

---

世界银行  
一九九三年度报告

---

# 世界银行

## 1993 年度报告



世界银行

Washington, D.C. 20433

## 照片摄影者

封面: *Stuart Franklin*, 为 *Magnum* 图片社摄

第 10 页: *Antonia Macedo*

第 107 页: *Curt Carnemark*

第 115 页: *Curt Carnemark*

第 121 页: *Curt Carnemark*

第 127 页: *Erik Borset*

第 135 页: *Yosef Hadar*

第 139 页: *Curt Carnemark*

## 封面:

孟加拉国诺阿卡利地区的索纳普的大米市场。在 1992 年, 孟加拉国放开了粮食贸易, 从而提高了小农的收入。

封面设计: *Joyce C. Petruzzelli*

ISSN: 0253-4371

ISBN: 0-8213-2495-O

# 发送《年度报告》的函件

本《年度报告》(1992年7月1日—1993年6月30日)是由国际复兴开发银行和国际开发协会的执行董事会根据这两个组织的附则编制的。国际复兴开发银行兼国际开发协会行长及这两个机构执行董事会主席 Lewis T. Preston 已将本报告连同所附的行政预算及经过审计的财务报告提交理事会。

董事们深感到这一年是世界银行工作人员

面临着异乎寻常的挑战的一年。成员国队伍扩大，事实上几乎遍及全球，涉及的问题面广量大，非同一般，工作人员需要对此作出反应，同时又要一如既往地致力于目前正在执行的规划。董事会对工作人员表示由衷的感谢，并深表赞赏。

国际金融公司、多边投资担保机构和解决投资争端国际中心的《年度报告》将另行发表。

## 执行董事

Ibrahim A. Al-Assaf  
Faisal A. Al-Khaled  
Aris Othman  
Mohamed Benhocine  
E.Patrick Coady  
John H. Cosgrove  
Boris G. Fedorov  
Fritz Fischer  
Nicolás Flaño  
Jean-Daniel Gerber  
Enzo Grilli  
Eveline Herfkens  
Bimal Jalan  
Yasuyuki Kawahara  
Jean-Pierre Landau  
Jean-Pierre Le Bouder  
Jorunn Maehlum  
Pedro Malan  
O.K. Matambo  
David Peretz  
Frank Potter  
Bernard Snoy  
Angel Torres  
Wang Liansheng

## 副执行董事

Ahmed M. Al-Ghannam  
Mohamed W. Hosny  
Jannes Hutagalung  
Arshad Farooq  
Mark M. Collins, Jr.  
Bong-Hee Won  
Alexander N. Doumnov  
Harald Rehm  
Julio Nogues  
Jan Sulnicki  
Fernando S. Carneiro  
Ileana Ionescu  
M.A. Syed  
Kiyoshi Kodera  
Jérôme Haas  
Ali Bourhane  
Helga Jonsdottir  
Marcela P. de Cartagena  
Harry M. Mapondo  
David Stanton  
Hubert Dean  
Nurcan Akturk  
Gabriel Castellanos  
Zhang Shengman

1993年8月5日

# 世界银行、国际金融公司 和多边投资担保机构

世界银行是一个多边发展机构，其目的是为了帮助发展中成员国进一步推动经济和社会的进步，以便使它们的人民生活得更加美好、更加丰富多采。“世界银行”一词系指两个在法律地位和财务上独立的实体：国际复兴开发银行（IBRD）和国际开发协会（IDA）。国际复兴开发银行和国际开发协会具有3个有关的职能：提供贷款、经济咨询和技术援助，对其他来源的投资起催化作用。

国际复兴开发银行的贷款资金主要来自世界资本市场的借款。国际开发协会以优惠条件帮助贫困国家，其资金大部分由较富裕的成员国提供。由政府、商业银行、出口信贷机构，

以及其他多边机构等其他来源提供的资金越来越多地和世界银行的资金结合起来，为项目提供共同筹资。在发展中国家面临威胁继续发展的结构问题时，世界银行还提供贷款，来帮助它们调整其经济政策和结构。

