

物资工作 在改革中 探索前进

U ZI GONG ZUO ZAI GAI GE ZHONG TAN SUO QIAN JIN

中国物资出版社

序 言

柳 随 年

物资流通部门是国民经济的一个重要部门。过去我在国家计委工作时，对物资管理和物资流通的情况有过一些接触，但很不深。1987年夏天，参加了国务院物资体制改革领导小组，以后又调到物资部工作，才有机会直接接触物资流通各个方面的工作，并进行了一些调查研究，开始对物资工作和物资体制改革情况有了进一步了解。我深切地感到，物资系统的广大职工，长期以来为发展生产、保证供应做了大量工作，积累了很多好的经验。特别是党的十一届三中全会以来，在贯彻执行中央改革、开放方针的过程中，对物资体制改革进行了许多积极的探索，创造了很多行之有效的经验。有些经验，对冲破产品经济的旧体制、旧框框，搞活物资流通，促进生产发展起了很好的作用。不少经验还对下一步深化物资体制改革和改进物资工作具有重要的指导意义。1988年初，我曾倡议把各地的经验一事一例地编辑成册出版，以利物资部门进一步推广，并为从事体改、科研和教学的人员提供参考资料和实践教材。现在，经过作者和编辑同志们的共同努力，这个要求实现了。我认为《物资工作在改革中探索前进》这本小册子的出版发行是件十分有意义的事。

党的十一届三中全会以来的十年中，我国物资体制发生了重大变化。以产品分配调拨为主要形式的旧体制逐步突

破，以有计划商品经济理论为依据的新体制开始建立。生产资料价格由单一的计划价改变为计划价和市场价并存的双轨制，多种形式、不同规模的生产资料市场逐步形成。物资流通企业内部改革也有较大的发展。十年中创造的经验是十分可贵的，这是新旧物资体制转换中取得重要成就的十年，是为进一步深化改革创造条件和积累经验的十年。

物资部门的首要任务是要为生产建设服好务，保证社会扩大再生产的顺利进行。为保证重点生产建设的需要，对重要物资实行配套承包供应，是供应方式改革的成功范例。1987年底，我在吉林专门了解了这方面的经验。吉林省物资部门自1980年开始，对重点基建、技改项目实行配套承包供应，1985年，又发展到对产值高、效益好、出口创汇多的重点生产企业和重点产品实行包、保供应。1987年，配套承包供应物资的省重点基建、技改项目和重点企业、重点产品，已分别占到省计划内重点项目的92.6%，全省预算内工业产值的60%。因而在缩短建设周期，降低消耗，稳定生产，保证计划完成等方面收到了明显的效果，深受省内各级政府和生产建设单位的好评。配套承包供应在其他地区推广的效果也很好。如黑龙江省对松花江大桥建设、天津市对引滦入津等重点工程建设、江苏等地对农民建房实行主要物资配套承包供应都取得了显著的效益。在搞好服务方面，一个值得重视的经验，是石家庄市物资部门对生产企业需要的主要原材料实行“三定一送”（定点、定量、定时、送货上门），它减少了生产企业的采购之苦，加速了物资周转，降低了社会库存，有些企业实现了无库存供应。这种做法受到了李鹏总理的高度赞扬。

培育和发展生产资料市场是物资体制改革的核心，这是

一项极其复杂的系统工程，各地都在积极地进行探索。如石家庄市实行的计划内外物资统一销价、差价返还、放补结合的经验，在目前生产资料价格双轨制一时尚难取消的情况下，仍然具有重要的意义。目前，全国已有90多个大中城市推广了石家庄的办法，实行的品种也已扩大到十几个。有些城市，如哈尔滨市，在建立和发展钢材市场中，学习石家庄经验，在对钢材实行计划内外同一销价的同时，取消了工业部门供应机构的二次中转，大大加快了物资流通，降低了社会库存，效果就很突出。还有山东省打算从钢铁厂开始就实行统一销价，优越性更大，这是对石家庄经验的发展。

