

XINSHIQI
GANBU LILUN XUEXI
CONGSHU



中共上海市委宣传部编

新时期 社会主义建设 政策选编

新时期干部理论学习丛书

·新时期干部理论学习丛书·

新时期社会主义建设政策选编

中共上海市委宣传部编

上海人民出版社

责任编辑 崔美明
封面装帧 沈蓉男

·新时期干部理论学习丛书·

新时期社会主义建设政策选编

中共上海市委宣传部编

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路54号)

新华书店上海发行所经销 上海中华印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 16 字数 382,000

1987年8月第1版 1987年8月第1次印刷

印数 1—36,000

书号 3074·794 定价 3.25元

GDA 52/12

说 明

一、为了加强对干部的马克思主义理论教育，改善干部的政治理论素质，使干部增强坚持四项基本原则、坚持改革、开放、搞活的自觉性，提高运用马克思主义的立场、观点、方法观察和解决新时期政治、经济、社会、文化等基本问题的能力，我们组织编写了《新时期干部理论学习丛书》。

丛书共分《马克思主义关于社会主义建设问题著作选编》、《新时期社会主义建设政策选编》、《社会主义商品经济简论》、《党的建设基本原理》、《当代西方哲学社会科学思潮评介》、《中国革命史概要》、《思想政治工作概论》、《当代国际共运概论》等册。复旦大学、华东师范大学、上海社会科学院、中共上海市委宣传部、中共上海市委党校、上海人民出版社及部分局党校的理论和理论教育工作者参加了丛书各册的编写工作。

二、《新时期社会主义建设政策选编》依据我国社会主义现代化建设的总体布局，按照经济建设和经济体制改革、政治建设和政治体制改革、精神文明建设和思想文化体制改革等几个方面进行分类。

三、收入本书的主要是党中央、国务院从一九七八年十二月党的十一届三中全会以来，到一九八六年底的有关政策文件；因篇幅所限对其中有些文件进行了适当的节选。

四、参加本书选编的有：倪大奇、许有成、庄文程、徐惠平、

陈亮、袁学慧、范仁珊、郝盛潮、王柏泉、马学新等同志。选编过程中得到复旦大学马列主义教研室《中国社会主义建设》学科组的支持和帮助。

中共上海市委宣传部

目 录

一 经济建设和经济体制改革

中共中央关于经济体制改革的决定

(中国共产党第十二届中央委员会第三次全体会议
一九八四年十月二十日通过).....15

工业政策

关于城镇集体所有制经济若干政策问题的暂行规定.....40

中共中央、国务院关于颁发全民所有制工业企业

三个条例的通知

(一九八六年九月十五日).....52

附：《全民所有制工业企业厂长工作条例》、《中国共产党

全民所有制工业企业基层组织工作条例》、《全民所有
制工业企业职工代表大会条例》.....55

国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定

(一九八六年三月二十三日发布).....76

农业政策

当前农村经济政策的若干问题

(一九八二年十二月三十一日政治局讨论通过).....84

中共中央、国务院关于进一步活跃农村经济的十项政策

(一九八五年一月一日).....99

中共中央、国务院关于一九八六年农村工作的部署
(一九八六年一月一日).....107

商业政策

城乡集市贸易管理办法
(一九八三年二月五日国务院发布).....117

国家经济体制改革委员会、商业部关于改革农村商品
流通体制若干问题的试行规定
(一九八三年二月十日).....125

国家经济体制改革委员会、商业部、财政部、国务院经济
技术社会发展研究中心关于一九八六年商业体制改革
几个问题的报告(摘要)
(一九八六年五月十三日).....133

科技政策

中共中央关于科学技术体制改革的决定
(一九八五年三月十三日).....137

国家科学技术委员会党组《关于当前农村科技工作和体
制改革的若干意见》
(一九八三年三月八日).....149

国家科委关于当前科技工作形势和今后工作若干意见的
报告
(一九八六年八月二日).....156

人口政策

中共中央、国务院关于进一步做好计划生育工作的指示
(一九八二年二月九日).....167

中共国家计划生育委员会党组关于“六五”期间计划生育
工作情况和“七五”期间工作意见的报告
(一九八六年三月二十三日).....175

对外开放政策

全国人民代表大会常务委员会关于批准《广东省经济 特区条例》的决议

(一九八〇年八月二十六日通过)……………179

附:《广东省经济特区条例》…………… 179

中共中央、国务院关于批转《沿海部分城市座谈会纪要》 的通知

(一九八四年五月四日)……………184

附:《沿海部分城市座谈会纪要》…………… 185

中共中央、国务院关于加强利用外资工作的指示

(一九八三年九月三日)……………199

对外经济贸易部关于外贸体制改革意见的报告(摘要)