国际金融公司（IFC）系世界银行附属机构。公司通过调动发展中国家国内外资金，结合其自有资金，投资于商业企业，力图促进这些国家私营部门的发展。

多边投资担保机构也是世界银行的一个附属机构。该机构成立于1988年，通过保护投资者免遭非商业性风险，特别是战争或外汇汇出风险，以鼓励发展中国家的外国直接投资。

# 目 录

发送《年度报告》的函件	3
世界银行、国际金融公司和多边投资担保机构	4
词汇表	7
<b>1993财年世界银行活动概要</b>	<b>11</b>
<b>第一章 执行董事会</b>	<b>17</b>
对财务和业务计划的监督	17
业务评议和项目执行	18
对政策建议的审查	18
发展委员会	21
执行董事会的下属各委员会	21
<b>第二章 经济概况：全球纵览</b>	<b>25</b>
工业化国家	25
发展中国家	28
外债趋势和债务战略的进展	30
净资金流量和资本市场准入	32
初级商品市场的变化	33
世界贸易趋势	34
<b>第三章 世界银行——1993财年</b>	<b>37</b>
世界银行减少贫困战略的执行情况	37
人力资源开发	42
环境	45
私营部门的发展	52
住房政策的变化	54
国际开发协会的第十次补充资金	56
贷款管理	60
<b>第四章 世界银行财务</b>	<b>65</b>
国际复兴开发银行财务要点	65
财务政策	65
贷款	66
流动资产管理	67
借款和负债管理	67
国际开发协会财务	70
共同筹资	71
按供给来源划分的支付	84
<b>第五章 世界银行的活动、国际金融公司、多边投资担保机构和解决投资争端国际中心</b>	<b>85</b>
业务评议	85
内部审计	86

---

经济发展学院	87
世界银行的研究工作	89
技术援助	91
机构间合作	93
行政预算、人事和行政	98
国际金融公司	100
多边投资担保机构	102
解决投资争端国际中心	103
<b>第六章 1993 年地区纵览</b>	<b>105</b>
非洲	105
东亚和太平洋地区	113
南亚	119
欧洲和中亚	125
拉丁美洲和加勒比地区	132
中东和北非	138
<b>第七章 1993 财政年度国际复兴开发银行和国际开发协会批准的援助项目概要</b>	<b>145</b>
1991—1993 财政年度国际复兴开发银行和国际开发协会的贷款趋势	165
1993 财政年度按地区划分的国际复兴开发银行和国际开发协会批准的援助项目	166
按主要用途和地区划分的国际复兴开发银行和国际开发协会累计贷款业务，1993 年 6 月 30 日	168
1993 财政年度按部门划分的国际复兴开发银行和国际开发协会批准的援助项目	170
1993 财政年度批准的国际复兴开发银行贷款项目表	176
1993 财政年度批准的国际开发协会信贷项目表	180
按借款国或担保国划分的国际复兴开发银行和国际开发协会的累计贷款业务，1993 年 6 月 30 日	185
<b>国际复兴开发银行财务报表</b>	<b>189</b>
<b>国际开发协会和国际开发协会管理的特别基金的财务报表</b>	<b>211</b>
<b>国际复兴开发银行 / 国际开发协会附录</b>	<b>227</b>
1 世界银行的理事和副理事	228
2 世界银行的执行董事和副执行董事及其投票权	232
3 世界银行的负责官员和各局局长	234
4 世界银行办事机构	237
5 1993 财政年度发展委员会公报	243
<b>索引</b>	<b>248</b>
<b>专栏</b>	
世界银行对借款国需求变化作出的反应	12
3-1 为减少贫困而修订国别援助战略	38
3-2 以前的承诺实现了，又作出了新的承诺	43
3-3 投资于卫生事业	46
3-4 世界银行在电力部门和能效与节能方面的作用	49
3-5 水资源管理	50
3-6 印度尼西亚金融部门的改革	55
3-7 对世界银行开发的有效性的衡量	61
3-8 关于 1992 财政年度贷款管理的报告	63
4-1 国际复兴开发银行消极保证政策的修正	66
6-1 萨赫勒地区的棉花危机	108
6-2 收入分配和贫穷的趋势	136

---

## 词汇表

**Agenda 21 21世纪议程** 是联合国环境和发展大会的主要业务产物。这是一个雄心勃勃的计划，包含 100 个把环境和发展融为一体规划领域（例如气候、沙漠化、可持续的农业等），新增的额外资金、增加以优惠条件获得有益于环境技术的机会，以及发展中国家机构能力的加强等都将支持该行动计划。呼吁各国制订全国可持续的发展计划，概述本国的环境问题，以及它们实施 21 世纪议程的战略、规划和重点。联合国环境和发展大会一致认为，应当通过多种现有的而不是新增的融资机构来调动资金，以支持这些规划。

**Central-bank facility 中央银行资金融通** 这是国际复兴开发银行用于筹集短期美元债务的一种融资手段，其方式是向成员国的中央银行和其他政府组织出售一年期以美元计值的可变利率证券。利率根据一年期美国国库券的收益率每月予以调整，再加上加息率。

**Committee of the Whole 全体委员会** 是由所有执行董事组成的委员会；传统上它是一个论坛，进行预备性问题辩论，然后交由执行董事会。它也是执行董事会作为发展委员会的工作的预备性机构的一个论坛。

**Currency swaps 货币掉期** 是世界银行用以进行负债管理的工具，它实际上是指以一种货币表示的本息支付兑换成另一种货币。世界银行利用货币掉期达到以下目标：以低于最终需要的“目标”货币市场借贷的成本，获得该种货币的借款。

**Development Committee 发展委员会** 该委员

会的正式名称是：世界银行和国际货币基金组织理事会向发展中国家实际资金转移联合部长委员会。委员会于 1974 年 10 月成立，目前有 22 名成员，他们一般是财政部长，由指定世界银行或国际货币基金组织执行董事会第一成员的一国或一组国家任命，任期两年。在向发展中国家实际资源转移的广泛问题的所有方面，委员会需要向这两个机构的理事会咨询和报告，并为其实施提出建议。

