

## 前　　言

万里同志一贯关心和重视环境保护和城市建设,在这些方面曾作过很多重要论述和讲话,对当前和今后的环境保护工作都有重要的指导意义。1988年,我们将他的这些论述和讲话收集起来,编辑出版了《万里同志关于环境保护的论述》一书,受到广大读者的热烈欢迎。为使大家更全面地了解他关于环境保护的思想,借再版之机,我们又把他1973年至1985年期间关于环境保护的讲话补充进来,并公开发行,以飨读者。

编　　者

1992年4月

## 内 容 简 介

本书收集了万里同志关于环境保护和城市规划、建设等方面的讲话及一些报道，书中论述了我国环境保护及城市规划、建设和管理等工作的指导思想、基本方针、政策和措施，对当前和今后我国的环境保护和城市建设工作都有重要的指导意义。

本书可供各级党政领导，环境管理、经济计划和城市规划等方面干部及科技人员阅读。

## 造福人类的一项战略任务

——论中国的环境保护和城市规划

万 里

责任编辑 张进发

\*

中国环境科学出版社出版

北京崇文区北岗子街 8 号

北京印刷一厂印刷

新华书店总店科技发行所发行 各地新华书店经售

\*

1992 年 7 月 第 一 版 开本 787 × 1092 1/18

1992 年 7 月 第一次印刷 印张 8 1/2 插页 2

印数 1~3 000 字数 147 千字

ISBN 7-80093-219-2/X · 642

定价：15.00 元

# 目 录

<b>搞好环境保护,为四化建设服务,为子孙后代造福</b>	
——在第二次全国环境保护会议开幕式上的讲话	..... (1)
<b>植树种草,治山治水,利国利民</b>	
——在中央绿化委员会第三次全体会议上的讲话	..... (6)
<b>加强对城市建设科学的研究</b>	
——在接见参加中国城市经济社会年鉴理事会首次会议的市长 和其他代表时的讲话	..... (11)
<b>保护好北京的“两盆水”</b>	
——对保护密云水库的讲话	..... (18)
<b>建设两个文明,把爱国卫生运动提高到新水平</b>	
——在中央爱国卫生运动委员会第七次委员会扩大会议上的讲话	..... (19)
<b>发扬“愚公”精神,绿化祖国,改善环境</b>	
——在中央绿化委员会第五次全体会议上的讲话	..... (22)
<b>加强对海洋的研究、开发、利用和保护</b>	
——在青岛海洋科研、开发座谈会上的讲话	..... (27)
<b>建设中国的现代化城市,发挥城市的多种功能</b>	
——在全国城市建设工作会议上的讲话	..... (31)
<b>绿化祖国,改善环境,一项紧迫而又繁重的任务</b>	
——在中央绿化委员会第六次会议上的讲话	..... (39)
<b>造福人类的一项战略任务</b>	
——写在《中国自然保护纲要》出版的时候	..... (44)

- 把保持生态经济平衡作为重要原则,指导经济工作**
- 在全国生态经济科学讨论会暨中国生态经济学会成立大会上的讲话 ..... (47)
- 破坏自然要受到加倍惩罚**
- 接见全国第四次水土保持工作会议部分代表时的讲话 ..... (48)
- 要提高整个民族对环境的认识**
- 在人民大会堂会见由丹麦环境大臣克里斯琴·克里斯坦森率领的丹麦环境  
与能源代表团时的讲话 ..... (49)
- 特区建设要重视搞好总体规划**
- 在视察福建时的讲话 ..... (50)
- 文明城市要解决污染问题**
- 在视察三明市时的讲话 ..... (51)
- 城市建设布局要为环境增色生辉**
- 在桂林考察工作时的讲话 ..... (52)
- 不能官官相护,不顾百姓利益**
- 再次要求汲取武汉煤码头污染事件的教训 ..... (53)
- 种草种树,发展畜牧,改造河山,治穷致富**
- 到宁夏视察工作时的讲话 ..... (54)
- 绿化祖国要持之以恒世代奋斗**
- 在中央绿化委员会第四次会议上的讲话 ..... (56)
- 治淮工作会议研究根治水患规划**
- ..... (57)
- 万里、李鹏在安徽**
- 随行散记 ..... (58)
- 根除“三废”,综合利用,变废为宝**
- 在听取北京市“三废”治理工作汇报时的讲话 ..... (64)
- 搞好水源保护,必须领导重视,各方加强协作**
- 在官厅水库水源保护领导小组第三次会议上的总结发言 ..... (68)
- 为建设清洁、文明的首都而奋斗**
- 在北京市环境保护工作会议上的总结发言 ..... (73)

