

主 编
刘勉义 刘 璐

中 华 人 民 共 和 国 食 品 卫 生 法

条文释义
实用问答
案例评析

人民法院出版社



国防大学 2 062 9926 3

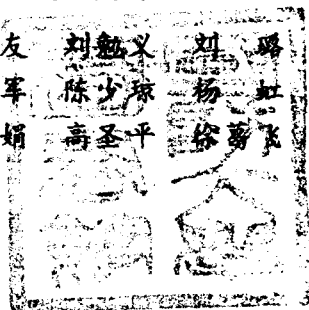
中华人民共和国食品卫生法

——条文释义·实用问答·案例评析

主 编 刘勉义 刘 璐

撰稿人 (以姓氏笔划为序)

于连孔	尹正友	刘勉义	刘 璐
张兴祥	邢 军	陈少琼	杨 虹
贺 举	钟佩娟	高圣平	徐 蔚



人 民 法 院 出 版 社

责任编辑 于新年

技术编辑 辛 叶

封面设计 成金生

中华人民共和国食品卫生法

——条文释义·实用问答·案例评析

主编/刘勉义 刘 璐

出版发行/人民法院出版社

社址/北京市东交民巷 27 号(最高人民法院机关大院内)

邮编/100745 电话/5299981 5134290 5136849

开户银行/中国工商银行北京王府井分理处

开户名称/人民法院出版社 帐号/046061-68

(通过本社邮购另加 15% 邮费)

经销/各地新华书店和其他书店 印刷/保定市大丰彩印厂

开本/787×1092 毫米 32 开 印张/14.875 字数/330 千字

版本/1996 年 5 月第 1 版 印次/1996 年 5 月第 1 次印刷

印数/00001—10000 定价/18.00 元

书号/ISBN 7-80056-400-2/D·472

版权所有 侵权必究

出版说明

《中华人民共和国食品卫生法》于1995年10月30日由第八届全国人民代表大会第十六次会议通过，自公布之日起施行。原《中华人民共和国食品卫生法（试行）》同时废止。

新食品卫生法是在总结原试行法实施经验的基础上，针对当前我国食品市场出现的影响食品卫生的新情况和新问题制定的旨在加强食品卫生监督管理、规范食品生产经营活动的重要法律。它保留了试行法中行之有效的规定，同时，针对新的情况作了必要的修改和补充，使我国食品卫生法律制度更加完备。其制定、公布和施行，对保证食品卫生，防止食品污染和有害因素对人体的危害，保障人民身体健康，增强人民体质，具有重要意义。

为了准确地理解和贯彻《食品卫生法》，我们组织司法界和学术界的同志，以《食品卫生法》以及现行有效的有关食品卫生方面的法规为基础，对《食品卫生法》的基本内容和具体适用作了较为全面、透彻的阐述。全书由三部分组成：

1. 条文释义 以正确把握立法原意为前提，结合食品卫生监督管理实务，按[条文主旨]、[条文释义]的全新体例，综合运用文义解释、法意解释、目的解释和体系解释等方法对《中华人民共和国食品卫生法》进行了深入浅出的解释。

2. 实用问答 以《食品卫生法》为主线，结合现行有效

的有关食品卫生的法规（举其要者，有：《中华人民共和国出口食品卫生管理办法》、《辐照食品卫生管理暂行规定》、《食品营养强化剂卫生管理办法》、《禁止食品加药卫生管理办法》、《关于食品卫生检验单位管理办法》、《新资源食品卫生管理办法》、《进口食品卫生监督检验工作规程》、《食品包装用纸卫生管理办法》、《食品卫生监督工作程序》、《卫生监督员管理办法》等），以问答的形式对实务中的若干疑难问题作了较为透彻的说明。

3. 案例评析 收集整理具有典型性的案例，分〔食品卫生要求篇〕、〔食品卫生监督管理篇〕、〔食品卫生行政处罚篇〕、〔食品卫生行政诉讼篇〕、〔食品卫生民事刑事责任篇〕等五篇，以〔案情介绍〕、〔审理结果〕、〔法律问题〕、〔问题解说〕的独特结构形式，对代表案例中主要的法律问题作了细致深入的分析。

