

经济、社会发展战略

于光远





2 020 4167 3

经济、社会发展战略

——一个应该研究的重要问题

于 光 远

中国社会科学出版社

经济、社会发展战略

于 光 远

*

中国社会科学出版社出版

新华书店北京发行所发行

河北省 05 印刷厂排版

湖南省新华印刷二厂印刷

850×1168毫米 32开本 6¹/₂印张 119千字

1982年1月第1版 1982年1月第1次印刷

印数 1—19,000册

统一书号: 4190·096 定价: 0.75元

目 录

- 1 经济、社会发展战略
——一个应该研究的重要问题
- 9 为什么国民生产总值不能准确地表示一个国家的
经济生活?
——在经济、社会发展战略问题座谈会
第一次会议上的书面发言
- 22 对本世纪末我国经济发展目标提法的几点想法
——在经济、社会发展战略问题座谈会
第二次会议上的书面发言之一
- 33 再谈经济战略目标问题
——在经济、社会发展战略问题座谈会
第二次会议上的书面发言之二
- 59 对怎样来研究我国国情提一点意见
——在经济、社会发展战略问题座谈会
第三次会议上的书面发言
- 80 社会主义建设与生活方式、价值观和人的成长
- 99 应该对环境进行计量
- 109 开展发挥地区优势的科学研究
- 122 重视科学技术与经济、社会发展统一问题的研究
工作
- 134 在国土经济学第一次学术讨论会上的两次讲话

167	预测、经营、长远考虑
178	中国社会主义现代化与经济调整
193	改革服从调整、改革促进调整
199	后 记

经济、社会发展战略

——一个应该研究的重要问题

我们打算召开若干次研究我国经济、社会发展战略问题座谈会。现在我国已经确定了一个总的发展目标——在本世纪末达到“小康”社会的水平，然后继续前进，逐步达到更高程度的现代化。但是究竟走什么样的路子，采取什么样的步骤来实现现代化，还要“继续摆脱一切老的和新的框框的束缚，真正摸清、摸准我国的国情和经济活动中的各种因素的相互关系”来解决。这就要求对我国经济、社会发展的战略进行探讨。

*

*

*

对我国经济、社会发展战略究竟如何来进行探讨，本身就是我们想举行的这个座谈会要讨论的第一个问题。请同志们考虑是否这几个问题应该首先得到注意：

一、一个发展中的社会主义国家，确定它的经济、社会发展的目标的根本指导思想究竟是什么？我国经济学界，对社会主义生产目的已经进行了一年多的讨论。思想上明确了这一点，对于我们指导经济、社会的发展是有战略意义的。我们能否根据这个根本观点，把通过我国的社会主义

义经济和政治制度的完善与各项工作的改进来满足人民群众消费和社会公共消费的基本需要，作为我国经济、社会发展的第一个奋斗目标？为此，我们就要确定在今天这样的时代和我国的具体情况下，我国人民群众基本需要的标准。这个标准应该怎么定法？

在本世纪末每一个中国人每年所创造的国民生产总值（比如说达到若干美元）可以作为一个简明的奋斗目标。每年的国民生产总值是衡量一个国家每年所生产的全部物品和劳务多少的指标。因此按人口平均的国民生产总值当然是一个衡量一国经济发展水平的重要指标。但同样多的国民生产总值的国家，并不意味着相同的社会的经济生活。在两者之间不仅不完全成比例，甚至有可能发生某个国民生产总值高一些的国家群众生活不如另一个比较低一些的国家。我们要研究各国按人平均的国民生产总值和该国社会的经济生活的关系。并从中取得对我国来说必要的结论。

直接同一个国家社会经济生活发生关系的，当然是国民收入。但是，一个国家的社会的经济生活，除决定于这个国家国民收入的总额与按人平均的国民收入之外，还决定于一个国家的产业结构、消费结构和其他生产和消费情况。因此，在研究我国经济、社会发展战略的时候，就要探讨我们要有怎样的一个适合于我国国情的需要结构，以及由此而形成合理的产业结构和消费结构，探讨对我国传统的生活方式、消费习惯哪些应该坚持，哪些应该设法使之逐渐改变。

还应该看到，一个国家人民的生活，不仅取决于经济与文化的水平，还取决于它的社会制度，即取决于社会财富的生产与分配的方式。因此，经济体制改革这样的问题，是属于我们所要研究的范围之内的。而在一定时期内经济体制改革要达到一个怎样的程度，也应该成为发展战略目标问题中的一个组成部分。而且我们的研究还不应该局限于经济的范围，其他重要的社会领域，如教育、科学、文化等都应该包括在内。所以我们把所要研究的问题叫做“经济的”和“社会的”发展战略问题，简称为经济、社会发展战略问题。

