

北/京/市/中/学/教/师/继/续/教/育/用/书/



当代中国经济 若干问题

徐中伟 / 主编

华 文 出 版 社

当代中国经济若干问题

徐中伟 主编

华 文 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国经济若干问题/徐中伟等编著. — 北京: 华文出版社, 1998

ISBN 7-5075-0756-4

I. 当… II. 徐… III. 经济-问题-研究-中国
IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 19016 号

华 文 出 版 社 出 版

(邮编 100800 北京市西城区府右街 135 号)

电话 (010) 63096781 (010) 66063891

新 华 书 店 经 销

新源印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 11.375 印张 280 千字

1998 年 9 月第 1 版 1998 年 9 月第 1 次印刷

*

印数: 0001—5000 册

定价: 15.00 元

北京教育学院 教材建设评审委员会

主 任 倪传荣

副主任 邵宝祥 蓝继世 叶九成

委 员 (以姓氏笔画排序)

王长沛 方金秋 卢元锴 刘 尧

齐宪代 李永廉 何立婴 何怡生

杨文荣 苏立康 罗希尧 赵恒烈

徐锡祺 梅汝莉 曾中平 潘筱萍

戴 琅

内 容 提 要

《当代中国经济若干问题》一书，以邓小平经济理论为指导，围绕社会主义市场经济体制改革深入发展这一中心，以市场经济理论的形成与发展为出发点，按照马克思主义再生产过程的理论体系和党的十五大精神，依次阐述了社会主义市场经济理论的形成；中国当代所有制结构的发展趋势；社会主义国有经济与现代企业制度；中国的产业结构；中国的农业问题；社会主义市场经济条件下的个人收入分配；社会主义市场经济与财税、金融制度改革；当代中国居民消费的若干问题；社会主义市场经济条件下的社会保障制度；社会主义市场经济的宏观调控等问题。这些问题是我国当前改革中的热点。本书分别对这些经济问题的历史沿革、现状、未来发展以及改革对策等内容，进行了深刻、精辟的论述。

前 言

党的十五大召开之后，我国的社会主义市场经济体制改革，在邓小平理论的指引下，正向更深的层次发展。我国社会主义现代化建设，取得了伟大的历史性成就，国民经济快速发展，国家经济实力显著增强，人民生活水平迅速提高，文明古国正面临着再度兴盛的历史机遇，中华民族正满怀信心地迎接新 21 世纪的到来！

建立和完善社会主义市场经济体制，彻底地实现我国经济增长的两个根本性转变，是本世纪末和下世纪初的战略任务。为了完成这一任务，我国人民要团结一致、振奋精神，高举邓小平理论的伟大旗帜，在以江泽民同志为核心的党中央的领导下，做出巨大的努力，不断前进。当前，我国的各项改革已经进入到攻坚阶段，在经济体制改革的各个领域和环节上，都是卓有成效的，但还存在着相当多的问题。每一个正直的中国人，都会严肃地考虑我们民族的命运，密切地关注这场改革攻坚战的进程和发展。我们必须了解这场改革的内容和实质及其演进过程；懂得和理解党在改革方面的具体的方针、政策；明白每一个改革措施的做法和意义。这样，全国人民才能上下一心，完成我们民族的伟大历史使命。为此，我们在教学实践和研究的基础上，编著了这本《当代中国经济若干问题》，阐述改革中大家异常关注的一些热点问题。

本书以专题的形式，选择了社会主义市场经济理论的形成与发展、所有制结构、现代企业制度的产业结构、农业发展、个人

收入分配、居民消费、社会保障、宏观调控等热点问题展开论述，各章独立。各专题都以历史发展为线索，阐述了这一问题的历史、现状、特点、存在的问题、改革原则和措施。所论述的问题，既阐述理论，又介绍了实践，线索清晰，理论通俗易懂，材料丰富翔实，使读者易于理解和把握。

