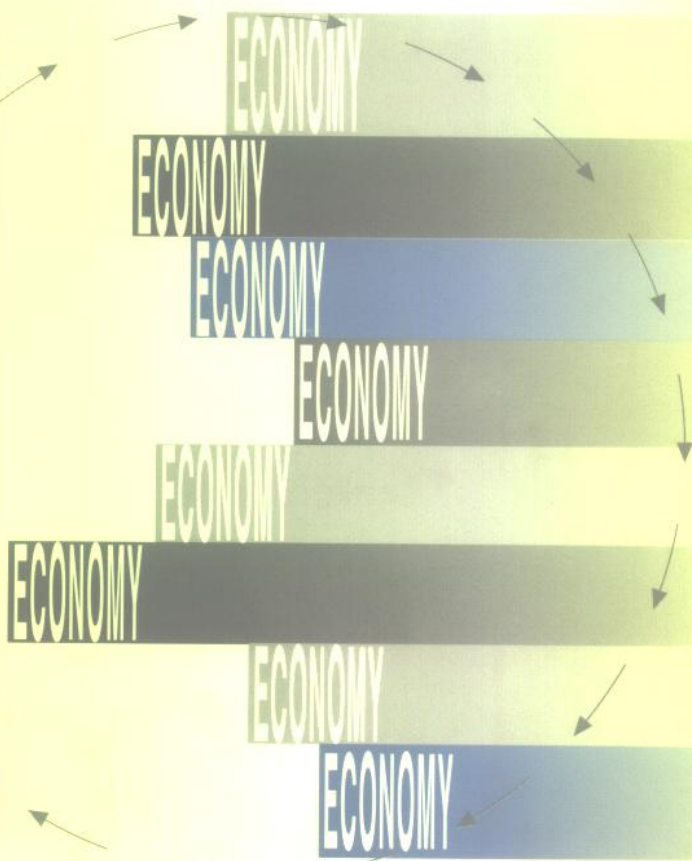


空间集中化战略

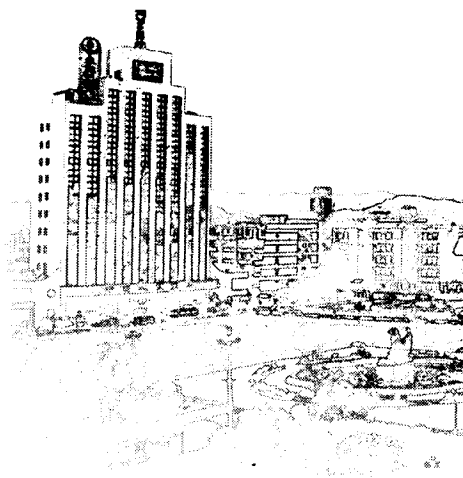
——产业集聚、人口集中与
城市化发展战略研究



卓勇良 著

社会科学文献出版社

中国经济运行丛书



空间集中化战略

——产业集聚、人口集中
与城市化发展战略研究

卓
勇
良
著

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

空间集中化战略:产业集聚、人口集中与城市化发展战略
研究/卓勇良著. —北京:社会科学文献出版社,2000.11
(中国经济运行丛书)
ISBN 7-80149-406-7

I. 空… II. 卓… III. 区位经济—经济发展战略—研
究—中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 43122 号

·中国经济运行丛书·

空间集中化战略

——产业集聚、人口集中与城市化发展战略研究



著 者:卓勇良

责任编辑:张景曾 屠敏珠

责任校对:闫晓琦

责任印制:同 非

出版发行:社会科学文献出版社

(北京建国门内大街5号 电话 65139963 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销:新华书店总店北京发行所

排 版:北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷:北京隆华印刷厂

开 本:850×1168毫米 1/32开

印 张:9.875

字 数:232千字

版 次:2000年11月第1版 2000年11月第1次印刷

ISBN 7-80149-406-7/F·118

定价:19.80元

版权所有 翻印必究

本书出版受华夏英才基金资助

《中国经济运行丛书》

编 委 会

总 主 编 李京文

副总主编 郑家亨 汪同三 李富强

编 委 (以姓氏笔画为序)