二、我国的经济、社会发展战略，必须建立在“摸清、摸准”我国国情的基础上。我国的国情，不但应包括我国的自然环境，即我国的国土资源，包括我国的人口（他们既是人力的资源又是消费者），包括各方面经济发展的状况，包括科学、教育、文化发达的程度，还应该包括社会其他各种重要情况，包括我国的各种社会关系的情况和各种社会矛盾；在我国的国情中，不但应包括旧中国遗留给我们的东西，不但要包括从建国一直到文化大革命结束时我国发生的变化，也要包括文化大革命结束后四年多的变化。在对我国国情进行研究时，我们要了解我国的国力，研究我国发展的种种潜力，以及把这种潜力发掘出来的种种有利的与不利的条件。为了进行“摸清、摸准”我国国情的工作，我们就要知道：现在我们国家已经掌握的各种资料，和我们已经进行的研究工作同摸清摸准我国国情的要求之

间的距离究竟如何？为了克服这个距离，我们有什么工作要做？这样的问题是值得我們讨论研究的。

对我国的国情，当然不能说我们不了解，但仍需要作出全面的科学的概括。发展战略问题研究的是很大的问题，细节不应该包括在内。但是必要的材料是必须详细占有的，而且研究战略问题所依据的材料必须是确实的，必须精确到不致影响到妨碍作出正确决策的程度。当前是否有可能和必要集中一定的力量从各个重要方面来分析当前我国的国情，并在集体讨论的基础上写出一部或若干部科学著作，供党和政府决策时参考？在进行这种研究之前，先要明确有哪些基本因素是在研究我国经济、社会发展战略时必须着重考虑的。这样，经过一番努力，我们就可能更进一步掌握为制定我国经济、社会发展战路所必须掌握的关于我国的国情的全面的基本情况，提出我国经济、社会发展战路的若干可供选择或可供参考的设想，包括发展目标、发展阶段、发展方针等等。而做到这一点，对于我们的决策来说是具有重大意义的。

我国社会、经济战略应该具有怎样的特点呢？这个问题只能从我国国情的基本特点中去找答案。中国国情中每一个基本特点，将在中国经济、社会发展战路中得到确定的反映。

比如说，旧中国是一个半殖民地半封建的国家，使用手工工具、自给自足的小农经济同手工业一起在国民经济中的比重达百分之九十左右，经济文化十分落后。建国三

十多年来，虽然在社会制度的改革上和工业发展上取得了很大的成就，但中国经济文化落后状况没有也不可能发生根本改变。而且由于从五十年代后期以来的二十多年中的失误和林彪、“四人帮”的破坏，使我国经济、社会的发展受到很大的损害，造成在经济体制、经济管理、产业结构、生态平衡等方面许多严重不合理的状态。本世纪末只能要求我国成为一个“小康”社会，就是从这个情况出发得出的一个正确结论。我们应该进一步研究如何根据这种情况来取得我国经济、社会发展战略还应该有哪些必须作出的结论？例如在我国十亿人口中有八亿农民，与这种基本事实相适应，我国的产业结构，发展步骤，工作重点如何确定才更为合理？

又比如说，中国每平方公里的人口平均一百零几个人，为全世界人口密度每平方公里三十人的三倍多。在世界拥有十万平方公里以上国土的国家（地区）的人口密度中，中国占第十三位。同时中国国土利用得又很不充分，在土地利用上潜力很大。不论地上和地下资源都很丰富，有待于开发。同时我国人口密度很不匀称、各地区自然条件与经济条件差别很大。这种情况，对于我们国家经济、社会发展战略又将产生什么影响？

再比如说，发达国家科学技术的发展远较我国先进，而我们中国又不是一个没有自己科学力量、技术力量的国家。现在我们中国已拥有相当大的一支科学队伍，分布在许多科学技术领域上面。在经济建设上也积累了丰富的正

反两方面的经验，有一批有见解的经济科学工作者与实际工作者。在研究我国发展战略中如何看待这样一个基本事实？如何正确运用这样的条件？

再比如说，中国在精神方面的历史传统，对我国经济、社会发展的特点有何影响，是否也值得注意研究？可以从中作出什么合乎科学的判断？

再比如说，对作为我国经济、社会发展的外部环境的世界经济政治状况，我们应该作出怎样正确的分析和估计？这个全球的现状和它的未来的发展，会对我国经济、社会的发展发生怎样的影响？在这方面我们一方面要掌握基本的事实材料，也要掌握外国战略专家们的思想动向。对外国人如何看待中国在世界中的作用，怎样打中国的算盘，我们在研究自己的经济、社会发展战略时，也要充分注意，使自己保持清醒的头脑。