<b>保护好首都环境是对人民负责的大事</b>	
——在北京市消烟除尘会战动员会上的讲话	..... (83)
<b>实事求是,治理好北京的“三废”</b>	
——同北京市出席全国环境保护会议的同志谈话	..... (86)
<b>保护好世世代代的生命之水</b>	
——在全市“保护首都水源进一步动员大会”上的讲话	..... (87)
<b>保护环境,造福于民</b>	
——在全国环境保护工作会议上的发言	..... (93)
<b>对《环境保护简报》第四十六期的批示</b>	..... (99)
<b>治理“三废”要与“三同时”相结合</b>	
——在研究加速首钢“三废”治理座谈会上的讲话	..... (100)
<b>把北京建设成一个清洁的城市</b>	
——在北京市进一步开展消烟除尘会战动员大会上的讲话	..... (102)
<b>保护好水源,事关子孙后代</b>	
——在全市水源保护会战动员大会上的讲话	..... (104)
<b>保护好官厅水系水源</b>	
——在第五次官厅水系水源保护领导小组会议结束时的讲话	..... (109)
<b>在北京日报内参 2734 期上的批示</b>	..... (114)
<b>加强法制,搞好城市规划、建设和管理</b>	
——关于城市规划、建设的一次重要讲话	..... (115)
<b>规划、建设和管理好有中国特色的首都</b>	
——在首都规划建设委员会第一次会议上的讲话	..... (119)

## 搞好环境保护,为四化建设服务,为子孙后代造福

——在第二次全国环境保护会议开幕式上的讲话

1983年12月31日

同志们:

国务院召开的第二次全国环境保护会议,今天开始了。第一次全国环境保护会议,是在1973年根据周恩来总理的指示召开的,到现在整整10年了。从第一次全国环境保护会议以来,我们做了大量工作,取得了不少成绩,现在来总结一下,对于把环境保护工作提高到一个新的水平,开创一个新的局面,是非常必要的。

刚才李鹏副总理的报告很重要。这次会议主要讨论今后10年和到2000年环境保护工作的战略目标、基本方针和基本政策,讨论如何落实。会议当中提出的一些亟需解决的问题,由李鹏同志听取汇报以后,会同依林同志,还有国家计委、财政部门等有关方面,再讨论一下,能解决的就抓紧解决,我们要在现有条件下,尽可能多办一些事情,多解决一些问题。有些问题,不一定要拿钱。当然治理环境总要拿些钱、拿些物。不拿点钱,不拿点物,是不行的。所以,环境保护要列入计划,要有一定的财政支持。

下面我讲四个问题:

### 第一,要继续提高认识

环境保护能不能搞好,首要的是各级领导重视不重视的问题,是有没有群众观点的问题。因为环境好坏,不仅会直接影响到当代人民的健康,而且会影响到子孙后代的健康。比如地方病,也可以说就是环境病。内蒙古有些旗县,水的含氟量过高,人、畜长期饮用,就得一种骨头变脆的病,很难医治。有些山区,大脖子病多,是因为缺碘。江南一些地区的血吸虫病,同当地的水和气温条件适于钉螺生长有关。太行山区有个县,患食道癌的特别多,同水质和饮食习惯有关。总之,都是个环境问题。北京现在癌