王稼琼	史忠良	刘迎秋	刘溶沧
许晓峰	李 平	张屹山	张声书
沈利生	吴尚民	罗国勋	周德英
胡乃武	钟学义	顾海兵	蔡 昉
潘新平			

《中国经济运行丛书》总序

李 京 文

20 世纪世界经济发展史上的一大“奇迹”，就是近 50 年来中国经济取得了举世瞩目的成就，由一个半封建半殖民地的贫穷落后国家发展成为独立的社会主义大国。特别是改革开放 20 年来，中国经济以年均 10% 的速度持续、稳定、高速发展，大大增强了中国的综合国力和国际竞争力，大大提高了人民生活水平和中国的国际地位，也为亚洲和世界经济发展与社会稳定作出了自己的贡献。特别是近期中国经济在东南亚金融风波中表现得最为明显。

对世界经济发展中的这个“奇迹”，对中国经济近 20 年的快速、稳定发展有许多问题值得深入探讨。例如，这个发展进程有些什么特点，它的运行机理是什么？如何保持中国经济持续、稳定、高速运行？中国生产率增长和资本、劳动等生产要素对保证中国经济运行有什么贡献？中国经济运行中的热点和难点何在？如何培育新的经济增长点？数量经济、技术经济、区域经济等经济学科的深入研究和对中国经济运行有什么促进作用？中国经济运行中的政策取向是什么？中国应如何迎接知识经济时代的到来？对 21 世纪的中国经济如何展望等一系列问题，都是经济学工作者、企业家、各级领导干部与管理人员，以及全国人民十分关心的大事，也是国际社会关注的焦点。这套《中国经济运行丛书》就是试图将对这些问题做出初步回答而组织编写的。

社会科学文献出版社在世纪之交推出的这套《中国经济运行

丛书》，经过了有关专家的精心策划、精心选题、精心安排，并邀请国内外知名学者为丛书作者，力求在内容上和形式上都使人耳目一新，争取成为中国经济类图书的样本。这套丛书的出版，对中国经济运行的研究具有重要的理论意义和现实意义，必将产生深远影响。

这套丛书之所以值得一读，我以为其原因就在于它将具有三大特点：科学性和先进性、系统性和全面性、应用性和启示性。

首先，这套丛书是中国著名经济学家和优秀中青年学者的创作或合作产物，代表了当今中国经济学研究的主流方向。他们吸收了国内外最新的研究成果，采用定量分析与定性分析相结合的方法，继承性与开拓性相结合，理论与实证研究相结合，如实地评价过去，科学地展示未来，提出新观念和新思想，构造新模型和运用新方法，使各有关课题研究处于国内或国际的领先地位，具有较深刻的理论探索意义和较高的学术价值。如《知识经济的兴起》、《中国生产率分析前沿》等。

其次，这套丛书反映了中国经济运行的方方面面，对经济增长趋势、科学技术进步、产业结构升级和支柱产业选择、人力资源和就业结构、消费和需求结构、发展战略和政策建议等，都有全面、深入、精辟的论述，既有系统的、权威的数学模型，又有详尽的统计资料和典型数据，在总量层次、部门（产业）层次、地区层次等各个层面都可为进一步跟踪研究和拓宽研究范围提供帮助。如《中国经济增长的理论与政策》、《中国经济增长与可持续发展》等。

最后，这套丛书的目的在于为中国实现“两个根本性转变”和实现 2010 年远景目标贡献力量，因此必然要紧密结合中国经济运行的实际，有针对性地对中国经济运行中出现的问题，提出切实可行的政策思路和政策建议，特别是始终强调科教兴国的基本国策，强调科学技术进步在中国未来经济发展中的重要作用。

这套丛书对中国经济运行中的现实问题和应用问题，给了我们一些很好的帮助和启示。

我希望，这套丛书的出版，既是对我国改革开放 20 年和中华人民共和国成立 50 周年的丰厚献礼，也是对我国继续坚持改革开放，实现我国经济的持续、快速、健康发展的有效促进，同时也是对不断变革与蓬勃发展的中国经济科学宝库的一个补充与丰富。

