

经济技术协作 理论和经验

赵维臣 主编

天津人民出版社

经济技术协作理论和经验

赵 维 臣 主编

*

天津人民出版社出版

(天津市赤峰道124号)

天津新华印刷四厂印刷 天津市新华书店发行

*

850×1168毫米 32开本 6.625印张 2插页 147千字

1983年11月第1版 1983年11月第1次印刷

印数：1—10,000

统一书号： 4072·64

定 价：0.85 元

前 言

党的十一届三中全会以来，贯彻了对外开放、对内搞活经济的方针，各地区经济技术协作蓬勃开展，经济效果显著，成为促进国民经济繁荣的一条新途径。为了有利于经济技术协作的理论研究和实际工作的开展，我们编辑了《经济技术协作理论和经验》一书。本书内容包括四个部分：第一部分是有关经济技术协作的理论探讨；第二部分是一九八三年一月全国经济技术协作报告会文件选编；第三部分是部分地区开展经济技术协作的经验；第四部分是国务院及有关部委关于开展经济技术协作的若干规定和办法。

本书承蒙薄一波同志题写书名，承张劲夫、吕东、袁宝华、马仪和著名经济学家薛暮桥、马洪等同志指导和支持，各地有关同志在编辑工作上予以赞助，在此一并表示感谢。

参加本书编辑的有郭文祥、杨旭光、许昌中、张广义、汪新平、郭桂珍等同志。

编 者

一九八三年五月

目 录

(一)

经济技术协作的理论探讨

在沿海八城市经济问题讨论会上

的发言 马 洪 (3)

开展对上海内地技术协作问题的

科学研究 于光远 (23)

关于经济技术协作的一些问题 于光远 (34)

地区间技术协作若干问题的探讨 曹麟章 顾光青 (45)

开展经济技术协作是经济发展的

客观需要 李乔年 钱德山 黄求燕 (54)

上海与兄弟省市(区)技术协作

经济效果讨论会综述 刘与任 (61)

(二)

一九八三年一月

全国经济技术协作报告会文选

进一步推动经济技术协作的发展 张劲夫 (81)

吕东同志主持全国经济技术协作

报告会的讲话 (87)

推进和发展经济技术协作的好

形势 马 仪 (88)

上海与兄弟地区间经济技术协作

与联合 汪道涵 (94)

开创地区协作新局面为四化建设

做出新贡献 李瑞环 (105)

大力开展经济技术协作为实现宏

伟战略目标而奋斗 周 惠 (113)

开展经济技术协作促进生产建设

的发展 祁 山 (122)

取长补短 共同繁荣 王克文 (131)

(三)

部分地区开展经济技术协作的经验

全国经济技术协作的情况

和问题 杨旭光 许昌中 张广义 汪新平 (141)

发展华北地区经济技术协作 彭梦庚 (154)

开展西北地区的经济技术协作加速

四化建设进程 周述实 李西林 (166)

(四)