本书不仅适用于普通教育领域的教师和行政领导干部学习使用，也适宜于理论宣传工作者和思想政治工作者学习使用，还可以作为普通高校、成人高校的教材，以及干部培训和在职人员自学的教材或参考书，具有指导性、科学性和可读性。

本书由徐中伟组织并编写和修订大纲。编著者有：徐中伟（第二章、第八章，并与乔自洁合著第三章），王玉昆（第一章、第十章），翟华超（第四章、第五章），乔自洁（第七章），姜为群、周觉（第六章、第九章）。徐中伟审阅定稿，并任主编。

本书的编写、出版，得到了北京教育学院领导和戴琅、邹志祥同志的鼎力相助，在此一并感谢。

由于时间仓促，水平有限，书中难免存在疏漏和错误之处，敬请读者批评指正。

编 者

1998年6月

目 录

前 言	(1)
第一章 社会主义市场经济理论的形成	(1)
第一节 传统的计划经济理论与实践	(1)
第二节 以市场为取向的经济体制改革	(7)
第三节 社会主义市场经济的基本特征	(14)
第二章 中国当代所有制结构的发展趋势	(27)
第一节 中国所有制结构的历史沿革	(27)
第二节 中国所有制结构的现状及发展	(35)
第三节 统一认识,完善政策,促进多种 所有制经济健康发展	(49)
第三章 社会主义国有经济与现代企业制度	(67)
第一节 现代企业制度是国有企业改革的方向	(67)
第二节 现代企业制度的概念与基本特征	(73)
第三节 现代公司制度的形成和发展	(79)
第四节 深化改革,建立现代企业制度	(91)
第四章 中国的产业结构	(103)
第一节 产业结构的一般理论	(103)
第二节 中国产业结构的变动状况	(112)
第三节 中国未来产业结构的变动趋势	(128)

第四节	中国产业结构的优化方针·····	(132)
第五章	中国的农业问题 ·····	(135)
第一节	农业问题的严重性·····	(135)
第二节	农业的奋斗目标和近期任务·····	(142)
第三节	农业的成就、问题与原因·····	(146)
第四节	实现农业奋斗目标和任务的对策·····	(153)
第六章	社会主义市场经济条件下的	
	 个人收入分配 ·····	(158)
第一节	居民收入分配的历史沿革·····	(159)
第二节	制约分配的因素及我国传统分配	
	制度的特征·····	(168)
第三节	社会主义初级阶段按劳分配的特点	
	和形式·····	(177)
第四节	分配体制改革的目标和原则·····	(193)
第七章	社会主义市场经济与财税、金融	
	 体制改革 ·····	(202)
第一节	财政体制改革·····	(202)
第二节	税收体制改革·····	(217)
第三节	金融体制的改革·····	(226)
第八章	当代中国居民消费的若干问题 ·····	(239)
第一节	中国消费战略的历史回顾·····	(239)
第二节	中国居民消费变化的特征·····	(252)
第三节	现阶段我国的消费原则·····	(263)
第四节	中国小康消费水平及其国际比较·····	(268)

第九章	社会主义市场经济条件下的社会 保障制度	(275)
第一节	社会保障制度概述	(275)
第二节	中国社会保障制度的历史沿革及其特征	(281)
第三节	中国社会保障制度的性质和功能	(287)
第四节	建立适应社会主义市场经济特点的 社会保障制度	(291)
第五节	国外市场经济条件下, 社会保障制度的 比较与启示	(309)
第十章	社会主义市场经济的宏观调控	(314)
第一节	宏观调控的必要性	(314)
第二节	政府管理经济的基本职能	(319)
第三节	宏观调控的目标和内容	(322)
第四节	宏观调控的政策与手段	(328)
第五节	宏观调控的成效和经验	(340)