由于时间紧迫，水平有限，而且这套丛书涉及的范围非常广泛，研究对象十分复杂，其中很多因素带有极大的不确定性，因此尽管作者和出版者们作出了最大的努力，也仍然不可避免地会存在这样那样的不足之处，在此真诚期望各界读者批评指正，以便使这套丛书不断修正、补充、完善。

1998 年 6 月

序 言

长期以来，区域发展被认为是政府的一项重要工作，然而在走向市场经济的今天，这项工作的理论方法、基本目标、主要内容、实施手段等，都已经发生了和正在发生着一系列的变化。其中一项根本性的变化是，市场机制正在越来越多地替代政府的行政指令，在区域发展中逐渐起基础性的作用。

政府在区域发展方面的工作，有两个重大变化。第一，政府不再具有直接影响区域经济发展的投资决策能力，政府不能再把自己看做是主导区域经济发展的的一种决定性的力量。第二，区域协调发展仍是政府的一个重要政策目标，但政府必须遵循市场经济的基本规律，因此，政府必须在市场经济的基础上对区域发展状况进行科学分析，并按这种分析来制定政府的区域发展思路和政策。

在企业经营决策中，区域发展状况逐渐具有重要地位。在计划经济时代，区域格局是不需要企业来考虑的一个问题，因为所有的一切都由一个“父爱主义”般的政府来决定。即便在计划经济向市场经济转变的过程中，由于要素自由流动的市场机制建立滞后，绝大多数的企业只能“就地闹革命”，区域发展并不是企业经营决策需要优先考虑的问题。但在目前，一方面是初步具有了生产要素自由流动的市场环境，另一方面是企业已经成长或者正在成长，具有了跨区域投资的能力，在这种情况下，“何处（Where）、如何（How）、为什么（Why）投资”问题，日益成为一些企业必须考虑的问题。

改革开放以来，制度变迁是区域发展格局变动的主要因素，微观活力在区域发展中起着主要的作用。在本书，我们可以看到一系列关于区域经济发展的全新的问题。比如，人口过密化对于区域经济发展的影响；人口过密化状况下的产业、人口和城市的空间布局问题；产业集聚、人口集中和城市集聚发展在空间上的相互关系，及其基本模式；全球经济一体化、加入 WTO、新经济对于区域发展的影响，等等。站在世纪之交的角度面向未来，我们必须在一个更高的层面上，在一个更广阔的空间上，以产业、人口和城市化为主线，来研究区域经济发展的空间集中化问题。

本书是笔者以浙江为实例，关于 21 世纪初期区域经济发展战略的一项研究。浙江在经济社会发展方面具有两大自然资源约束：耕地资源约束和平原资源约束。如费孝通先生所言，中国的基本国情是多数人口居住在少数宜耕土地上；亦如黄宗智先生^①所言，是一种人口过密化的状况。就人均耕地而言，浙江是中国大陆人均耕地最少的省份之一，环杭州湾、浙赣沿线地区和温台沿海地带，不仅是中国，也是世界人口密度最高的区域之一。就平原资源而言，经济社会发展主要是在地势平坦、交通良好的区域进行，而这样的区域，浙江只有为数不多的几块，且仅占浙江国土面积的很少一部分。我们显然不可能在浙江的全部国土上展开经济社会活动，也许科技发展会改变这种状况，但至少在目前还只能在有限的平原内进行大规模的经济社会活动。

出于最大限度地利用有限的耕地，在空间结构上提高要素配置效率的要求，以及绝大多数经济社会活动只能在少数平原地区进行的自然地理约束的情况下，空间集中经济或区域集中经济，是我们在 21 世纪初期必然应采取的一项经济社会发展战略。