我国是一个发展中的国家。在研究我国经济、社会发展战略中我们应该如何利用其他发展中国家的经验和教训。发达国家的历史经验对于研究我国发展战略也是很有用的。我国是一个社会主义国家，在研究我国经济、社会发展战略时，很好地利用外国社会主义建设中的经验教训是非常必要的。这些方面现在我们都正在进行研究。如何把这些资料集中起来，作进一步深入研究，也是我们应该作的一件工作。

在研究经济、社会发展战略时涉及经济学的许多理论与方法问题。我们应该考虑，为了弄清楚“经济活动中各

种因素的相互关系”所需的理论工具是否完备？我们是否已经很好地掌握这些工具？在这里关于社会主义再生产和流通的理论问题的研究，是应该得到特别注意的。马克思主义政治经济学的这一部分，应该特别加强研究，使它能在我国的社会主义经济建设中发挥其指导作用。对必须按照客观经济规律办事这一点，现在大家都是同意的，在研究经济、社会发展战略时，还应该进一步研究究竟怎样做才算按客观经济规律办事。为了做好这一方面的工作，要求我国理论经济学家的积极参加。

三、调整是我国经济发展战略中的当前的第一个重大步骤。在对我国国民经济进行调整中，加深对国家整个经济、社会发展战略的认识是必要的。这样，就可以使整个调整阶段内，我们的工作更利于长远战略目标的完成。可否这样提出问题：经济上的调整同以往在经济工作指导思想上的拨乱反正（纠正开国以来一直存在的“主体错误”——左倾思想）是同步的？如果可以这样提，这就要求深入分析在经济、社会发展战略方面的“左”的思想的实质和它的各种表现及其严重后果。同时也要研究可能产生的各种右的错误。这种分析对于“正确决定我们的长远规划的原则”和“编制切实可行的第六个五年计划”是必要的前提。

作为我国经济、社会发展的一个阶段的调整时期，它的目标和步骤，它所实行的基本政策，应该属于我国发展战略研究中的一个最为现实的问题。在研究发展战略时，

应该对贯彻国民经济调整方针后我国的经济发展基本情况
进行科学的预测，以便我们对调整时期的战略研究获得必
要的前提。

*

*

*

我国经济社会发展战略问题是一个大题目。这个问题
究竟包括哪些方面？在上面提出的三方面外，还有哪些方面
应该研究？除探讨今后发展战略外，是否需要事实上
过去实行过的发展战略，作历史的研究？是否需要对它进
行概括并且对它进行评论，对它的得失作出判断？我们还
要考虑一下，研究我国经济、社会发展战略问题究竟应该
采取什么步骤？需要收集些什么资料？如何收集资料？如
何引起有关学科、有关部门中更多的同志的注意？各学科、
各部门如何配合？这些问题在这个座谈会开始的时候大家
是否可以商量一下？

（这是作者在一九八一年二月间为召开《经济、
社会发展战略问题》座谈会所拟的通知摘要）

为什么国民生产总值不能准确地 表示一个国家的经济生活？

——在经济、社会发展战略问题座谈会
第一次会议上的书面发言

一个国家的年国民生产总值（G、N、P）是为了衡量这个国家该年生产出来的全部物品和劳务而采取的若干指标中的一个。它的计算方法是年国民净产值（N、N、P）加折旧。国民净产值同国民生产总值相比是与一个国家在一年中所生产出来的产品和劳务总量较为接近的统计指标，因为折旧是原有物质产品的消耗，并不是本年度内所生产出来的东西。但是由于折旧究竟多少是难以精确计算的，国民生产总值比较容易统计和掌握，它就成为这类指标中最通用的一个。

不论国民净产值或国民生产总值原来都是以当年市场价格计算的。但是由于物价的变动，用市场价格计算的国民净产值和国民生产总值就都不能比较准确地表示物质产品和劳务的多少，所以要用价格指数进行校正。这样校正后的数值就能较好地反映实际的物质产品和劳务的多少。但