(一九八四年八月十四日)……………207

二 政治建设和政治体制改革

党和国家领导制度的改革

(一九八〇年八月十八日)…………… 邓小平 215

党的建设

中共中央关于整党的决定

(中共十二届二中全会通过)(一九八三年十月十一日)……………233

中共中央组织部关于大量吸收优秀知识分子入党的报告

(一九八五年一月)……………246

严格按照党的原则选拔任用干部

(一九八六年一月二十八日)……………250

中共中央关于建立老干部退休制度的决定

(一九八二年二月二十日)……………255

民主和法制建设

公民的基本权利和义务…………… 264

中共中央关于全党必须坚决维护社会主义法制的通知

(一九八六年七月十日)……………269

全国人民代表大会常务委员会关于加强法制教育维护
安定团结的决定

(一九八七年一月二十二日)……………274

统战政策

中共中央统战部关于新时期党对民主党派工作的方针
任务的报告

(一九八六年四月三十日)……………281

中共中央统战部关于海外统战工作座谈会情况的报告

(一九八六年四月十七日)……………294

中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会告台湾
同胞书

(一九七九年一月一日)……………300

民族、宗教政策

国家民委党组关于做好杂居、散居少数民族工作的报告

(一九七九年七月九日)……………304

中华人民共和国民族区域自治法(总则)

(一九八四年五月三十一日第六届全国人民代表大会第二次

会议通过,一九八四年五月三十一日中华人民共和国主席

令第十三号公布,一九八四年十月一日起施行)……………311

关于我国社会主义时期宗教问题的基本观点和基本政策

(一九八二年三月)……………314

军队建设

中共中央、国务院关于尊重、爱护军队积极支持军队改革
和建设的通知

(一九八五年七月二十七日)·····	328
民政部、总政治部关于全国开发使用退伍军人两用人才现场经验交流会情况的报告	
(一九八五年十一月二十五日)·····	334

三 精神文明建设和思想文化体制改革

中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议	
(中国共产党第十二届中央委员会第六次全体会议一九八六年九月二十八日通过)·····	341

思想政治工作

中共中央组织部、中共中央宣传部关于加强干部培训工作的报告	
(一九八四年十二月)·····	356
中共中央关于加强党员教育工作的通知	
(一九八三年二月十四日)·····	363
国营企业职工思想政治工作纲要(试行)	
(一九八三年六月二十日)·····	373
中共中央关于加强农村思想政治工作的通知·····	390

反对资产阶级自由化

中共中央关于当前反对资产阶级自由化若干问题的通知	
(一九八七年一月二十八日)·····	399

教育改革

中共中央关于教育体制改革的决定	
(一九八五年五月二十七日)·····	406
中共中央关于改革学校思想品德和政治理论课程教学的通知	
(一九八五年八月一日)·····	420

中华人民共和国义务教育法

(一九八六年四月十二日第六届全国人民代表大会第四次会 议通过)	426
--	-----

文化建设

中共中央关于转发《全国哲学社会科学规划座谈会纪要》 的通知 (一九八二年十一月二十二日)	430
中共中央、国务院关于加强出版工作的决定 (一九八三年六月六日)	432
积极发展文化事业	442

四 改造上海、振兴上海

关于上海经济发展战略的汇报提纲 (一九八四年十二月二十六日)	447
国务院关于《上海市城市总体规划方案》的批复 (一九八六年十月十三日)	464
上海市城市总体规划方案概要	469
中共上海市委、上海市人民政府关于上海文化发展战略 的汇报提纲 (一九八六年十月六日)	491

全会决定，鉴于中央在二中全会以来的工作进展顺利，全国范围的大规模的揭批林彪、“四人帮”的群众运动已经基本上胜利完成，全党工作的着重点应该从一九七九年转移到社会主义现代化建设上来。全会讨论了国际形势和外交工作，认为党和政府的对外政策是正确的，成功的。全会讨论了加快农业生产问题和一九七九、一九八〇两年国民经济计划的安排，并原则上通过了相应的文件。全会审查和解决了历史上遗留的一批重大问题和一些重要领导人的功过是非问题。为了适应社会主义现代化建设的需要，全会决定在党的生活和国家政治生活中加强民主，明确党的思想路线，加强党的领导机构和成立中央纪律检查委员会。

