

中国现代化丛书

丛书主编 胡福明

HONGGUO
XIANDAI HUA CONGSHU

中国城市化 和城市现代化

陈颐 著

ZHONGGUO CHENGSHI HUA HE CHENG SHI XIAN DA HUA

南京出版社

中国现代化丛书

丛书主编 胡福明

**中国城市化
和城市现代化**

陈 颐 著

南京出版社

中国城市化和城市现代化

陈 颐 著

南京出版社出版

(南京市北京东路41号 邮编210008)

江苏省新华书店发行

丹阳市教育印刷厂印刷

开本 850 × 1168 1/32 印张 8.5 字数 195 千

1998年12月第1版第1次印刷

印数 1 ~ 5000 册

ISBN 7-80614-435-8/C·11

定价 12.00 元

责任编辑 王国钦

(南京版图书如有印装质量问题可向承印厂调换)

60/12/11

序

我国正处于社会主义现代化建设的新时期。实现现代化,振兴中华,是中国人民一个半世纪来梦寐以求的理想。21世纪,无论是从国际环境看还是从国内条件看,都是我国建设社会主义现代化的最好时期。21世纪,是我国实现现代化的世纪,是中华民族全面振兴的世纪,是全国人民达到共同富裕的世纪。

—

我国正处于现代化建设的最好时期。

盛唐时期,社会安定,经济繁荣,丝绸之路畅通,中外文化密切交流。中国乃世界经济文化中心之一。但是,从五代以后,中国的封建制度日益腐朽,经济、文化发展缓慢。从明朝中叶起,实行闭关锁国,经济、文化、科技发展日渐落后于西方,封建统治愈加反动。特别是清朝,民族矛盾十分尖锐,统治者对人民在政治上、思想上、文化上的压迫更加严酷,扼杀了中华民族的生机与活力。鸦片战争彻底暴露了封建制度的腐败没落,暴露了我国经济、军事、科技、文化的落后,戳穿了

封建老牌帝国的纸老虎。落后必定挨打。从鸦片战争起,西方列强纷纷侵略我国,中国逐渐沦为半殖民地半封建社会。19世纪是中国遭受西方列强侵略压迫的世纪,是中国人民受尽屈辱的世纪。清朝反动统治阶级投靠帝国主义,中国人民从此处于帝国主义和封建主义的残酷剥削和暴虐统治之下。中华民族面临存亡绝续的关头。在帝国主义侵略和封建主义的压迫下,中国人民开展了前仆后继的反帝反封建的革命斗争,争取国家独立、民族解放和人民民主,但是都先后失败了。

20世纪是中华民族奋起的世纪。中国的制度创新是极为艰难曲折的,走着独特的道路。戊戌变法开始制度创新,但是由于封建反动势力十分强大,资本主义十分弱小,所以戊戌变法与1864年俄国改革和日本明治维新的命运相反,仅短短百日就失败了。辛亥革命是完整意义上的民主革命,它推翻了清王朝统治,结束了两千多年的封建专制制度。这次革命虽然失败了,但它为中国社会的进步打开了闸门。中国反帝反封建革命的领导权,历史地落到了无产阶级肩上。无产阶级通过共产党,领导中国人民进行了28年英勇卓绝的斗争,推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治,取得了新民主主义革命的胜利,建立了中华人民共和国,从此中国人民站起来了。随后,我国又进行了社会主义改造,建立了社会主义制度,为发展生产力、建设社会主义现代化铺平了道路。然而,中国是一个生产力落后,科学、教育、文化水平低下,人口众多,发展不平衡的大国,封建残余根深蒂固。当对中国国情的认识陷于主观主义、盲目性的时候,中国建设社会主义必然要经历曲折的道路。社会主义改造完成后,继续奉行“以阶级斗争为纲”的“左”的指导思想,发动大跃进、人民公社化运动,

以至“文化大革命”，就是主观主义、封建残余的产物。它给国家和人民带来了巨大的灾难，严重地破坏了经济建设，践踏了人民民主与法制，摧残了教育、科技、文化事业，阻挠了社会进步。