**Dublin Statement 都柏林宣言** 1992 年 1 月在都柏林召开的“水资源和环境：21 世纪的发展问题国际会议”，号召采取新的方式来估价、开发和管理淡水资源。会议的报告根据 4 条指导原则提出了关于在地方、国家和国际一级采取行动的建议。第一，水资源的有效管理需要一种整体方法，把社会和经济发展与保护自然生态（包括汇水地区土地和水的联系或地下水的地质构成）相结合；第二，水的开发和管理应在普遍参与的基础上进行，包括用户、计划者和各级决策者；第三，妇女在提供、管理和保障用水安全方面起关键的作用；第四，水在各种竞争性用途中具有经济价值，应当被视为一种经济货物。

**“Enhanced” Toronto terms “扩大”的多伦多条款** 1991 年发起的对低收入国家的巴黎俱乐部制定优惠菜单，除了老多伦多条款的非优惠可选方案以外，还包括更多地削减债务的两个可选方案。优惠方案对在债务清理期间到期的还款现值注销 50%。“扩大”的多伦多条款还提供第三种非优惠选择：按市场利率清理债务，偿还期为 25 年，包括 14 年宽限期，该可采方案为美国和某些较小的债权国所

采用，这些国家在当时不能注销非官方债务。

**Foreign Investment Advisory Service (FIAS)**

**外国投资咨询服务中心** 于 1986 年由国际金融公司建立。目前它由国际金融公司、多边投资担保机构和世界银行共同管理。FIAS 的职能是，应发展中国家政府的要求，为这些国家吸引生产性外国直接投资提供咨询。在研究了一个国家的投资气候之后，FIAS 帮助负责外国投资的官员或机构明确其目标，制定政策、制度并设立所需机构，以鼓励有利于该国的外国直接投资。FIAS 还就其咨询工作中出现的问题进行研究；还举办讨论会和会议，将官员、外国投资者和专家集中在一起，以讨论与外国投资有关的问题。

**G-7 countries 7 国集团国家** 包括加拿大、法国、德国、意大利、日本、英国和美国。

**Headroom “净空”** 国际复兴开发银行的协定条款规定，已支付的未偿债务，包括担保的总额不能超过实缴资本、储备和盈余的总价值。这一点确定了国际复兴开发银行的法定贷款限度，这一限度和已支付的未偿债务实际总额之间的差额被称为“净空”。根据目前的政策，国际复兴开发银行净空的充裕情况每 3 年审议一次。

**Houston term 休斯敦条款** 指巴黎俱乐部在 1990 年 9 月会议上对处理中等收入重债国所作的重要变革。债务国偿还官方发展援助合并贷款的偿还期可达 20 年，包括 10 年宽限期。官方发展援助以外合并出口信贷和官方贷款的偿还期为 15 年，包括最多可达 8 年的宽限期。

**IDA deputies IDA 代表** 国际开发协会捐助国的代表，负责谈判 IDA 的补充资金问题。每一个 IDA 捐助国指定一名代表，该代表一般是该国财政部、铁道部或其双边援助机构的国内最高层文职人员。代表们谈判的补充资金协议送交 IDA 执行董事会，由执董会向理事会

会递交报告，由理事会作最后决定。IDA 代表尽可能经常举行会议，讨论 IDA 补充资金以及相关问题。

**LIBOR (London Interbank Offered Rate) 伦敦银行同业拆放利率** 是伦敦主要银行愿意以特定的货币或货币单位向其他银行拆放的利率，该利率被作为国际利率交易的基准率。

**Low-income countries 低收入国家** 1991 年人均 GNP 为 635 美元及以下的国家。

**Middle-income countries 中等收入国家**

1991 年人均 GNP 超过 635 而低于 911 美元的国家。

**Negative-pledge clause 消极保证条款** 指借款人以其资产向债权人提供担保权益。根据这种条款的规定，借款人应与债权人或债权人集团就限制其向别的债权人提供担保权益，或不允许存在其向别的债权人提供担保权益达成共识。总的来说，消极保证条款是世界银行贷款文件中的规范条款。但可以在逐案解决的基础上放弃这种条款。

**Official development assistance (ODA) 官方发展援助** 由官方机构或其执行机构向发展中国家和多边机构提供的资金援助。ODA 以促进发展中国家的经济发展和福利为主要目标，条件优惠，其中至少 25% 为赠款。