（选自《中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报》。）

会议对进一步继承和发扬毛泽东同志所倡导的马克思主义学风，即坚持唯物主义的思想路线问题，展开了深入的讨论。会议一致认为，只有全党同志和全国人民在马列主义、毛泽东思想的指导下，解放思想，努力研究新情况新事物新问题，坚持实事求是、一切从实际出发、理论联系实际的原则，我们党才能顺利地实现工作中心的转变，才能正确解决实现四个现代化的具体

道路、方针、方法和措施，正确改革同生产力迅速发展不相适应的生产关系和上层建筑。

(选自《中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报》。)

三中全会以来，我们党已经逐步确立了一条适合我国情况的社会主义现代化建设的正确道路。这条道路还将在实践中不断充实和发展，但是它的主要点，已经可以从建国以来正反两方面的经验、特别是“文化大革命”的教训中得到基本的总结。

一、在社会主义改造基本完成以后，我国所要解决的主要矛盾，是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。党和国家工作的重点必须转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来，大大发展社会生产力，并在这个基础上逐步改善人民的物质文化生活。我们过去所犯的 error，归根到底，就是没有坚定不移地实现这个战略转移，而到了“文化大革命”期间，竟然提出了反对所谓“唯生产力论”这样一种根本违反历史唯物主义的荒谬观点。今后，除了发生大规模外敌入侵（那时仍然必须进行为战争所需要和容许的经济建设），决不能再离开这个重点。党的各项工作都必须服从和服务于经济建设这个中心，全党干部特别是经济部门的干部要努力学习经济理论、经济工作和科学技术。

二、社会主义经济建设必须从我国国情出发，量力而行，积极奋斗，有步骤分阶段地实现现代化的目标。我们过去在经济工作中长期存在的“左”倾错误的主要表现，就是离开了我国国情，超越了实际的可能性，忽视了生产建设、经营管理的效果和各项经济计划、经济政策、经济措施的科学论证，从而造成大量的浪费和损失。我们必须采取科学态度，深入了解和分析

情况,认真听取各方面干部、群众和专家的意见,努力按照客观经济规律和自然规律办事,努力做到各经济部门按比例地协调发展。我们必须看到我国经济文化还比较落后这个基本事实,同时又必须看到我国经济建设已经取得的成就和经验以及国际经济技术交流的扩大等国内国际的有利条件,并充分利用这些有利条件。既反对急于求成,也反对消极情绪。

三、社会主义生产关系的变革和完善必须适应于生产力的状况,有利于生产的发展。国营经济和集体经济是我国基本的经济形式,一定范围的劳动者个体经济是公有制经济的必要补充。必须实行适合于各种经济成分的具体管理制度和分配制度。必须在公有制基础上实行计划经济,同时发挥市场调节的辅助作用。要大力发展社会主义的商品生产和商品交换。社会主义生产关系的发展并不存在一套固定的模式,我们的任务是要根据我国生产力发展的要求,在每一个阶段上创造出与之相适应和便于继续前进的生产关系的具体形式。

四、在剥削阶级作为阶级消灭以后,阶级斗争已经不是主要矛盾。由于国内的因素和国际的影响,阶级斗争还将在一定范围内长期存在,在某种条件下还有可能激化。既要反对把阶级斗争扩大化的观点,又要反对认为阶级斗争已经熄灭的观点。对敌视社会主义的分子在政治上、经济上、思想文化上、社会生活上进行的各种破坏活动,必须保持高度警惕和进行有效的斗争。必须正确认识我国社会内部大量存在的不属于阶级斗争范围的各种社会矛盾,采取不同于阶级斗争的方法来正确地加以解决,否则也会危害社会的安定团结。一定要毫不动摇地团结一切可以团结的力量,巩固和扩大爱国统一战线。

五、逐步建设高度民主的社会主义政治制度,是社会主义革命的根本任务之一。建国以来没有重视这一任务,成了“文化

大革命”得以发生的一个重要条件，这是一个沉痛教训。必须根据民主集中制的原则加强各级国家机关的建设，使各级人民代表大会及其常设机构成为有权威的人民权力机关，在基层政权和基层社会生活中逐步实现人民的直接民主，特别要着重努力发展各城乡企业中劳动群众对于企业事务的民主管理。必须巩固人民民主专政，完善国家的宪法和法律并使之成为任何人都必须严格遵守的不可侵犯的力量，使社会主义法制成为维护人民权利，保障生产秩序、工作秩序、生活秩序，制裁犯罪行为，打击阶级敌人破坏活动的强大武器。决不能让类似“文化大革命”的混乱局面在任何范围内重演。