有关开展经济技术协作的

若干规定、办法

《中华人民共和国国民经济和社会发展第六个五年计划》

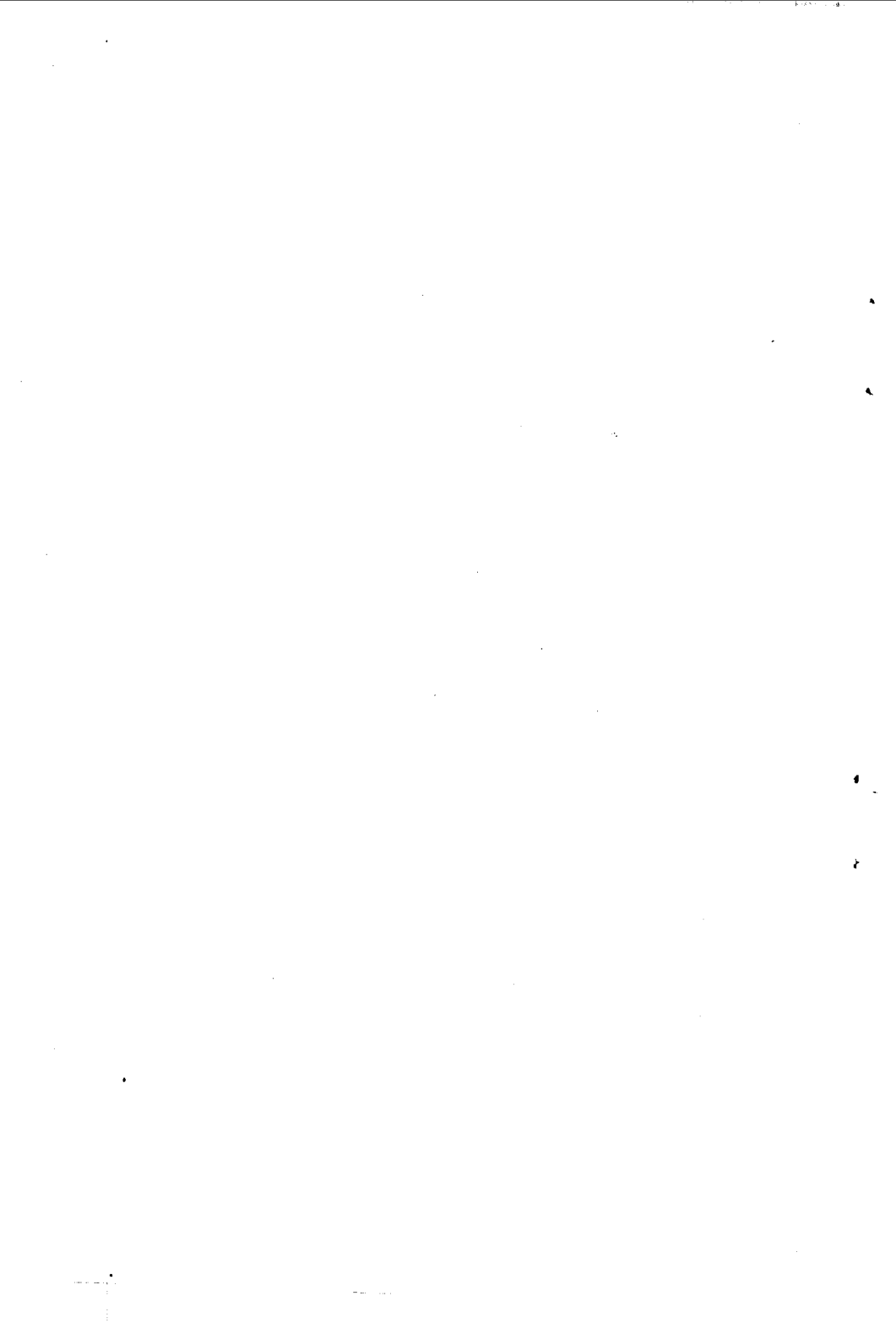
第二十三章：地区协作 (179)

国务院批转关于经济发达省市同少数民族地区对口支援

和经济技术协作工作座谈会纪要的通知	(182)
经济发达省、市同少数民族地区对口支援和经济技术协作工作 座谈会纪要 (一九八二年十二月二十四日)	(183)
国务院关于推动经济联合的暂行规定 (一九八〇年七月一日国 务院常务会议通过)	(190)
关于试行国内合资建设暂行办法的通知 (一九八二年十月十四 日)	(193)
关于试行国内合资建设的暂行办法	(194)
国务院关于华北地区经济技术协作会议 几个问题的批复 (一九八二年十二月二十八日)	(201)
关于《云南省经济技术协作邀请会议情况报告》有关 问题的复函 (一九八二年十二月十八日)	(203)

(一)

经济技术协作的理论探讨



在沿海八城市经济 问题讨论会上的发言

马 洪

我们这次沿海城市经济问题讨论会是在党的十二大召开后不久举行的。在十二次代表大会上，胡耀邦同志提出了宏伟的战略目标，为我们伟大祖国设计了一幅壮丽的蓝图。在这样新的形势下，我们研究沿海城市如何为翻两番作出贡献，为开创社会主义现代化建设新局面作出贡献，是很必要的，很有意义的。

我的发言准备讲三个问题：

- 一、目前经济形势；
- 二、充分发挥沿海城市在四化建设中的作用；
- 三、加强能源、交通等重点建设，为发挥沿海城市的作用创造条件。

一、目前经济形势（略）

二、充分发挥沿海城市 在四化建设中的作用

这是我们这次会议的主题。这次会议来了这么多同志，有

做实际工作的，有做理论工作的，大家都有丰富的工作经验或理论修养。我对会议讨论的问题缺乏系统深入的研究，是来向同志们学习的。看了一部分论文，听了同志们的发言，受到很多启发。现在提出一些问题和很不成熟的看法，和同志们商量。