^① 著名华裔美籍经济史学家。

本书要点概述如下。

①改革开放以来，浙江区域经济发展保持了一定的总体均衡性，但区域差距有所扩大。无论是从投入要素的分布看，还是从GDP产出分布的角度看，浙江经济的高速发展，并不是以牺牲总体均衡性为代价而取得的，1980~1998年，人均固定资产投资的区域分布的总体均衡性大幅提高，人均GDP的区域分布的总体均衡性，大体与改革开放初期持平，GDP分布重心向环杭州湾以南地区移动。总体而言，浙江的发展路子是符合“让一部分人和一部分地区先富起来”、“先富带后富”的政策构想的，这大概也是浙江路子的成功之处。但与此同时，也存在着发展水平最高地区与最低地区差距扩大的问题。20%的人均GDP最高地区，与20%的人均GDP最低地区相比，人均GDP差距由1980年的3.9倍扩大为1998年的4.7倍。不过要指出的是，如果考虑到劳动力和人口转移因素，人均GDP差距有可能是缩小的。^①

②区域经济发展的集中化趋势。从前几年的工业总产值区域分布看，浙江区域经济发展确实存在着一种“散”的倾向，1980~1996年，浙江工业总产值的集中指数逐年有所下降。然而从1996年以来，这一指数已经开始上升，这或许意味着浙江工业发展的分散化趋势渐入尾声。要指出的是，考虑到浙江工业曾高度集中于杭州、宁波等少数城市的实际，因此工业总产值分散化的实质，是工业化进程在浙江各市区与县市的全面推进，具有非常积极的意义。进一步要指出的是，浙江工业发展只是一种有限范围内的分散化，并由此导致了GDP分布的区域集中，

① 由于GDP计算通常不考虑劳动力流动因素，因此在发达地区，由于劳动力流入较多，人均GDP是高估的；而在欠发达地区，由于劳动力流出的原因，人均GDP是低估的。所以说，发达地区与欠发达地区的人均GDP差距，高估的幅度相当大。请参看第十一章第二节。

GDP 的集中指数 1980 年为 39.3, 1998 年上升到 43.5。如果说, GDP 集中指数具有比工业总产值更重要的意义, 反映了更多的关于区域发展的信息, 那么, 浙江区域经济发展, 总的是一个集中化的倾向。

③城镇已经成为浙江区域经济主体。根据各方面数字和情况的综合估算, 到 1997 年, 浙江已有 70% 左右的非农从业人员集中于市区 (包括县级市的城区)、县城和镇的建成区范围。如果不考虑劳动生产率因素, 仅仅考虑非农产业, 则城镇非农产值大致已占全省非农产值的 70% 左右。如果进一步考虑城镇劳动生产率高于农村的因素, 则城镇非农产值起码占了浙江非农产值的 80% 左右, 进一步考虑农业产值的因素, 则城镇经济已约占浙江 GDP 的 70% 左右。显然, 浙江经济发展已经以从农村工业化为主, 转变为以城镇经济为主, 实现了经济发展道路的历史性转变。

④制度变迁是浙江区域经济格局变动的主要因素。回归分析表明, 非国有经济是浙江区域经济格局变动的主要因素, 集体经济、个体私营经济及其他经济的发展, 是浙江各市区和县市 1980~1996 年人均 GDP 名义增长率的主要解释变量。尤其是在原先经济发展水平较低的浙中盆地、温州和台州地区, 非国有乃至非公有制经济起的作用更大。由此也可以实证地看出, 在转轨时期, 制度变迁对于区域经济发展起着至关重要的影响。浙江各地的制度变迁进程, 具有激励因素较强与交易成本较低的特点, 而其中的人均耕地水平与区位条件, 决定性地影响着各地的制度安排模式, 也决定性地影响着各地的经济发展进程。

⑤空间集中化战略。所谓空间集中化战略, 简单地说, 就是促进生产要素向少数地区的集中。然而要强调的是, 从政府的角度而言, 这是一种“庖丁解牛”式的发展战略, 即按照集中经济的内在要求, 尊重客观实际, 加快生产要素的集聚。浙江空间集

中化战略的总体构想大致分三个层次：一是吸引全国乃至境外生产要素向浙江集聚；二是积极促进生产要素向少数区域，即本书所谓的“V二”区域集聚；三是欠发达地区跨越工业化阶段，形成一种“异地工业化”为主的多元发展模式。空间集中化战略有三条主线，即产业集聚、人口集中与城市的集聚发展，三者具有内在的逻辑一致性，也是本书的基本分析架构。