**Paris Club 巴黎俱乐部** 即债权国政府特别会议。自 1956 年以来，就所欠官方债权机构债务或其担保的债务，特别会议在必要时安排重新谈判。（商业银行债务与有关的银行委员会重新谈判。）世界银行不是巴黎俱乐部的成员。

**Social-action programs 社会行动计划** 社会行动计划和社会基金由多部门业务组成。这些业务调动多种的融资来源，为特殊的干预措施和预定项目提供资金。其目的是为了减少调整

的社会成本，减少总体上的贫困。得到这种融资支持的项目内容包括：公共工程，解雇费，再培训，以及在营养、基本卫生保健和初级教育方面的计划。虽然社会行动计划和社会基金的目标和项目内容大体相同，但它们所建立的机构是不同的。社会基金为小型的、需求驱动的项目提供资金，它往往可以不经过现行的官僚体系和程序；其资金承诺额往往是根据事先决定的选择标准对项目建议的评估为基础的。社会行动计划则是由世界银行特别批准的。社会基金绝大多数是多国的半金融性机构，而社会行动计划一般要包括比较广泛的机构性安排，比如半自治性项目单位或与部门性部委的联合。

**Social fund 社会基金** 见 social-action programs.

**SPA-eligible country SPA 合格国家** 一个国家是否合乎特别援助计划 (SPA) 的要求，要依据以下因素决定：贫困（它不能达到接受IBRD 贷款国的要求）、负债（债务偿还比率为 30% 及以上的国家）以及调整努力（这些国家应该正在实施由世界银行和国际货币基金组织所同意并正式支持的政策改革计划，并已就政策框架报告达成协议）。

**Special drawing rights (SDRs) 特别提款权** 国际货币基金组织在 1968 年设立的一种储备资产，由其成员国和一些指定机构使用；这些机构是多边发展银行和国际清算银行。其价值每天根据 5 国集团（法国、德国、日本、英国、美国）货币加权进行计算。

**Technical Cooperation Agreement 技术合作**

**协议** 该协议 1991 年 10 月由苏维埃社会主义共和国联盟与世界银行、国际金融公司和多边投资担保机构签订。它为世界银行和苏联及其共和国在成为世界银行成员国以前的过渡时期提供了技术合作框架。技术合作是以赠款为基础进行的，从国际复兴开发银行 1991 财政年度净收益中提取 3000 万美元给予资助。只有白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和俄罗斯联邦签定了技术合作协议。根据该计划，1992 财政年度中止承诺。

**Toronto terms 多伦多条款** 指可以用来减轻低收入、重债务国家官方债务的方案菜单。这些条款于 1988 年 9 月批准（它是在多伦多召开的经济首脑会议达成原则协议之后批准的。该会议是 3 个月以前召开的），条款包括：降低利率、很长的宽限期和偿付期限（按商业利率），或在债务清理期间部分注销偿债义务（其余部分以商业利率进行调整，或缩短宽限期），或这些方案的综合。

**Trinidad terms 特立尼达条款** 特立尼达条款提供了比现行债务削减措施更为优惠（比多伦多条款）的条件。它是 1990 年 9 月在联邦财政部长会议上，由当时的英国财政大臣约翰·梅杰提出的。这些条款将使欠巴黎俱乐部债权国的未偿债务总量减少 2/3。这些提议的条款的一个重要方面是，它们适用于合格债务的全部总量，而不是指在短期债务清理期间内到期债务。

**Vehicle currency 周转货币** 世界银行借款用的币种，并同时要把该币种进行掉期，目的是为了把这种“周转货币”债务变成以另外一种货币（所谓“目标货币”）计值的债务。



牙买加金斯敦社区支持的学校学生。从社会角度看，对女孩教育的投资收益比男孩的大。

# 1993 财政年度世界银行 活动概要

正如世界银行行长和执行董事会主席 1993 年 4 月所言，“减贫应是判断一个发展机构业绩的重要标志。”世界银行的减贫战略一如既往：通过帮助贫困地区的人民用自己的劳动来推行一种发展模式，以及通过为贫困地区的人民提供更多的医疗卫生、教育和社会服务等方面的帮助，来支持对那些地区的投资。

上一财政年度对国际开发协会从 1994 到 1996 财政年度的第十次补充资金达成协议，这表明了国际社会对世界银行减贫战略重点的肯定。这次补充资金总额为 130 亿特别提款权（相当于 180 亿美元），在实际数额上保持了国际开发协会第九次补充资金的水平。捐款

国同意国际开发协会将资金主要投于支持最贫困国家的经济发展的三个方面：减贫、经济调整和发展、以及保护和改善环境。

世界银行与借款国一起，不断强调减贫的双重战略在其全面援助战略中的中心位置，并运用一切手段（其中包括政策对话、贷款执行和工作分析）保证减贫战略付诸实施。

正如一份近期向世界银行执行董事们提交的报告中所指出的那样，世界银行在减贫方面取得了实质性进展。在这些减贫措施中，一个重要的组成部分是设计出不同国家的“贫困评估报告”。这些“贫困评估报告”的结果有助于协助借款国制定其减贫战略。在 1993 财政年

