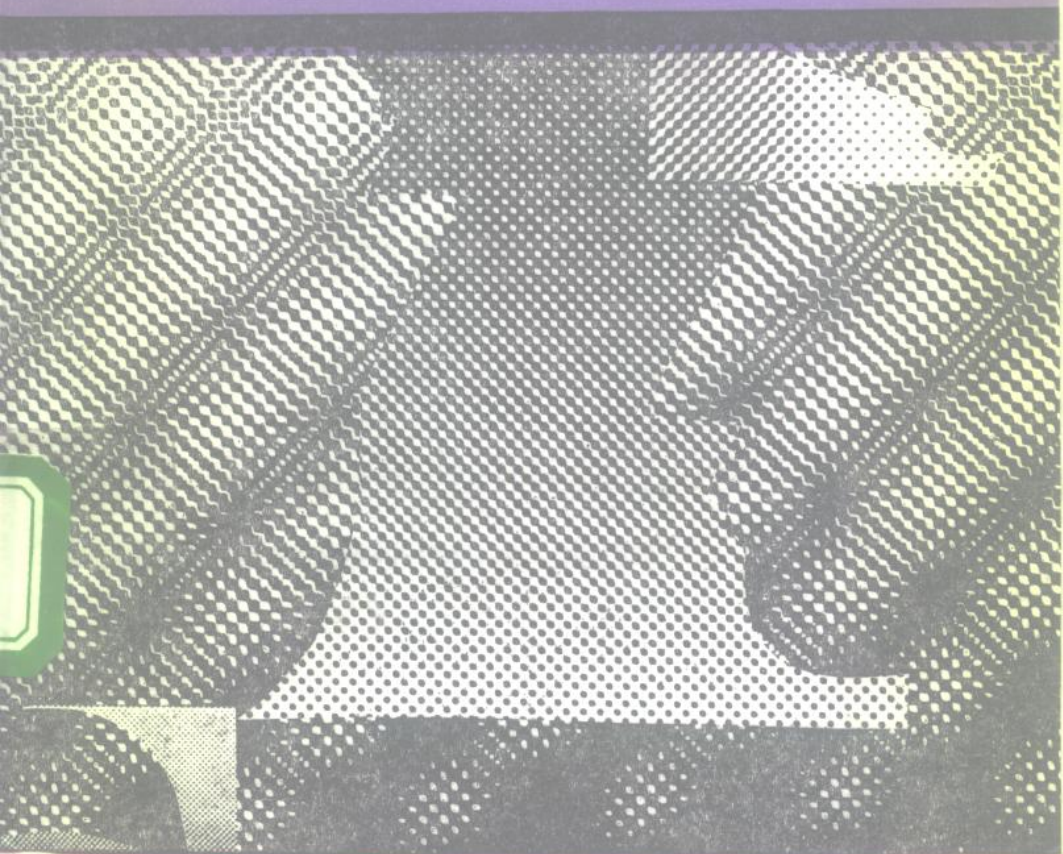


全国高等教育自学考试教材
政治管理专业、行政管理专业

外国政治制度

曹沛霖 刘玉萼 林修坡 主编



87355

D521

7



200214491

全国高等教育自学考试教材

政治管理专业、行政管理专业

外国政治制度

曹沛霖 刘玉萼 林修坡 主编

87355 / 51



高等教育出版社

(京) 112号

全国高等教育自学考试教材
政治管理专业、行政管理专业
外国政治制度

曹沛霖 刘玉尊 林修坡 主编

高等教育出版社出版发行

外 文 印刷厂印装

开本 850×1168 1/32 印张 17.375 字数 450 000

1992年4月第1版 1992年4月第1次印刷

印数0001—30000

ISBN 7-04-003946-X/D·116

定价 7.65 元

(限国内发行)

出版前言

高等教育自学考试教材是高等教育自学考试工作的一项基本建设。经国家教育委员会同意，我们拟有计划、有步骤地组织编写一些高等教育自学考试教材，以满足社会自学和适应考试的需要。《外国政治制度》是为高等教育自学考试政治管理、行政管理专业组编的一套教材中的一本。这本教材根据专业考试计划，从造就和选拔人才的需要出发，按照全国颁布的《外国政治制度自学考试大纲》的要求，结合自学考试的特点，组织高等院校一些专家学者集体编写而成的。