物资贸易中心是物资体制改革中出现的新事物，如何办好物资贸易中心是大家普遍关心的问题。一些地方的贸易中心，在组织和吸引生产、需用单位进驻经营、办好物资信息交流、召开各种形式的展销、洽谈、订货会，为供需双方提供经营场所等方面已取得一些经验。如沈阳物资贸易中心，采取批发、易货、补偿贸易和融资租赁等多种方式开发资源，为广大用户排忧解难；苏州物资贸易中心，与流通、生产、金融等20多个企业组成紧密型的物资贸易开发集团，并广泛发展与苏南、苏北各县物资企业的横向经济联合，在搞活流通、调节供需、保证供应、开拓城乡生产资料市场等方面发挥了重要作用。其它，如成都等地根据商品的不同特点，开办各种形式的专业市场，湖北沙市、山东文登、浙江萧山、江苏兴化等地物资部门大力办好供应网点，在开拓城乡生产资料市场方面都做出了显著成绩，为办好物资供应网点树立了典型。把全国的物资贸易中心、物资专业公司连同各类专业市场以及供应站、门市部等科学合理地组织起来，形成物资流通网络，对发展我国生产资料市场有重要作用。

在国务院批准的《关于深化物资体制改革的方案》中，强调了物资部门要根据市场需要，加强短线资源的开发工作，这是增强国家调控市场能力的重要措施。浙江省物资部门开发资源，力量集中，目标明确，形式多样，收效较快，很值得各地物资部门借鉴。他们在省一级成立了物资协作开发公司，各地、市相继成立了24个开发公司，采取合资联营等形式，进行资源开发工作。至1987年底，已集资开发钢材30万吨、水泥94万吨、生铁36万吨，对解决浙江全省经济建设的需要起了重要作用。在1988年6月全国物资体制改革工作会议之后，各地在解决开发资金和开拓资源等方面，又有了不少好的做法和经验，短线资源的开发将成为物资部门今后工作的一个重点。

企业改革是经济体制改革的重要内容。物资流通企业在改革中要实现从分配调拨型到服务经营型的转变。少数受国家委托承担一部分指令性计划供应任务的企业，也要转变观念和机制。物资企业都要做到政企职责分开，成为既是自主经营、自负盈亏的经济实体，又是国家调控市场的手段。物资企业前几年在扩大企业自主权、改善内部机制、加强基础管理工作、加强资金和物资管理以及搞好精神文明建设等方面，都积累了一些经验。如河北邯郸等地的企业承包，西安、武汉等地的厂内银行，安徽等地的经营责任制，沈阳等地改进工资奖励的办法等，都能给人以启发。

县级物资工作的迅速发展是最近几年物资流通中值得重视的一个新气象。它是和农村改革的深入、乡镇企业的崛起有密切关联的。这也反映了基层物资部门有很大潜力。在这方面，江苏、山东、浙江、河北、广西、湖南等省、区都有不少好的经验。江苏、山东等省物资局，根据客观需要

把县级物资工作做为全省物资工作的重点之一，分类指导，以点带面，使县级物资工作迅速得到加强，推动了全省物资工作的发展。县级物资工作要坚持首先为当地搞好服务的方向。扩大销售是为了更大程度上满足当地生产建设需要，因此必须把搞好供应服务放在第一位，防止单纯追求销售额和利润，使县级物资工作朝着正确的方向健康发展。

此外，这几年各地在推行科学管理方法、节约代用、合理利用物资资源以及开发和利用物资流通的科技成果等方面也有不少好的经验。在这本小册子里也收进了一部分，供各级物资部门研究采用。

总的看来，这本小册子汇集的经验从一个侧面反映了我国从高度集中的计划经济向有计划的商品经济转变中物资流通管理体制和物资工作的变化，反映了党的十一届三中全会以来物资部门贯彻改革、开放、搞活方针取得的成果。