症发病率高，我怀疑也是与环境污染有关系。所以，搞好环境保护，是各级党委、各级政府对人民负责的一个重要表现。我们的各级领导干部，必须从这个高度来认识环境问题。

可我们的一些单位在环境问题上是如何对人民负责的呢？我可以举几个例子。去年，武汉发生一件事情，交通部的长航武汉港务局的一个煤码头，处在人口稠密区。它一卸煤，煤灰满天飞，周围居民都得把窗户关上，夏天也不能到院子里来乘凉。周围居民提出来要武汉港务局采取措施，改变一下这种情况。要煤码头搬家比较困难，但盖上盖，加上一些措施，煤灰就不至于满天飞扬了。提了几次武汉港务局也不干，几年也不干。老百姓没办法，最后逼得造反了，把这个码头给砸了。砸了以后，我们的公安局采取什么态度呢？首先抓老百姓。看了这个材料以后，我说打砸抢不对，进行批评教育是对的，砸得厉害了抓两个人也是对的；但首先应该整治谁呢？如果有群众观点的话，应该整治武汉港务局。我批了这个材料，把武汉港务局批评了。结果，很短的时间内，这个问题就解决了。老百姓再也不闹了。所以在处理这类事件当中，有个立场、观点、方法问题。刚才说的这种情况，与我国经济、文化、科学技术长期落后有关。在有些发达国家不是这个样子。日本成田机场好几年没修成，为什么？就是因为它噪声污染严重，老百姓反对。瑞士首都伯尔尼不搞国际机场，那是全民通过的，不准你搞。它的国际机场在苏黎士，不在伯尔尼。我还看过一个材料，北京西城区有个街道，居民跟一个工厂发生了矛盾，街道居民把工厂玻璃砸坏了。工厂到西城区法院去告。去告什么呢？群众是很有理由的，国家有《环境保护法》，你这个工厂为什么不实行，搞得我们四邻不安！法院怎么讲的？他讲环境保护法是环境保护法，今天你打窗子就是不对，首先要来处分你。这是在北京发生的事件，在文明首都。这个法院实在是不文明、不公道，没有近代科学知识。北京郊区有个化工厂，污染了农民菜地，每年要赔几十万元，都有钱；可是，叫它治理就没有钱了。这就牵涉到一个是否重视的问题，一个有没有群众观点的问题了。所以当前要进一步提高认识，认识环境污染对人民的危害，对我们的子孙后代的危害。

法院是执法机关，要执行《环境保护法》。谁违反了也不行，违反了就要依法处理。在日本，我看了一个从澳大利亚进口矿石的码头，皮带运输机上有个盖。我问，矿石皮带运输机上还要个盖干什么？厂长对我讲，我不搞不行，这是地方议会叫我搞的，因为要防治污染。他还说，议会还指定我要搞多少平方米的绿地，如果今年完不成，就要受罚。所以，具有现代文明、现代科学技术的国家，在环境管理上是比较严格的。日本的城市，主要是私人企业。市长的一项重要任务是管环境。哪个地方、哪个企业不执行

法律,污染了环境,不论是噪声问题、水污染问题,还是大气污染问题,市长都要管,管得非常严。

## 第二,要进行科学管理

刚才讲了日本的例子,说明环境问题除了要重视以外,还必须进行科学的管理。我希望城乡建设环境保护部多发一点这方面的知识性材料。比如城市噪声问题,其中占很大比重的是汽车喇叭问题。中国的汽车喇叭越来越响,马路上就象是在比赛,看看谁的喇叭响。噪声超过了80到90分贝,甚至达到120分贝以上,对于人的身体健康有很大危害,容易产生多种疾病。因为大家没有这方面的知识,所以长期没有解决。最近,北京市下了决心,限期解决。首先是东西长安街不准按喇叭,而后所有的高音喇叭限期换掉。结果很快就见效了。前天,我和杨振宁教授谈话,我说你看北京有什么变化。他说,最突出的一个变化是喇叭不响了。他问,你们是怎么办的?我说,就是下了一道命令。他说,这证明在中国下命令还是行的啊。

最近,我从电视上看到,北京段君毅同志、陈希同同志带领群众治理亮马河。他们亲自带头,而且叫那些污染这条河的工厂厂长、党委书记也出来带头挖污泥。一面带领群众治理,一面在那里讲话,宣传治理亮马河的重要意义。我看这个办法不错。据说这条河治理好了,两岸可以搞成花园。天津的海河两岸已经变成花园了,改善了环境。今年夏天群众在那里乘凉,他们歌颂共产党,歌颂共产党的市委、人民的政府给人民办了件大好事。

我们要进行社会主义的现代化建设,环境也必须现代化。这就要求我们,对我们赖以生存的环境实行科学的管理。包括对大自然的保护,对各类资源的合理开发和利用,对各种环境污染的防治,都要讲究科学。既要有科学的态度,又要有科学的方法,而首先必须具备这方面的科学知识。搞现代化建设,搞环境保护,没有科学知识是不行的。

## 第三,要大家负责,各尽其职

环境保护这项工作,从国务院来说,只能开这么个会,制定一些法规,提出一些要求,在计划上和财力物力上给予支持。治理还是要以各省、市、自治区,各城市,以及企业、事业单位为主。这就是要大家负责,各司其事,各尽其职。就是要“谁污染、谁治理”。哪个城市污染,哪个城市治理;哪个单位污染,哪个单位治理。有的要联合治理,列入经济、社会发展长远规划和年度计划,列入城市规划和具体的建设计划,大家共同负责,分头实施。现在国家有一个城乡建设环境保护部,各个省、市、自治区都有这么个机构。我认为,要解决环境问题,光有各级环保机构是不够的。应当是从中央到