六、社会主义必须有高度的精神文明。要坚决扫除长期间存在而在“文化大革命”期间登峰造极的那种轻视教育科学文化和歧视知识分子的完全错误的观念，努力提高教育科学文化在现代化建设中的地位和作用，明确肯定知识分子同工人、农民一样是社会主义事业的依靠力量，没有文化和知识分子是不可能建设社会主义的。要在全党大大加强对马克思主义理论的研究，对中外历史和现状的研究，对各门社会科学和自然科学的研究。要加强和改善思想政治工作，用马克思主义世界观和共产主义道德教育人民和青年，坚持德智体全面发展、又红又专、知识分子与工人农民相结合、脑力劳动与体力劳动相结合的教育方针，抵制腐朽的资产阶级思想和封建残余思想的影响，克服小资产阶级思想的影响，发扬祖国利益高于一切的爱国主义精神和为现代化建设贡献一切的艰苦创业精神。

七、改善和发展社会主义的民族关系，加强民族团结，这对于我们这个多民族国家具有重大意义。在民族问题上，过去，特别是在“文化大革命”中，我们犯过把阶级斗争扩大化的严重错误，伤害了许多少数民族干部和群众。在工作中，对少数民族自

治权利尊重不够。这个教训一定要认真记取。必须明确认识，现在我国的民族关系基本上是各族劳动人民之间的关系。必须坚持实行民族区域自治，加强民族区域自治的法制建设，保障各少数民族地区根据本地实际情况贯彻执行党和国家政策的自主权。要切实帮助少数民族地区发展经济文化，努力培养和提拔少数民族干部。坚决反对一切破坏民族团结和民族平等的言论和行为。要继续贯彻执行宗教信仰自由的政策。坚持四项基本原则并不要求宗教信徒放弃他们的宗教信仰，只是要求他们不得进行反对马列主义、毛泽东思想的宣传，要求宗教不得干预政治和干预教育。

八、在战争危险依然存在的国际条件下，必须加强现代化的国防建设。国防建设要同国家的经济建设相适应。人民解放军要加强军事训练、政治工作、后勤工作和军事科学研究，进一步提高战斗力，逐步把自己建设成为一支强大的现代化的革命军队。要恢复和发扬军队内部和军政之间、军民之间紧密团结的优良传统。民兵建设也要进一步加强。

九、在对外关系上，必须继续坚持反对帝国主义、霸权主义、殖民主义和种族主义，维护世界和平。在和平共处五项原则的基础上，积极发展同世界各国的关系和经济文化往来。坚持无产阶级国际主义，支持被压迫民族的解放事业、新独立国家的建设事业和各国人民的正义斗争。

十、根据“文化大革命”的教训和党的现状，必须把我们党建设成为具有健全的民主集中制的党。一定要树立党必须由在群众斗争中产生的德才兼备的领袖们实行集体领导的马克思主义观点，禁止任何形式的个人崇拜。一定要维护党的领袖人物的威信，同时保证他们的活动处于党和人民的监督之下。在高度民主的基础上实行高度的集中，坚持少数服从多数、个人服从

组织、下级服从上级、全党服从中央。执政党的党风问题是关系到党的生死存亡的问题。各级党组织和全体党员干部必须深入群众，深入实际，谦虚谨慎，和群众同甘共苦，坚决克服官僚主义。必须正确运用批评和自我批评的武器，克服离开党的正确原则的各种错误思想，根除派性，反对无政府主义和极端个人主义，纠正特殊化等不正之风。必须整顿党的组织，纯洁党的队伍，清除那些欺压人民的腐化变质分子。党在对国家事务和各项经济、文化、社会工作的领导中，必须正确处理党同其他组织的关系，从各方面保证国家权力机关、行政机关、司法机关和各种经济文化组织有效地行使自己的职权，保证工会、共青团、妇联、科协、文联等群众组织主动负责地进行工作。党要加强同党外人士的合作共事，发挥人民政协的作用，在国家事务的重大问题上同民主党派和无党派人士认真协商，尊重他们和各方面专家的意见。党的各级组织同其他社会组织一样，都必须在宪法和法律的范围内活动。

（选自《关于建国以来党的
若干历史问题的决议》。）

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，是中国社会主义事业的领导核心。党的最终目标，是实现共产主义的社会制度。

中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想作为自己的行动指南。

马克思和恩格斯运用辩证唯物主义和历史唯物主义，分析资本主义社会的发展规律，创立了科学社会主义理论。按照这个理论，经过无产阶级革命斗争的胜利，资产阶级专政必然为无产阶级专政所代替，资本主义社会必然被改造为生产资料公有、