经验来源于实践。改革在深化，经验要发展。必须看到，在许多方面我们现有的经验还是很不够的。例如，目前如何加强对流通领域的宏观控制，我们办法还不多，对一些重要的生产资料，特别是短缺物资的流通还缺乏有效的调控手段，对指令性计划和国家订货合同的执行没有一套行之有效的管理办法。又如，在生产资料市场的组织和管理方面，至今我们的经验还不够系统，不够完整，市场的结构、形式、渠道、环节等方面都有待进一步探讨。目前的市场管理工作相当落后，还没有一套行之有效的放而不乱、管而不死的管理办法。再如，在企业内部改革方面，我们虽然也有些比较好的经验，但企业内部许多关系还未理顺，对物资流通企业与其他企业之间的差别也弄不太清楚，所以改革的深度不够。对如何解决好政企职责分开、如何搞好供应服务又搞活

市场经营等问题，都还需要研究探索。还有，在目前各级物资部门权力很大的情况下，干部如何保持廉洁、不被腐蚀的问题，也有待于建立一套行之有效的制度和办法。以上这些方面都是我们工作中的薄弱环节。

当前，经济体制改革进入了一个新的关键时期。具有重要意义党的十三届三中全会，作出了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的重大决策。在贯彻党的十三届三中全会精神过程中，物资部门广大职工肩负着重要任务。特别是在整顿经济秩序，重点是整顿流通领域的秩序方面，我们要下决心、花气力把工作做好，坚决取缔“官倒”、“私倒”，清除目前物资流通中的混乱现象。物资企业在物资流通中起着主渠道作用，要敢于揭露自身工作中的问题，按中央的部署和要求，首先把物资部门的企业整顿好，为改善经济环境和流通秩序，为深化物资体制改革创造有利的条件。所有从事物资流通事业的同志们都要更好地树立实践第一的思想，按照中央、国务院提出的改革物资体制的方向和要求，勇于实践，勇于探索，坚持一切从实际出发，在实践中检验和不断完善发展已有的经验，不断创造新的经验，使我们的工作更好地适应改革新形势的需要。

1988年10月

**开展物资协作
和 横 向 经 济 联 合**

目 录

序 言	柳随年 (1)
-----	-----------

开展物资协作和横向经济联合

江苏省采取多种形式组织物资协作	(1)
浙江省集中力量开发物资资源	(5)
多种形式开展补偿贸易	(8)
与银行联合 促进资金融通	(10)
电焊条联营的新形式	(12)
木材流通企业与加工企业的联合	(15)
组织生产企业开展易货贸易	(18)
云南全省机电公司建立横向联合	(20)
一个工物联合的股份制企业集团	
——四川化工贸易公司	(23)
横向经济联合促进了烟台物资工作的大发展	(26)
柳州市物资部门发展横向联合	(30)
全国建立最早的一个物资经济协作区	
——苏锡常协作区	(33)
湘鄂川黔物资协作区促进了边区	
经济的发展	(36)
淮海物资经济协作区在改革中发展	(39)

办好交易场所 培育发展生产资料市场

坚持办好生产资料交易市场 活跃物资交流·····	(43)
发挥贸易中心优势 开拓城乡	
生产资料市场·····	(46)
因地制宜 建立多种形式的	
生产资料交易场所·····	(49)
哈尔滨市学习石家庄经验 建立和发展钢材市场···	(53)
马鞍山市改革流通体制 办好钢材市场·····	(57)
北京市办好旧机动车交易市场·····	(61)
成都市发展电子电器专业商场·····	(63)
湖北省组织闲置设备进入生产资料市场·····	(65)
上海市开展闲置设备交易活动·····	(67)
流通企业联合办市场·····	(69)
举办大型生产资料交易会搞活流通·····	(71)
大力发展乡镇物资经营网点·····	(74)
办好乡镇物资经营网点·····	(77)
一个越办越好的专业商店	
——沙市天宝标准件商店·····	(80)
石家庄市实行放补结合	
改革生产资料价格双轨制·····	(82)
安庆市对计划分配生产资料实行均价供应·····	(85)
常州市煤炭实行均价供应·····	(89)
西华县改革钢材供应办法·····	(92)
品茶谈生意 茶馆变市场·····	(95)
工厂赶场——贵州“半月物资信息茶会”·····	(98)
组织信息交流 促进物资流通·····	(100)
轴承产品信息管理系统的开发和利用·····	(102)
有色金属社会供求信息管理系统的建立和应用·····	(106)