## 1989—1993 财政年度业务与财务概要

（除另有说明外，均以百万美元计）

项目	1989	1990	1991	1992	1993
<b>国际复兴开发银行</b>					
承诺额 <sup>a</sup>	16 433	15 180	16 392	15 156	16 945
总拨付额 <sup>a</sup>	11 310	13 859	11 431	11 666	12 942
净拨付额 <sup>a</sup>	1 921	5 717	2 090	1 818	2 425
新的中长期借款	9 767	11 481	10 883	11 789	12 676
净收益	1 094	1 046	1 200	1 645	1 130
认缴股份	115 668	125 262	139 120	152 248	165 589
法定贷款限额	125 429	137 046	152 327	168 369	183 312
未偿贷款	77 942	89 052	90 638	100 810	104 451
<b>主要比率</b>					
未偿贷款占贷款限额的百分比	62	65	59	60	57
盈利对利息的比率	1.17	1.17	1.17	1.24	1.16
流动资金比率(百分比)	52	47	51	48	48
储备与贷款比率	10.2	10.8	11.2	11.5	11.4
<b>国际开发协会</b>					
承诺额	4 934	5 522	6 293	6 550	6 751
总拨付额 <sup>b</sup>	3 597	3 845	4 549	4 765	4 946
净拨付额 <sup>b</sup>	3 404	3 628	4 274	4 441	4 580

a. 不包括贷给国际金融公司的贷款。

b. 包括从特别基金的拨付。

## 世界银行对借款国需求变化作出的反应

近些年，越来越多的国家对它们的经济和行政管理方法进行了调整。其他一些国家目前也正处在实施机构改革的进程中，另外，为了支持某些国家从计划经济向市场经济的转变，以及帮助那些正处于政治体制过渡时期的国家，世界银行本身的工作计划也不得不进行了相应重大转变。同时，许多成员国对世界银行援助的要求变得更加复杂。针对这些变化，世界银行对此作出的反应可以在以下几个方面体现出来：

- 世界银行的工作与前些年相比更加包罗万象。宏观经济、部门改革和减缓贫困几个方面更为有机的结合起来了，新的挑战（如环境问题）也已同世界银行主要业务工作密切结合起来。贫困评估已被当作一种新的手段广泛运用于世界银行的工作之中，以实现对贫困问题的范围和性质的数量上的定量，以及确认减贫方面的制约因素。同样，世界银行的各个部门正在对私营部门发展的前提条件进行全面的分析研究。

- 对发展问题采取地区性援助的方法已开始

得到推广，发挥了借款国在区域性发展中的决定性作用。地中海地区环境技术援助项目、亚洲大都市环境改善项目和非洲农业推广服务行动等都是这一新动向的最好例证。

- 世界银行的贷款已越来越多地从明确定义的硬件项目（如建筑项目和灌溉项目），向更为无形的如：机构发展这样的项目方向转移，这样可以帮助不同的地区通过提高其自身的能力来解决发展问题。这样做在设计和监督阶段通常需要大量的人员投入，而贷款数额却相对要少一些（特别是在技术援助方面），因而每贷款1美元，其资源成本将更加昂贵。但是，它们对于长期稳定发展所起的那种潜在作用将是巨大的。

- 随着许多借款国宏观改革的完成（如智利、印度尼西亚、墨西哥和摩洛哥），大量的调整贷款都已被相当数量的投资项目所取代。这方面的工作主要集中在发展人力资源项目上，以此作为减少贫困的直接手段。

度，世界银行共完成了9个贫困评估报告，并使报告总数达到27个。已经完成的报告对世界银行修改一些国家援助战略的主要方面起到了辅助作用，并使这些战略目标更为有效地在帮助贫困人口及一些处于不利地位的群体方面发挥作用。

《1992年世界发展报告》确认了发展与环境之间的联系。与这个报告的结论相一致，世界银行敦促借款国在重视由于政策制定不当而使环境遭受破坏的同时，积极地把减贫与有效的环境保护政策有机地结合起来，这些作法已明显地成为世界银行工作的重点。

在1993财政年度，世界银行为几个重要的国家和地区精心制定了环保战略；扩大了环保调研的范围；继续将环保纳入国家政策对话、经济部门调研和贷款执行中；并就提高其在社会发展、文化、移民和重建工作中的设计与执行能力进行了一系列的内部审查。世界银行对大约135个有关移民的项目进行了考察，以确保在项目实施过程中，贷款和信贷协

议及世界银行的工作指南得以贯彻执行。

世界银行帮助成员国加强环保管理的一个主要途径是帮助它们完善和实施各自的国家环保行动计划，这样为世界银行与借款国在环境问题上进行对话奠定了基础，如确认重要的环境担忧及问题，对发现的问题制定相应的政策并付诸实施等。到1993财政年度末，正如国际开发协会第九次补充资金时要求的那样，大量接受国际开发协会贷款的国家已经完成了它们的环保行动计划，实际上其他所有接受国际开发协会贷款的国家正在准备制定它们的环保行动计划，预期于1994财政年度期间完成。

世界银行90年代发展援助战略的中心是在人力资源方面的投资。世界银行通过加强基础教育服务方面的支持来强调其减贫目标，并且通过在人力资源上的投资及提供科技知识和方法来建立经济高效运行的基础。同时，促进妇女在发展和建立国家有效环境政策的制订和执行方面作出贡献也是非常重要的。