党的十一届三中全会重新确立解放思想、实事求是的思想路线，恢复了辩证唯物主义和历史唯物主义，树立了对马克思主义的科学态度，否定两个“凡是”，打碎个人崇拜和教条主义的精神枷锁；停止“以阶级斗争为纲”，而是以经济建设为中心，把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来，实现了党的指导思想的转变，从根本上拨乱反正；围绕现代化建设，党中央提出了改革开放的总方针，改革生产关系与上层建筑不适应生产力发展的方面。党的十一届三中全会推动了建国以来历史的伟大转折，开辟了社会主义现代化建设的新时期，开拓了建设有中国特色社会主义的新道路，开始了马克思主义与当代中国实际和时代特征的第二次结合，实现了第二次历史性飞跃，创立了新的理论——邓小平理论。在邓小平理论指导下，我国20年改革开放与社会主义现代化建设取得了辉煌的成就。我国已初步建立了社会主义市场经济体制的框架，建立了全方位、多层次、有重点的对外开放格局，民主与法制建设取得了长足进步，科技、教育、文化和社会事业也取得了很大发展。经济建设的巨大成就尤为举世瞩目。1978年，我国国民生产总值3624亿元，1997年达到74772亿元，平均每年增长9.8%；人均国内生产总值1979年为379元，1997年已达6079元，平均每年增长8.4%；1997年，我国经济总量已跃居世界第七位。自从鸦片战争以来，我国第一次能够在长达20年的时间里保持经济持续、高速、稳定的发展，社会

全面进步。我国的国际地位空前提高,在亚洲金融危机冲击下,我国对有关国家提供了力所能及的支援,坚持人民币不贬值,并采取扩大内需等重大措施,保持经济的持续稳定发展,对遏制亚洲金融危机的蔓延做出了重大贡献,这充分说明我国在世界上是一个负责任的大国。我国作为联合国安理会的常任理事国,正坚定地有效地履行自己的职责,为促进世界和平、发展和合作做出了自己的贡献。

20年改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践,充分证明邓小平理论是指导我国实现现代化、振兴中华、达到共同富裕的唯一正确理论。这是中国人民半个世纪来艰难探索、付出沉重代价后获得的最重要的成果。邓小平理论作为党的指导思想,已由党的十五大写进党章。这是党的七大以来经过52年后,党的指导思想的巨大发展,表明中国共产党对于什么是社会主义、怎样建设社会主义这些基本问题,在理论和实践上已达到成熟。邓小平理论是党的灵魂,是中国人民的精神支柱,是我国在21世纪全面实现社会主义现代化的科学指南。

在世纪之交,中国人民在以江泽民总书记为核心的党中央领导下,高举邓小平理论的伟大旗帜,为贯彻落实党的十五大提出的各项任务,把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪,团结一致,努力奋斗。新世纪对于中国,是几百年来最好的时期,是充满生机和活力的时期。新世纪,比之19世纪受尽帝国主义侵略压迫的封建反动统治时期,已经跨越了两个时代;比之20世纪前半世纪进行反帝反封建革命的艰难困苦时期,已是一个全新时代;甚至比之十一届三中全会前的20年,也是已发生了翻天覆地变化的时期。

二

21 世纪是具有鲜明特征的新世纪。走向 21 世纪,世界多极化迅速发展,经济全球化日益扩大,科技革命全面深入,知识经济已经到来,和平与发展的主题愈加突出。21 世纪,给我国社会主义现代化建设,既带来巨大的机遇,又带来严峻的挑战。

世界多极化迅速发展,有利于各国之间的相互制约,有利于各种力量的平衡,有利于各国间通过对话、协商、谈判缓和矛盾、冲突,寻找共同点,扩大合作交流。

经济全球化快速发展,决定了各国市场都是世界市场的一部分,任何国家都不能置身于世界市场之外,孤立地生存发展。跨国公司的发展,推动生产要素在世界范围内流动、配置,成为世界经济发展的重要推动力量。世界各国的经济,你中有我、我中有你,相互渗透、相互合作,任何国家的经济都不再是纯粹的民族经济了。特别是随着作为市场经济的核心——金融的发展,资本在世界范围内大规模地、快速地流动,各国金融机构之间的联系日益密切,并出现了国际金融组织。环境恶化、资源剧减、人口猛增与国际恐怖活动等问题突出出来,成为制约各国经济可持续发展的共同问题。各国的共同利益增多了,相互合作发展了。经济全球化也有一个发展过程,也有曲折,甚至受保守主义的遏制。但是,从世界历史发展的进程看,经济全球化的发展是不可逆转的大趋势。