储运企业实行对外开放经营·····	(109)
在改革开放中搞活储运工作·····	(112)
建立物资银行 开展储贷业务·····	(114)
开展钢材储蓄 搞活社会库存·····	(117)

改革供应方法 推行优质服务

对基本建设重点工程所需物资	
实行配套承包供应·····	(119)
对重点产品、重点企业所需物资	
实行包保供应·····	(122)
物资部门与施工单位紧密配合	
搞好配套供应·····	(125)
最早实行物资配套承包供应的一个县物资局·····	(128)
从小配套到大配套 不断提高配套供应水平·····	(131)
坚持按承包合同供货 保证生产需要·····	(135)
对生产用化工原料实行配套承包供应·····	(138)
对农村建房材料实行配套承包供应·····	(140)
对地方煤矿所需坑木实行承包供应·····	(143)
对钻井队所需生产性物资实行送料上井承包供应·····	(145)
对基建用物资实行按价值“全额承包”·····	(147)
配套承包供应物资使黄河大桥工程	
质量好 工期短·····	(150)
配套承包供应物资 保证了松花江大桥建设·····	(153)
开展“三定一送”业务 为企业无库存创造条件·····	(156)
多方面开展“一条龙”配套服务 方便用户·····	(158)
坚持下厂下乡服务 扩大橡胶制品销售市场·····	(161)
按照重点产品增产需要 组织配套供应·····	(164)

坚持优质服务 加速废金属的回收和销售·····	(166)
提供优质服务 方便特区人民·····	(169)
组织好建材产品的产需衔接·····	(172)
重庆市工具中心坚持优质服务 越办越兴旺·····	(175)
把为基层服务作为改革的出发点·····	(178)
对科研单位实行金属材料集中供料·····	(181)

推行物流合理化

实物与指标分流 促进物流合理化·····	(185)
对计划分配物资实行就地就近统一供应·····	(187)
民用爆破器材实行指标划转 就近供应·····	(190)
组织军工物资实行就地就近供应·····	(192)
坚持优质服务 保证木材划转供应的巩固和发展··	(195)
划转木材指标 就近供应武钢用材·····	(199)

为发展外向型经济服务

为外资企业做好物资供应工作·····	(203)
努力探索为发展外向型经济服务的新路子·····	(205)
积极发展外向型物资流通·····	(210)
实行技贸结合 掘机电产品进口 与技术引进结合起来·····	(214)
利用港口优势 发展外向型经济·····	(217)

加强县级物资工作

做好县级物资工作 促进城乡生产资料市场的 发展·····	(221)
加强县级物资工作 发展商品生产和商品流通····	(225)

坚持一业为主 发展多种经营·····	(229)
立足本地 面向全国 搞好大流通·····	(232)
把为乡镇企业实行优化服务放在第一位·····	(236)
在全县发展商品经济大合唱中发出强音·····	(239)
为贫困山区开发建设当好后勤·····	(243)
不断改革 使萧山物资工作充满活力·····	(246)
广开资源信息渠道 搞好物资供应·····	(250)
坚持面向农村 为农业生产和人民生活服务·····	(253)
发展第三产业 搞好多种经营·····	(256)
从实际出发 扩大经营门路 促进地区经济·····	(259)
支持发展少数民族教育事业·····	(261)
转变工作职能	

在指导、协调、监督、服务上下功夫·····	(263)
-----------------------	---------

开展流通加工 推广节约代用

坚持按需加工 提高木材综合利用率·····	(267)
办好木材代用品租赁业务·····	(269)
葛洲坝水电站全面推广使用钢模板、钢脚手架·····	(271)
辽宁省物资部门推动全省加强木材节约代用·····	(274)
应用新材料、新技术节约木材·····	(276)
大搞木材回收利用·····	(279)
废金属回收、加工、销售实行一条龙·····	(281)
跨地区、跨行业回收废金属·····	(282)
抓好有色金属的回收利用·····	(284)
坚持推动各地开展轮胎翻新复用·····	(286)
加强管理 推行轮胎翻新·····	(288)
加强指导 搞好煤炭节约代用·····	(290)