世界银行不断增加在社会和人类发展方面

**1993 财政年度世界银行的调整贷款**

(百万美元)

国 家	项 目	世界银行筹资			总 计
		国际复兴开发银行	国际开发协会		
<b>部门调整贷款</b>					
阿尔巴尼亚	农业部门调整贷款	—	20.0	20.0	
阿根廷	公共企业改革Ⅱ	300.0	—	300.0	
孟加拉国	工业部门调整Ⅱ	—	100.0	100.0	
孟加拉国	工业部门调整Ⅱ(补充资金)	—	3.5	3.5	
洪都拉斯	能源部门调整(补充资金)	—	33.1	33.1	
印度	社会安全网	—	500.0	500.0	
印度	对外部门和投资自由化规划	300.0	—	300.0	
牙买加	私营部门发展	75.0	—	75.0	
肯尼亚	教育部门调整(补充资金)	—	52.1	52.1	
马达加斯加	公共部门调整(补充资金)	—	1.4	1.4	
毛里塔尼亚	公共部门调整(补充资金)	—	2.2	2.2	
秘鲁	私有化调整	250.0	—	250.0	
波兰	农业部门调整	300.0	—	300.0	
斯里兰卡	公共制造业企业调整(补充资金)	—	5.8	5.8	
坦桑尼亚	金融部门调整(补充资金)	—	11.3	11.3	
乌干达	金融部门调整	—	100.0	100.0	
赞比亚	私有化和工业改革(补充资金)	—	20.9	20.9	
赞比亚	私有化和工业改革Ⅱ	—	100.0	100.0	
合计		1 225.0	950.3	2 175.3	
<b>结构调整贷款</b>					
阿根廷	金融部门调整	400.0	—	400.0	
玻利维亚	结构调整(补充资金)	—	11.1	11.1	
哥斯达黎加	结构调整Ⅱ	100.0	—	100.0	
埃塞俄比亚	结构调整	—	250.0	250.0	
加纳	促进私人投资(补充资金)	—	6.5	6.5	
危地马拉	经济现代化	120.0	—	120.0	
几内亚	结构调整Ⅱ(补充资金)	—	0.1	0.1	
圭亚那	结构调整(补充资金)	—	3.5	3.5	
马拉维	企业家发展和抗旱恢复(补充资金)	—	5.9	5.9	
尼加拉瓜	经济复苏(补充资金)	—	8.5	8.5	
秘鲁	结构调整(补充资金)	150.0	—	150.0	
菲律宾	经济一体化	200.0	—	200.0	
波兰	企业和金融部门调整	450.0	—	450.0	
塞拉利昂	重建进口(补充资金)	—	0.3	0.3	
乌干达	结构调整(补充资金)	—	1.4	1.4	
津巴布韦	结构调整Ⅱ	—	125.0	125.0	
合计		1 420.0	412.3	1 832.3	
总计		2 645.0	1 362.6	4 007.6	

注：总计不包括对阿根廷的减债减息提供的 4.5 亿美元。

— 等于零。

的投入证明了人们逐渐意识到社会项目也是很好的投资。世界银行在人类发展项目上的投入，从 1987—1989 财政年度的年平均 11 亿美元增长到了 1990—1992 财政年度的年平均

30 亿美元，1993 财政年度达到了 38 亿美元。世界银行在这方面的投入占其 1993 财政年度贷款总额的 16%，这个比例在 80 年代初期只有 5%。

世界银行支持私营部门发展主要表现在三个方面。一是帮助改善商业经营环境和推动企业活动的结构性改革；二是对公营企业的改组及私有化；三是发展金融部门。

世界银行与成员国政府及国际金融公司一起对私营部门进行了一系列的评估，其目的在于使世界银行集团在帮助私营部门发展这个领域发挥更大作用。到本财政年度末，11个此类评估已基本完成。世界银行在其广泛的经济发展和减贫目标范围内，大力支持公共部门的结构调整或私有化。在1991—1992年期间，世界银行通过了大约110个投资项目和59个调整项目，这些项目都包含了公营企业的私有化或者结构调整的分项目。特别值得一提的是，世界银行提供了9000万美元贷款帮助俄罗斯的2.4万个企业完成涉及各主要方面的大规模的私有化计划。

1993财政年度，世界银行进行了若干个机构性的评估，其目的在于充分发挥其潜力以便更有效地帮助成员国。其中最具有代表性的是，以具有多年项目管理经验的高级管理官员Willi Wapenhans为首的贷款组合管理行动小组对世界银行贷款组合进行的评估。这个行动小组的调查结果表明，75%的世界银行贷款项目在执行过程中情况良好，但是在过去的十年中，世界银行贷款组合的质量有所下降。行动小组认为，这种质量的下降部分是由于世界经济及国家特别的情况等因素造成的。还有部分原因则在于世界银行本身，那就是过多地重视新的贷款承诺，而项目通过后随之而来的有效执行工作却被忽视了。