在今天的全球经济中,各国经济占有的份额、所处的地位和所起的作用是不相同的。发达国家的经济占了世界经济总量的大部分,明显居于优势,尤其是发达国家的金融居于支配

地位,发展中国家与发达国家的贫富差距还在扩大,富者愈富,穷者愈穷。正因为如此,发达国家能制定一些有利于自己的“游戏规则”,侵犯发展中国家的利益。在经济全球化时代,各国仍然存在矛盾、冲突。自从资本主义出现以来,发达的资本主义国家从来就是掠夺、剥削殖民地半殖民地人民、主宰殖民地半殖民地国家的。第二次世界大战以来,殖民地半殖民地各国先后开展民族解放运动,推翻了殖民统治政权,争得了国家独立、民族解放,并努力发展民族经济,取得了巨大的成就。发展中国家的地位,已根本不同于殖民主义统治时期。今天,发展中国家已经获得了独立,在发展战略、国家管理和经济政策等方面,各国可根据本国情况自己决定。发达国家对发展中国家经济上的欺压、支配毕竟削弱了,不能为所欲为了。同时,在经济全球化的局面下,各国经济的相互联系、相互依存关系日益增强,不但发达国家的经济可以对发展中国家的经济产生重大的影响,而且发展中国家的经济也可对发达国家的经济产生相当大的作用。历史上,发达国家经济支配落后国家经济,而落后国家经济对发达国家经济毫无影响的那种局面不再重现,以致出现了一荣俱荣、一损俱损,谁也离不开谁的局面。从1997年夏天开始的亚洲经济危机对全球经济的影响充分说明经济全球化已经到来,也充分说明了发展中国家的经济可以强烈地影响发达国家的经济。在这场经济危机中,先是泰铢大幅度贬值,接着许多国家货币大幅度贬值、股市大崩盘、经济大滑坡,并很快带动世界第二经济大国日本的日元贬值和经济的负增长。亚洲经济危机随后牵动俄国、南美一些国家货币贬值。亚洲经济危机已明显影响美国和欧洲的经济发展。美国的出口大幅度下降,外贸逆差迅

速扩大,纽约股市猛烈震荡,经济增长明显减缓。人们面对当今世界经济,已由不久前担忧通货膨胀变为担忧低增长率。这还不能说明在经济全球化时代,各国经济的相互作用、相互依存大大增强了吗?还不能说明各国经济一荣俱荣、一损俱损,谁也离不开谁吗?少数发达国家在相当长一段时间内,还自以为经济实力强大、发展强劲,对亚洲国家的金融危机采取隔岸观火的态度。现在,亚洲经济危机已经直接威胁发达国家经济的发展,因而七国集团的态度有了明显转变。七国集团在1998年10月发表了两份公报,一份是国家元首和政府首脑发表的公报,一份是七国财政部长和中央银行行长发表的公报。这两份公报都表明,七国集团已关注亚洲经济危机的严重后果,认识到亚洲经济危机可能使全球经济陷入真正的萧条,从而表示要一致努力,采取措施,制止亚洲经济危机的发展。这表明发达国家政治领导人对亚洲金融危机的态度发生了明显的变化。七国集团的财长、行长会议,推出了七国集团金融改革的计划要点,表示七国集团中的每个国家都将根据起码的标准和最好的惯例制定关于货币政策和金融政策的行为准则,同意遵守关于金融透明度的良好惯例准则,同意创造或维持各国经济在国内需求推动下强劲增长和金融稳定的条件,同意在经济决策和披露经济统计数字方面增加透明度,同意必须多做一些事情来限制经济繁荣和崩溃的周期交替。七国集团认为,制止危机的中心要点将是增加国际货币基金组织的贷款,它们将给国际货币基金组织额外增加900亿美元的资金,要求巴塞尔委员会和其他机构尽快制定有关增加透明度和金融机构以及管理人员披露统计数字的最好惯例的国际标准。从9月以来,美国三次降息,欧洲许多国家也