第一章 社会主义市场经济 理论的形成

我国经济体制改革确定什么样的目标模式，是关系整个社会主义现代化建设全局的一个重大问题。这个问题的核心，是正确认识并处理计划与市场的关系。传统的观念认为，市场经济是资本主义特有的东西，计划经济是社会主义的基本特征。党的十一届三中全会以来，随着经济体制改革的深入，我们逐步摆脱了这种观念，形成了新的认识，终于确定了建立社会主义市场经济体制的目标模式。

第一节 传统的计划经济理论与实践

一、马克思的社会主义计划经济理论

马克思、恩格斯认为：社会分工和生产资料私有制，是商品经济存在的前提条件。社会分工决定了交换的必要，私有制的存在决定了交换必须等价，因此，在以生产资料私有制为基础的社会中，必然存在商品经济。价值规律是私有制商品经济的基本规律。私人劳动和社会劳动的矛盾是私有制商品经济的基本矛盾。这一基本矛盾的存在和发展，必然导致资本主义生产关系的产生。在资本主义社会中，随着统一市场的形成，在商品经济充分发展的基础上形成了市场经济。这时，私人劳动和社会劳动的矛盾发展为生产的社会化和生产资料的私人资本主义占有制之间的

矛盾。这一基本矛盾的存在和发展，导致了经济危机的周期性爆发。经济危机的爆发，标志着资本主义生产关系已经不适合生产力发展的要求，必须推翻以生产资料私有制为基础的资本主义社会制度，建立以生产资料公有制为基础的社会主义制度。

在社会主义社会中，由于生产资料被社会占有，实行单一的生产资料公有制。这时，商品经济存在的客观条件之一，即生产资料私有制已经不存在了，因此，社会主义社会中不存在商品经济，而是产品经济。另一方面，由于实行单一的生产资料公有制，国家有可能对整个社会生产实行计划管理，因此，整个社会的经济活动，犹如一个工厂，都在统一的计划指导下进行，全社会的资源都直接地按计划分配。恩格斯说：“一旦社会占有了生产资料，商品生产就将被消除。社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替”“社会的生产无政府状态就让位于按照全社会和每个成员的需要对生产进行的社会的有计划的调节”。马克思说：在未来社会里，联合起来的生产者将“按照总的计划组织全国生产，从而控制全国生产，制止资本主义生产下不可避免的经常的无政府状态和周期的痉挛现象。”

二、前苏联等社会主义国家计划经济体制的实践

在十月社会主义革命之前，列宁也认为，社会主义社会中不存在商品货币关系。1906年，列宁在《土地问题和争取自由的斗争》一文中明确提出了计划经济的概念，他说：“只有实行巨大的社会化的计划经济制度……才能消灭一切剥削。”十月革命胜利后，列宁明确地把取消商品货币和市场机制、建立计划经济当作建立社会主义制度的基本任务，力图消灭货币，并用有计划的产品分配来代替市场交换，对产品的生产和分配实行无所不包的全民统计与监督。对于社会主义的这种认识与战时的环境相结合，产生了高度集中的、实物化的、完全排斥商品货币关系和市