地方,各级计委、经委等综合部门,以至各级水电、煤炭、冶金、化工、轻工等各工业部门,都要有适当的机构和人员,专司其事。地方的基层政府机构,也都要有适当的机构或专门人员管理环境保护工作。没有人负责不行。没有人负责,我们的计划、任务都会落空。

#### 第四,要有严格的监督

要搞好环境保护,不能光讲道理,还必须有严格的监督,包括对环境质量、污染防治情况、环境法规执行情况的全面监督。所谓严格监督,就是不要客气,不讲面子,严肃认真。所有的环境保护机构,包括地方的、中央的,还有你部里边的,都要抓这件事。目前我们的法规还不健全,国家需要再补充制定一些法规,地方人大也可以制定一些适合本地区情况的法规。一定要健全法制,做到有法可循,又有人认真监督,有专职机构监督,各级政府监督,常委监督,还要发动人民监督。人民监督是个好办法。我们的人民的确是好人民。我1971年曾经到过官厅水库的西边,那里有一个生产滴滴涕的农药厂,排放的污水没有治理。下游有一个很大的村庄,居民吃了污染的水以后,小孩子上学就打瞌睡,教师教学也没有精神,老百姓都没有精神。一查原因,就是与那个厂的污染有关系。我跟当地群众座谈,我说你们为什么不提抗议呀?他们说,那是我们国家的企业呀,我们的国营企业,怎么能向它提抗议呀。你看我们的人民群众实在是老实啊,真是好啊!这说明我们的人以对国家、对集体很爱护,同时也说明缺乏这方面的科学知识,没有行使他们的民主权利。这件事要是发生在发达国家,人民有这方面的知识,早把厂子给停了。我们应当向人民群众宣传有关环境保护的科学知识,正确引导并保证他们行使自己的民主权利,发动群众对各类环境问题和环境保护工作进行监督。这样,我们的环境保护事业才能真正成为全国人民的事业。

第二次全国环境保护会议,是在我国环境保护事业开创10周年之际召开的。再过一个10年,或者到2000年,我国的环境状况能否得到根本好转?自然生态能否达到良性循环?我看是可能的。我们应当有这样的决心和信心,在今后10年到17年中,使我们在绿化环境、增加植被方面有一个大的进步,在水利和水土保持方面有一个大的进步,在资源的合理开发利用和污染防治方面有一个大的进步,在自然生态方面达到良性循环,使我们的国家和人民,既有高度的物质文明,又有高度的精神文明,使得我们伟大的祖国成为一个物资丰富,精神文明,环境洁净、优美,具有自己特色的现代化的社会主义国家。当然,这需要进行一番艰苦的奋斗,我们大家要共同努力。

这个会议很重要,所以今天政治局、书记处的部分同志,薄老、人大、政协、国务院的同志,还有工青妇的同志都来参加这个会,以示重视这个问题。保护环境是我们国

家的一项基本国策,是一件关系到子孙后代的大事。到本世纪末,我们经济上要翻两番,达到小康水平。如果那时候空气和水污染得一塌糊涂,噪声更加厉害,土壤流失和污染比现在更严重,那就谈不上是什么现代化的国家了。这次会上,大家要认真地,而不是马马虎虎地讨论讨论这件大事。回去以后,要按照这次大会的精神来研究解决你们那个地区的环境问题。我们的国家发展很不平衡,各地条件很不一样。各个地方要有自己的治理重点,没有重点不行。那些危害最严重的就是治理重点,就要优先治理。有的厂要关停并转,主要是那些污染大、得利少、对人民损害大的厂,不要舍不得。比如苏州、杭州、桂林等地一些严重污染环境、破坏自然景观的厂,就都应该关停并转。