因为这是一次学术性的讨论会，所以，首先，我想到的是如何研究沿海城市的经济问题。沿海城市经济问题是一个很重要的问题。我们这次触及了一些重要问题，还要继续研究下去。这次会议以后，还要认真地、系统地、深入地研究一些问题。为了使研究工作取得更好的效益，探讨一下研究方向和研究方法问题，看来是必要的。根据这次会议的经验，是不是有以下几点值得注意：

第一，要以党的十二大精神为指导思想，着重研究沿海城市如何在实现十二大提出的战略目标，开创我国社会主义现代化建设的新局面中发挥应该发挥的作用，以保证战略目标胜利实现。

党的十二大提出了以提高经济效益为前提，二十年内工农业年总产值翻两番的战略目标，还提出了战略重点、战略步骤以及一系列重要方针政策。今后二十年沿海城市的任务，就是努力贯彻这些方针政策和战略部署，来实现战略目标。

沿海城市在实现全国工农业年总产值翻两番目标中的任务是极为繁重的、它不仅本身要承担这方面的任务，还要带动周围地区完成这方面的任务。我们研究沿海城市经济问题，就是要以十二大精神为指导思想，按照十二大的精神来确定研究方向，确定选题，寻找解决问题的途径和方法。这个指导思想问题是十分重要的。这次会议是这样做的，今后要继续这样做。

第二，要深入研究有关的重大理论问题。

有的同志说，沿海城市经济中的理论问题已经解决了，现在是要解决实际问题。我们当然应该十分重视研究和解决实际问题，但是，不能认为理论问题都已经解决了，没有什么可以研究的了。

所谓研究有关的理论问题，就是探讨沿海城市经济的本质和它的发展规律。能不能说，这个问题已经解决了呢？恐怕还不能这样说。对于城市经济包括沿海城市经济的本质和它的发展规律问题，对我们来说，很多方面还是一个未知的王国。

例如，沿海城市的性质、地位和作用问题，就要进一步探讨。这次会上，对沿海城市的发展方向就有不同看法，这就涉及沿海城市地位和作用的理论问题。对于这个问题的看法，有的同志主张“以外贸为主攻方向”，有的同志提出“外向型”等等。另外很多同志则主张“沿海促内地，国外促国内”。应该说，在着重点方面，这里是有理论上的分歧的。当然还有其他

的理论问题应该研究。

不同的理论是会导致不同的实践的。从我国解放以来的历史看，沿海城市一度没有放在应有的地位上，这同理论认识也是有关系的。不能笼统说我们不重视城市的地位和作用。全国解放前夕，在1949年初，党的七届二中全会就作出工作重点由农村向城市转变的决定，说明党是重视城市的。但是我们的认识确实还不够，一度就忽视了沿海的工业建设。1956年毛泽东同志在《论十大关系》中就批评过这种现象。他说：“最近几年，对于沿海工业有些估计不足，对它的发展不那么十分注重了”^{*}。即使在提出重视沿海工业的情况下，也是片面强调工业

^{*} 《毛泽东选集》第五卷第270页。

而忽视商业等等的作用，尤其长时期忽视了沿海城市在外贸方面应起的作用。这里当然有复杂的原因，如帝国主义封锁等等。但同理论认识不够全面深刻，也是有关系的。历史经验告诉我们，把一些理论问题弄清楚，是很必要的。

研究理论问题要收集全面系统的资料，揭示本质，找出规律，这是很艰巨的事情。

第三，理论研究必须密切联系实际。要通过研究找出规律性的东西，并且按照这些规律提出解决问题的办法。

研究理论，归根到底是为了解决实际问题。而且现在大量的实际问题需要理论工作者研究解决。因此，希望大家在研究理论问题时，必须注重联系实际。研究实际问题不只是提出问题来，而且要以正确的理论为指导研究出解决问题的办法。

为了做到这点，要具体地深入地研究一些问题。例如：各沿海城市有共同的问题，又有不同的特点，广州和上海、天津的作用就不完全一样。广州附近有深圳、珠海特区，又有港澳地区；而上海、天津附近就没有这种地区。各个沿海城市应根据各自的特点和优势，发挥不同的作用，确定不同的发展方向和战略目标。