相继降息。这种情况与 30 年代初爆发世界经济危机的情况是有很大的区别的。30 年代世界经济危机爆发后,欧美各国都筑起贸易保护主义的壁垒,未能互相协调行动,合力制止经济危机的发展。而在当前亚洲经济危机冲击下,它们开始协调行动,共同努力遏制经济危机。这正是经济全球化新形势下的结果。经济全球化正以各种方式推动建立国际经济新秩序,问题是发展中国家的发言权还要不断增加。建立国际经济新秩序可能在亚洲金融危机的推动下开始启动。

经济全球化的加速发展,是推动世界多极化发展的经济基础,也是建立国际政治新秩序和经济新秩序的动力。随着经济全球化的发展,虽然各国经济发展很不平衡,发达国家仍会欺压发展中国家,侵犯发展中国家的利益,但是,由于各国经济相互联系紧密,你中有我,我中有你,使依存度不断加强。在这种格局下,由一两个国家主宰世界,或由一个大国集团主宰世界,就办不到了。各国的自主自立的地位会不断加强,任何国家都不得不听取别国的意见,从而推动世界多极化的发展。在经济全球化形势下,各国都致力于发展经济,经济的竞争愈加激烈,经济关系成为各国外交的重点,从而有利于维护和平的斗争,和平与发展的时代主题更加突出。在经济全球化不断发展的时代,各国政府倾向于建立稳定的经济环境,希望建立有序的经济运行规则,相互增加经济统计和银行运行的透明度,建立国际金融监督机构等,因此经济全球化有利于建立国际经济新秩序,为建立国际政治新秩序创造条件。

经济全球化的发展,资金、技术、资源、人才等生产要素在世界范围配置,特别是各种投机基金快速地、大规模地流动,既给各国扩大了运用资金、技术、资源、人才的有利条件,带来

了前所未有的发展机遇,同时也带来了巨大的风险。前不久的墨西哥金融危机,眼前的亚洲经济危机,就是突出的例证。一个国家、一个地区经济体制的弊端,经济发展中的重大失误,也可能给其他国家带来重大的冲击。既抓住空前的发展机遇,又高度警惕巨大的经济风险,这是各国,特别是发展中国家面临的双重任务。

知识经济正在快速到来。首先,知识经济出现于工业化之后。不是任何时代都能发展知识经济的,知识经济离不开现代工业、现代农业和发达的第三产业。其次,知识经济是在第三次科技革命后出现的。知识、经验、技能从来就是经济发展中不可缺少的因素,就是生产力;只是在农业社会、小生产时代,知识、经验、技能水平都很低,作用还不突出。随着商品经济的发展,第一次科技革命推动了工业化,第二次科技革命推动工业化、现代化快速发展,而以微电脑、航天技术和生物工程等为特征的第三次科技革命则推动经济社会更快更高地发展。科学技术成为第一生产力,知识、科技、信息在各种生产要素中居于首位。知识经济就是在科技成为第一生产力的基础上出现的。第三,在第三次科技革命中,微电脑业大发展,软件开发广泛,并创造了网络。网络在各行各业迅速发展,巨大的信息量在全世界广泛、迅速地传递,信息产业作为新兴产业蓬勃兴起。网络是知识经济发展的重要载体。知识经济是指信息、科技、知识在整个经济发展中都起主导的、决定性作用的经济。现代工业、现代农业和发达的第三产业是知识经济的依托。发展知识经济的一个基本条件是:全社会科学文化水平要提高,即全社会具有一大批掌握了高科技的人才,劳动者普遍能运用网络获取信息、知识和技术,并应用

于生产、管理、经营、分配和科研,以及法制健全的运作健康的市场经济机制。

知识经济的出现,有力地推动着经济全球化。但是,欧洲及美国、日本等发达国家,工业化、现代化水平高,经济、科技等综合国力强,在科技发展和信息、知识占有等方面具有明显的优势,发展科技与获取信息、知识的条件和能力都比较强,特别是控制着网络,因而能运用网络搜集各国的信息、知识并掌握科技动态。知识经济的发展,对发展中国家来说,既是很好的机遇,又是严峻的挑战。