最近我在杭州讲过,杭州是世界著名的游览胜地。中国除了北京以外,外国元首来了大都要到杭州看看。将来我国人民富裕了,也都要到杭州看看,因为上有天堂,下有苏杭。你这里搞了一大堆疗养院,还要发展重工业,搞钢铁厂、炼油厂,这些恐怕是不行的,不能再搞了。有些厂子将来可以搬到宁波去,宁波的条件是很好的。钢铁厂、炼油厂就应该搬走,当然,马上都搬是有困难的,可以创造条件逐步搬。但是水泥厂应该马上停。杭州六和塔下是一座石灰石山、山景非常好。现在却开采这个山,搞水泥厂,破坏了这么好的风景区。这说明一些同志在经济建设上太缺乏知识,不懂得自然风景也是资源,是更宝贵的财富;只知道追求工业产值,不懂得保护风景名胜的重要。这是没有文化,或者文化水平太低的表现。文化古城无文化,实在不应该。我说你这个厂要马上停,进口水泥也比毁了你的山强。况且要办水泥厂可以到其他地方去办,不一定就非在杭州办不可嘛!还好,我说了之后,省委、市委都开了会,采取了一些有效的措施,这就很好嘛。

我讲这些例子,无非是想引起大家的重视,希望大家在经济建设中切实注意搞好环境保护,为四化建设服务,为子孙后代造福。

大家要集中精力把这次会议开好,回去之后,要把这次会议的精神认真贯彻下去,务求取得实效。

## 植树种草,治山治水,利国利民

——在中央绿化委员会第三次全体会议上的讲话

1984年2月18日

同志们：

今天是中央绿化委员会第三次全体会议。会上，听取了林业部、城乡建设环境保护部和全军绿化委员会的工作汇报，讨论并通过了三件事情：一是成立“中国绿化基金会”，原则通过了基金会的章程。成立这个基金会，是一位归国侨胞倡议的，我们采纳了这个建议。这样，就可以满足国内外愿意为我国绿化事业提供捐赠的人们的心愿。二是讨论通过了“中国植树节节徽”。三是通过了要表彰的全民义务植树先进单位的名单。这些先进单位，有农村的，有城市的，有部队的，还有一些部门系统的。他们在开展全民义务植树运动中取得了优异的成绩，应该受到表扬，值得大家学习。

现在，我就进一步深入扎实地开展绿化祖国运动的问题，讲几点意见。

### 一、先讲认识问题

去年1月，我在全国全民义务植树工作会上讲过，作为全民义务植树运动不只是一个经济问题，也不只是一个精神文明问题，还有一个人类存在的环境问题。环境的优劣，与人类存在，与人的寿命长短关系极大。大家对这个观点是赞成的。对这个问题，很多科学家作了不少的论证和研究，在全国也进行了广泛的宣传，认识有很大的提高。关于绿化和生态的关系问题，今天我就不多讲了。

现在，我着重讲一个绿化祖国的紧迫性问题。

党的十二大提出，开创社会主义建设的新局面，到本世纪末，工农业总产值翻

两番。这是一个宏伟的目标,代表了全国人民的心愿。我国森林资源这样少,覆盖率只有 12%,烧柴用材紧缺,这种状况不改变行不行?我看不行。很多同志也意识到了这一点,认为过去抓农业有两大失误,忽视了山,忽视了水,今后农业要翻番,就要两眼盯住山,念好“山海经”,画好“山水画”。这种认识是可贵的,是经过多少年的曲折,付出了代价才取得的。我们一定要把这种认识上的飞跃,迅速变成全党和全国人民的共同认识和实际行动。绿化事业是要经过长期的艰苦努力,才能奏效的。必须早下决心早动手,不然一耽误多少年就过去了。各级领导要有这种远见卓识,不能只抓眼前不顾长远。绿化事业既是一项长远的建设,又是一个十分紧迫的任务。迟疑不决,只会贻误时机。很多同志都知道,陕西省米脂县的高西沟大队,是个水土流失严重的地方,由于认识得早,动手快,从 1958 年开始,实行农林牧用地“三三制”,大搞造林种草,仅十几年的时间,自然面貌和经济面貌就发生了根本变化。1977 年在一次连续降雨 200 多毫米的情况下,泥不下山,水不乱冲;而邻近的韭园沟大队,由于林草植被少,冲毁了 200 多个堤坝。河南省的禹县,经过两年的准备,去年一年就育苗 2 万多亩,植树 800 多万株,比 1982 年增加了 2 倍多;新建林网 90 多万亩,基本实现了平原农田林网化。