在内联外挤的问题上，如何内联，如何外挤，也要具体研究一些问题。比如，用哪一种商品去外挤，挤到什么地区，同谁去拼，有多少把握，有什么风险，如何减少风险，等等。

第四，要认真学习 and 领会党的方针政策，尤其要认真学习三中全会以来的方针政策。

党对城市（包括沿海城市）的政策也有一个发展过程。前面说过，解放以来，党是重视城市问题的，但在发挥城市的作用

用上又确实存在过这样那样的问题。三中全会以来，我们才对城市作为经济中心的作用有比较全面深入的认识。最近，中央又提出要把大中城市作为经济中心，提出上海等沿海城市要“内联外挤”，这是认识上的巨大进步，表明我们党的方针政策是以客观经济规律为依据的。

但是，不能认为对这些方针政策大家的认识都完全一致，甚至不能说大家都已熟悉党的重要的方针政策。因此，要认真学习，全面领会。要准确理解这些方针政策的内容和界限，研究如何贯彻。

为了有利于进一步研究城市经济问题和沿海城市经济问题，建议把建国以来党关于这方面的方针政策编纂一下，供大家学习。会上印发了马克思恩格斯论城市的小册子，看过之后很有教益。研究经典作家关于城市的论述是必要的，与此同时，还要研究和学习党和政府关于城市的方针政策。

第五，要从全国的角度，要从加快整个国民经济发展和现代化的要求出发，来研究沿海城市经济以及一般城市经济问题。

研究问题忌带片面性。马克思主义认为，立场正确才有可能克服片面性。这里我不是说无产阶级立场、资产阶级立场的问题，应该说，我们这个讨论会上不存在这个问题。但是，确实还有一个站在哪里的问题，即站在局部，还是全局，从什么角度出发看问题的问题。这是因为现实生活中，存在着中央和地方，部门和部门，地方和地方，地方和部门等等矛盾，这些矛盾在经济活动中，往往涉及物质利益方面。由于代表不同方面的利益，看法和主张就会有所不同。那么，我们应该服从什么利益呢？我想，应该服从整个国家的利益，反映加快整个国家社会主义现代化建设的要求。

搞研究工作的同志也许可以超脱一点（我说也许，就是说也不一定），搞实际工作的某些同志有时也难免站在本部门、本地区、本单位的角度看问题。其实，这并不一定不对，而是要看是不是反映了全国人民的利益。我们也不能要求，每个人不代表自己的部门、地区、单位讲话，但是，要求搞调查研究时客观一点，全面一点，则是应该的。因此，我们研究问题首先要从加快整个国家社会主义现代化建设的要求出发，从加快整个国民经济发展的要求出发。

赵紫阳同志最近在提出要进行上海经济区和山西煤炭重化工基地的规划时说：“国务院决定，成立上海经济区规划办公室和山西能源基地规划办公室，不是站在条条块块的立场，而是要从全国的角度去研究处理问题，协调经济区内条条与块块的矛盾，促进生产力的发展”。这对我们研究沿海城市经济问题有重要的指导作用。

下面对三个有关的问题谈点看法：

1. 关于沿海城市的地位和作用。

去年召开过一次中心城市问题座谈讨论会，对中心城市的地位作用进行过探讨。这次会议可以说是上次会议的继续。

中心城市的地位和作用，同沿海城市的地位和作用有共同点，也有不同点。不同点主要在于这些城市处于沿海，是内外交流的枢纽。这次会议着重地讨论由于它们处于沿海而在地位和作用上产生的特点。根据会议讨论的意见，对于沿海城市的地位和作用，比较一致的看法是：沿海城市在历史上就形成了一定的经济优势，对内地的发展起过并继续起着促进作用；沿海城市由于地理位置优越，交通方便，作为港口，对外经济关系密切，商业繁荣，金融发达，特别是工业基础好，文化科学技

术水平高，名牌产品和科技人员大多集中于此。可以说，沿海城市是全国工业和科技精华的荟萃之地。这些优越的条件，使沿海城市自然地成为周围区域的经济中心，它有着发达的工业、商业、运输业、外贸业、金融业和文化科技等等。这对全国的经济的发展起着极大的促进作用。大家认为，必须从战略的高度上，充分认识沿海城市在我国实现社会主义四个现代化中的重要地位和作用，任何忽视沿海城市地位和作用的观点都是错误的。