场的军事共产主义模式，即前苏联 1918 年到 1920 年，在外国武装干涉和国内战争时期实行的战时共产主义经济政策。主要内容是：

第一，不仅对大型工业企业，而且对中小型工业企业也一律实行国有化，并由苏维埃政权实行严格监督；

第二，国民经济管理高度集中，国家对工矿企业采用实物供给制，生产资料由国家无偿供应，产品全部交给国家，由国家直接分配；

第三，日用消费品实行配售制度（有一部分供应是免费的），禁止私人贸易；

第四，实行余粮征集制，把农民的余粮全部征收到国家手中，由政府垄断粮食贸易，禁止私人进行交易；

第五，实行普及于一切阶级的劳动义务制，贯彻“不劳动者不得食”的原则。

虽然这一政策的主要目的，是为了动员全国的一切资源为前线服务，但是其中也包括了限制乃至取消商品经济，代之以高度计划经济的内容。但是，列宁很快发现，“现实生活说明我们犯了错误”，战争一结束，立即实行了新经济政策。新经济政策的主要内容是：用粮食税代替余粮征集制；采用租让制、租借制等国家资本主义形式引进资金、技术和企业管理经验来发展生产。新经济政策的实质，是“在通过市场来满足千百万农民需要的基础上实行经济竞赛”。实践使列宁认识到：在过渡时期多种经济成分并存的条件下，还必须保存商品生产和商品交换；“完整的、无所不包的、真正的计划 = 官僚主义的空想”。但是，由于社会主义实践的时间还比较短，列宁没有找到计划成为空想的根本原因，也没有能够解决如何防止这种空想。事实表明，没有商品货币关系和个人物质利益的刺激，社会生产根本无法进行。但是，在列宁看来，对市场机制的利用只是过渡时期的一种特殊情况，

对于未来社会主义经济中是否还应该保留商品货币和市场机制的问题，他没有来得及对理论作进一步修正。

社会主义制度的真正建成是在斯大林时期完成的。传统的计划经济理论和计划经济体制，也是在这一时期最终确立的。这种模式的确立，一方面反映了马克思主义经典作家关于社会主义社会不存在商品货币的计划经济思想，另一方面也反映了社会主义原始积累阶段大规模工业化的客观要求。在这种计划经济体制中，商品货币的作用很小，只是被当作经济核算的工具，整个资源配置过程是通过自上而下的直接行政命令来推动的。计划经济被看作是社会主义的本质，而市场经济机制长期受到限制或排斥。

随着社会主义实践的发展，人们对商品货币和市场机制的作用开始有了新的认识。在 1952 年发表的《苏联社会主义经济问题》一书中，斯大林根据苏联多年的实践对一些社会主义经济问题作了总结。斯大林肯定了社会主义公有制两种形式并存的条件下商品生产存在的必然性，但是，他只承认公有制两种形式之间存在商品货币关系，否认全民所有制内部也存在商品货币关系；只承认消费品是商品，否认生产资料也是商品；只承认价值规律对消费品流通具有一定调节作用，否认价值规律对社会主义生产、对生产资料的流通也具有调节作用；认为工资、价格、成本和利润等市场范畴只不过是一种“外壳”，只能作为经济核算的工具发挥作用，而不具有真正的市场调节作用。总之，他肯定商品生产和商品交换在社会主义的一定范围内存在，而不承认社会主义经济在总体上是商品经济。这种由斯大林建立的传统社会主义计划经济理论和实践模式，被大多数社会主义国家所采纳，并在很长时期占据主导地位。

三、中国计划经济体制的实践

我国建国以来，多年来一直实行高度集中的计划经济体制。在第一个五年计划期间（1952～1956年），我们承认商品经济，承认价值规律，经济发展还是比较快、比较好的。1956年，生产资料的社会主义改造完成以后，就逐步限制商品经济的发展。1958年大跃进中，曾一度试图取消商品经济，实行“吃饭不要钱”的大锅饭，结果导致了三年困难时期。为了度过三年困难时期，不得不开放自由市场。此后，由于“左倾”思想的影响，曾经把发展商品经济视为产生资本主义的温床，严重束缚了生产力的发展。到了粉碎“四人帮”前夕，国民经济几乎走上了崩溃的边缘。这其中原因很多，但坚持斯大林这种排斥商品经济和市场调节作用的高度集中的计划经济模式是一个重要原因。

总之，在相当长的一个时期里，由于我们对马克思主义的教条式、简单化理解，照搬别的社会主义国家高度集中的计划经济体制，逐步形成了一种传统观念，认为市场经济是资本主义特有的东西，计划经济才是社会主义的基本特征。这就导致在实践中严重忽视价值规律和市场机制的作用，总是用指令性计划和行政控制来代替市场机制的作用，并且建立了高度集中的计划经济体制。这一体制在一定时期内曾经起过积极作用，但是，随着我国现代化建设事业的发展，实践使我们逐步认识到：在社会主义初级阶段，要取消商品生产和商品交换，排斥市场的调节作用，完全靠中央指令性计划来实现总供给与总需求的平衡是不切实际的，其结果只能束缚社会生产力的发展。