甘肃省的张掖县,70 年代开始造林,绿化道路、渠道 1 万多公里,70% 的农田实现了林网化,小气候显著改善,风速降低,湿度增高,干热风减少,1980 年与 1970 年相比,粮食增长 75%,大牲畜增加 26%,羊增加 124%;1976 年开始间伐,已生产木材 25 万米<sup>3</sup>。山东省的莒县,大造杨树速生丰产林,二年成林,三四年成檩,七八年成梁。象这类搞得比较好的县,全国有 200 多个,先进社队就更多了。这些事实说明,只要我们看得远,抓得及时,抓得得力,抓得得法,不要很长时间,少则三五年,多则十年二十年,就能取得显著的经济效益和生态效益,山河面貌就能改观。

对于绿化事业,我们要放宽视野。绿化不仅仅是种树,还要种草、种花。种树也不只是种乔木,还要种灌木。不仅要发展用材林,还要发展经济林、薪炭林、防护林、风景林等。树种也要多样化。象西北那些干旱、半干旱和水土流失严重的地区,还应该草、灌先行,把生物措施和工程措施结合起来。造林的方式方法,也要因地制宜,多种多样。凡是能够封山育林、封沙育草的地方,就先封起来。在地广人稀的边远地区,有条件的,可以采用飞机播种或者人工撒播树种、草籽。

总之,我们对绿化祖国的事业,要有紧迫感、责任感。要加强科学研究,根据各地的实际情况,迅速订出规划,落实各项政策,加强病虫害的生物防治,采用各种办法,在全国一切可能的地方,扩大覆盖国土的绿色植被,改造祖国大地。

## 二、讲讲放宽政策

关于林业政策，三中全会以来作了不少规定。今年中央一号文件，也有这方面的内容。最近，中共中央、国务院还将发出关于深入扎实地开展绿化祖国运动的指示，又作了一些新的规定。总的精神，就是要继续放宽政策，搞活山区经济，加快绿化速度。

近年来，随着中央《林业决定》和有关政策法令的贯彻执行，已经给5000万农户划定了2.5亿亩自留山，80%的社队落实了山权林权，建立了林业生产责任制，出现了一批林业专业户、重点户和新的林业经济联合体，林业生产建设出现了新的生机。但是，从总的情况来看，政策还放宽得不够。过去林业上“左”的东西不少，这几年破除了一些，有的还没有破除，束缚着群众的手脚。山区建设到底怎么搞，对我们来讲，在很大程度上，还是一个必然王国，许多问题有待我们去探索。回顾建国这么多年，虽然造了一些林子，保存了4.2亿亩，为什么我们有这么丰富的人力资源，有那么多的荒山荒滩，没有得到开发利用？为什么山区群众还没有富裕起来，有的至今还十分贫困？这不能不引起我们的深思。绿化荒山荒滩，是一项开发性的事业，任务重，投资大，收益慢。如果只靠国家去办，那是不行的。必须发动群众，依靠群众来干。如果不从政策上解决好劳动者与经济利益的结合问题，也是很难成功的。因此，开发荒山、植树造林的政策，应当再放宽。我们的政策，究竟放宽得够不够，是否正确？主要标志就是看广大群众的积极性调动起来没有，看他们是不是踊跃向荒山荒滩投资投劳，献计献策，是不是认真保护林木、花草的成长。我们要以满腔的热情，支持各地出现的新生事物，支持改革的精神。象安徽省旌德县的陈菊生同志，他自愿保职停薪，承包荒山5000亩。福建省仙游县的李金耀同志，集资邀伙，办了1000多亩的林场。他们这种远见卓识，敢担风险，改造山河的精神，是值得赞扬和提倡的。他们承包这样大面积的荒山，需要很多的劳力和资金，要有一些帮工，对此，我们要有明确的态度，采取特殊的政策。可以叫招请，合伙经营，工资也是合伙的办法，按劳计酬，允许有所差别，这就同旧社会的雇工剥削不是一码事了。在水土流失地区，可以按小流域搞大户承包治理。提倡兴办家庭式的或合作的林场、苗圃、果园、茶园等。对这些承包者，以及所有的林业重点户、专业户，都应该尊重他们的经营自主权，保障他们的正当权益，任何单位和个人不得侵犯。让他们放开手脚，植树种草，治山治水，利国利民。

现在山区的老百姓还比较穷，要使他们尽快富裕起来，一定要把山区经济搞活。搞活山区经济，也有个放宽政策的问题。集体林区，在实行木材采伐“一本账”的计划

中,要给社队留下适当数量的木材。这部分木材和抚育间伐材、因山材、小径材及其半成品等,应通过县林业部门或其委托的经营单位,统一组织同外地换粮换物或实行代销,所得利益的绝大部分应归林农,改变“树在山上烂,人在家里穷”的怪现象。当然,不允许乱砍滥伐。