我们要以马克思主义的宽广眼界观察时代的发展,研究新事物,解决新问题,认识新变动,把握新阶段,抓住时代的新特征。19世纪开始时,只有英、法等少数国家进入了资本主义社会,亚洲、非洲、拉丁美洲还处于封建社会甚至奴隶制社会。19世纪是资本主义崛起和向外疯狂侵略,亚、非、拉各国沦为殖民地半殖民地灾难深渊的时代。20世纪初,帝国主义加紧掠夺殖民地半殖民地。在不断经济危机和工人运动的打击下,为了重新瓜分殖民地、划分势力范围,爆发了第一次世界大战,给世界各国人民,特别是欧洲各国人民带来了巨大灾难,上千万人死于战争。1929年又爆发了更加惨烈的资本主义经济危机,德、意、日法西斯主义乘机发展,并发动了空前规模的第二次世界大战。这场战争夺去了上亿人的生命,对欧、亚两大洲造成了极大的破坏。第二次世界大战极大地教育了世界人民,人民力量和进步力量空前发展。二次大战后,中国反帝反封建革命取得伟大胜利;亚、非、拉殖民地半殖民地人民的民族解放运动风起云涌,先后争得民族解放、国家独立,为发展民族经济开辟了道路,殖民主义土崩瓦解。二次大

战后,经历了半个多世纪的两极对立的冷战阶段,世界人民为争取世界和平、反对战争进行了不屈不挠的英勇斗争,和平与发展成为主题。90年代初,两极对立的格局被打破,世界走向多极化。20世纪是两次世界大战和社会主义革命、民族解放的世纪,是创造以和平与发展为主题的世纪。

21世纪即将来临,世界多极化趋势加速发展,经济全球化不断扩大深化,知识经济迅速发展,这是当今时代的三大特征,因而和平与发展这个主题更为突出。世界多极化发展是21世纪总的特征,经济全球化的扩大深化是世界多极化发展的经济基础,知识经济是经济全球化的动力,科技的加快发展是知识经济和经济全球化的推动力。国际格局的多极化、经济全球化、知识经济三者互相结合,互相促进,符合和平与发展的时代主题,有利于促进世界和平、推动世界经济的发展。

当代世界正处于深刻的、剧烈的变动之中。当代穷国与富国的矛盾、社会制度与意识形态的斗争没有消失。但是,地球变小了,各国靠得更近了,联系密切了,相互渗透加深了,互相依存增强了,共同利益增加了,相互合作发展了,通过和平谈判、平等对话解决各国争端和历史遗留问题的条件增多了。

邓小平同志早就指出,和平与发展是当代的主题。世界人民要和平,特别是发展中国家争取和平的努力一直未曾停止,发达国家的人民也要求和平。虽然在两极对立下掩盖着的各种错综复杂的矛盾都暴露出来了,各种各样的突发因素以及尚未认识的各种新矛盾、新热点、新冲突不断出现,世界并不安宁,局部战争时有发生,局部战争也有可能蔓延扩大。但是,和平与发展毕竟是当代世界的主题。只要世界人民牢记两次世界大战给人类造成的巨大灾难,努力争取和平,反对

战争,阻止局部战争扩大,预防突发性事件,世界大战是能防止的。21世纪将是和平与发展不断取得胜利并成为主流的世纪。

世界正处于大转变、大转折时期。大转变、大转折就蕴含着大机遇、大挑战,机遇大于挑战。21世纪的世界格局,对于我国的现代化建设而言,是19世纪以来最好的国际环境。

三

从时代特征与国内情况看,21世纪将是我国建设社会主义现代化最好的时期。关键是要抓住这个空前有利的时机,而不可错失这个有利的时机。中国在历史上已经错失过许多有利的发展机遇。

抓住21世纪的发展机遇,最根本的一条就是坚定地高举邓小平理论伟大旗帜,在中国共产党领导下,自觉坚持党的基本路线,始终坚持解放思想、实事求是的思想路线,紧紧把握“三个有利于”的标准,同心同德,团结一致,把建设有中国特色的社会主义事业不断推向前进!