政治管理、行政管理专业《外国政治制度》自学考试教材，是供个人自学、社会助学和国家考试使用的。现经组织专家审定同意予以出版发行。我们相信，随着高教自学考试教材的陆续出版，必将对我国高等教育事业的发展，保证自学考试的质量起到积极的促进作用。

编写高等教育自学考试教材是一种新的尝试，希望得到社会各方面的关怀和支持，使它在使用中不断提高和日臻完善。

全国高等教育自学考试指导委员会

1991年9月

目 录

导言	1
一、外国政治制度的研究对象和研究范围	1
二、学习和研究外国政治制度的意义和方法	4

第一编 资本主义国家政治制度

第一章 综述	6
第一节 资本主义国家政治制度的产生和发展	6
一、资本主义国家的政治制度是资产阶级革命的产物	6
二、现代资产阶级政党及其政党制度的产生	9
三、常任文官制度的建立	12
四、公民权利制度的产生及其实质	15
第二节 资本主义国家政治制度的基本特点	16
一、资本主义国家政治制度的多样性和共同性	16
二、以“主权在民”标榜国家政治统治权力来源于人民	17
三、资本主义国家民主制度主要实行代议制	18
四、国家权力机关实行分权制衡原则	20
五、政治统治和管理方式实行“法治”	23
第三节 战后资本主义国家的政治发展与政治制度	25
一、资本主义国家政治、经济和社会的新情况	25
二、公民权利制度的新内容	26
三、从代议民主制到行政集权民主制的发展	28
第二章 英国政治制度	31
第一节 英国的君主立宪制与不成文宪法	31
一、君主立宪制的确立	31
二、英国宪法的构成和特点	32
第二节 王权制度与英王	34
一、王权制度	34
二、英王的法律地位和职权	34
三、英王在政治体制中的作用	35

四、王位的继承、逊位和王室机构	37
第三节 议会及其选举制度	38
一、英国现代议会的产生	38
二、上院的构成、活动及作用	39
三、下院的组成和职能	40
四、议会的组织机构和议事规程	42
第四节 内阁、政府与行政	44
一、内阁的由来	44
二、内阁的组成和职权	45
三、首相及其领导下的内阁活动	45
四、政府各部 and 文官制度	47
第五节 地方政府制度	49
一、英国地方政府的沿革和特点	49
二、1972年的《地方政府法》与现行地方制度	50
三、地方政府的职权	51
四、地方政府的财政	51
五、中央政府对地方政府的监督	52
第六节 司法制度	53
一、英国的法律与司法制度	53
二、法院组织系统	54
三、法官、律师和陪审制度	56
第七节 政党和两党制	57
一、政党与两党制的形成和发展	57
二、政府体制中的两大政党	58
三、议会内的其它政党	59
第三章 美国政治制度	60
第一节 联邦宪法与政府体制	60
一、美国联邦宪法是美国政府体制的蓝图	60
二、“国民主权”和“受限制的政府”是联邦宪法关于政府权力来源和运用的基本原则	62
三、“权力的分立”和“制衡”是联邦宪法关于政府权力部门之间关系的原则	63
四、“联邦与州的分权”是联邦宪法关于中央与地方处理权力关系的联邦制原则	64

第二节 总统与联邦政府	65
一、美国首创实行总统制	65
二、美国总统的选举制度	66
三、总统的权力	68
四、联邦行政机构和文官制度	71
第三节 两院制的国会	73
一、建立两院制的历史背景	73
二、两院议员的产生和任期	74
三、国会的权力	75
四、国会的组织	76
第四节 联邦司法制度	78
一、联邦司法权	78
二、联邦法院组织系统	79
三、美国的司法审查制度	81
第五节 州和地方政府	82
一、州宪法和州政府体制	82
二、地方政府及其复杂的组织形式	84
第六节 政党和两党制	86
一、政党及其两党制的形成和发展	85
二、两大党的组织和两党制的特点	87
三、美国的小党和第三党运动	89
第四章 法国政治制度	91
第一节 法国共和政体的演变	91
一、1789年资产阶级革命和君主立宪政体的建立	91
二、法兰西第一共和国的建立和拿破仑复辟帝制	92
三、法兰西第二共和国的建立和波拿巴复辟帝制	93
四、法兰西第三共和国的建立	94
五、法兰西第四共和国的建立	94
六、法兰西第五共和国的建立	95
第二节 共和国总统	96
一、总统职位的沿革及其选举制度	96
二、总统的权力	97
三、总统的办事机构	100