本书可供行政机关、审判机关、检察机关等工作人员、食品生产经营人员、教学科研人员、律师、法律专业学生和广大消费者使用，也可供其他对食品卫生法感兴趣的同志参考。

人民法院出版社

1996年4月

目 录

第一部分 《中华人民共和国 食品卫生法》条文释义

第一章 总则	(2)
第一条 (立法宗旨)	(2)
第二条 (食品卫生监督制度)	(3)
第三条 (食品卫生监督管理主管部门)	(5)
第四条 (效力范围)	(8)
第五条 (社会监督权以及检举控告权)	(9)
第二章 食品的卫生	(12)
第六条 (食品卫生的基本要求)	(12)
第七条 (婴幼儿食品的营养、卫生标准)	(13)
第八条 (食品生产经营过程的卫生要求)	(14)
第九条 (禁止生产经营的食品)	(20)
第十条 (禁止食品加药物)	(24)
第三章 食品添加剂的卫生	(27)
第十一条 (食品添加剂的卫生)	(27)

第四章 食品容器、包装材料和食品用工具、	
设备的卫生	(30)
第十二条(食品容器、包装材料和食品用工具、	
设备的卫生)	(30)
第十三条(食品容器、包装材料和食品用工具、	
设备的生产原料和设计结构的卫生	
要求)	(32)
第五章 食品卫生标准和管理办法的制定	(34)
第十四条(国家卫生标准、卫生管理办法和检	
验规程的规定)	(34)
第十五条(地方卫生标准的制定)	(35)
第十六条(几种特殊卫生指标、鉴定结论和检	
验规程的审定及制定权限)	(37)
第六章 食品卫生管理	(39)
第十七条(食品卫生管理和执法检查)	(39)
第十八条(食品企业自身的管理)	(40)
第十九条(食品生产经营企业基建工程的要求).....	(42)
第二十条(利用新资源、新原材料生产新品种	
的审批程序)	(43)
第二十一条(定型包装食品和食品添加剂的说	
明书或商品标志的要求)	(45)
第二十二条(保健食品审批制度)	(47)
第二十三条(保健食品的卫生要求及产品说明	
书的要求)	(48)
第二十四条(食品、食品添加剂和专用于食品	

的容器、包装材料及其他用具出厂 或销售前的检验)	(49)
第二十五条(食品生产经营者采购食品及其原 料应当索证)	(50)
第二十六条(食品生产经营人员的卫生要求)	(52)
第二十七条(食品生产经营的卫生许可证制度)	(54)
第二十八条(食品市场举办者的法律义务)	(56)
第二十九条(城乡集市贸易的食品卫生管理)	(57)
第三十条(进口食品、食品添加剂等的管理 制度)	(58)
第三十一条(出口食品管理制度)	(60)
第七章 食品卫生监督	(63)
第三十二条(食品卫生的监督机关)	(63)
第三十三条(食品卫生监督职责)	(65)
第三十四条(食品卫生监督员)	(68)
第三十五条(食品卫生监督员的权利与义务)	(69)
第三十六条(食品卫生检验单位)	(71)
第三十七条(对食物中毒或可能导致食物中毒 事故采取的临时控制措施)	(73)
第三十八条(发生食物中毒的单位和接收病人 进行治疗的单位及时报告的法律 义务)	(74)
第八章 法律责任	(77)
第三十九条(生产经营不符合卫生标准食品造 成危害后果的行政责任与刑事	

责任)	(77)
第四十条(违反卫生许可证制度从事食品生产	
经营的行政责任)	(81)
第四十一条(食品生产经营过程不符合卫生要	
求的行政责任)	(82)
第四十二条(生产经营禁止生产经营的食品的	
行政责任)	(85)
第四十三条(生产经营不符合营养、卫生标准的	
专供婴幼儿的食品的行政责任)	(87)
第四十四条(生产经营或者使用不符合卫生标准	
和卫生管理办法规定的食品添加剂	
等产品的行政责任)	(88)
第四十五条(违反规定生产经营保健食品的行	
政责任)	(90)
第四十六条(违反定型包装食品和食品添加剂	
的包装标识或产品说明书规定	
的行政责任)	(92)
第四十七条(违反食品生产经营人员卫生要求的	
行政责任)	(94)
第四十八条(违反食品卫生法造成损害的民事赔	
偿责任)	(95)
第四十九条(行使食品卫生行政处罚权的机关).....	(97)
第五十条(不服行政处罚的救济途径及申请人民	
法院强制执行行政处罚决定)	(99)
第五十一条(卫生行政部门违法发放卫生许可证	
的行政和刑事责任)	(102)
第五十二条(食品卫生监督管理人员违法行使职	

权的行政和刑事责任)	(104)
第五十三条(阻碍食品卫生监督管理人员依法执 行职务的行政和刑事责任)	(106)
第九章 附则	(108)
第五十四条(对食品、食品添加剂等用语的法律 解释)	(108)
第五十五条(出口食品管理办法的制定)	(111)
第五十六条(军队专用食品和自供食品卫生管理 办法的制定)	(112)
第五十七条(本法的时间效力)	(114)