是，由于国民生产总值的多少是和一国的人口多少有关系的，因此不能用这个指标来表示一国的经济水平的高低。于是就采取按人口平均的国民生产总值这个指标来表示经济水平。按人口平均年国民生产总值高的，就被目为这个国家经济比较发达。按人口平均年国民生产总值低的，就被目为这个国家经济比较欠发达。而按人口平均年国民生产总值的大小可以被用来作为各国经济发展水平排列的一种次序。在对世界各国经济水平进行比较研究时，人们都重视这个数字。由于这样的原因，发展中国家在确定自己前进目标时就常常把按人口平均年国民总值的某个数值规定为自己在某个时期終了力争达到的目标。

人们这样做是很容易理解的，应该说是有一定道理的。

但是近十年来，经济学家中越来越多的人对按人口平均的国民生产总值能否准确地表示一国的经济水平，特别是能否准确地表示一国人民实际的生活水平提出疑问甚至异议。早在一九七二年，美国经济学家诺德豪斯和托宾在《成长论过时了吗？》一书中，就认为要改用“经济净福利量”的指标来代替“国民生产总值”。尽管这两位经济学家讨论问题时的背景是美国，尽管他们也象一般的资产阶级经济学家那样回避了阶级剥削的问题以及与此有关的各种社会问题，但是他们在分析中指出，国民生产总值这个指标，没有能反映家庭主妇不挣工资的家务劳动的成果，没有能反映闲暇时间的多寡，没有能反映环境与生态问题等因素，因而不能准确地反映社会经济生活，则是正确的。而且我认

为这样的道理不仅对资本主义社会适用，而且对其它形态的现代社会——我指的是社会主义社会也是适用的。

第一，我们知道，在一个现实的资本主义社会中，创造社会物质财富的首先是在资本主义企业中从事工作的劳动者。他们在生产中创造的价值初次分配是他们自己得到工资，而剩余的部分则是企业获得的利润。而这个工资和利润的再次分配中，则是一部分成为交给国家的赋税和交给社会机构的捐款、一部分成为交给土地所有者的地租，其余的利润则在工业资本、商业资本、银行资本的所有者之间进行分配。而在国家税收和社会团体募集来的款项中又有一部分变成各种不从事劳动的人的种种收入。当然，在现实的资本主义社会中并非所有的劳动者都是在资本主义企业内从事劳动的，还有一定数量的小商品生产者，他们也生产物质产品到市场上出售。还有不少出卖自己的劳务的个人，他们的劳动，也是一种生产劳动，也在生产作出自己的贡献。国民生产总值就是以上这些人生产出来的物质产品和劳务的总和。但是在资本主义社会中生产物质财富和生产可供消费的劳务的，并不只有雇佣劳动者那样一些人，还有不挣工资的家庭主妇。这样的人为数不少的。他们在厨房里把面粉、大米做成面包、米饭，把生肉、生菜作成熟食，这是一种物质产品的生产，他们所作的消费服务更多。但是在国民生产总值中却对这些劳动成果完全不加计算。

这是资本主义社会里的情况。在社会主义社会中，绝大

多数人也还是在家庭中过生活。这类家务劳动也是大量的，在计算国民生产总值时也是不予计算的。不仅如此，由于我国百分之八十的居民在农村，在农村中不仅家务劳动不计价值，不得工资，就是许多农业、畜牧业的劳动产品也是不拿到市场上去出售，而是供自己家庭消费的，它们不计算在国民生产总值之内。甚至在大规模的农田基本建设中，由于建成的工程不计算价值和建设过程中在相当大的程度上带有义务劳动的性质，也有大量的劳动成果没有计算到国民生产总值中去。因此使国民生产总值低于实际生产出来的劳动产值和劳务。

第二，我们知道，人们物质生活水平的提高，要求有数量上更多、质量上更好的，而且在品种上能够不断地给人们的生活以新的满足，使人们的生活更加丰富多彩。但这只是一个方面。另外一个方面就是人们要求有较多的为自己支配的能够用来进行享乐活动和发展以及表现自己才能的闲暇时间。在资本主义社会中提高社会劳动生产率，从资本家的角度来看，当然是使资本家占有更多的剩余价值，（在马克思的《资本论》中把通过这样的途径来取得更多的剩余价值称之为相对剩余价值的生产），但是就全社会的角度来看，生产原先那么多的物质产品现在不再需要耗费那么多的劳动时间了，这就有可能增加闲暇时间。只是由于资本家为了获得更多的利润，不愿意给劳动者以与提高后的劳动生产率相应的闲暇时间，否则在今天技术发达到如此程度时，劳动者可以有比现在还多许多的闲暇