第三节 中央政府与行政	101
一、政府的组成	101
二、总理和政府的职权	102
三、政府的行政机构	103
四、公务员制度	104
第四节 议会制度	106
一、议会的组成和两院议员的选举	106
二、议会的职权	107
三、议会的组织机构	108
第五节 地方政府制度	109
一、地方政府制度的沿革	109
二、地方政府机构	110
三、地方政府的权限	111
第六节 司法制度	112
一、法国司法制度的渊源	112
二、普通法院的司法权限和组织机构	113
三、行政法院的司法权限和组织机构	114
四、争议法庭的司法权限和组织机构	114
五、特别高等法院的司法权限和组成	115
六、检察院的司法权限和组织机构	115
第七节 政党和多党制	115
一、法国多党制的形成和变化	115
二、政府体制内的政党及其组织	117
第五章 德国政治制度	121
第一节 联邦德国的“基本法”与政治制度	121
一、联邦德国“基本法”的制定和德国的分裂	121
二、“基本法”确立的政治制度	122
三、德国的统一与“基本法”	123
第二节 联邦总统	124
一、联邦总统的选举和任期	124
二、联邦总统的职权	125
三、联邦总统的作用	126
第三节 联邦议会	127

一、联邦议院	127
二、联邦参议院	130
第四节 联邦政府与行政	132
一、联邦总理的产生和联邦政府的组成	132
二、联邦总理和联邦政府的职权	133
三、联邦政府的行政机构和公务员制度	134
第五节 州与地方政府制度	135
一、联邦与州权限的划分	136
二、州政府体制	139
三、地方政府体制	140
第六节 联邦司法制度	141
一、德国法律的渊源	141
二、联邦普通法院	142
三、联邦特别法院	142
四、联邦宪法法院	143
第七节 政党和多党制	144
一、战后政党的恢复和重建	144
二、多党制的特点和体制内的政党	145
第六章 日本政治制度	149
第一节 战后的民主改革和《日本国宪法》	149
一、美国单独占领日本后的政策和推行的民主改革	149
二、美国占领当局的制宪“三原则”和宪法的制定	150
三、《日本国宪法》和战后的政治体制	151
第二节 天皇制	152
一、天皇制的演变	152
二、战后天皇的地位、职权及实际作用	153
三、皇位的继承和皇室机构	154
第三节 国会	155
一、国会的组成和议员选举	155
二、国会的职权	156
三、国会的组织机构	159
第四节 中央政府与行政	160
一、内阁政府的组成与产生	160

二、总理和内阁的职权	161
三、内阁的组织机构	163
四、行省的设置、职权和公务员制度	164
第五节 地方政府制度	167
一、地方自治的法律基础	167
二、地方自治机关及其职权	168
三、中央政府与地方政府的关系	169
第六节 司法制度	170
一、战后的司法改革	170
二、法院的组织系统及其职权	171
第七节 政党和多党制	172
一、战后政党的恢复与重建	172
二、日本多党制的特点	173
三、体制内主要政党的组织机构	174
第七章 瑞典王国政治制度	177
第一节 瑞典的君主立宪制和“福利国家”	177
一、瑞典君主立宪制的形成	177
二、瑞典国王是国家“虚位元首”	178
三、瑞典的“福利国家”制度	180
第二节 一院制的议会制度	183
一、瑞典议会制度的沿革	183
二、议会的组成	184
三、议会的职权	185
四、议会的组织机构和立法程序	187
第三节 中央政府与行政	190
一、内阁政府的组成	190
二、首相和内阁的职权	191
三、政府行政机构及其职权	192
第四节 地方政府制度	193
一、地方政府制度的沿革	193
二、地方自治政府的机构和职权	194
三、中央政府对地方政府的协调和监督作用	195
第五节 司法制度	195

一、瑞典司法制度的法律基础	193
二、法院组织系统	197
三、议会督察专员制度	193
第六节 政党与多党制	193
一、《政府文约》关于政党的条款	199
二、瑞典多党制的构成	200
三、主要政党的组织机构	201