马克思主义认为，按一定比例分配社会劳动，是社会化大生产的共同规律。但是，通过什么形式来实现国民经济的按比例发展？计划是不是唯一的、最好的形式？

我们过去一直认为，有计划按比例发展国民经济是社会主义

的经济规律之一。现在看来，按比例分配社会劳动在不同生产部门和不同的产品上，是人类社会不同发展阶段上存在的经济规律。在社会主义社会中，尽管生产资料公有制的确立为计划的实行提供了可能性，但是，必须看到，有计划只是国民经济按比例发展的形式，按比例发展国民经济是计划的内容。换句话说，计划的形式是主观的，只有主观与客观相符合时，计划才能起到积极的作用。因此，在社会主义社会中并不存在所谓的有计划按比例发展的经济规律，只存在按比例发展的经济规律。传统的计划经济体制，把计划作为实现按比例发展国民经济的唯一形式，就不可避免地存在一系列弊端：

第一，当中央机关所制定的国民经济计划不符合社会再生产的客观比例关系时，社会经济就不可避免地出现震荡或衰退，在某些情况下，其造成的资源浪费并不亚于资本主义经济危机所造成的资源浪费。1958年“大跃进”，我们的经济发展是根据计划来进行的，但是，由于计划是错误的，结果反而加剧了国民经济的比例失调。

第二，计划经济体制使企业丧失了独立生产者的地位和自身的物质利益，从而使之失去了改进、创新产品和提高经济效益的积极性。企业只是机械地完成计划规定的产值指标，而不去考虑节约投入，更不去考虑产品的更新，结果造成了许多产品的“几十年一贯制”。

第三，为了完成不切实际的计划指标，各部门、各单位甚至不惜破坏自然资源和生态环境。例如，为了完成粮食生产的计划指标，毁林开荒、毁草开荒等，就证实了这一问题。

第四，由于在实践中不可能取消商品经济，人们的需求是有支付能力的需求，而且这种需求是不断变化的，因而计划经济体制条件下即使比较好的计划，在一定程度上仍然会造成生产与消费的脱节。

第五，由于商品经济依然存在，价值规律必然发挥作用，而主观的计划是管不住客观的价值规律的，因此，当计划价格与价值规律发生冲突时，反而诱发了许多问题。例如，粮食发生供不应求时，计划价格不变，于是计划供应的凭证——粮票，就产生了虚拟价格。

计划经济体制的上述弊端，严重制约了国民经济的发展，迫使我们不得不对社会主义的经济模式进行再认识。

第二节 以市场为取向的经济体制改革

党的十一届三中全会以来，我国的改革开放政策，一步一步地朝着市场经济体制的方向发展。早在1979年11月，邓小平同志会见美国《大不列颠百科全书》副主编吉布尼时就指出：“说市场经济只限于资本主义社会、资本主义的市场经济，这肯定是不正确的。社会主义为什么不可以搞市场经济？市场经济，在封建社会时期就有了萌芽。社会主义也可以搞市场经济。”他还认为：“社会主义的市场经济方法基本上和资本主义社会相似，但也有不同。这是全民所有制之间的关系，当然也有同集体所有制之间的关系，也有同外国资本主义之间的关系。但是归根到底是社会主义的，是社会主义国家。”从这段话中我们可以看出，我们改革开放的总设计师——邓小平同志，领导我们所进行的一系列改革，从一开始就是以建立市场经济体制为取向的。但是，建立市场经济体制的过程是艰难的、分阶段实施的。

一、肯定社会主义经济是商品经济

1978年，党的十一届三中全会公报指出：必须允许商品经济关系的存在和发展，必须重视价值规律的作用。此后，围绕计划与市场相结合的问题，展开了空前未有的探索和讨论，并且得