## 最后,讲一讲加强领导

绿化祖国,是治理国土、造福子孙的伟大事业,是我们国家的一项基本国策,全党要当作一件大事来抓。从中央来讲,邓小平同志是亲自抓的,开展全民义务植树运动是他倡议的,后来又批示“这件事,要坚持二十年,一年比一年好,一年比一年扎实。”最近,他又和王震同志在厦门冒雨植树,胡耀邦同志也是年年讲绿化,去年到西北,走一路讲一路,大讲种树种草的重要性,要那里“反弹琵琶”,发动全国青少年采集草籽树种,一下就打开了局面。李先念主席、赵紫阳总理对林业也是很重视的,有很多重要讲话。去年底赵总理还给林业部的领导同志写信,推荐禹县的造林经验。中央决定,要把种树种草,绿化祖国的责任放在各级常委、政府和所有单位领导人的身上。这个决定现在还要重申。要作为一个职责,成为考核领导干部工作的重要一条。各级党政军领导人都要带头种树种草,要一年认真抓几次,切实解决工作中的问题,按照既定的规划,完成绿化任务。

林业兴衰,人人有责。绿化祖国不仅是林业、农业、城建部门的事,城乡上下,各个部门,各个系统,都负有重要的责任。特别是铁道、交通、水电、农垦、煤炭、冶金、石油等部门,负有本系统本部门繁重的绿化任务,应该按照当地的统一规划,如期搞好绿化。上级机关对于本系统的绿化要加强领导,检查督促,帮助解决实际问题。

人民解放军在绿化运动中,走在前列,取得了可喜的成绩。应当继续前进,为全国人民作出表率。共青团发动和组织青少年,植树种草,采集树种草籽,行动快,效果好。这种精神应当继续发扬。工会、妇联也应进一步动员职工和妇女,为绿化祖国做出新的贡献。

煤炭、造纸等部门,要把提取的育林费,用于建设专用林基地。水电部门,要从水电收入和基建投资中提取一点钱,用以搞好水利工程及水库周围的绿化。公路、铁道部门,要从养路费中拿出一定资金,用于路旁绿化。旅游部门,也应拿出一点钱,用于风景区和名胜古迹的绿化建设。对这些资金的管理使用,要制定办法,由财政、银行监督。如不用于这些项目,财政部门应该收缴起来,转作绿化资金,统一安排使用。

城镇的绿化条件好,应该搞得更快一些,更好一些。大中城市,特别是历史文化名城和重点风景旅游点,要力争四五年内,使城市的园林绿化和环境面貌有一个根本的改观。各厂矿、企业、机关、学校等单位,都要把整顿厂容、院容、校容,建设精神文明,与绿化、美化、香化结合起来,争取二三年内使环境面貌改观。城镇绿化,要纳入城镇建设总体规划和经济发展规划。凡是规划中的绿化用地,不得改作他用,对滥占绿化用地和破坏城市绿化的行为,要坚决制止。

各级绿化委员会,要统一领导本地区的绿化工作,对各行各业进行指导、协调、检查和督促,不断总结经验,卓有成效地开展工作。各地党政军主要领导同志,要亲自过问和支持绿化委员会的工作。要加强森林保护,严禁乱砍滥伐,防止森林火灾,防治病虫害,严格奖惩制度。新闻宣传单位要加强绿化祖国的宣传报道。各级林业、农牧、城建、科研等工作部门,都要奋发努力,当好参谋,做好本职工作。

在绿化运动中,要十分注意质量,在扎扎实实上狠下功夫,不图形式,不走过场,避免枉费人力财力物力。要搞好规划,狠抓苗圃建设,备足种苗。要做好组织工作,加强检查验收,有表扬,有批评,有奖惩,务必做到种一片活一片,种一个山头绿化一个山头。

春季造林季节到了。南方地区,要赶快抓住时机,行动起来。其他地方,要及早做好行动的准备。党中央、国务院绿化指示下发后,各地要组织好宣传和学习,提高认识,落实林业政策和植树种草计划,把全国各族人民进一步发动起来,组织起来,知难而进,继续努力,扎扎实实,为绿化我们伟大的社会主义祖国,为实现农业翻番的目标,做出新的贡献。