第二编 社会主义国家政治制度

第八章 综述	203
第一节 社会主义政治制度是无产阶级革命的产物	203
一、1871年巴黎公社革命，建立社会主义政治制度的伟大尝试	203
二、1917年俄国十月革命与苏联社会主义政治制度的建立	205
三、反法西斯战争的伟大胜利和东欧及南斯拉夫各国社会主义政治制度 的建立	205
四、亚洲、拉丁美洲一些国家民族民主革命的胜利和社会主义政治制度 的建立	206
第二节 社会主义政治制度的基本原则	207
一、国家一切权力属于人民是社会主义政治制度的根本原则	207
二、人民代表制是社会主义政治制度的主要形式	209
三、议行合一和民主集中制是社会主义政治制度的组织原则和活动原则	211
四、保卫社会主义公有制和广大劳动人民的权利和利益是社会主义政治 制度的根本任务	214
五、坚持无产阶级政党在国家生活中的领导地位，是社会主义政治制度 的首要标志	215
第三节 社会主义政治制度的类型	217
一、社会主义国家政权组织形式的多样性	217
二、巴黎公社的组织形式	218
三、苏维埃的组织形式	219
四、代表团制的组织形式	221
五、人民代表大会制的组织形式	221
第四节 社会主义政治制度的发展和完善	222
一、社会主义政治制度的发展和完善	222

二、反对和防止颠覆、演变是维护社会主义政治制度的长期任务	225
第九章 苏联政治制度	227
第一节 苏联苏维埃制度的历史发展	227
一、苏维埃溯源	227
二、1918年俄国宪法和俄国苏维埃代表大会制的确立	229
三、1924年苏联宪法的颁布和苏联苏维埃代表大会制的确立	229
四、1936年苏联宪法的颁布和苏维埃制度的发展	232
五、1977年苏联宪法的颁布和苏维埃体制的变化	234
六、1988年《苏联宪法修改和补充法》的通过和苏维埃制度的演变	234
第二节 苏联最高国家权力机关与选举制度	235
一、苏联人民代表大会	235
二、苏联最高苏维埃	237
三、苏联最高苏维埃主席团	241
四、苏联最高苏维埃主席	242
五、苏联的选举制度	243
第三节 苏联最高国家执行机关与干部制度	245
一、苏联部长会议	245
二、苏联政府各部和委员会	248
三、苏联的干部制度	251
第四节 苏联的司法制度	253
一、苏联的法制建设	253
二、审判机关和审判原则	255
三、检察机关体系及检察原则	258
四、苏联宪法监督委员会	259
第五节 加盟共和国、自治共和国和地方政权制度	260
一、苏联的国家结构形式	260
二、加盟共和国	262
三、自治共和国、自治州和自治专区	263
四、地方政权制度	265
五、中央与地方的关系	266
第六节 政党制度和苏联共产党	267
一、苏联一党制的形成	267
二、苏联共产党	269

三、社会团体的地位和作用	271
第七节 1990年以来苏联政治制度的剧变	272
一、两次宪法修改和人民代表苏维埃制剧变为总统制	272
二、“8.19”事件和苏联的解体	276
第十章 南斯拉夫政治制度	279
第一节 自治制度的建立与发展	279
一、自治制度产生的历史条件	279
二、自治制度的发展过程	281
三、自治制度的成就和存在的问题	283
第二节 联邦议会	284
一、代表团制的议会体制的形成	284
二、联邦议会的产生和组成	283
三、联邦议会的职权	287
第三节 联邦主席团	283
一、联邦主席团的产生和组成	288
二、联邦主席团的职权	289
第四节 联邦执行委员会	290
一、联邦执行委员会法律地位的变化	290
二、联邦执行委员会的组成和产生	291
三、联邦执行委员会的职权	292
第五节 联邦法制与司法机构	293
一、法制建设	293
二、法院	291
三、检察院	296
四、其它法制监督机构	296
第六节 干部制度	297
一、选拔干部的原则和标准	297
二、干部的录用、培训、考核和待遇	298
三、干部的流动和退休制度	299
第七节 南共联盟和政党制度	300
一、南斯拉夫共产主义者联盟	300
二、一党制的政党制度	302
第八节 南斯拉夫政治制度的剧变	304

第十一章 40—80年代东欧各国政治制度	306
第一节 东欧各国社会主义政治制度的确立	306
一、战后初期东欧各国的政治制度的特点	306
二、东欧各国社会主义政治制度的基础	308
三、东欧各国社会主义政治制度的确立	310
四、东欧各国社会主义政治制度的宪法保障	313
第二节 东欧各国国家权力机关及其选举制度	314
一、议会	314
二、议会常务机构	317
三、国家元首	318
四、地方各级权力机关	320
五、选举制度	321
第三节 东欧各国国家行政机关	324
一、中央国家行政机关	324
二、地方各级行政机关	326
第四节 东欧各国司法制度	327
一、司法原则	327
二、法院组织系统	328
三、宪法法院	328
四、各级检察院	330
第五节 东欧各国干部制度	331
一、选拔干部的标准	331
二、选拔、录用干部的方式	333
三、干部的考核和培训	334
四、后备干部制度	335
第六节 东欧各国政党制度	337
一、共产党的地位和领导作用	337
二、党的组织机构	338
三、一党执政或共产党领导的多党联合执政的政党制度	340
第七节 东欧国家政治制度的演变	343
一、东欧国家政治制度演变的历史背景	343
二、东欧国家政治制度演变的表现	344