坚持党的基本路线,关键是坚持以经济建设为中心不动摇。发展生产力是社会主义的根本任务,是解决社会主义初级阶段的主要矛盾的根本出路,是解决中国一切问题的基础。以经济建设为中心正是完成社会主义初级阶段根本任务的战略决策。除非发生世界大战,否则就要坚持以经济建设为中心,不得以其他任何理由改变经济建设这个中心,尤其不能用“以阶级斗争为纲”代替以经济建设为中心。否定以经济建设为中心,就是从根本上否定党的基本路线,就会错失难得的发展机遇,就可能犯下不可挽回的历史性错误。改革开放的目

的是解放生产力、发展生产力,是促进经济建设。四项基本原则是立国之本。坚持四项基本原则是经济建设和改革开放的根本保证。以经济建设为中心,坚持改革开放和四项基本原则,是建设有中国特色的社会主义的需要。

坚持解放思想、实事求是的思想路线,不断解决改革开放与社会主义建设过程中的新问题、新矛盾,是推动改革逐渐深化、开放不断扩大、经济建设快速持续稳定发展、精神文明建设不断加强的根本保证。改革开放与社会主义现代化建设是一个很长的历史过程,必须解决一系列重大问题,经历一系列发展阶段。每解决一个重大问题,都要解放思想,实事求是,通过实践找到解决问题的具体途径与方式。每项改革,都要找到具体的形式与途径,才能达到目的,这只有通过实践的探索才能解决。现在,改革处于攻坚阶段,发展处于关键时期,改革国有企业、调整经济结构、转变经济增长方式,都要解放思想,勇于实践,敢于探索,尊重群众的首创精神。

在经济全球化加速发展、知识经济快速到来的时期,我们尤其需要解放思想,坚持实事求是,从我国社会主义初级阶段的国情出发,探索我国社会主义现代化建设适应经济全球化的发展思路、战略与措施,既抓住经济全球化提供的巨大机遇,又抵御重大风险;探索我国工业化建设与知识经济衔接的战略与措施,既加快工业化,又培育知识经济,把工业化建设和迎接知识经济结合起来,在工业化进程中培育知识经济,借知识经济的发育以推进工业化,在实现工业化的同时建成知识经济。世界极端复杂,有很多不确定因素,有许多未知领域,难以预料的突发事件不断出现。因此,我们必须以邓小平理论为指导,运用马克思主义的科学世界观和方法论,解放思

想,实事求是,冷静观察,认真研究,抓住新现象、新问题,把握新变化、新趋势,提出科学的新结论、新观点,以引导我国的社会主义现代化建设绕过暗礁,沿着正确的方向乘风破浪向前进。

可持续发展是我国现代化建设中一个长时期内的重大问题。我国人口众多是最大的困难,现在已有 12 亿多人口。人口众多,工业化任务特别繁重。由于实行计划生育,人口老龄化的社会问题提前出现,男多女少失去平衡,贫困地区人口增长快,城市与经济发达地区人口增长慢,造成人口素质下降。人口众多,人均占有资源普遍低于世界人均水平。地少人多,围湖造田、毁林造田日益严重地破坏生态环境。人口众多,生产力落后,工业污染、农业污染和生活污染不断加剧。以上这些都给我国可持续发展带来巨大的困难。

坚持可持续发展,要从多方面做工作,采取多种有效措施,但根本的是坚持不懈地、切实地实施科教兴国战略。科技是第一生产力。科学技术发展日新月异,科技已成为社会经济发展的最重要的力量。人才是科技发展的根本,教育是培育人才的基础。实施科教兴国战略,要着重发展教育,提高全民族的素质,培养千百万掌握了高新技术的人才。教育是所有基础设施中最重要的基础。国家要尽力增加对教育的经费投入。发展教育,关键在改革。要多渠道办学,给地方、学校以办学自主权,在设立专业、制定教育计划和编写教材等方面,给高等学校以自主权。必须解放思想,破除计划体制,充分调动社会、学校和教师的积极性、主动性,尽可能满足青少年的学习要求,发挥家长的积极性,在加快实现九年制义务教育的同时,尽量增加高等学校、中等专业学校招生名额。我国