第二部分 《中华人民共和国 食品卫生法》实用问答

一、总则	(118)
【问 01】我国制定和颁布食品卫生法的目的和 宗旨是什么?	(118)
【问 02】我国食品卫生法制建设的基本过程是 什么? 食品卫生法对食品卫生制度是 如何规定的?	(119)
【问 03】食品卫生法有何特点?	(121)
【问 04】食品卫生法是如何规定食品卫生监督 管理工作的主管部门?	(123)
【问 05】食品卫生法的适用范围是什么?	(124)
【问 06】渔民和农牧民是否也要执行食品卫 生法?	(126)

【问 07】食品卫生法对食品卫生的社会监督是 如何规定的？有何意义？	(127)
【问 08】什么叫食品？什么叫食品卫生？	(127)
【问 09】什么叫食品添加剂？	(128)
【问 10】什么是食品容器、包装材料、食品 用工具、设备？	(129)
【问 11】什么叫食品卫生标准、管理办法？	(130)
【问 12】出口食品以及军队专用食品和自供食 品管理办法分别由哪个机关制定？	(130)
【问 13】食品卫生法何时生效？	(132)
二、食品的卫生	(133)
【问 14】食品卫生法对食品的基本要求是如何 规定的？	(133)
【问 15】食品卫生法对专供婴幼儿的主、辅食 品的营养、卫生标准作如何规定的？	(134)
【问 16】食品生产经营过程中对环境卫生有何 要求？	(135)
【问 17】食品卫生法对厂房的卫生要求有什么 规定？	(136)
【问 18】食品卫生法要求食品生产经营单位具 备哪些相应的设施？	(137)
【问 19】食品卫生法对设备布局和工艺流程的 卫生要求有哪些？	(137)
【问 20】食品卫生法对餐具、饮具的卫生要求 有什么规定？	(138)
【问 21】食品在运输装卸过程中要合乎哪些卫	

生要求？	(139)
【问 22】食品卫生法对直接入口的食品的包装卫生有何要求？	(139)
【问 23】食品卫生法对食品生产经营人员的卫生要求有何规定？	(140)
【问 24】食品卫生法对用水的卫生要求有何规定？	(141)
【问 25】食品卫生法对洗涤剂、消毒剂的要求有何规定？	(141)
【问 26】食品卫生法对食品摊贩和城乡集市贸易食品经营者在食品生产经营过程中的卫生要求有何规定？	(142)
【问 27】什么是食品的腐败变质、油脂酸败和霉变？	(142)
【问 28】什么是致病性寄生虫和致病性微生物？ 什么是微生物毒素？	(143)
【问 29】对禽、畜、兽、水产动物及其制品的生产经营有何规定？	(144)
【问 30】什么是掺假、掺杂和伪造食品？	(144)
【问 31】什么是食品工业原料？	(145)
【问 32】食品保质期如何计算？超过保质期限的食品如何处理？	(145)
【问 33】生产经营含有添加剂的食品和含有残留农药的食品应注意哪些问题？	(146)
【问 34】食品卫生法为什么要作出第九条第十项、第十二项的规定？	(147)
【问 35】食品中可否加入药物？食品卫生法是	

- 如何规定的? (147)
- 【问 36】《禁止食品加药卫生管理办法》对特殊营养食品的卫生管理作了哪些规定? (148)
- 【问 37】《禁止食品加药卫生管理办法》对药膳的卫生管理作了哪些规定? (149)
- 【问 38】《禁止食品加药卫生管理办法》对利用中药材作食品新资源作了哪些规定? (149)
- 【问 39】《禁止食品加药卫生管理办法》和《食品营养强化剂卫生管理办法》对食品营养强化的卫生管理作了哪些规定? (150)
- 【问 40】《禁止食品加药卫生管理办法》对食品营养强化剂、既是食品又是药品的食品、利用中药材作食品新资源的食品及特殊营养食品的宣传有哪些规定? (151)

三、食品添加剂、食品容器、包装材料和食品用工具、设备的卫生及食品卫生标准和管理办法的制定..... (152)

- 【问 41】食品添加剂的卫生要求是什么? 使用食品添加剂新品种需办理什么手续? (152)
- 【问 42】食品卫生法是怎样规定食品卫生标准和管理办法的制定的? (153)
- 【问 43】食品容器和包装材料、食品用工具、设