第十二章 亚洲、拉丁美洲社会主义国家的政治制度.....246

第一节 蒙古政治制度.....346

一、蒙古社会主义政治制度的建立和发展346

二、最高权力机关与选举制度348

三、最高执行机关352

四、地方政权制度354

五、司法制度355

六、政党和政党制度356

七、蒙古政治制度的剧变358

第二节 朝鲜政治制度360

一、朝鲜社会主义政治制度的建立和发展360

二、最高权力机关与选举制度362

三、最高执行机关365

四、地方政权制度366

五、司法制度368

六、政党和政党制度369

第三节 越南政治制度.....373

一、越南社会主义政治制度的建立和发展373

二、最高权力机关与选举制度375

三、最高执行机关378

四、地方政权制度379

五、司法制度381

六、政党和政党制度382

第四节 古巴政治制度385

一、古巴社会主义政治制度的建立和发展385

二、最高权力机关与选举制度387

三、最高执行机关390

四、地方政权制度392

五、司法制度393

六、政党和政党制度394

第三编 民族主义国家政治制度

第十三章 综述397

第一节 民族主义国家政治制度的产生与发展397

一、民族主义国家政治制度产生的背景	397
二、民族主义国家政治制度产生的过程	399
三、民族主义国家政治制度产生的方式	401
第二节 民族主义国家政治制度的基本特点	405
一、以民族主义思想为指导	405
二、反帝的革命性	406
三、反封建的进步性	407
四、在政治体制上具有模仿性	408
五、在权力结构上具有集中性	410
第三节 民族主义国家政治体制的类型	411
一、民族主义国家的总统制政体	411
二、民族主义国家的议会共和制	412
三、民族主义国家的议会君主制	412
四、民族主义国家的二元君主制	413
五、民族主义国家的专制君主制	413
六、民族主义国家的军人执政制	414
七、民族主义国家的党政合一制	414
八、民族主义国家的宗教领袖执政制	415
九、民族主义国家的其他政体	415
第四节 战后民族主义国家的政治发展及政治制度	417
一、战后民族主义国家政治发展的基本情况	417
二、80年代以来民族主义国家政治制度的变革	420
三、民族主义国家政治体制发展的趋势与前景	422
第十四章 印度政治制度	425
第一节 印度共和制的建立及其点	425
一、印度共和制的确立	425
二、印度政治体制的特点	426
第二节 共和国总统与副总统	430
一、总统及副总统的产生与罢免	430
二、总统、副总统的职权	432
三、总统的办事机构与直属机构	433
第三节 两院制的议会	434
一、印度议会的组成及议员的资格	434

二、印度议会的职权	435
三、印度议会的工作制度与办事机构	436
第四节 印度的总理和部长会议	437
一、以总理为首的部长会议的组成及职权	437
二、内阁的组成、职权及办事机构	437
三、联邦政府各部的机构设置与工作程序	438
第五节 印度各邦及地方的立法与行政制度	440
一、各邦的立法机构与制度	440
二、各邦政府的机构设置与制度	440
三、邦以下的地方政府机构与制度	442
第六节 印度的司法机构与制度	442
一、最高法院的组成与职权	442
二、高等法院和县法院的组成及职权	443
第七节 政党与政党制度	444
一、印度政党的特点	444
二、印度政党制度演变的趋势	445
第十五章 土耳其政治制度	447
第一节 共和制的建立及其演变	447
一、1919—1922年的资产阶级革命及共和国的建立	447
二、共和国建立以来政治体制的演变	448
第二节 大国民议会	451
一、大国民议会的组成	451
二、大国民议会的职权	453
三、大国民议会的主席团及会议制度	455
第三节 共和国总统	456
一、总统的产生	456
二、总统的职权	456
三、总统的办事机构	457
第四节 政府及行政机关	458
一、内阁的组成及职责	458
二、行政机关与公职人员	459
第五节 司法制度与法院机构	460
一、司法制度的基本原则	460