从会议的论文和发言看，对沿海城市的地位和作用也有一些不完全相同的看法，主要有两种意见：

第一种意见，有的同志认为，由于我国沿海城市的特殊地理位置和历史上形成的经济优势，决定了它在社会主义建设当中起着双重作用：一方面是对内的作用，即利用沿海城市优越的经济技术条件促进内地的经济发展；另一方面是对外的作用，即利用沿海城市对外经济联系的有利条件，挤进国际市场，吸收外资，引进技术和先进设备，加以消化和推广，以此来加速全国四化建设的进程。

第二种意见，有的同志认为，沿海港口城市是进出口的门户，运输的枢纽和商品集散地，强调它是对外贸易的中心。因而主张我国的当务之急，是首先把沿海城市对外贸易中心的作用发挥出来，以充分发挥它的作用。有的同志还主张，沿海城市要“以外贸为主攻方向，调整工业生产结构和出口商品结构”。

以上概括，不一定能把会议上讨论的意见完全准确地表达出来，但是，在沿海城市的地位作用问题上，例如在对内和对外关系着重点问题上，确实存在着不同的看法。有的同志强调外贸中心的作用，有的同志强调对内经济中心的作用。对于沿海城市的地位和作用当然还会有其它不同认识。

对于这些不同意见，有必要加以认真研究，找出真正的分歧所在和原因，进一步探讨，求得比较正确一致的认识。有这样那样的不同意见完全是可以理解的，因为问题本身就比较复杂，应该实事求是地进行探讨。

究竟怎样认识沿海城市的地位和作用，解决这个问题的关键是对沿海城市在我国国民经济中特别是在实现四化中的地位和作用进行分析。沿海城市的地位和作用是客观存在，我们的认识应反映这个客观存在，而且应该反映得全面深刻。

据1981年全国222个城市的统计，人口占全国的10.3%，工业产值和利润占全国的75%以上，工业固定资产原值、职工人数都占全国的三分之二左右。其中十五个沿海城市，它们的土地面积只占全国不到1%，人口只占4.7%，而工业产值则占全国的29.5%，全民所有制企业的利润和税金则占全国的30.2%，财政收入占全国的24.8%。这些都是客观的存在。我们应从这种实际出发考虑解决问题。

众所周知，象上海、天津、广州、大连这样的沿海城市，它的作用是多方面的，包括工业中心、商业中心、交通运输中心、外贸中心、金融中心、信息中心、科技中心、文教中心等。而在所有这些方面，都处于一种极其重要的地位。某些时候我们不必强调它的某一方面的作用，但是我们任何时候都不能不看到它的多方面的作用，防止和克服认识上的片面性。

有些同志特别强调沿海城市作为对外贸易中心的重要作用，强调它在对外经济关系中的作用，也是有一定根据的：

第一，扩大对外经济技术交流是一项重大任务，沿海城市在完成这项任务中，应该起相当重要的以至决定性的作用。

第二，最近中央领导同志一再提出，上海等沿海城市要“内联外挤”。

第三，过去长时期忽视了沿海城市的这种作用，现在有些同志还对沿海城市扩大对外技术经济交流的作用和任务，认识不足。

所以，在一定条件下，在一定意义上，强调沿海城市在对外贸易中，特别是对外经济关系中的作用，是有理由的。

在强调沿海城市外贸作用的时候，应当从客观实际出发。当前象上海、天津、广州、大连这样一些大的沿海城市，它们的出口商品，在其工业总产值中只占10%稍多一点。因此，我们一方面要尽最大的努力挤进国际市场，打开销路，扩大对外贸易；同时，另一方面，仍要十分关心发挥沿海城市其他方面的作用，十分关心国内市场。如果由于过分强调对外贸易的作用而忽视了沿海城市的其他作用，特别是忽视它的工业基地、科技基地等等重要作用，那就不能充分地发挥沿海城市的其他方面的重要作用，因而也就不能很好地发挥它对外贸易的作用。尤其不能忽视沿海城市对于带动周围地区和内地经济发展的作用。沿海城市扩大对外经济交流的最终目的，不仅是为了沿海城市本身经济的发展，更重要的是为了带动和加速周围地区经济的发展和全国的四化建设。而且，如果忽视沿海城市带动周围地区和内地经济发展的作用，就很难发挥好外贸中心的作用。

此外，有的同志主张，沿海城市应该实行“出口主导型”或“外向型”的战略。就一般沿海城市而论，有没有必要和可能实行这种战略呢？它会导致什么后果呢？这也是值得考虑的问题。