## 加强对城市建设科学的研究

——在接见参加中国城市经济社会年鉴理事会  
首次会议的市长和其他代表时的讲话

1984年12月18日

前天晚上我才知道你们开这个会，今天又从报纸上看到了你们这个会的消息。这次来是同大家见见面，认识认识。编写中国城市经济社会年鉴这件事，我是赞成的。（许涤新：大家希望能请您当总顾问）总顾问不敢当，另外，也的确没时间。将来退休后，我准备研究中国城市建设史这个题目。现在没有时间研究。过去我在城市建设部工作，收集过外国的、中国的有关城市建设的资料，读过不少这方面的书，对外国主要大城市的情况有一些了解，这是指50年代的情况了，60年代以后就不那么清楚了。对中国的城市我也做过一些调查研究，看过一些书，当时我在部里，不坐机关，一年差不多有七八个月时间下去，把国内主要城市看了一个遍。现在，我们的国家经过30多年的建设，有成就和经验，也有失误和教训，光城市建设方面的教训就不少，希望大家认真地把城市工作总结一下，在这个基础上，加强对城市建设这一门科学的研究。

### 一、关于城市规划建设问题

城市建设，包括城市规划建设、城市管理、城市性质、产业结构、经济文化、科技教育和城市作用（整个城市能起什么样的作用）的问题。成立这样一个中国城市经济社会年鉴理事会，对这些问题认真进行研究很有必要。从十一届三中全会到十二届三中全会，是拨乱反正的一个时期，我们党总结了30多年的经验教训，从思想上、理论上、路线方针政策上来了一个大的拨乱反正，克服了几个大的错误，一个是“左”的一套；

一个是不合时宜的老框框、老套套。老框框、老套套包括的内容就多了，有封建性的东西，也有教条主义的东西。封建性的东西，不要小看，它在我们中国还起作用，在许多问题上起的作用还不小。造成这种情况，有我们自己的历史原因，我们国家没有经过资本主义的发展阶段，我们是在资产阶级革命非常不彻底的条件下搞社会主义革命和社会主义建设的，实际上是主要依靠农民建立了一个社会主义国家。我们的干部主要是农民干部，缺乏搞建设、搞经济工作的人才，对怎样建设我们的国家，缺乏知识和经验。当时苏联是社会主义国家，总认为一切只有苏联的好，这就产生了教条主义的做法。这些问题都阻碍了我们的改革，阻碍了我们经济的发展和社会的发展。对这个问题，我们认识得比较晚，是十一届三中全会后才逐渐认识的，通过十一届三中全会以后几年的实践，证明了这种认识是正确的。在这个基础上邓小平同志集中了全党的智慧，提出了建设中国式的社会主义的口号，提出了用一国两制的办法解决香港问题。现在我们又搞了几个特区，特区特在哪里呢？特在利用资本主义，发展社会主义，引进资本主义国家的先进科学技术和先进的经营管理经验，发展我们中国的社会生产力，加快四化建设。

回忆一下我们的城市工作，有过两次军队接管。第一次是1949年全国解放，我们进了城，但当时不知道怎样管理城市。城市是政治、经济、科学、文化中心，如何管理，需要有一个认识和实践过程。我们不会就学，当然也出了不少洋相，这里就不谈了。刚进城时我们的干部队伍农民占主要部分，知识有限，对怎样把城市建设好、管理好，把知识分子用好这些问题不懂的。以后进入一个新的时期，就是第一个五年计划时期，苏联帮助我们搞了156项工程，还派来了一批专家，这时我们才知道一点城市建设、城市规划的知识。当时中央把我从西南工业部调来搞这件事，学了一点知识，开始研究中国城市规划建设。我们从苏联学了一些城市建设经验，我专门到苏联去过，到几个主要城市跑了一趟，大的、新的、老的城市都研究过，还专门研究过城市规划、城市建设问题。当时列宁格勒的规划和建设是最好的。中国的一些古老城市，规划搞得好的有两个，最早的一个是苏州，再一个是西安，后来一个是北京。从当时的情况来看，这个城市的规划和建设是具有相当水平的。北京当时有很好的地下管道，形成系统。北京的城市布局规划是很成功的。这个规划以皇帝的御座为中心，座北朝南，左右严格对称。供骑马坐轿用的马路也够宽的，整个城市人口才百把万嘛。天安门的设计是谁也比不上的，你怎么看怎么美。你们可以去欣赏欣赏，到天安门城楼看看。那个时候这个设计是不得了的。

第二次军管是“文化大革命”期间，全国解放后，经过十几年的学习和研究，我们