行动小组认为，可以改进世界银行的贷款业务，加强对借款国的服务办法是进行多方面的调整，旨在对现在正在进行的贷款项目给予更多的重视，并使项目的实施工作与新项目的前期准备工作之间达到适当的平衡。在对行动小组的报告进行了几次讨论之后，世界银行的执行董事们都支持一项有关加强世界银行贷款组合管理的计划。在这套计划中，有些是强制性的，有些是具有灵活性的，它建立在现行的实施新办法基础上，并纳入了更有效的和以客户为目标的商业作法和程序，同时力图不断地

调整世界银行的习惯作法使其向着更有效地、一贯地加强世界银行援助项目在持续发展中所起作用的方向发展。

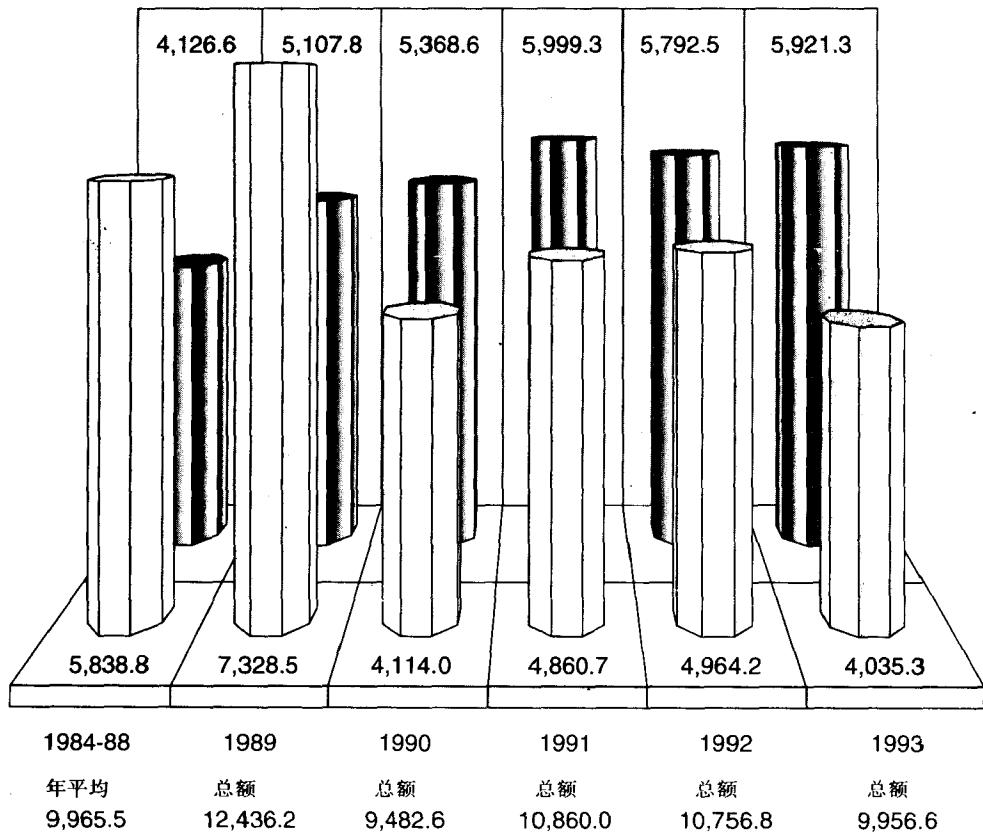
另一项评估是关于世界银行的专业力量的部署。经过这次评估进行了一次机构改组，其目的在于：在人力资源开发、融资与私营部门发展、环境上可持续发展这三大与贫困有关的主题领域加强支援和领导；整顿研究工作，使宏观经济研究、主题领域研究、部门研究三者得以进一步协调。在三个主题领域新设了三位副行长，他们的任务是：向世界银行的6个业务地区部门提供政策指导和业务支援，并传递“最佳经验”；确保世界银行有能力从全球角度出发，在主题领域和部门目标上发挥领导作用。

1993财政年度又有11个前苏联加盟共和国及其余2个波罗的海沿岸国家成为世界银行成员。面对欧洲及中亚地区的挑战，世界银行为加速对它们的援助正在对这些国家的有关部门加强人员配置，同时，在阿尔巴尼亚、拉脱维亚、乌克兰和乌兹别克斯坦设立了代表处。（参见专栏：世界银行对借款国需求变化作出的反应。）世界银行在资金分配方面尽量保持最大限度的灵活性。项目的前期准备工作及经济部门的调研都是以促进改革和加快资金流动以支持改革为目的而设计的。以波兰为例，世界银行加快了对农业部门、金融部门和企业改革方面进行调整的贷款工作的准备进程。罗马尼亚、保加利亚已经开始对金融部门调整进行贷款前期的准备工作。此外，在哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯和波罗的海沿岸国家同时进行着强调企业改革和金融部门调整的工作。一个目的在于支持社会援助系统的重要的贷款项目已在中欧和东欧开始实施，并在布达佩斯设立了一个“政策中心”，集中研究跨国的社会保护网问题。