⑥产业集聚的主体是中低层次产品。21世纪初期，浙江产业集聚的战略目标，是要争取成为中国沿海地带和太平洋西侧的中低层次产品制造业中心。要在积极发展高新产业的同时，以中低层次产品为主，以劳动密集为基础，积极采用先进适用技术、现代营销理念和筹资手段，形成区域集聚、大规模、专业化生产的区域经济格局。在产业集聚过程中，企业是产业集聚的主体，政府的作用主要是提供社会公共产品。

⑦省外与省内并重的人口集中模式。从省内劳动力供需分析看，一是存在着劳动力供给总量缺口的问题，2005年以前，劳动力供给大致每年缺口10万人，2005年以后，扩大到50万人以上。二是存在着劳动力供需的区域不均衡问题，2005年以前，在“V二”区域内，劳动力供给每年约有20万人口的缺口，2005年以后，这一缺口扩大到每年50万人，而在非“V二”区域，2005年以前，每年约有10万人口以上的富余劳动力。正是由于前述原因，形成了浙江省以省外与省内劳动力转移并重的人口集中模式。到2010年，在“V二”区域的外来劳动力中，省外劳动力将占近80%， “V二”区域的常住人口比重将占全省2/3以上。

⑧以市场化推进城市化与城市的集聚发展。城市化是产业集聚和人口集中的内核，空间集中化进程是以城市为中心而展开的。因此在产业集聚和人口集中化进程中，必然会加快城市化发展。在浙江，产业、人口都将向“V二”区域集聚和集中，城市

化发展将形成沿“V二”轴线集聚发展的格局，以市场化推进城市化发展，形成正常的行政区划调整机制，将一部分镇升格为市。实行市不管县（市）的体制。

卓勇良

2000年5月

目 录

序 言	1
第一章 背景与研究前提	1
第一节 中国区域布局理论的重大变化	2
第二节 区域发展政策和思路的变动	4
第三节 研究基点与方法	7
第二章 理论前提与思考	10
第一节 区域经济学简介	10
第二节 区域经济学的理论背景	11
第三节 若干理论思考	15
第三章 美日空间集中化格局的比较及其启示	23
第一节 产业集中化	23
第二节 人口集中化	32
第三节 城市化与城市的区域集聚发展	40
第四节 若干启示	47

第四章 经济发展条件与区块划分	52
第一节 经济发展的制约因素	53
第二节 经济发展的有利条件	57
第三节 区块划分	61
第四节 区域经济的集中化倾向	65
 第五章 区域经济在全国发展格局中的崛起	 71
第一节 后来居上的区域经济	71
第二节 快速的工业化进程	75
第三节 独具特色的所有制结构变动过程	79
 第六章 区域生产力分布变动	 85
第一节 投入要素分布变动	85
第二节 产出 (GDP) 分布变动	91
第三节 区域产业结构变动	96
第四节 城乡结构变动	99
第五节 运输邮电格局变动	103
 第七章 区域经济的集中化进程	 106
第一节 GDP 集中趋势与工业总产值的分散趋势	107
第二节 经济重心南移	112
第三节 城镇成为经济发展的主体	116
第四节 空间集中化进程的重大意义	121

第八章 空间集中化进程的基本特征	126
第一节 产业集聚先行.....	126
第二节 以劳动力流动为主要形式的人口集中.....	134
第三节 多元推进的城市化进程.....	140
第四节 空间集中化进程的多种模式.....	145
 第九章 制度变迁是区域发展格局变动的主要因素	151
第一节 非国有经济的主体性作用.....	152
第二节 激励因素较强与交易成本较低.....	164
第三节 外部制度变迁.....	172
 第十章 空间集中化战略的总体构想	179
第一节 全国区域经济发展的集中化态势.....	179
第二节 “V 二”区域具有重要地位.....	190
第三节 积极促进生产要素向“V 二”区域集中.....	197
 第十一章 欠发达区域发展模式	206
第一节 欠发达区域发展状况.....	207
第二节 跨越工业化阶段.....	211
第三节 “异地工业化”为主的多元发展模式.....	217
第四节 政府可支配资源的反梯度投入政策.....	224