与生产单位建立横向联合

- 扩大废金属资源来路…………… (293)
- 加强定额管理 降低物料消耗…………… (297)
- 推行集装箱运输 提高社会经济效益…………… (301)
- 大力推进进口备品配件的国产化…………… (303)

实行承包经营责任制

- 推行承包经营责任制 增强物资企业活力…………… (305)
- 邯郸地区物资企业实行招标承包…………… (310)
- 中国铁路物资总公司实行承包经营责任制…………… (313)
- 首钢实行承包制 提高物资供应管理水平…………… (316)
- 推行经营承包 搞活物资企业…………… (319)
- 实行民用煤补贴承包 节约国家开支…………… (322)
- 简政放权 发挥企业主动性…………… (324)
- 内部配套改革 企业增添活力…………… (326)
- 深化企业改革 效益年年增加…………… (329)

改革企业内部分配制度

- 实行经济效益与工资总额挂钩…………… (333)
- 实行“工效挂钩” 推动企业内部改革…………… (335)
- 改革企业内部分配制度…………… (338)
- 实行浮动工资 搞活企业分配…………… (340)
- 实行百元利润提奖 调动业务人员积极性…………… (343)
- 实行固定职工聘用合同制…………… (345)

管好用活企业资金

- 实行内部银行制 管好用活企业资金…………… (347)

建立企业内部银行 改善企业经营管理·····	(349)
管好用活资金 加速物资流通·····	(351)
企业自有资金实行有偿占用·····	(353)
广开资金渠道 扩大经营规模·····	(355)

搞好精神文明建设

坚持搞好煤场文明建设·····	(359)
改善和加强企业思想政治工作·····	(362)
改善企业管理 提高服务水平·····	(366)
实行民主决策是办好物资企业的重要保证·····	(368)
把职工教育的重点转到岗位培训上来·····	(371)
发挥法律顾问的作用	
保证企业的正常经营活动·····	(374)

物流新技术和现代管理方法的应用

使用电子秤 改进检斤手段·····	(377)
利用计算机指导企业经营管理·····	(379)
应用计算机搞好市场信息·····	(382)
系统应用现代化管理方法	
提高企业物资管理水平·····	(385)

加强行业指导及其它

坚持对生产资料经营单位进行资格审查·····	(389)
统筹组织物资流通·····	(392)
对各地市企业坚持开展经济效益考核·····	(395)
适应形势 改革军队物资供应管理·····	(398)
组建行业协会 加强行业指导·····	(402)

附：物资体制改革的十年……………（405）

《物资体制改革的十年》写作小组

后记……………（428）

江苏省采取多种形式组织物资协作

在我国资源储藏和经济发展不平衡的状况下，开展物资协作是社会化大生产的必然趋势，是开拓生产资料市场的一条重要途径。十年来，江苏省各地物资部门组织千军万马，跋涉千山万水，奔赴全国的林区、矿山、工厂，去协作省内急需的木材、煤炭、钢材等资源。

地区物资协作的蓬勃发展，促使各地企业的潜力和能量大大释放出来，为江苏省的经济腾飞注入了前所未有的活力，对于搞活流通、促进生产、繁荣经济起到了日益显著的作用。

“六五”期间，全省物资协作总额78.3亿元，占全国物资协作总额的20.9%，共组织落实煤炭3967万吨、钢材368万吨、木材497万立方米，分别占同期总消费量的36.4%、47.2%、50.9%。近两年来物资协作继续保持着旺盛的发展势头。1986~1987年，从外省协进物资总额125.5亿元，其中煤炭3215万吨、钢材349万吨、木材432万立方米。通过物资协作，缓解了省内“缺米少柴”的矛盾，保证了全省工农业总产值以年递增15%以上的速度向前发展。

江苏的物资协作大体经历了四个阶段：开始是单纯的求援性质；此后是生产资料（以机电产品为主）同生产资料的协作；再是以生产资料、生活资料（以农副产品、轻工产品为主）同生产资料的协作；后来已由单一的换货贸易，发展为包括物资、资金、技术、劳务、信息等多方面的交流和协作。协作工作不断进步的主要标志是：由过去多数是主管部