺和1914年奥匈帝国斐迪南遇刺。这两起影响大、后果严重的事件，把这一时期的恐怖活动推向了一个高潮。

1881年，俄国“民意党”人谋杀沙皇亚历山大二世事件，被称为近代历史上第一起典型的反政府恐怖主义活动。19世纪70年代开始，俄国民粹派中的激进分子试图以谋刺沙皇作为主要革命手段。他们以为，这样做能够起到震撼社会、唤起民众、从而推翻沙皇专制统治的作用。经过长期的准备和训练，他们试图炸毁沙皇乘坐的火车，但屡次没有得手。1881年3月13日，“民意党”人终于找到一个机会而大功告成，他们在彼得堡刺死了沙皇亚历山大二世，行刺者也当场毙命。刺杀沙皇的爆炸声引起了世界范围内的震动，但并没有实现“民意党”人唤起人民觉醒和推翻沙皇专制的愿望，相反却带来了沙皇更加残暴的统治。一个月后，“民意党”主要活动家先后被捕和被处死。三年后，“民意党”人基本消失了。这起谋杀事件，已经具备了现代反政府恐怖主义的基本特点，即在群众的支持下，通过谋杀某一政府要人来向社会宣传自己的政治目的。

这一时期，恐怖主义已经开始超越一国的范围。一些民族主义者企图用恐怖手段来影响国家关系和国际形势的变化，使之朝着有利于本民族利益的方向发展。1914年奥匈帝国斐迪南被刺事件便是典型的一起案例。1914年，塞尔维亚民族主义的秘密组织“民卫社”和“黑手会”发誓要夺回被奥地利夺走的塞尔维亚疆土。他们建立了一支以青年学生为主的暗杀小组，准备谋杀来萨拉热窝访问的奥地利皇储弗朗茨·斐迪南大公。6月28日，斐迪南驱

车行驶在萨拉热窝大街上，愤怒的刺客曾林西普用左轮手枪打死了他及其妻子。谋杀案在欧洲引起一场轩然大波。德国皇帝狂叫这是发动战争“千载难逢的好机会”。于是，由一起恐怖事件为导火索引发了第一次世界大战。

在这一时期，恐怖主义的一个发展特点就是日趋国际化，并在国际政治中扮演起越来越重要的角色。

国际恐怖主义的真正形成时期是在第二次世界大战以后，即从1945年大战结束到60年代末。这段时间里，世界各资本主义国家经济处于恢复和发展时期，社会矛盾相对缓和，其国内恐怖活动虽时有发生，但还没有构成突出的社会问题。恐怖主义的热点地区，大多是在正在争取独立的殖民地、附属国或刚独立的民族国家里。战后，争取民族解放的斗争风起云涌，在民族解放运动中，一些殖民地国家的激进组织不是通过广泛发动群众进行独立运动，而是主张少数人使用恐怖手段打击殖民者。在这种条件下，袭击殖民地宗主国公民的恐怖事件屡屡发生。随着许多民族国家相继获得独立，旧殖民体系遗留的在疆界、民族、宗教等方面的矛盾成了日后这些国家间发生冲突的隐患，从而也给这些国家的恐怖主义提供了滋生的土壤。这一时期，有一些政治团体就是凭恐怖主义得到了好处。例如以色列前总理贝京，就是当时一个恐怖组织“伊尔贡”的头子。他一向认为，1947年前后采取的恐怖手段是在巴勒斯坦土地上实行犹太复国主义目标的唯一有效的方法。

与以前相比，这一时期的恐怖事件明显增多，手段日趋多样化，劫机、爆炸、绑架与劫持人质开始成为常见的形式。恐怖活动的袭击目标和活动范围也越来越具有国际性。

国际恐怖主义的真正大爆发，是在1968年以后。从那时起，恐怖主义成为国际政治斗争的重要手段，它像一股狂潮，一浪高过一浪，持续不断。