备指的是什么？有什么卫生要求？	(155)
【问 44】食品包装材料为什么不得利用回收 纸、回收塑料等作原料？	(157)
四、食品卫生管理	(158)
【问 45】食品卫生法与试行法相比，就食品 卫生和监督管理方面增加哪些新 内容？	(158)
【问 46】食品卫生管理活动的主要内容有 哪些？	(159)
【问 47】食品生产经营企业的主管部门有哪些？ 各自要承担什么职责？	(160)
【问 48】食品生产经营企业新建、扩建、改建 时，在工程的选址和设计方面应注意 哪些问题？	(161)
【问 49】为什么生产经营单位利用新食品资源 生产食品前，必须提出该产品卫生评 价和营养评价所需的资料？	(162)
【问 50】《新资源食品卫生管理办法》对新 资源食品的卫生管理作了哪些特别 规定？	(163)
【问 51】《新资源食品卫生管理办法》对新资源 食品审批工作程序作了哪些规定？	(165)
【问 52】食品卫生法对保健食品的卫生管理有 哪些规定？	(167)
【问 53】为什么食品生产经营者采购食品应当 索证？	(167)

- 【问 54】为什么要实行卫生许可证制度？ (168)
- 【问 55】发放卫生许可证需要哪些程序？ (169)
- 【问 56】食品卫生法对食品生产经营人员和身体健康有何要求？ (170)
- 【问 57】食品标志有哪些法律要求？ (171)
- 【问 58】“澳抗”阳性者为何不能继续做厨师工作？ (172)
- 【问 59】食品生产经营人员的服饰应符合哪些卫生要求？ (172)
- 【问 60】对食品生产经营企业和食品商贩领取卫生许可证有什么规定？变更登记指的是什么？副食商店和兼营食品的商店也要领证？ (173)
- 【问 61】医务人员对食品从业人员的健康状况出具假证明是否违法？ (174)
- 【问 62】什么是食品生产经营者？它们应遵守哪些法律规定？ (175)
- 【问 63】什么是食品生产企业？它们应遵守哪些法律规定？ (175)
- 【问 64】《辐照食品卫生管理暂行规定》对辐照食品的卫生管理作了哪些规定？ (177)
- 【问 65】进、出口食品应遵守哪些规定？ (179)
- 【问 66】出口食品，食品卫生法有何规定？ (179)
- 【问 67】出口食品能转为内销吗？ (180)
- 【问 68】出口食品卫生的监督检查管理机构及其职责是什么？ (180)
- 【问 69】对出口食品厂、库的注册是怎样规

定的？	(181)
【问 70】商检机构对出口食品卫生的监督管理 有哪些规定？	(181)
【问 71】关于出口食品的检验放行有何规 定？	(182)
【问 72】发现进口食品不符合我国食品卫生 标准和卫生管理办法怎么办？进口 单位申请检验进口食品，应办什么 手续？	(183)
【问 73】进口食品的卫生监督检查工作应遵守 哪些工作规程？	(184)
五、食品卫生监督	(191)
【问 74】在食品卫生法的贯彻过程中应由哪些 部门具体组织、领导和监督实施？	(191)
【问 75】为贯彻食品卫生法，食品卫生监督机 构应如何改进工作？	(191)
【问 76】食品卫生管理机构有哪些？它们的职 责是什么？	(193)
【问 77】什么是食品卫生监督制度？食品卫生监 督机构及其监督员的职责是什么？	(193)
【问 78】《卫生监督员管理办法》中对卫生监督 员的资格作了哪些规定？	(194)
【问 79】《卫生监督员管理办法》中对卫生监 督员的任免作了哪些规定？	(195)
【问 80】《卫生监督员管理办法》对卫生监督 员的职责作了哪些规定？	(196)

【问 81】什么是食品卫生检验单位？	(198)
【问 82】食品卫生检验单位应具备哪些条件？ 如何申请？	(199)
【问 83】发生食物中毒后应采取哪些措施？	(200)
【问 84】为什么发生食品中毒单位和接收病人 进行治疗的单位要及时向所在地卫生 行政部门报告？	(200)
【问 85】食品卫生监督机构如何进行预防性卫 生监督？	(201)
【问 86】食品卫生监督机构如何发放卫生许 可证？	(202)
【问 87】食品卫生监督机构如何进行经常性卫 生监督？	(203)
【问 88】食品卫生监督机构如何进行食品卫生 检验与评价？	(204)
【问 89】食品卫生监督机构如何对食品中毒、 食品污染事故报告作调查处理？	(206)
六、食品广告管理	(209)
【问 90】食品广告内容有何要求？	(209)
【问 91】申请发布食品广告，应履行哪些 手续？	(210)
【问 92】《食品广告证明》应如何出具？效 力如何？	(210)
【问 93】发布进口食品广告有何特别规定？	(211)
【问 94】广告经营者发布食品广告时，应注意 哪些问题？	(211)