1993财政年度，世界银行对欧洲及中亚地区的贷款已达38.44亿美元，其中阿尔巴尼亚、亚美尼亚、爱沙尼亚、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、立陶宛、摩尔多瓦、俄罗斯联邦和乌克兰都是首次接受世界银行贷款的国家。

**1984-1993 财政年度国际复兴开发银行和国际开发协会向最贫困国家发放的贷款  
(百万美元)**

■ 国际开发协会信贷额 □ 国际复兴开发银行贷款额



注：最贫困国家是指那些人均收入 635 美元或 635 美元以下（以 1991 年美元计算）的国家。

1993 财政年度，世界银行对借款国的贷款总额达 236.959 亿美元、其中国际复兴开发银行为 169.445 亿美元、国际开发协会为 67.514 亿美元。调整贷款总额为 40.08 亿美元，即占承诺总额的 17%（见附表）。一笔数额为 4.5 亿美元的贷款，获准用于支持阿根廷的债务和减债减息项目。

世界银行对最贫困国家（即人均 GNP 以 1991 年美元计算等于或低于 635 美元）的援助达 99.566 亿美元。其中，国际复兴开发银行为 40.353 亿美元，国际开发协会为 59.213

亿美元（参见附表）。

国际复兴开发银行对成员国的净支付达 24.25 亿美元，比上一年度增加 6.07 亿美元。国际开发协会的净支付从上一年增加了 1.39 亿美元，达到 45.8 亿美元。

同一些双边的联合筹资援助国一起，世界银行减债基金在 1993 财政年度大幅度增加了其在帮助只接受国际开发协会信贷的国家减少它们债务的工作。认识到国际社会缺少解决这类问题的机制，这个成立于 1990 年的减债基金的宗旨是减轻只接受国际开发协会信贷国家

的商业性外债债务。这个基金 1 亿美元的资助来源于 1989 财政年度国际复兴开发银行的净收益。为了能够最大限度地减少一国的商业性外债的影响，该基金通常是以赠款的形式提供最高额不超过 1000 万美元的援助。

到目前为止，减债基金已提供了 5 笔援助，总额达 4500 万美元。它们是：1991 财政年度的两笔分别提供给莫桑比克和尼日尔，1993 财政年度的 3 笔分别提供给玻利维亚、圭亚那和乌干达。这 5 笔援助帮助这些国家削减了 89% 的商业债务，其平均成本为 1 美元外债支付 0.12 美元的利息。目前，该基金为阿尔巴尼亚、尼加拉瓜、圣多美和普林西比、塞拉利昂、坦桑尼亚和赞比亚正在作提供援助的前期准备工作。

国际复兴开发银行从国际金融市场上筹措了相当于 126.76 亿美元的资金，净收益为 11.30 亿美元。

立陶宛、白俄罗斯、哈萨克斯坦、格鲁吉亚共和国、拉脱维亚、摩尔多瓦、乌克兰、亚美尼亚、阿塞拜疆、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦分别于 1992 年 7 月 6 日、7 月 10 日、7 月 23 日、8 月 7 日、8 月 11 日、8 月 12 日、9 月 3 日、9 月 16 日、9 月 18 日、9 月 18 日、9 月 21 日和 22 日成为国际复兴开发银行的成员国，塔吉克斯坦和密克罗尼西亚联邦共和国分别于 1993 年 6 月 4 日

和 24 日成为成员国；在捷克和斯洛伐克联邦共和国终止成员资格后，捷克共和国和斯洛伐克共和国于 1993 年 1 月 1 日正式成为成员国。1993 年 2 月 25 日，克罗地亚和斯洛文尼亚接替终止成员国资格的南斯拉夫社会主义联邦共和国成为成员国，这样，使得国际复兴开发银行成员国总数达到了 176 个。截至 1993 财政年度末，波斯尼亚—黑塞哥维纳、厄立特里亚、前南斯拉夫马其顿共和国和南斯拉夫联邦共和国加入国际复兴开发银行的申请还未获得批准。

哈萨克斯坦、立陶宛、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦、葡萄牙、马绍尔群岛、塔吉克斯坦和密克罗尼西亚联邦共和国分别于 1992 年 7 月 23 日、8 月 11 日、9 月 24 日、9 月 24 日、12 月 29 日、1993 年 1 月 19 日、6 月 4 日和 6 月 24 日成为国际开发协会的会员国。1993 年 1 月 1 日，捷克共和国和斯洛伐克共和国取代了被终止了会员国资格的捷克和斯洛伐克成为国际开发协会的会员国。1993 年 2 月 25 日，克罗地亚和斯洛文尼亚也接替了南斯拉夫成为该协会的会员国。这样，使得国际开发协会的会员国总数达到 152 个。到 1993 财政年度末，亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦、纳米比亚、土库曼斯坦、乌克兰和南斯拉夫联邦共和国加入国际开发协会的申请还未获得批准。